

锚定“十五五”发展蓝图 书写“两个更好”时代答卷

——河南省“开局起步‘十五五’ 奋力谱写新篇章”系列信阳专场新闻发布会

主 发 布 词

信阳市委副书记、市长 卢希望

各位媒体朋友：

大家好！非常高兴参加今天的新闻发布会。首先，我代表信阳市委、市政府和900万老区人民，向长期以来关心、支持信阳发展的媒体朋友们和社会各界表示衷心感谢！

2019年9月，习近平总书记视察河南首站来到信阳，嘱托“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”；去年5月，考察河南时又提出“两高四着力”重大要求，为我们做好各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。“十四五”期间，全市上下牢记嘱托、感恩奋进，开拓创新发展、强治理、惠民生，推动经济社会发展取得明显成效，全市地区生产总值达到3196.7亿元，居全省第9位；粮食产量稳定在110亿斤以上；城乡居民人均可支配收入平均增长6.9%，高于全省0.9个百分点；2025年PM2.5平均浓度34.9微克，在全省率先实现空气质量全域二级达标。这些成绩的取得，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是习近平总书记和党中央、国务院深切关怀的结果，是省委、省政府正确领导的结果，是全市上下团结拼搏、努力奋斗的结果。

“十五五”时期是信阳后发快进、跨越赶超的重要阶段。上周，我市第七次党代会胜利召开，系统部署了未来五年奋斗目标 and 主要任务，发出了全面建设社会主义现代化强市的强劲声音。奋进新征程、建功新时代，我们将深入贯彻落实习近平总书记河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，忠实践

行“两个更好”重大要求，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，紧扣“十五五”规划《纲要》，锚定“打造豫南开放门户、争做老区发展先锋”总目标，系统构建“一主一副、两廊四轴”发展格局，加快建设“两城三地一枢纽”，奋力争取高质量发展跨越式发展新胜利。概括起来就是要加快“六个建设”：

一是建设鄂豫皖省际区域中心城市，推动综合实力迈上新台阶。立足信阳省际端点和三省交界区位优势，加快促进劳动力、资本、技术、数据等生产要素高效集聚，力争“十五五”期间地区生产总值年均增长5%以上，主要经济指标年均增速高于全省平均水平，全社会研发经费投入年均增长10%以上，常住人口城镇化率达到60%以上，城市影响力、带动力、美誉度显著增强。

二是建设全龄友好型幸福城市，推动治理效能实现新跃升。优化完善覆盖全生命周期的人口服务体系，力争年均新增城镇就业7万人以上，劳动年龄人口平均受教育年限提高到10.6年，

养老机构护理型床位占比70%以上，人均预期寿命达到80岁，社会治理和公共安全水平明显提升，构建形成“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的民生服务新格局。

三是建设“两个更好”实践先行地，推动共同富裕展现新气象。充分发挥大别山精神在中国共产党人精神谱系中的独特作用，着眼2035年同全国一道基本实现社会主义现代化远景目标，积极探索物质富足、精神富足、人才富足、生态富足、机制富足“五个富足”模式，努力为新时代革命老区高质量发展积累经验、提供借鉴。

四是建设跨流域产业承接示范地，推动经济合作释放新活力。积极融入服务全国统一大市场，大力深化与长江、黄河、珠江及海河等流域产业生态链接，全方位多领域深层次推进苏州信阳对口合作，有效聚合信商等优势资源持续做大做强，构建以“六新两品”主导产业为骨干、现代服务业为支撑的特色产业体系。

系。力争“十五五”末，新型工业规模突破3400亿元，品牌农业规模突破1500亿元，品质文旅规模突破500亿元，现代服务业规模突破2200亿元。

五是建设生态康养旅居目的地，推动绿色转型取得新突破。深入挖掘信阳红绿相融、豫风楚韵、山水茶都自然人文优势，大力发展文旅产业，确保碳达峰目标如期实现，绿色生产生活方式基本形成，环境质量保持全省领先，各类消费新场景、新业态不断丰富，在美丽中国建设中勇探新路。力争“十五五”末，全市游客接待量突破8000万人次，旅游综合收入突破650亿元。

六是建设内陆多式联运综合枢纽，推动对外开放形成新优势。完善“公铁水空”立体交通网络，加快陆空衔接、公铁联运、铁水转运，加速人流、物流、商流、信息流交汇汇聚，积极创建内陆型临港经济示范区。力争“十五五”末，全市交通线网里程突破3.1万公里，港口吞吐量达到4000万吨以上，货物贸易年进出口总值突破100亿元，实现从“经济通道”向“枢纽经济”的转型升级。

潮涌长淮千帆竞，旗展大别万象新。我们将牢记领袖嘱托、接续奋斗，坚持“跳起来摘桃子，沉下心绣棉花”，以只争朝夕的进取精神和久久为功的坚韧毅力，抓好“十五五”规划《纲要》落地，一步一个脚印把习近平总书记“两个更好”殷殷嘱托变成美好现实。

答记者问

新华社记者：信阳是“两个更好”首提地，就业、教育、健康、养老等公共服务承载着老区群众对美好生活的期盼。请问，“十五五”时期，信阳在保障和改善民生方面将采取哪些具体措施？

信阳市委副书记、市长卢希望：“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”是习近平总书记的殷殷嘱托，也是最深情的牵挂。我们始终把改善公共服务、增进民生福祉作为践行领袖嘱托的政治责任。“十四五”期间，全市财政支出近80%投向民生领域，老区群众生活品质稳步提升。“十五五”时期，我们将聚焦建设全龄友好型幸福城市，深入开展公共服务普惠行动，让老区群众的幸福生活更加可感可及。重点抓好四个方面：

一是落实就业优先战略。围绕破解结构性就业矛盾纵深推进“信雁归航”工程，供需协同建好用好“职在信阳”就业招聘智慧服务平台，深化校企合作持续提升驻信院校毕业生就业信心。全面落实创业扶持政策，建设更多低成本开放式众创空间、创新工场，力争每年开展职业技能培训不少于10万人，实现就业有渠道、创业有帮扶、乐业有保障。

二是办好人民满意教育。顺应学龄人口城乡分化、梯次达峰趋势，推动教育优质均衡发展，深化集团化办学和城乡学校共同体建设，逐步推行免费学前教育，改造提升城镇寄宿制学校，办好必要的乡村小规模学校，加快普通高中多样化特色发展，统筹推进高等教育、职业教育创优提质，优化特殊教育、专门教育保障机制，引导规范民办教育发展，加强新时代师德师风建设，因材施教促进学生全面发展健康成长。

三是完善医养养老服务。纵深推进公立医院综合改革，争创1—2个国家级临床重点专科、3—5个省级区域医疗中心及省级临床重点专科。完善紧密型医城医共体运行机制，确保每个乡镇重点建设1所标准化卫生院、每个行政村建好1个规范化卫生室，让群众在家门口更有“医”靠。加快构建县乡村三级养老网络，推动乡镇（街道）区域养老服务中心覆盖率达到80%以上，创新探索城市社区嵌入式养老服务模式，努力让每位老年人都有最美“夕阳红”。

四是扩大社会保障覆盖。深入实施全民参保计划，着力提高灵活就业人员、新就业形态人员、农民工等重点群体参保率，高质量实现“应保尽保、优保善保”。全面落实生育休假、育儿补贴等惠民政策，有效降低家庭生育养育成本。分层分类推进社会救助，积极发展社会福利、慈善事业，加大对重点群体关爱力度，权益保障，以暖心服务托起群众“稳稳的幸福”。

悠悠万事，民生为大。我们将始终把群众放在心中最高位置、用心用情办好民生实事，让改革发展成果更多更公平地惠及人民群众，让老区人民生活越来越好、日子越过越前！

中央广播电视总台记者：近年来，信阳立足老区特色、深耕实体经济，产业基础持续夯实，发展质效稳步提升。请问，“十五五”时期，信阳在接续发力构建现代化产业体系方面，有哪些具体谋划和举措？

信阳市委常委、宣传部长，市政府党组成员李新伟：实体经济是立身之本，是夯实高质量发展的根基。信阳作为革命老区，工业基础相对薄弱，近年来，我们主动融入全省“7+28+N”现代化产业体系，秉持“工业强筋骨、农业增效益、文旅塑优势、三产共繁荣”理念，以智能化、绿色化、融合化发展方向，大力实施强链壮群行动，集中力量推动新能源、新材料、新装备、新医药、新型家纺、新一代信息技术和品牌农业、品质文旅“六新两品”重点产业集群成群、集群成势。“十四五”期间，制造业高新技术产业数量年均增长22.5%，航空航天精密部件、绿色家居、羽绒制品3个产业集群入选国家级中小企业特色产业集群。省委、省政府落子布局的豫东南高新区成型起势，信阳高新区晋升为国家级高新区，信阳经开区获评国家级绿色园区，全市11个先进制造业开发区竞相发展，共同撑起了老区高质量发展的坚实脊梁。“十五五”时期，我们将重点抓好三方面工作，推动信阳现代产业后发快进、跨越发展。

一是以智能化为核心引擎，驱动产业攀高向新。推动数字技术与制造业深度融合，全链条赋能产业提质升级。新装备方面，深耕智能装备赛道，提升航空航天精密部件、现代船舶制造、节能环保装备的整装备配能力，推广柔性制造、数字孪生技术应用；新医药方面，夯实经皮给药领先优势，推进智能化改造，统筹做强高端医疗器械、化学药、道地中药材加工等多点支撑；新型家纺方面，打通“化纤、织造、染整、服装”完整产业链条，扩容羽绒、鞋帽及户外用品市场规模，以设备数字化改造提效扩能；新一代信息技术方面，彰显显示模组、智能终端细分领域，积极开发算力中心和垂直大模型应用场景，打造全产业智能化升级的数字底座。

二是以绿色化为鲜明底色，厚植产业发展底座。锚定“双碳”目标，将绿色低碳理念嵌入产业链群各环节，推动全产业链绿色转型。新能源方面，巩固风电装备制造优势，抢占锂离子电池、储能装备、氢醇燃料电池等新赛道，构建源网荷储一体化绿色能源体系；新材料方面，深化珍珠岩、萤石等无机非金属材料“富矿精深”，迭代开发先进钢铁材料、光学晶体、绿色板材、超硬材料、磁性材料等低碳高附加值产品，同步推动钢铁、建材等传统产业实施超低排放，节能降碳技术改造，梯次培育绿色工厂、绿色园区、绿色供应链，构建从原料供给、生产制造到终端产品的全周期绿色发展体系。

三是以融合化为战略路径，构筑产业联动生态。深入推进产业跨界融合、区域联动融合，构建多业共生、联动发展的产业生态。坚持用工业化思维做强品牌农业，推动茶叶、油茶等特色产业链前延后展，用产业化路径做优品质文旅，持续丰富多元业态。深化区域协同融合，主动接轨（州）、融（武汉）、连（合）肥促进要素高效流通，全方位多领域深层次推进苏信对口合作，有效聚合信商等优势资源，持续做大做强、提升园区承载能力，打造跨流域产业承接示范地。

工业强则老区兴。“十五五”期间，我们将持续优化营商环境、完善产业生态，推动“六新两品”产业链群不断壮大，为老区振兴崛起汇聚强劲动能。

河南广播电视台记者：国务院印发《美丽中国建设“十五五”规划》后，我省同步部署了美丽河南建设“十五五”重点任务。信阳作为大别山革命老区中心城市、淮河生态经济带重要节点，生态禀赋突出、治理基础扎实。请问，“十五五”期间，信阳将如何对标全省部署，系统推进生态环境保护、加快美丽信阳建设？

信阳市委常委、宣传部长，市政府党组成员李新伟：

信阳地处大别山北麓、淮河上中游，山水相依、生态优良，空气质量持续稳居全省前列，水环境质量连续四年全部实现Ⅲ类及以上标准。绿色是信阳最鲜亮的名片，也是老区振兴的核心竞争力。“十五五”时期，我们将全面对标美丽中国建设总要求，统筹山水林田湖草沙一体化保护和系统治理，加快经济社会发展全面绿色转型，扬优成势筑牢生态安全根基。重点抓好三个方面：

一是全域攻坚擦亮信阳蓝。坚定不移落实精准治污、科学治污、依法治污方针，以产业、能源、交通运输结构调整为抓手，统筹推进工业源、移动源、燃煤源、扬尘源、生物质类烧源“五源同治”，深化钢铁、水泥、焦化等重点行业超低排放与绩效等级提升，实施低排放性有机物含量原辅材料替代，强化重污染天气应急预警和区域大气污染联防联控，实现从源头到末端全过程削减污染排放，全力争取新标准下空气质量二级达标，让“信阳蓝”成为信阳老区的幸福底色。

二是系统施治守护碧水清。持续深化水资源、水环境、水生态“三水统筹”，以水生态环境质量持续改善为核心，加强上下游、左右岸、干支流协同治理，系统推进控源治污、生态修复、风险防控，加强群众身边水体保护治理，大力实施美丽河湖建设，常态化开展“四乱”清理整治，全面开展入河排污口溯源排查与规范整治，加快补齐城乡污水处理短板，持续推动国、省考断面优良水体比例保持100%，保持水清岸绿、鱼翔浅底的自然图景。

三是资源赋能激活生态绿。坚持扩绿、绿扩绿并举，扎实推进“绿满信阳·添彩中原”工程，着力塑造草木相依、林茂粮美的高品质自然空间，全面提升生态质量和强度双控制度，大力发展循环经济，支持豫东南高新区建设国家级零碳园区，在现有4个国家生态文明建设示范区的基础上，争创更多国家生态文明建设示范区及美丽中国先行区，抢抓全国碳市场扩围机遇，积极拓宽“两山”转化路径，创新开发林业碳汇、油茶碳票等生态产品，促进“十五五”期间生态价值转化链条专用线，大力推进“公转水”“铁转水”，积极服务临港经济发展。同时，我们还将完善港口的口岸功能，开辟更多与沿江沿海大港的直达航线、外贸专线，把信阳港打造成为中原出海新通道、对外开放桥头堡。

第三是推动大融合。重点是推动文旅、交能、交邮融合发展。“十五五”期间，我们将持续擦亮“红色大别”一号旅游公路品牌，完善“快进慢游”的旅游公路网络；积极开发水上旅游航线，培育交通旅游新业态，加快布网建设一批光储充一体化新能源设施，促进交通运输绿色低碳转型。此外，还将健全完善县乡村四级客货邮融合运营体系，打通农村物流“最后一公里”，促进快递物流降本提质增效。通过以上举措，切实把我市交通路网的优势转化为产业发展的胜势，为把信阳真正打造成为“豫南开放门户”贡献交通力量。

中新社记者：“十四五”时期，信阳市重大交通基础设施建设取得显著成效，“十五五”规划中提出打造“内陆多式联运综合枢纽”。请问，未来五年，信阳市在立体交通发展方面将实施哪些重点举措？

信阳市政府党组成员、副市长袁钢：经过“十四五”时期的发展，信阳初步形成了外联内畅的综合立体交通体系，为经济社会高质量发展打下坚实基础。“十五五”期间，我们将以“建设内陆多式联运综合枢纽”为引领，加快完善“公铁水空”立体交通网络，积极创建内陆型临港经济示范区，实现从“经济通道”向“枢纽经济”的转型提升。具体讲，重点从以下三个方面发力：

首先是织密大网络。以重大交通工程为支撑，着力推动公铁水空“四网同构”。一是畅通全域公路网，“十五五”时期，我市将开工建设淮麻、信襄、武红北延等高速公路，推动沪陕高速信阳段提升改造，形成我市“六纵四横一环”的高速公路网。同时，还将提档升级国道107、312等一批干线公路，实施新一轮农村公路的提升行动，让群众出行更加顺畅。二是打造铁路枢纽群，加快前期手续办理，全力推动京港高铁阜黄段、南信合高铁“十五五”末建成通车，实现信阳“县县通高铁”。三是构筑内河航运网，加快推进淮河“一千六万”航运工程和信阳港“一港四区”建设，“十五五”期间，实现罗山至豫皖省界208公里高等级航道建成通航，提质升级信阳港固始岗作业区、淮滨城作业区，建成投用息县淮河新区作业区和罗山尤店作业区。四是完善航空服务网，有序推进进港机场“强支增通”工程，不断提升我市航空服务的覆盖度和保障能力。

第二是建强大枢纽。积极推动、加快构建信阳市中心城区、豫东南高新区两个“双十字”高铁枢纽，建成平桥、潢川两个铁路综合物流园，把信阳建设成为鄂豫皖区域性铁路物流中心。加快信阳港基础设施和集疏运能力建设，建成投用淮滨中心港铁路专用线，大力推进“公转水”“铁转水”，积极服务临港经济发展。同时，我们还将完善港口的口岸功能，开辟更多与沿江沿海大港的直达航线、外贸专线，把信阳港打造成为中原出海新通道、对外开放桥头堡。

第三是推动大融合。重点是推动文旅、交能、交邮融合发展。“十五五”期间，我们将持续擦亮“红色大别”一号旅游公路品牌，完善“快进慢游”的旅游公路网络；积极开发水上旅游航线，培育交通旅游新业态，加快布网建设一批光储充一体化新能源设施，促进交通运输绿色低碳转型。此外，还将健全完善县乡村四级客货邮融合运营体系，打通农村物流“最后一公里”，促进快递物流降本提质增效。通过以上举措，切实把我市交通路网的优势转化为产业发展的胜势，为把信阳真正打造成为“豫南开放门户”贡献交通力量。

香港大公文传媒集团记者：旅游业日益成为新兴的战略支柱产业和具有显著时代特征的民生产业、幸福产业。信阳拥有得天独厚的自然资源、底蕴深厚的人文资源和丰富厚重的红色文化，推进文旅融合发展有基础有优势有潜力。请问，未来五年，信阳市在文旅融合发展方面将实施哪些重点举措？

信阳市政府党组成员、副市长袁钢：“十五五”时期，我们将坚持以文塑旅、以旅彰文，创新推出“四季皆宜、全域可游”的产品矩阵，持续打造“山水茶都·红城信阳”文旅品牌，全力把文旅资源富集的优势转化为文旅融合高质量发展的胜势。具体讲，有以下四个方面的举措：

一是坚持以红为魂，让红色薪火代代相传。红色是信阳最厚重、最鲜明的底色，我们将持续传承弘扬大别山精神，加强革命文物保护利用，推动鄂豫皖苏区首府、红军长征出发地等红色资源从“静态陈列”向“动态叙事”转变，大力发展红色研学，推出更多精品研学线路，提升“大别红警”品牌的知名度，让大别山精神在新时代赓续传承、焕发新彩。同时，我们还将深入挖掘阐释建文、根亲文化等本土文化的价值内涵，系统推进文化遗存保护传承和活化利用，全景展示信阳多元厚重的文化魅力，助力文旅融合高质量发展。

二是坚持以绿为底，让优良生态涵养身心。信阳山林森翠、生态优良，全市林木覆盖率达37%，境内有2031种野生动物、2726种高等植物，是河南省生物多样性最丰富的物种遗传基因库。下一步，我们将坚持扩绿、兴绿、护绿并举，扎实推进“绿满信阳·添彩中原”工程，推动鸡公山、黄柏山、西九华等景区“强基焕新”，进一步丰富森林康养、自然研学、山野度假等旅游业态，让大别山优良生态可感知、可触摸、可体验。

三是坚持以水为韵，让淮上风光灵动出彩。信阳地跨淮河、长江两大流域，有大中小水库1115座、河流223条，水资源量约占全省的1/5，号称“千湖之市、生态水城”。我们将依托南湾湖、信阳湖、淮河干支水系等水域资源，完善滨水步道、亲水景观、水上游乐等配套设施，开发滨湖休闲、峡谷漂流、水岸夜游等特色体验项目，做好“水文旅”文章，让游客在行间感悟“水乡之美、人文之美、烟火之美”。

四是坚持以茶为脉，让千年茶香誉满九州。信阳茶始于东周、名于唐、兴于宋、勃兴于当代，唐代陆羽在《茶经》中记载，“淮南茶，光州上”，宋代苏东坡盛赞“淮南茶，信阳第一”，千年文脉铸就了信阳茶的深厚底蕴。如今，信阳茶叶尖的品牌价值已连续17年位居全国前三。下一步，我们将以茶兴旅，以旅促茶，提质升级环南湾湖万亩茶海，大力开发茶景区、打造茶庄园、建设茶民宿，积极培育茶文企、茶研学、茶体验、茶餐饮等特色产品，高质量办好茶文化节、茶叶博览会等特色节会，持续放大“信阳毛尖”品牌效应，让信阳因茶而美丽、生活因茶更美好。

借此机会，诚邀各界朋友来信阳，畅游大别山水、乐享康养生活，亲身感受“山水茶都·红城信阳”的独特魅力。

河南日报记者：今年2月，中办、国办印发《关于加快革命老区振兴发展的意见》，对革命老区振兴发展作出系统性、战略性部署。信阳作为鄂豫皖苏区首府所在地、大别山革命老区重点城市，请问未来五年将如何抢抓政策机遇，全面推动老区振兴、努力实现“两个更好”？

信阳市委发展和改革委员会党组书记、主任潘旭：《意见》的出台，体现了党中央、国务院对老区的特别关爱，也为我市“十五五”乃至更长时期的发展按下了“快进键”。回看刚刚过去的“十四五”，信阳的底子更厚实了，老百姓的腰包更鼓了。特别是有几组数据，我想和大家分享一下：经济总量，跃居20个革命老区重点城市第7位，增速位居第2；城镇和农村居民人均可支配收入比值由2.06缩小至1.81；全市存款余额，更是连跨三个千亿台阶，突破了6800亿，可以说，我们拥有了扎实的“家底”，为“十五五”跨越式发展打下良好基础。面向未来五年，我们将始终牢记习近平总书记“两个更好”殷殷嘱托，深入实施“八项行动”，积极探索“五个富足”模式，推动老区振兴崛起迈出坚实步伐。具体怎么干？重点从三个方向发力：

第一个方向，是把政策“含金量”转化为发展“实物量”。党中央给了好政策，我们不能不、不能拖。我们将对标《意见》，拉出三张清单——政策衔接清单、项目储备清单、要素保障清单，全力把政策红利转化为发展实绩。特别是要集中力量干几件大事，比如：量质并举，培育壮大实体经济，系统构建“六新两品”重点产业链群，推动现代服务业扩能提质；六网“建设，紧抓“两重”“两新”等政策机遇，加快南信合高铁、京港高铁阜黄段等一批打基础固根本的重点工程落地，补齐老区基础设施建设短板；持续改善民生福祉，提升公共服务保障水平，扎实推进共同富裕，确保到2035年，咱们信阳与全国一道，基本实现社会主义现代化。

第二个方向，是把省际“端点”转化为开放“前沿”。信阳有个独特优势——就是中部地区崛起、革命老区振兴发展、淮河生态经济带建设三大国家战略在这里交汇叠加。我们将立足建设跨流域产业承接示范区，一方面，加强与京津冀、长三角、大湾区等协同联动，另一方面，紧密对接郑州、武汉、合肥都市圈，促进要素高效流通，推动经济合作释放新活力。围绕建设鄂豫皖省际区域中心城市，着眼功能耦合，强化与黄冈、六安等省际毗邻地区组团联动，加快建设固始、叶集“一河两岸”先行合作区。力争到“十五五”末，将信阳打造成中部地区对外开放的重要桥头堡。

第三个方向，是把苏信“合作”转化为共赢“活水”。苏州有产业优势，信阳有资源禀赋，我们将突出项目引领、产业协同，提升对口合作水平。“政府引导+市场主导”模式，推动产业合作，以产业链群为载体，加快建设苏信合作产业园，架起重点城市与革命老区对口合作桥梁；提升两市交通物流便利度，开通更多高铁班次和货运航线，加强信阳港与苏州港、长三角港口群互联互通，为老区开辟建出海新通道；深化两地农产品产销对接，实施个性化定制化生产，让信阳更多优质农产品走进苏州千家万户；两市共同打造“大别山—苏州”精品旅游线路，深入推动民生服务共享，让两地市民常来常往、越走越亲，携手书写革命老区对口合作的标杆案例。

总之，我们将传承弘扬大别山精神，满弓紧弦、实干担当，把政策机遇变成实实在在的发展成果，奋力交出“两个更好”的信阳答卷。