



关注法治热点
报道政法动态

服务普通百姓
推进法治建设

信阳日报 法治周刊

2026年8月28日 星期五
策划 夏青云 编辑 卢小龙 审读 腊腊 美编 许晓悦

3

法治周刊电话:0376-6202763 邮箱:xyrbfzzk@163.com

法治赋能基层治理

——淮滨县基层法治建设生动实践

推进“五大建设” 提升治理效能

□本报记者 韩蕾

“大家好，我是李宁宁，今天给大家介绍一个非常接地气的普法短视频——老王维权记……”近日，在淮滨县司法局赵集司法所内，工作人员李宁宁正对着镜头，用方言还原一起建房纠纷的调解过程，台词就是调解时说过的话、用过的法条，没有脚本，全靠临场发挥。

视频拍摄制作完成后，将上传到赵集司法所开设的官方短视频账号，通过短视频平台、微信公众号、社区微信群等渠道精准推送。没有专业设备，没有现成剧本，但就是这种“原生态”的普法方式，让法律条文走进了村民的手机屏幕。

“现在群众获取信息的渠道越来越多元，普法宣传也要与时俱进、创新形式，才能真正入脑入心。”赵集司法所所长杨博告诉记者，司法所聚焦群众关心的婚姻家庭、邻里纠纷等热点话题，制作通俗易懂、生动

有趣的普法短视频，以“小故事讲大道理、小知识点解大疑惑”的形式，让群众轻松学习法律知识、增强法治意识。

这背后是淮滨县近年来创新推行“1+3N”分层普法模式的生动实践。该县推出“民法典微剧场”，开展送法进乡村、进园区、进校园等普法活动，793名“法律明白人”实现每村至少5名法治骨干全覆盖，用群众听得懂、看得进的方式传递法治声音，让普法从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。

这边镜头刚收，教育培训室里的讨论声已经传了出来。推门进入，只见几名调解员围坐在一起，司法所工作人员、法律顾问正在把最近调解的典型案例逐一复盘、查缺补漏。没有照本宣科，而是拿真实案例举例——哪句话是破局关键、调解协议怎么规范拟定……

“通过常态化业务培训、以案释法学习，司法所帮助我们准确把握民

法典等法律法规，让我们的调解不再只靠人情说理，而是坚持法理与情理并重。”培训结束，赵集镇郑寨村调解员郑乐朋转身向司法所内的调解室走去，“有了法治作为标尺，调解工作更有底气，用法律讲事实，让当事人听得懂、心里服，大幅提升了调解的规范性和公信力。”

调解室内，郑乐朋没有“各打五十大板”，而是让双方分别说出自己的诉求和依据，再根据自己走访调查时所了解的情况，摆事实，讲道理。剑拔弩张的气氛就在郑乐朋条理清晰、有理有据的调解下得到缓和。

“矛盾化解好不好，关键看调解员能力强不强。我们立足司法所职能，常态化组织村‘两委’干部、人民调解员、‘法律明白人’等开展业务培训，不断提升他们运用法治思维处置村务、化解矛盾的履职能力。”杨博说，“同时，我们依托赵集公共法律服务工作站，统筹矛盾调解、法律咨询、法律援助等服务资源下沉到村组一线，打通服务群众‘最后一公里’。”

杨博的话道出了淮滨县持续提

升基层治理法治化水平的深意。近年来，淮滨县高标准建成县级公共法律服务中心，村（居）法律服务工作站实现全域覆盖。同时，在全县县乡两级规范设置49个行政调解室，并向社会公开，推动行政调解与人民调解、司法调解有机衔接。

从普法微视频到调解员培训再到现场调解，构成了一个闭环的法治链条——普法解决“知不知”的问题，培训解决“会不会”的问题，调解解决“信不信”的问题。而赵集司法所所以阵地建设为抓手、以能力提升为支撑、以多元服务为载体，推动基层法治服务从“被动响应”向“主动靠前”转变，正是淮滨县推进基层法治建设的缩影。

近年来，淮滨县以群众可感可及为导向，推动法治资源下沉一线，持续筑牢矛盾化解防线，优化普法供给适配，提升公共法律服务效能，让基层法治建设从“单一服务”向“精准赋能”升级。下一步，淮滨县将持续聚焦群众法治需求，夯实公共法律服务阵地、提升人民调解能力、创新普法宣传形式，以高质量法治建设护航县域经济高质量发展。

绿色出行 安全畅通

市中级人民法院开展文明交通主题宣传活动

本报讯(记者 段黎明)近日，市中级人民法院组织开展了“文明交通 绿色出行”主题宣传活动，进一步增强干警文明交通意识，着力营造安全、有序、畅通的道路交通环境。

聚焦绿色出行理念，倡导低碳生活方式。活动积极推广“135”绿色出行理念：1公里内步行、3公里内骑行、5公里内乘坐公共交通，鼓励干警优先选择步行、骑行或公交出行，减少私家车使用频率，降低碳排放。同时，现场宣读主题倡议书，号召全体干警从自身做起，带动家庭成员和身边人共同践行文明交通、绿色出行。

聚焦“一车一码”政策，宣传电动自行车规范管理。当前，我市正全面开展电动车“一车一码”编码登记工作，覆盖居民自用的电动二轮车、电动三轮车和低速电动四轮车。活动中，干警详细了解办理流程：市民可通过“信阳交警”微信公

众号进入“编码登记”窗口线上预约，也可携带身份证、购车发票、车辆合格证等材料到全市任一便民服务点现场办理。集中登记期为2026年8月1日至10月31日，首次领取编码标识免费。通过“一车一码”，实现人车匹配、盗抢可追、事故可溯。

聚焦安全骑行规范，筑牢文明出行防线。活动重点宣传了电动车安全骑行要求：骑行和乘坐人员均需佩戴安全头盔，不闯红灯、不逆行、不抢道、不违规载人载物，在规定区域有序停放。引导干警自觉遵守交通法规，维护交通秩序，以实际行动守护出行安全。

文明交通一小步，社会进步一大步。市中级人民法院将以此次活动为契机，持续发挥文明单位的示范带动作用，引导全体干警争当文明交通的践行者、绿色出行的引领者，为推进城市精细化治理贡献法院力量。

淮滨县人民检察院：

小院也有大作为

□李建超 于靖颖

“小案不小看，小案不小办。”在淮滨县人民检察院，这不仅仅是一句口号，更是全体民事检察干警的办案信条。近年来，该院立足基层实际，在“小案精办”上做文章，在“数字赋能”上求突破，走出了一条民事检察监督新路径。2024年以来，该院已有4件案件获评最高检民事检察条线典型案例，用实打实的成绩诠释了“小院也有大作为”。

坚持“小案精办”，当好农民工“护薪人”

民生无小事，枝叶总关情。该院将目光聚焦农民工欠薪、特殊群体维权等群众急难愁盼的“民生小案”，探索出调查核实、联动调解、溯源治理“三部曲”工作法，将刚性的法律监督与柔性的矛盾化解有机结合。

在办理何某等8名农民工追索劳动报酬纠纷支持起诉案时，办案检察官没有简单“坐堂办案”，而是深入工地调查取证，做实“刚性支持”证据链。同时，联合法院合力促成双方达成调解协议并即时履行，让农民工兄弟的“忧薪事”得以圆满解决。

案件办结不是终点，溯源治理才是关键。针对案件暴露出的农民工维权监管缺失问题，该院及时向劳动监管部门制发检察建议，推动建立线索移送和信息共享机制，并以此为突破口，后续办理类案6件，均获法院支持。该案不仅获评最高检典型案例，相关经验信息也被《检察日报》刊发，实现了“办理一案、治理一片”的良好效果。

深耕“数字赋能”，打造精准监督“新引擎”

该院坚持“办案提炼经验、经验转化模型、模型赋能监督”的闭环思路，将数字检察作为撬动民事检察

监督模式变革的关键支点，从“被动等案”变“主动出击”，

针对虚假诉讼线索发现难、调查核实难这一“硬骨头”，该院自主研发了“虚假宣告失踪法律监督模型”，并成功上架最高检模型库。通过数据碰撞、异常比对，该模型精准筛选出多条虚假诉讼线索，已成功查办虚假宣告失踪案件11件，有力打击了利用虚假诉讼规避执行的违法行为，真正形成了“办案—建模—治理—调研”全链条工作闭环。该模型目前已在100余所检察院推广使用，实现了从“本地实践”向“全国共享”的跨越。

聚焦“基层富矿”，构建检法协作“新格局”

基层是民事检察监督的“富矿”。该院主动加强与法院的沟通协作，联合会签相关意见，实现电子、纸质卷宗及正卷、副卷同步调阅。常态化开展检法座谈，构筑起“共享+共治”的多赢格局。

以某申请执行监督案为例，当事人因工程款和占用损失相互申请强制执行，案件一度陷入僵局。检察机关经审查，准确区分了经营性主体与公益服务机构的性质，依托检法协作机制，推动两案合并执行，以“合”促“和”，有效化解了当事人之间的矛盾。该案获评最高检民事检察条线典型案例后，该院顺势而上，研发了“涉公共服务机构强制执行法律监督模型”，将个案办理的经验转化为类案治理的利器，为民事检察监督插上了科技的翅膀。

从“个案突破”到“类案治理”、从“传统履职”到“数字赋能”，淮滨县人民检察院正以“小而精、专而强”的奋斗姿态，持续深耕民事检察监督“责任田”，用一件件高质效案件、一项项创新机制，奋力书写民事检察工作现代化新篇章。

80台生产设备的烈日交付

□本报记者 段黎明 通讯员 刘丁浩

当最后一台生产机器被稳稳装上货车，轰鸣了数年的车间终于归于宁静。墙上的时钟指向下午3点，淮滨县人民法院执行法官们的制服早已被汗水浸透，紧贴背上，结出一片片白色的盐渍。从上午9点到现在，这场持续了6个小时的“硬仗”，终于画上了句号。

这是一批被依法拍卖的某厂生产设备。夏日的车间像一个巨大的蒸笼，铁皮屋顶被晒得滚烫，空气里弥漫着机油和尘埃的气味。执行法官需要逐一核对机器型号、编号，指挥搬运，协调现场秩序。

“这台设备的编号对不上，先停下核对！”“往左一点，注意安全！”法官的声音已经沙哑，但手里的清单始终稳稳地攥着，不敢有丝毫懈怠。

对于申请执行人而言，这些“铁疙瘩”是判决书上冷冰冰的数字得以变现的希望；对于买受人而言，这是真金白银换来的生产工具。

就在搬运工作最繁忙的时候，车间门口突然嘈杂起来。七八名工人围了上来，神情焦虑：“法官，老板还欠着我们工资呢！今天机器拉走了，我们找谁要去？”

面对这突如其来的情况，执行法官示意工人们退到安全区域，避

开作业机械，然后站立在众人面前。他没有回避问题，开口先说的是工人们最关心的：“师傅们，大热天的，你们着急，我完全理解。今天这批设备是法院依法处置的财产，拍卖款怎么分，法律有规定。”

法官站在工人们中间，不疾不徐地讲着。他没有背法条，而是把法律程序翻译成了大家听得懂的话：“大家反映的欠薪问题，法律是有说法的。你们现在最要紧的，是尽快通过劳动仲裁或者向法院起诉，把你们的工资债权拿到，生效的法律文书确认下来。有了这份文书，你们的债权就有了法律保障……”

一番话，说清了路径，也讲明了边界。一位年纪较大的工人带头说：“法官，你这么一讲，我们就懂了，我们去走正规程序。”一场可能演变成群体性纠纷的风波，在执行法官耐心的“现场普法”中悄然化解。

送走了反映情况的工人，执行干警又转头投入机器清点中。在他们心里，还有一笔更大的“账”要算清楚：80台设备的拍卖款，不仅要依法清偿本案申请执行人，还要为后续可能依法申请参与分配的其他债权人（包括工人工资债权）在法律框架内预留空间。

执行不是简单的“一卖了之”，

而是资源的重新配置和利益的依法平衡。这次拍卖不仅让被执行人的闲置资产重新回到了市场循环中，更通过规范的执行程序 and 法定的清偿顺序，为多个债权之间的利

益冲突铺设了一条法治化的解决轨道。一次执行实现“一揽子”解纷，多个潜在的纠纷在源头上被疏导进了法律渠道，避免了矛盾积累和发酵。

记者手记

执行有温度 法治更有力度

□段黎明

这桩设备交付案，折射出的是执行工作的深层逻辑。

执行难，难的不只是查人找物，更难在利益交织处的矛盾疏导。80台机器的背后，站着申请执行人的期盼、买受人的权益、工人们生计。法官若只当“搬运工”，程序上虽无可厚非，却可能留下群体性纠纷的隐患。

可贵的是，他们把执行现场变成了法治课堂——讲清路径、划明底线，让工人从“围堵者”变成“理性维权人”，消弭了冲突，也守住了尊严。

更值得称道的是“一揽子”解纷的自觉。拍卖款的分配，不止算

眼前账，还为将来依法参与分配的债权人预留空间。一次执行消化多个衍生案件，既节约了司法资源，也避免了矛盾积累。

法治是最好的营商环境，而营商环境正体现在这些具体而微的执行细节里。淮滨县人民法院将“和合”理念贯穿始终，把每一次执行现场都变成法治课堂，用更少环节、更快速度回应群众对公平正义的期待。

当法官制服被汗水浸透、当围拢的人群被法理与情理说服，公正就从判决书上“走”了下来，变成老百姓看得见、摸得着的踏实。

执行有了温度，法治就会更有力度。

摸黑进山寻老人 紧急救援显担当

□胡树伟

“我看见一名老婆婆一个人在山林里走，说话不利索，还不让我帮忙，担心她的安危就报警了。”近日，市公安局浉河分局十三里桥派出所值班民警接到群众报警称，在晏庙村与青石桥村交界处，有老人疑似迷路。警情就是命令。值班民警立即前往现场，并开启拉网式排查。

此时，已是20时许，夜色已彻底吞没山野，林密坡陡、地形复杂且毗邻水库，考虑到老人年迈体弱，多滞留一分钟，便多一分意外风险。民警争分夺秒、兵分多路，打着手电

筒，在荆棘丛生的崎岖山路上深一脚浅一脚地穿行，一边高声呼喊，一边仔细排查。

20时43分，距离接警仅30余分钟，民警在一处偏僻山坳中发现被困在藤蔓中的老人。她虽身体虚弱、瑟瑟发抖，但所幸无生命危险。民警小心搀扶，将其护送出山林，带回派出所值班室妥善安置，并迅速联系上家属。

新闻故事
NEWS