

# 坚持人民至上 筑牢底线思维

## ——习近平同志“四个宁可”理念的实践伟力

□新华社记者

“宁可十防九空，也不能万一失防；宁可事前听骂声，不可事后听哭声；宁可信其来，不可信其无；宁可信其重，不可信其轻。”

近期出版的《习近平关于基层工作方法的重要论述学习读本》一书记述了二十多年前，时任浙江省委书记习近平同志面对频发的台风洪涝灾害，经过深入调研和实战实践，鲜明提出“四个宁可”重要理念，树牢底线思维、极限思维，推动实现从“被动抗灾”到“主动防灾救灾”重大转变，不断筑牢防汛防台风制度体系和基层防灾减灾的坚实堡垒，为防汛防台风、防灾减灾和基层风险治理立下科学方法论、筑牢根本遵循。

### 人民至上：“四个宁可”彰显一以贯之的为民情怀

浙江地处东南沿海，是全国受台风影响最频繁的省份之一。防汛防台风，不仅是一场与风雨的搏击，更是一场为了人民、依靠人民的保卫战。

7月11日深夜，今年第9号台风“巴威”在浙江登陆，中心附近最大风力达13级。台风来临前约12小时，浙江省全面启动防台风Ⅰ级应急响应。截至当日19时，全省累计转移群众超268万人，12154所中小学幼儿园等机构全面停课，830个在建工地全部停工……

全省上下坚决贯彻落实习近平总书记关于防汛救灾工作重要指示精神，牢记“四个宁可”的要求，抢抓台风登陆前的“时间窗口”，对重点部位场所、重点人员转移情况等进行再排查、再确认、再点名，确保不漏一户、不漏一人，牢牢守住安全底线。

人们不禁想起22年前的一幕。

2004年8月，14号台风“云娜”正面袭击浙江。时任省委书记习近平同志中断基层调研，连夜赶回省防汛防旱指挥部。

“与其说‘抗’，不如说重点是‘防’，现在不是说抗台风就要站在风眼上，而是要在台风来临前，把各项准备工作都做好，主要是防、避。”在连夜召开的防御14号台风工作电视电话会议上，习近平同志提出明确要求。

“人民至上、生命至上”，自此成为浙江防汛防台风不可动摇的根本导向。

2005年的台风“麦莎”，浙江提前转移人员124万人；2006年的“桑美”，转移100万余人；2012年的“海葵”，转移154万余人；2015

年的“灿鸿”，转移110万余人……此后多年来，在“四个宁可”重要理念指引下，浙江在全国率先探索实施“大转移”战略。每逢台风来袭前，将危险区域的人员提前转移，成为一条铁的纪律。

“四个宁可”的深刻内涵，每一条都体现“人民至上”的价值取向：

在“十防九空”与“万一失防”、“事前听骂声”与“事后听哭声”之间，毫不犹豫地选择把人民群众安危放在首位。

台州温岭市石塘镇隔海村四面环海，172名常住村民中95%是留守老人。台风“巴威”来临前，81岁的独居老人陈小花守着自家房屋迟迟不愿离开。村党支部书记黄琛彬两次上门，最终扶着老人下了山，住进了安置点。

“危险面前，人民群众的生命安全容不得半点侥幸。”黄琛彬说。

基层治理千头万绪，归根结底是为民治理，守护群众生命财产安全是最大的民生、最根本的底线。

在福建工作时，习近平同志就坚持“宁肯十防九空，不可用而无备”；在浙江防汛防台风，多次推动了“百万人大转移”；在上海工作时，提出“要做到零死亡、少伤人、少损失”。

党的十八大以来，面对严峻复杂的防汛形势，习近平总书记强调，“要全力组织抢险救援、伤员救治、群众安置等工作，最大限度减少人员伤亡”“确保人民群众生命财产安全”。

在自然灾害与风险挑战面前，从抗击台风、洪涝灾害到应对突发事件，从转移群众、抢险救援到灾后重建、物资保障，我们党始终将人民生命安全和身体健康放在第一位。

### 底线思维：“四个宁可”蕴含统筹发展与安全的治理智慧

自然灾害具有突发性、难以预见性。如何应对未知的风险？“四个宁可”给出答案：

从最坏处着眼，把困难估计得更充分一些，把风险思考得更深入一些，把应对措施准备得更周全一些。其核心内涵是统筹发展与安全，居安思危、防患未然的底线思维。

安全是发展的前提，发展是安全的保障。统筹发展与安全，是习近平同志长期以来坚持的重要理念。

在地方工作时，不论是在面临重大险情现场，还是在生产作业一线，习近平同志时刻将安全工作和人民安危挂念于心：在福建，了解到台风要登陆，正在省内调研的习近平同

志连夜赶回福州、直奔防汛指挥部，与工作人员一起研究部署工作到天亮；在浙江，春节前夕下到近千米深的矿井看望工人，叮嘱“一定要爱惜每一位矿工的生命，让大家高高兴兴下井、平平安安回家”；在上海，到防汛部门调研时指出：“防台防汛工作，坚持以防为主，掌握主动权”……

“四个宁可”体现鲜明的“安全冗余”治理逻辑，与现代应急管理中的“预防为主、防抗救相结合”原则高度契合，更与总体国家安全观中“把安全发展贯穿国家发展各领域和全过程”的要求一脉相承。

坚持底线思维，必须未雨绸缪、事前预防。

多年来，浙江省在“四个宁可”重要理念指引下，结合防汛减灾实践形成了多方面经验：

基于12.6万个重要风险点数据、部门实时监测信息绘制风险预警“五色图”；聚焦人员避险转移、小流域山洪、地质灾害等重点领域形成“八张风险清单”；融合预警叫应和应急响应联动等机制创建防汛防台风“1833”联合指挥体系；接续展开“千库保安”“强塘固房”“五水共治”“百项千亿”等水利基础设施建设工程……

做好风险防控，重在健全应急决策指挥机制。

2005年7月至10月，浙江连续遭受“海棠”“麦莎”“泰利”“卡努”“龙王”五次强台风袭击，次数之多、风力之强、雨量之大、影响范围之广为历史罕见。

习近平同志亲自推动建立领导牵头、专家参与、部门联动的防汛防台风会商决策机制，强调“要统筹各方资源、科学研判调度”。

防御台风期间，习近平同志多次连夜召开会商会议，联合气象、水利、应急等领域专家，精准分析台风路径、强度变化及影响范围，科学制定防控方案，作出精准部署，实行了“省级领导直接连线市县一线指挥”的应急指挥模式。

统筹发展与安全，要在理念重塑和责任落实。

在浙江工作期间，习近平同志一手抓发展、一手抓平安。针对当时基层面临的改革发展任务重与矛盾纠纷诉求多交织的状态，习近平同志指出：“推进经济发展是政绩，维护社会和谐稳定同样是政绩。”

党的十八大以来，习近平同志对统筹发展与安全思虑长远，作出一系列重大部署。“十五五”规划纲要提出，“一体提升减灾预

防、抗灾设防、救灾保障能力”。前不久，《现代化应急体系建设“十五五”规划》印发，“十五五”现代化应急体系有了“建设指南”。

夯实“防”的基础、增强“减”的效果、提升“救”的能力，新时代以来，中国特色大国应急体系统筹推进，不断织牢坚实的灾害安全保障网。

### 实干担当：“四个宁可”引领务实过硬的基层治理作风

“呜——呜——呜！”11日深夜，台风“巴威”裹挟着狂风暴雨，猛烈拍打着浙江温州乐清市市民活动中心的门窗。

作为乐清市最大的台风避灾安置点，户外风雨大作，室内却灯火通明、避灾群众秩序井然。在浙江沿海，像这样的“长明灯”般的避灾安置场所还有1.9万余个。

为应对这场来势汹汹的台风，浙江基层党员干部彻夜奔忙，共同筑起守护群众安全的坚固防线，努力打赢这场防汛防台风之战。

防灾减灾，关键在基层。

2005年7月26日，习近平同志在温州市抗台救灾情况汇报会上强调，“防台抗台工作基础在基层，主体是群众，特别是乡镇、村一级如何发挥好组织的作用，切实做到‘乡自为战，村自为战’，在紧急关头能够把群众动员和组织起来”。

从那时起，浙江坚持大抓基层强基固本，在基层党组织领导下，不断健全基层防灾工作体系，推动乡镇建立独立完备的防汛防台风指挥体系，配齐防控力量、备足应急物资、细化应急预案，自主开展隐患排查、人员转移、险情处置；村级层面全面落实网格化管理，以自然村、村民小组为网格单元，明确网格责任人、转移联络员、避险引导员，做到风险早发现、人员早转移、险情早处置。

风雨大考面前，唯有严实的作风、扎实的举措、务实的行动，才能筑起坚不可摧的安全堤坝。

今年入汛以来，我国极端天气频发，南北多雨带明显，防汛形势严峻复杂。

以习近平同志为核心的党中央高度重视防汛抗洪救灾工作。6月30日，习近平总书记主持召开中共中央政治局会议，研究部署防汛抗旱工作。针对广西、湖北、甘肃等地发生灾情，习近平总书记近日作出重要指示。

“各地各有关部门要抓好既定部署措施落实，坚决克服麻痹思想和侥幸心理”“盯紧

压实防灾救灾责任，深入开展江河湖泊、病险水库、地质灾害易发区等风险隐患排查整治”“强化监测预警和应急救援准备，扎实做好防灾救灾各项工作，确保人民群众生命财产安全”……

抓好落实、压实责任、扎实工作……一个“实”字成为做好防汛抗洪救灾工作的核心要求。

抓落实，就要有“时时放心不下”的责任感。

“我心里一直惦念着灾区的人民群众”，诠释了习近平总书记我将无我、不负人民的为民情怀。

当前，各地各部门立足防大汛、防强台风，全面压实政治责任，夯实地方党委和政府主体责任、行业部门监管责任，压实有关企事业单位主要负责人防洪保安安全第一责任人责任，基层党组织和广大党员干部充分发挥战斗堡垒作用和先锋模范作用，在防汛抗旱、抢险救灾一线勇挑重担、冲锋在前。

抓落实，就要有“事事心中有底”的行动力。

2020年8月，习近平总书记在安徽省蒙洼蓄洪区考察时指出，全面建设社会主义现代化国家，我们要提高抵御灾害能力，在抵御自然灾害方面要达到现代化水平。

党的十八大以来，我国不断完善流域防御体系，强化预报预警预演预案措施，水旱灾害防御能力实现整体性跃升。

面对严峻复杂的防汛抗洪形势，各地各部门立足关口前移、预防为先，不断完善应急预案，提升预报预警能力，强化预警响应联动，充分发挥防洪工程体系防灾减灾作用，确保及时高效处置险情灾情。

越是风高浪急，越见砥柱中流；越是惊涛骇浪，越见勇毅担当。

习近平总书记指出：“防灾减灾救灾事关人民生命财产安全，事关社会和谐稳定，是衡量执政党领导力、检验政府执行力、评判国家动员力、体现民族凝聚力的一个重要方面。”

树立和践行正确政绩观归根结底是坚守人民至上。

当前，防汛形势严峻复杂，防灾减灾各项工作艰巨繁重。各级党委政府和广大党员干部通过深刻学习领悟“四个宁可”理念，坚守为民初心、筑牢底线思维、锤炼务实作风，把风险防控做在前、民生服务落到细、治理责任扛到位，一定能在风雨洗礼中交出让党和人民满意的答卷。

（新华社杭州7月15日电）

# 《新时代治国理政纪实》第一卷中文繁体版在香港首发

新华社香港7月15日电 《新时代治国理政纪实》第一卷中文繁体版，近日由联合出版(集团)有限公司出版发行。7月15日，第36届香港书展开展首日举办了新书发布会。

《新时代治国理政纪实》第一卷共收入新华社长篇通讯26篇，以及习近平总书记

新闻图片41幅，图文并茂展现了习近平总书记高瞻远瞩领航中国走向复兴的非凡历程，生动展示了习近平新时代中国特色社会主义思想的真理性力量和实践伟力。该卷中文繁体版的出版发行，有助于港澳各界读者深刻领悟习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义与鲜明实

践特质，真切体悟习近平总书记的高远战略思维、深厚为民情怀与崇高精神风范，为港澳社会各界发展经济、改善民生、增强国家意识和爱国精神，提供了重要学习读本。

香港特别行政区政府政务司、中央政府驻港联络办有关负责人，香港爱国爱港

机构、政团社团代表，香港政经、文教界代表，香港青年代表等出席新书发布会。香港中国企业协会、香港教育工作者联会有关负责人现场接受赠书。即日起，《新时代治国理政纪实》第一卷中文繁体版在港澳各大书店全面上架并重点推介发售。

# 三个“新”传递职业技能升级信号

□新华社记者 张晓洁 包庆龄 柴卿

7月15日是世界青年技能日。记者在采访中发现，当前，新质生产力蓬勃发展，现代化产业体系建设加快推进，人口变化与技术变革交织叠加，对劳动者而言，不断提升职业技能已是大势所趋。

新职业扩容，对职业技能提出更高要求——

山西吕梁山区，约500名数据标注员集聚在山西盛霖集团数据标注中心，为自动驾驶模型标注道路标识，将农业病虫害图像分类、给手术器械标注具体部位等。“人工智能产业迅猛发展，需要更多技能适配的数据标注员。”山西盛霖集团负责人郝帅说。

数据显示，我国人工智能核心产业规模已超过1.2万亿元，企业数量超过6200家。在这一发展背景下，过去几年，人力资源社会保障部发布的新职业中，超过20个新职业与人工智能相关。

今年7月，人力资源社会保障部再次公示数字孪生工程技术人员、具身智能机器人应用技术员、运动数据分析师等12个新职业。

“自2019年以来，人力资源社会保障部已向社会发布7批110个新职业，指明了产业升级所需的人才缺口。”中国人事科学研究院研究员范巍说，新职业对从业者提出更

高的技能需求，需要不断优化专业设置、强化技能培训，同时加快新职业标准制定，完善技能认证和社会保障。

国家职业标准是技能评价的硬标尺。伴随着新职业的诞生，今年以来我国已颁布55个国家职业标准。

“今年整理收纳师国家职业标准出台，划定空间规划设计、家居美学搭配、数字化管理等核心技能板块。学校以此为教学基准全面升级课程，融合设计美学、智能家居、数字档案管理新型实用内容，帮助学员掌握就业创业实用新技能，贴合市场刚需。”安徽涡阳县新创职业培训学校负责人邓磊说。

新专业增多，持续拓宽技能培训领域——

“为了匹配先进制造业市场需求，我们多年前开设了3D打印技术应用专业。当前，增材制造设备操作员在天津是紧缺职业，从新产品零件研发试制，到企业个性化、小批量制造，3D打印相关技能大有可为。”天津职业技术师范大学附属高级技术学校校长易贵平说。

放眼全国，不少技工院校紧跟产业动向优化人才供给。今年4月，江苏64所技工院校新增157个专业，其中约42%与人工智能相关，包括人工智能技术应用、具身智能机器人技术等；5月，重庆公布12所技工院校23个新增专业，服务机器人应用与维护、智

能网联汽车技术应用等位列其中。

去年，全国技工院校专业目录新增低空智能网络通信技术、智慧养老服务与管理等20个专业，以及新能源汽车动力电池应用技术、直播电商服务等7个专业方向。

记者从人力资源社会保障部获悉，今年，全国技工院校计划招生125万人，将围绕新兴产业、未来产业优化增设相应专业布局。同时，面向重点群体，围绕人工智能、先进制造、低空经济、新能源汽车、康养服务等重点领域市场需求和职业技能要求开展培训。

新赛项出炉，勾勒未来技能新风向——

今年9月，第48届世界技能大赛将在上海举办。无人机系统、数字交互媒体设计、轨道交通新兴专业、智慧安防技术、软件测试、口腔修复工艺技术、零售等7个新增赛项令人瞩目。

“赛项设置跟着产业发展走。”人力资源社会保障部职业能力建设司司长吴礼舵说，产业发展到哪里，新的职业就产生到哪里，世赛就设置这个项目，大家共同切磋，提高技术含量。

业内人士认为，职业技能竞赛不仅是技能人才的“星光大道”，更通过以赛促学、以赛促培，成为引领技能人才培养方向的风向标。

适应产业变革和新技术发展需要，越来越

越多企业也发挥自身优势，赋能技能培育，促进人岗相适。

京东集团为一线蓝领员工提供系统化技能培训，推动员工向机器人运维、智能设备维修等岗位转型，同时通过校企合作计划在全国建设10个线下技术培训认证中心，三季度将陆续投入使用；希音持续“投资于人才”赋能产业链上下游供应商，并将人才培养常态化，内容涵盖经营管理、业务实操及技术进阶等多维度，今年一季度落地培训近百场……

目前，我国已有20多个省份培育了300多条产教评技能生态链，以企业为主体，贯穿产业、教学、评价全过程，促进职工增技、企业增效、产业链增强韧性。

提升技能，离不开“真金白银”的支持。今年一季度，我国已发放技能提升补贴8亿元。近期，有关部门印发通知，继续放宽技能提升补贴政策参保年限并拓宽受益范围至2026年底。

目前，我国技能劳动者总量超过2.2亿人，其中高技能人才达到7200万人。随着技术演进、产业变革，技能也在紧跟市场风向，加速向新。吴礼舵表示，将培养更多从事新产业、新行业、新职业，让更多从业者就业门路更宽、出路更广，为产业发展提供技能人才支撑和持久动能。

（新华社北京7月15日电）

