

立足老区实际 走好信阳高质量发展实干之路

许延傲

大别山革命老区承载着红色历史，也肩负着现代化建设的时代使命。今年是“十五五”开局之年，市委、市政府锚定“打造豫南开放门户、争做老区发展先锋”总目标，围绕产业强链、乡村振兴、生态提质、民生普惠四大主线统筹推进“八项行动”，在理论指引与基层实践双向互动中，探索适合豫南老区的特色发展路径。立足信阳资源禀赋、区位条件与现实短板，找准理论落地的切入点、破解难题的发力点，是当前推动全市经济社会提质增效的核心课题。

构建现代化产业体系，是信阳破解老区产业基础薄弱、产业链层级不高的核心抓手，也是贯彻新发展理念最具象的实践载体。从理论逻辑看，区域经济现代化根基在实体经济，依托比较优势培育特色产业集群，能够避免同质化低端竞争。信阳立足山林、生态、区位优势，确立特色产业体系，走出一条链主牵引、科创赋能、开放联动的产业培育路子。实践层面，全市以豫东南

高新技术产业开发、信阳高新区为平台，依托航天精工、明阳风机、羚锐制药等企业带动配套产业集聚，5条产业链纳入省级重点培育名录；借助苏信对口合作推行“长三角研发、信阳制造”模式，通过常态化招商，持续壮大经营主体规模。市委坚持以工业化思维发展现代农业，统筹六大主导产业、六大特色农产品，通过全域土地综合整治盘活农村土地资源，健全“合作社+基地+农户”利益联结机制，让群众通过土地流转、入股分红稳定增收。红色资源是信阳独有的发展底色，各地将大别山精神转化为文旅产业动能，活化革命旧址、打造红色研学线路，联动茶山、水库、古村落发展农文旅融合业态。全市持续压紧压实五级书记抓乡村振兴责任，推进和美乡村连片建设，完善城乡供水、路网、物流体系，打通茶叶、中药材线上线下产销渠道，把老区红色优势、农业资源优势转化为可持续增收的经济优势。

守牢绿色生态底线，践行“绿水

青山就是金山银山”理念，是信阳区别于省内其他地市的核心竞争力。豫南地处淮河上游，肩负流域生态保护重任，理论层面要求统筹发展与保护，打通生态产品价值实现通道。我市建成大别山森林生态国家野外科学观测研究站，全面推进流域水环境综合治理，水环境质量稳定达到Ⅱ类标准；依托集体林权制度改革盘活百万亩林地资源，在全省率先落地林业碳汇开发、个人碳账户体系，探索碳交易、生态补偿、绿色金融多元转化路径。现实挑战在于生态产业链条偏短，单纯种养、观光难以释放生态价值。为此，全市布局林下经济、康养文旅、绿色加工业，严控高耗能项目准入，同步发展新能源装备制造，实现生态保护与绿色工业协同并进，走出一条保护生态环境、带动群众致富的绿色发展道路。发展的最终落脚点是民生改善，以人民为中心的发展思想贯穿信阳各项中心工作。市委部署公共服务普惠行动，聚焦就业、教育、医疗、社会保障和群众急难愁盼

问题。依托产业扩容释放本地就业岗位，持续提高低保、特困人员补助标准，运用“大数据+基层走访”实现困难群体精准帮扶；均衡城乡教育资源，推进城市更新与乡镇卫生院提质改造，完善养老、托育配套设施。全市常态化开展“四进”基层专项行动，依托政企恳谈、民情走访收集群众诉求，把民生短板转化为年度重点项目，让产业发展、生态保护的成果切实惠及老区群众。

大别山精神是信阳干事创业的强大动力，新发展理念是引领高质量发展的行动指南。当前，全市正处在战略机遇叠加期，唯有紧扣市委、市政府中心工作，坚持问题导向，一边夯实产业硬支撑，一边深耕乡村富民、绿色转型、民生提质实践，持续破解老区发展各类堵点难点，才能真正把“让老区人民过上更好生活”殷殷嘱托转化为看得见、摸得着的发展成效，奋力谱写豫南革命老区现代化建设新篇章。

（作者单位：信阳师范大学传媒学院）

摘要：在全面推进中国式现代化、落实“十五五”规划部署的时代背景下，党建是引领金融国企稳健发展、践行国企使命的核心支撑。金融国企兼具经济属性与政治属性，其高质量发展事关国家金融安全与实体经济提质增效。本文阐释党建引领金融国企高质量发展的核心实践价值，明确政治性、融合性、数智化三大核心实践原则，提出政治领航、党业协同、智慧赋能的实践路径，旨在推动党建与金融经营、企业治理深度融合，助力金融国企夯实发展根基、激活内生动能，服务国家高质量发展大局。

关键词：党建；金融国企；高质量发展

引言：《中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要》强调“做强做优做大国有企业和国有资本，增强国有企业核心功能、提升核心竞争力”。^①金融国企作为国有经济布局金融领域的核心载体，承担着服务实体经济、防控金融风险、落实国家金融战略的重要使命，是维护国家金融稳定、推动经济高质量发展的关键力量。坚持党建引领是国有金融企业坚守初心使命、彰显国企担当、实现可持续高质量发展的根本保障，是新时代金融国企完善治理体系、提升核心竞争力的必然选择。基于此，本文探究党建引领金融国企高质量发展的实践价值、核心原则与具体路径，为国有金融企业提质增效、赋能国家战略落地提供参考。

一、党建引领金融国企高质量发展的实践价值

金融国企是指由国家（包括中央政府和地方政府）直接或间接控制，且主要从事金融服务与金融投资的企业，在国民经济中占据举足轻重的地位^②。其一，党建工作的深度融入能够校准金融国企改革发展的核心航向，为企业各类经营管理工作筑牢根本政治根基。金融国企作为国有资本布局金融领域的核心载体，常态化开展党建工作能够将党的政治主张与战略部署渗透到企业战略规划、业务布局、风险管控等核心环节，帮助金融国企摒弃市场化发展中的逐利偏差。

其二，党建赋能企业发展体系建设能有效激活金融国企内生发展动能，为企业高质量发展注入持久动力支撑。人才建设、企业文化建设以及内部凝聚力建设，是支撑金融国企持续发展的核心内生要素，党建工作能全方位覆盖企业内部建设的各个维度。依托常态化党建工作开展的思想教育、作风建设、先锋培育等各类工作，能持续优化企业内部人才队伍的思想认知与职业素养。

二、党建引领金融国企高质量发展的实践原则

（一）政治性原则

政治性原则强调政治属性是金融国企发展建设的首要属性，也是党建引领金融行业高质量发展的根本准则。金融领域事关国家经济命脉，金融国企承载国有资本运营、金融资源调配以及金融风险防控的核心职能，其发展工作都需要坚守鲜明的政治立场与政治导向。该原则将党的政治建设摆在企业发展体系的首要位置，突出党建工作对金融国企经营发展的根本性统领作用。

（二）融合性原则

融合性原则要求党建工作体系全面适配金融行业发展规律以及国企经营特性，将党建内核、党建理念以及党建资源深度融入企业治理结构、业务拓展、队伍建设等核心发展模块。融合性原则摒弃党建 works 形式化、表面化的发展弊端，推动党建引领从表层嵌入转向深度渗透，让党建优势逐步转化为企业治理优势、经营优势以及发展优势。

（三）数智化原则

数智化原则强调依托数字化、智能化发展手段赋能党建工作升级转型，适应新时代金融国企高质量发展的现代化建设需求。该原则主张将数智化建设当作党建提质增效的重要支撑，依托现代化信息技术完善党建工作运行体系，优化党建管理模式与工作载体。数智化原则立足金融国企数智化发展的行业特性，推动党建工作朝着精细化、智能化、系统化方向迭代升级，提升党建工作的覆盖面与精准度。

三、党建引领金融国企高质量发展的实践路径

（一）政治引领把牢方向，筑牢信仰根基强定力

金融国企可严格落实“第一议题”刚性学习机制，聚焦金融国企主责主业，将新时代金融改革发展重要论述、国家结构性货币政策调控政策、国有金融资本改革部署、系统性金融安全底线要求作为固定研学内容，将理

论学习、政策研判深度嵌入大额信贷投放、重大股权投资、经营战略制定、风控体系迭代等核心金融业务前置流程。同时，金融国企可常态化落地“红色领航·金融报国”主题教育，将党的创新理论学习融入信贷投放分析、投融资战略复盘、风控合规复盘等金融实务场景，组织中层经营管理干部、前台信贷业务骨干、中后台风控合规人员，围绕小微企业信贷纾困、先进制造业金融配套、区域影子银行风险防控、合规化金融产品创新等具体业务方向开展专题深度研学。此外，金融国企可常态化推进“清廉金融”特色文化建设，通过季度专项复盘、合规部门专项核验、年度整改回头看闭环管理方式，将廉洁要求嵌入授信审批、采购招标、人事任免等关键环节，确保政治建设要求完整贯穿企业经营管理全链条。

（二）党业协同激发动能，深化融合发展强实力

党建与经营管理之间的衔接，关键在于是否能够进入具体运行环节^③。金融国企可全面落实党委班子成员与董事会、监事会、经理层双向进入、交叉任职的常态化治理模式，建立“党建经营双月调度”工作机制，由企业主要党委负责人牵头统筹调度，围绕信贷投放规模、普惠金融覆盖率、不良资产率、投融资收益率、风险合规指标等金融国企核心经营指标，组织信贷、风控、投行、普惠等各业务条线分管领导、基层党支部书记同步汇报阶段性党建履职成效、核心经营指标完成情况、重点业务攻坚推进进度，将党建考核与资本回报率、不良贷款率、普惠金融覆盖率等核心经营指标挂钩，实现党建工作与经营发展的同步研判、同步部署、同步督办、同步落实。此外，金融国企可针对绿色金融产品迭代、普惠信贷流程优化、重点产业链综合金融服务升级、存量不良资产精细化处置等重点工作，专项组建“党建业务攻坚课题组”，由党委班子成员领衔挂帅，吸纳信贷审批、风险管控、产品研发、合规法务等党员骨干协同攻坚，集中破解一线业务运行中的痛点、堵点和难点。

（三）智慧党建赋能增效，激活数字引擎强动力

智慧党建是借助现代大数据、人工智能等信息技术，通过数字化、网络化等手段，对传统党建工作模式进行系统性重塑和全方位升级的一种新型党建形态^④。金融国企可立足自身金融科技数字化转型整体布局，专项推进一体化“智慧党建云平台”建设落地，打造适配金融国企多级分支机构、多业务条线、多岗位体系的数字化党建管控体系，系统性整合组织架构数字化管理、党员分层精准教育、重点党建任务督办、党建数据动态统计、先进党务事迹宣传、线上党费智能化管理、组织生活全程留痕归档等全链条基础功能，实现党建日常工作全流程线上闭环运行。此外，金融国企可依托智慧党建数字化载体，搭建云平台专属模块打造“云端主题党日”线上阵地，统一联动各地分支机构党员开展常态化线上组织生活，完整实现线上考勤签到、集中政策视频学习、实时互动交流研讨、民主评议线上投票、活动资料全程留痕归档的标准化流程。

四、结语

综上所述，在国资国企改革纵深推进、数字金融蓬勃发展的时代背景下，金融国企需持续深化党建工作与企业发展的全方位、深层次融合，坚守金融报国初心、践行服务实体经济使命，以党建强根基、以融合促发展、以数字赋新动能。未来，金融国企将持续依托党建引领优势，不断完善现代治理体系，全面提升核心竞争力，坚决筑牢金融风险防线，为我国全面推进中国式现代化、实现经济社会高质量发展提供坚实金融支撑、贡献国企力量。

参考文献

- [1] 中华人民共和国中央人民政府. 中华人民共和国国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要[EB/OL]. (2026-03-13)[2026-06-22]. https://www.gov.cn/yaowen/liebiao/202603/content_7062633.htm
- [2] 胡烟花. 党建引领金融国企高质量发展的现实问题、作用机制及实践路径[J]. 西部学刊, 2026, (3): 5-8+17.
- [3] 于涛. “十五五”时期党建引领国企改革与治理优化路径[J]. 山东国资, 2026, (5): 52-53.
- [4] 武娟. 大数据时代下国企智慧党建工作高质量发展的策略思考[J]. 现代企业文化, 2026, (1): 100-102.

（作者单位：中合盛资本管理有限公司）

民歌里的信阳

赵家宜

信阳素有“歌舞之乡”的美誉。2008年,“信阳民歌”被列入国家级非物质文化遗产。但民歌不是写在纸上的,是长在田埂上、融在日子里的——它是插秧时节的号子,是黄昏时分的哼唱,是信阳人代代相传的声音记忆。

信阳地处南北交会之地,中原的刚毅、楚地的浪漫在这里交融,化作民歌的多样面貌。插秧有秧歌,车水有水歌,打场有打场歌;婚嫁有哭嫁歌,丧葬有孝歌,节庆有灯歌。每一种民歌都对应着一种生活场景,民歌即民俗,民俗即民歌。

信阳的灯歌尤其值得一提。每年正月十五,家家户户张灯结彩,地灯班子走街串巷,锣鼓一响,男女老少围成一圈。唱灯歌的人即兴编词,见啥唱啥,逗得满场欢笑。那一夜,整个村子都浸在歌声里。商城县伏山乡的田埂上,老农们歇脚时随手扯一把草垫在身下,随口哼几句《大别山春耕》:“太阳一出照山坡,坡上庄稼绿油油……”明快的节奏里有泥土的气息,也有劳作的艰辛。歌声不高,却传得远,连对面山腰上锄地

的人都听得见,隔空接上一句,这边唱那边和,山间便热闹起来。商城民歌市级代表性传承人李明凤在公益课堂上逐句教唱:“哎嗨哟,那个车水呀,薅秧忙啰喂……”她的嗓音亮而润,带着豫南方言特有的软韧。从吐字发音到气息运用,她一个一个地纠正,一遍一遍地示范。台下几十位学员有老有少,穿着各色衣裳,挤在社区活动室,跟着节拍大声歌唱,脚板不自觉地打着拍子,仿佛回到了祖辈插秧的夏日。

然而,随着生产方式的改变,会唱民歌的人越来越少了。幸而,信阳民歌的保护从未停止。多年来,文化工作者翻山越岭,走村串户,找到一位位散落乡间的老歌手,用录音设备记录下他们最后的歌声。有时老艺人坐在自家门槛上,闭着眼唱一段完整的《哭嫁歌》,唱到动情处声音哽咽,采录的人也跟着红了眼眶。截至目前,已出版《信阳民歌》《商城民间歌曲集》等专著,抢救性录制了200余首原生态音像资料,为后人留下了珍贵的声音档案。市里持续举办民歌培训班,挖掘和培养新一代传承人。在商

城县,已组建起319人的各级传承人队伍,老带新、师带徒,把那些濒临失传的曲调一句一句拾回来、传下去。

信阳是大别山革命老区的重要组成部分,民歌里也流淌着红色血脉。1929年“商城起义”胜利后,当地文艺工作者以信阳民歌《八段锦》的曲调填上新词,诞生了《八月桂花遍地开》。那原本是田间的柔美小调,旋律轻快舒展,带着豫南水乡的婉转。配上“八月桂花遍地开,鲜红的旗帜竖起来”的新词后,柔美里添了刚劲,田间小调从此有了革命的热情与信念。这首歌从大别山唱到全国,成为几代人的集体记忆,也成为大别山精神最生动的音乐注脚。

信阳民歌的传承,靠的是人。国家级非物质文化遗产代表性传承人付大坤出生于民歌世家,16岁起跟随父亲学唱,能演唱300余首。有人形容他的声音像山风吹过松林,让人闻到了“青枝绿叶的山野味儿”。他带着徒弟肖瑞琴,在县城的小院里,一个教一个学,从吐字到腔调,从情绪到气口,一丝不苟。信阳的学生走进敬老院,为老人们唱起《八月

桂花遍地开》。熟悉的旋律响起,原本靠在椅背上的老人们直起身子,跟着节奏轻轻点头,有人嘴唇翕动,无声地跟着唱,浑浊的眼睛里泛着光。那一刻,年轻的歌声与沧桑的记忆在同一个旋律里相遇。在商城县实验小学,“民歌进校园”活动让孩子们第一次认识了“哎嗨哟”这样的号子。音乐老师把民歌改编成适合童声演唱的版本,孩子们排成整齐的合唱队,一双双小眼睛亮晶晶的,稚嫩的童声里,古老的曲调焕发出新的生机。从白发苍苍到天真烂漫,从田间地头到校园课堂,信阳民歌就这样在一代又一代人的喉咙里活着。

信阳民歌的根在田野,在村落,在信阳人的生活里。保护民歌,是在保护一种活着的声音——它在田埂上响起,在课堂里延续,在每一个信阳人的口中代代相传。只要插秧时节还有号子响起,只要逢年过节还有老人孩子围在一起亮嗓,信阳民歌就不会消失。它的未来,就在这片土地上的千家万户之中。

（作者单位：信阳师范大学传媒学院）

新就业形态劳动者休息权保障的困境与法治路径研究

方聪

摘要：本文从新就业形态及休息权的概念出发，分析其法律基础，探讨工时界限模糊、“隐形加班”严重、加班限制形同虚设、休假权利弱化的问题，进而从法律框架、算法管理、维权力量、市场利益四个方面探究原因，最终提出完善立法、强化执法、优化司法保障的全方位法治路径，以期对新就业形态劳动者休息权问题的解决、互联网经济与劳动者权利的同步发展有所助益。

关键词：新就业形态；劳动者休息权；法治保障

一、理论基础

新就业形态是指通过移动互联网平台提供就业机会及获取报酬的一种工作方式，具有组织平台化、工作灵活化、关系模糊化等特点，分为平台内约劳动者、平台个人灵活就业人员及平台企业员工三类。休息权是劳动者在完成工作后自由支配自己休息的权利，具有恢复体力、脑力的工具性价值，也有维护个人尊严的意义。在新就业形态下，休息权呈现出自主性与被动性相交织的矛盾特征，并具有突破传统劳动合同关系束缚等特殊性质。我国的休息权保障有较为全面的法律依据，《中华人民共和国宪法》第四十三条确立了劳动者休息权的基本权利地位，明确国家发展劳动者休息和休养的措施，并规定职工的工作时间和休假制度；《中华人民共和国劳动法》设专章规定标准工时、休假制度及延长工作时间的限制；《中华人民共和国劳动合同法》《中华人民共和国工会法》等法律又给予了补充支

持。近年来，人力资源社会保障部等八部门印发《关于维护新就业形态劳动者劳动保障权益的指导意见》以及《新就业形态劳动者劳动合同和书面协议订立指引（试行）》等政策文件，进一步细化了休息休假相关规范，为新就业形态劳动者权益保障的实践操作提供了指导。

二、新就业形态劳动者休息权保障的现实困境与成因分析

（一）工时边界模糊且法律界定标准滞后

在新就业形态下，待机、预备、生理宽放等是否算作工作时间尚无标准，平台只计接单时间，再加上移动互联网平台休息时间仍要随时准备接受呼叫，休息被碎片化，其原因是传统的工作时间制度是针对固定场所连续工作模式制定的，难以适应在线化、碎片化的工作场景，相关法律法规位阶较低且缺乏细化规定，加之平台利用外包、外包来排除劳动关系，致使工时保护条款难以适用于大量劳动者。

（二）弹性工时制度被异化且平台算法构成隐性控制

部分平台违规实行弹性工作制度，用订单提成、过高指标促使“自愿”加班，劳动者举证困难。究其根本，算法以收益最大化为宗旨，通过精细计算及不断排名来逼迫劳动者一直劳动；而算法的具体内容为商业秘密，劳动者不知也无权参与协商，“自愿”实则是一种无奈的选择。

（三）加班法律限制被架空且监管与市场双重失灵

《中华人民共和国劳动法》关于

延长工作时间的规定在新就业形态下失去了实际意义，平台以客户需求为理由规避协商，通过格式条款单方决定。原因在于“生产经营需要”不明、审查监控缺失、罚款力度不大，而且平台把成本压力转移到员工身上、劳动力过剩形成内卷化竞争，劳动者不得不妥协。

（四）休息休假制度保障弱化且劳动者维权能力不足

带薪年假、法定节假日补偿以及特殊休假在新就业形态下被大大削弱，不完全符合确立劳动关系情形的劳动者往往难以依法享有。原因在于休假制度是以传统的劳动关系为前提设计，并未涵盖新就业形态，企业平台也没有强制力的约束；同时，劳动者的组织化程度较低，工会的覆盖率也偏低，收入不固定，维权成本高，阻碍了诉求的产生。

三、劳动者休息权保障的法治路径

（一）立法完善

建议修改《中华人民共和国劳动法》，对工作时间进行分类，将接单服务、在线等待、准备收尾及必要的生理宽放时间均计入工作时间内，健全弹性工时申请审批及监管制度，要求平台方设置工时统计系统，供劳动者查询。同时，应界定“生产经营需要”的范围，增加抢险救灾等紧急情况下的特殊情况，规范加班协商流程，确保谈判过程中留存可追溯证据。此外，应将不完全符合确立劳动关系情形的劳动者纳入带薪年假的范围内，按照累计时间计算年假天数，未安排劳动者休年休

假的，应依法支付相当于日工资收入300%的年休假工资报酬，并明确法定节假日、产假、探亲假等基本权益，给予相应的赔偿。

（二）执法强化

建设数字监管平台，及时收集劳动者的工时、订单等数据，利用大数据技术对违规行为进行精准分析，锁定违规主体。成立专门的监管部门，专人负责，进行定期巡查及专项整治行动。建立人力资源社会保障、市场监管、交通运输、网信等部门联合执法工作机制，整合信息，联合执法，营造守法合规的市场环境。

（三）司法保障

出台司法解释，统一“不完全符合确立劳动关系情形”确认和待工期间、加班费用计算标准，防止出现同案不同判。简化诉讼程序，探索适用小额诉讼程序，实现快速立案。完善代表人诉讼制度，推进在线立案审理。设立公益诉讼制度，支持工会、检察机关等依法对大型侵权行为提起公益诉讼。加强司法建议，监督企业改正制度漏洞，做到治理闭环。

结语

综上所述，通过完善立法中的分层分类规则，加强执法中的数字协同监管、改善司法救济的方式方法，加之企业压实主体责任、工会服务帮扶与劳动者自身主动维权，方能破解上述现实难题。今后还要继续关注算法公开化、跨境用工等新的问题，促进平台经济规范健康持续发展与劳动者权益保障相协调，为高质量发展提供源源不断的支撑。

（作者单位：青岛科技大学）