

# 信阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

(上接第六版)

## 第二节 加强能源设施建设

推动新型能源规模化开发、传统能源清洁化利用,加快电网通道和油气管道建设,增强能源保障能力,构建以储能为核心、多能互补的现代能源体系。

优化能源结构。加快新能源集成融合发展和一体化聚合运营,大力推进风电光伏资源开发,因地制宜发展生物质能、地热能等可再生能源,持续提高新能源供给比重,力争到“十五五”末全市可再生能源装机容量达到1000万千瓦。稳步发展调峰电源,科学布局抽水蓄能,推进新县300MW先进压缩空气储能、1.5GW/3GWh电化学储能等项目建设,提升新能源消纳和利用率。加快氢能技术利用,开展多种氢能储运方式的探索和实践。推动能源消费绿色化低碳化,加快工业、建筑、交通等领域电能替代,扩大绿电应用。持续深化农村能源革命,提高绿电自发自用比例,降低用电成本,推动农村从单一能源消费者向能源产销者转型。

铸造坚强电网。适应电力发展新形势需要,实施电网主网架优化工程,完成新一轮城乡配电网升级改造,增强电网对清洁能源的接纳、配置、调控能力,全面提升电力系统互补互济和安全韧性水平,到“十五五”末我市整体供电能力突破650万千瓦,新能源承载能力达700万千瓦,10千伏自愈率提升至95%以上,户均配变容量提升至3.5千伏安/户,持续实施“源网荷储”一体化项目,探索增量配电网、智能微电网、虚拟电厂等实施路径,建设绿电专用配电设施,优化接网路径,着力构建清洁低碳、安全充裕的新型电力系统。

完善保供机制。有序开展存量煤电机组优化改造,完成陕煤信阳2×1000MW高效超超临界机组项目建设,推动煤电向基础保障型和系统调节型电源并重转型。增强天然气供应保障能力,建成投用枣合宜(信阳段)天然气联络线工程及其附属设施,实现我市双管道双气源互联互通供气格局。加强安全生产管理,增强基础设施安全保护能力,提高对事故灾害的预测预警和防御应对能力,筑牢能源安全防控体系。拓展能源大数据应用,推进能源设施和管理数字化智能化,积极发展能源数字经济。健全绿色交易机制,落实绿证市场交易制度,培育绿色电力消费市场。

专栏9:能源重点项目
<p><b>电源项目:</b>(1)陕煤信阳2×1000MW高效超超临界机组工程(2)信阳市千乡万村“驭风行动”风电项目(3)平桥陕煤电力200MW风电项目(4)信阳梨园100MW风电项目(5)罗山中广核50MW风电项目(6)固始电氢醇示范项目配套风电项目(7)息县明月二期100MW风电项目(8)光山平煤200MW风电项目</p> <p><b>电网及管道设施项目:</b>(1)枣合宜天然气联络线管道工程信阳段(2)信阳市第二气源引入项目(3)市区侯家湾220千伏输变电工程(4)500千伏淅河变第四台主变扩建工程(5)市区郝塘220千伏输变电工程(6)罗山西220千伏输变电工程(7)潢川盛世220千伏输变电工程(8)500千伏固始输变电工程(9)固始北220千伏输变电工程(10)息县西220千伏输变电工程(11)光山县美丽乡村分布式智慧能源系统示范工程项目(12)新县东220千伏输变电工程</p> <p><b>储能项目:</b>(1)淅河枫橡树抽水蓄能电站(2)淅河空气压缩储能项目(3)新县300MW空气压缩储能项目(4)信阳市1.5GW/3GWh电化学储能项目</p> <p><b>源网荷储一体化项目:</b>(1)豫东南中创新航源网荷储一体化项目(2)安钢集团信阳钢铁集团有限责任公司源网荷储一体化项目(3)固始电氢氨醇源网荷储一体化项目</p>

## 第三节 提升水利保障能力

统筹水旱灾害防御、水资源优化调配,城乡供水保障,以联网、补网、强链为重点,实施一批重大水网骨干工程,构筑安全韧性现代水网。

完善防洪减灾体系。立足河流水系分布和洪涝灾害特征,进一步优化区域防洪工程布局,构建由水库、河道、堤防组成的现代化防洪工程体系,提高河道泄洪能力,增强洪水调蓄能力。完成袁湾水库工程建设,实施鲇鱼山、老鸦河等病险水库除险加固和重点平原洼地、史灌河等中小河流治理,加快推进张湾、石壁、白雀园等大型水库前期,开展淮河干流及圩区治理前期论证。加强山洪灾害防治,强化监测预警和风险防控,全面提升防洪保安能力。

优化水资源配置。强化大中型水利工程牵引作用,深化水资源科学调度与精细化管理,加快形成“一轴两翼四分区”的水资源优化配置格局。充分发挥大别山革命老区引淮供水灌溉、市四区同治及城市供水、引九济石工程效益,推进淮水北送、大别山革命老区水网、引淮入潢等工程前期论证,探索重大水利工程“投建管运”一体化推进机制。健全水资源调配体系,推进雨洪水资源化,提升节约集约水平,增强水资源开发利用效率和承载能力。加强水资源综合调度与协调管理,优化提升息县枢纽等水利设施防洪、供水、航运、发电等综合功能,提高枯水期主要航段补水能力。

强化水安全保障。依托淮河干流水、过境水和本地地表水,多途径有效开源,提高供水保障程度和抗风险能力,全面保障城乡供水安全。加快建成白果冲水库、东方水库等重点水源,开展出山店水库扩容工程、长台关枢纽工程研究论证,推进城乡供水一体化建设、集中供水规模化工程建设 and 小型供水工程规范化建设,规划布局应急备用水源。完成出山店水库灌区工程建设,开工建设大别山临淮灌区,开展西大岗、袁湾寨灌区前期工作,持续推进南湾、石山口等灌区现代化改造,提高农业生产用水保障能力。

专栏10:水网重点项目
<p><b>控制性枢纽工程:</b>(1)袁湾水库工程(2)商城县东方水库工程(3)固始县白果冲水库工程(4)张湾水库工程(5)石壁水库工程(6)白雀园水库工程(7)出山店水库扩容工程(8)长台关枢纽工程(9)新县长洲水库扩容增效工程</p> <p><b>病险水库水闸除险加固:</b>(1)鲇鱼山水库除险加固工程(2)平桥区红石嘴水库除险加固工程(3)固始县张目坎闸除险加固工程</p> <p><b>大江大河治理:</b>淮河干流及圩区治理工程</p> <p><b>中小河流治理:</b>史灌河防洪治理工程、对流域面积200—3000平方公里的潢河、白露河等中小河流治理</p> <p><b>重点水生态治理工程:</b>淅河区淅河流域水生态综合治理工程</p>

<p><b>中型引调水:</b>潢川县大别山革命老区引淮灌溉工程配套引淮入潢工程</p> <p><b>大中型灌区:</b>(1)大别山临淮灌区工程(2)平桥区西大岗灌区工程(3)出山店水库灌区工程(4)南湾灌区现代化改造工程(5)石山口灌区现代化改造工程(6)溁史杭灌区(河南梅山)现代化改造工程(7)袁湾寨河灌区工程(8)浉河灌区现代化改造工程(9)鲇鱼山灌区现代化改造工程</p>
--

## 第四节 夯实数字基建底座

坚持适度超前、统筹布局,加快基础性、支撑性、引领性数字基础设施建设,构建系统完备、高效实用、智能绿色、安全可靠的新型基础设施体系。

巩固提升网络基础设施。推进千兆光网、万兆无源光网络(10G-PON)深度覆盖,加速5G-A商用部署,适时开展6G网络建设和商用,持续优化IPv6规模部署和应用生态,全面提高城市网络通信水平,逐步构建市内1毫秒、省域5毫秒、全国15毫秒的三级通信网络时延圈。依托工业园区、农业基地、景区景点等应用场景,规模化部署窄带物联网(NB-IoT)和5G轻量化技术,构建万物互联、协同高效的数字生态底座。适时开展“万兆小区”试点建设,在需求侧协同部署光纤到户/光纤到房间(FTH/FTTR)与第七代无线局域网(Wi-Fi7)技术,提高全域千兆光网接入能力。积极争取卫星互联网地面设施布局,探索低空智联网、北斗地基增强、卫星遥感等基础设施建设,抢占未来网络发展先机。

前瞻布局算力基础设施。促进算力和绿电融合发展,加快信阳市人工智能计算中心和县区算力节点建设,构建高效低碳、集约循环的豫南算力基础设施集群。深度融入国家“东数西算”体系,参与全省一体化算力网建设,实现统一接入、统一调度、统一计费、统一交易。强化算力普惠,支持企业通过云服务、算力租赁等方式接入本地高效低价算力,降低用算成本。积极开拓数据存储算市场需求,全面承接鄂豫皖、长三角区域数据存储外溢,实现信阳算力资源在区域内共享和调配。

加快建设数据流通利用基础设施。搭建信阳市一体化数据资源公共服务基础平台,建立覆盖全市、目录清晰、标准统一的数据资源服务体系。围绕全市重大战略需求和优势特色领域,布局建设企业、行业、城市可信数据空间,打造集数据登记、评估、交易于一体的市级数据流通枢纽,培育健康可持续的数据要素应用生态。

专栏11:数字基础设施
<p>(1)豫南算力设施集群项目(2)信阳市通信网络基础设施提升工程(3)信阳市一体化数据资源公共服务平台(4)信阳市可信数据空间建设项目</p>

## 第十章 激发创新创造活力 推动文化繁荣兴盛

牢牢把握社会主义先进文化前进方向,弘扬大别山精神内涵,推动优秀传统文化创造性转化和创新性发展,以先进文化为经济发展传统动能增效。

### 第一节 巩固壮大主流思想舆论

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂,以社会主义核心价值观引领文化建设,发展壮大主流价值、主流舆论、主流文化,涵养昂扬奋发的精神气质。

践行社会主义核心价值观。深化党的创新理论学习和宣传教育,坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,践行“两个结合”根本要求,创新实施马克思主义理论研究和建设工程,加强中国特色社会主义智库建设,一体推进党的创新理论学习、阐释、普及、弘扬社会主义核心价值观,持续推动社会主义核心价值观进机关、进学校、进企业、进乡村,大力倡导弘扬廉洁文化、建设诚信社会。推动理想信念教育常态化制度化,完善党员干部经常性学习教育和青年党员理论学习制度,加强“四史”教育,推进党史和方志展览场地建设,强化爱国主义、集体主义、社会主义教育,与日常教育、实践活动相结合。扎实开展第三轮地方志书编纂工作。

加强和改进思想政治工作。全面落实意识形态工作责任制,强化意识形态阵地建设与管理,以主流价值导向引领文化建设。推动大别山干部学院和市县党校高质量发展,提升高等院校马克思主义学院建设水平,推进校园文化建设,强化青少年理想信念教育,筑牢党的思想理论建设重要阵地。深化主流媒体系统性变革,建设市级融媒体中心,优化传播载体与方式,推进全媒体传播体系建设。完善新闻发言人制度,做好政务信息发布、政策解读,及时回应社会关切。持续提升新闻舆论引导力、影响力、公信力,防范化解舆论风险。完善网络舆情“第一警”机制,规范重大舆情和突发事件的引导处置。推进网络文明建设,加强网络内容管理,提升信息化条件下文化领域治理能力,健全网络综合治理体系,共建网上美好精神家园。

提升新时代公民道德素养。巩固拓展全国文明城市创建成果,统筹推进城乡精神文明建设,加强文明村镇、文明单位、文明校园、文明家庭建设,培育文明社会风尚。推动践行新时代劳模精神、劳动精神,大力弘扬社会公德、职业道德、家庭美德、个人品德,组织道德模范和“身边好人”宣传推荐,培育推出全市、全省乃至全国有影响力的重大典型。推进志愿服务制度化,建立志愿服务激励机制,广泛开展志愿服务和精神文明共建活动,营造崇德向善、互帮互助的社会氛围。

### 第二节 传承弘扬优秀文化

加强信阳特色文化研究,大力弘扬红色文化,丰富优秀传统文化新的时代内涵和现代表达形式,不断提升信阳文化软实力和影响力。

赓续红色文化血脉。以大别山精神为核心,凝练红色精神标识,加强革命文物和纪念设施保护利用,实施革命文物片区保护展示工程,支持新县鄂豫皖革命根据地旧址、光山县邓颖超祖居保护中心等项目建设。加快推进长征国家文化公园(信阳段)建设,充实大别山红色基因库。提高鄂豫皖革命纪念馆、豫皖苏区首府革命博物馆等场馆陈列效果和 service 质量,建设红色文化研究基地,更好发挥各类教育基地作用,讲好“四个故事”。

塑造特色文化品牌。聚焦地域特色文化,挖掘信阳多元文化资源的内在价值,着力构建特色文化品牌体系。传承根亲文化,丰富富国故城、蒋国故城、赖国故城、番国故城等根亲文化遗址内涵,整理姓氏族谱、家风家训等文化资源,传承“尊祖敬宗、崇德尚礼”的根亲文化内核,延续地域文化血脉。弘扬茶文化,持续办好信阳茶文化节,开办茶文化展示展览,提升茶博物馆功能,积极参与“万里茶道”河南段联合申报世界文化遗产工作。激活历史文化,推动南山嘴遗址、天湖墓地等遗址保护和开发利用,支持城阳城址打造国家级考古遗址公园,前瞻性研究楚文化申报世界文化遗产。深化淮河文化研究,依托信阳师范大学淮河水

明研究中心,深挖淮河流域文化积淀,展现淮河文化风采。

促进文化交流与传播。积极推进信阳文化“走出去”,组织文化团体参与国内外文化展会、非遗展演,推动特色文化艺术走进国内国际舞台。借助主流媒体、新媒体矩阵讲述信阳文化故事,利用短视频、直播、微短剧等形式,加快信阳特色文化传承创新。聚焦国内重点客源地城市,借助文博会、旅交会、文创周等平台,加大特色文旅资源宣传推广力度,提升信阳特色文化旅游品牌影响力和美誉度。

### 第三节 大力发展文化事业

营造良好文化生态,优化城乡文化资源配置,不断提高文艺创作质量,提升公共文化服务水平。

健全公共文化服务网络。实施艺术和公共文化服务提升工程,推动图书馆、文化馆、科技馆、博物馆提档升级,到“十五五”末,市级公共图书馆、文化馆、博物馆全部达到国家一级馆标准,县区级文化馆达到国家二级馆及以上标准,乡镇文化站达到国家三级站及以上标准,推动市级科技馆服务效能提升。推进“书香信阳”建设,有效发挥新型文化空间作用,丰富城市书房、文化驿站、文化广场等多元载体形态,构建“市有品牌、县有特色、乡有阵地、村有场景”的四级群众文化阵地,到“十五五”末,建成新型文化空间700家。提升数字文化服务水平,创新发展线上戏曲直播、云展演等数字化演出服务,加强新型广电网络建设。积极探索公共文化设施所有权和使用权分置改革,引导社会力量参与公共文化服务。

优化公共文化服务供给。实施文化人才培育工程,锻造一批文化领军人物和文化新秀,推出一批承载中华文化、展现信阳特色、彰显时代精神的精品力作。坚持文化惠民,广泛开展全民阅读活动,丰富市民夜校课程,持续打造“茶歌茶舞大赛”“四季村晚”“演艺进校园”等文化品牌。加强重大文学项目主题策划和扶持引导,繁荣互联网条件下新大众文艺,积极培育新闻出版、广播影视等领域精品创作和网络视听、网络文学等新业态。广泛开展群众性文化活动,举办舞台艺术创作大赛、“新时代 新征程 新风貌”十大群众文化活动等各类赛事展演,激活全民文化创造热情。鼓励国有院团和民间文艺团体、公共文化机构深入基层持续开展“送文化”“种文化”与“兴文化”活动,推动优质文化资源直达基层。

加强文化遗产保护传承。实施文物古迹、历史建筑、名城名镇、历史街区、传统村落、非遗民俗、二十四节气等文化遗产系统性保护和统一监管,支持新县申报国家历史文化名城。完成第四次全国文物普查,健全信阳市不可移动文物名录。强化信阳考古研究中心建设,做好淮河流域文明化进程的脉络梳理和研究阐释,提升考古专业化水平。推动博物馆内容活化、创新展陈叙事方式,促进馆藏资源与数字技术、文创开发、研学旅游深度融合。实施“非遗点志计划”,传承创新信阳民歌、光山花鼓戏、罗山皮影戏、信阳毛尖茶制作技艺等国家级非物质文化遗产,加强非遗工坊建设和传承人培养,推进非遗技艺与现代设计、文创开发融合发展,鼓励创作一批体现信阳特色的非遗文创产品。

专栏12:文化领域重点项目
<p>(1)平桥区城阳城址保护区重点文物保护和考古发掘工程(2)羊山新区非物质文化遗产传承基础设施建设(3)罗山县天湖考古遗址项目(4)罗山县红色文化传承基地建设项目(5)息县文化街区修复项目(6)新县鄂豫皖革命根据地旧址保护利用建设项目(7)新县土地革命时期鄂豫皖片区革命文物展示工程</p>

## 第十一章 持续改善民生福祉 扎实推进共同富裕

始终把人民对美好生活的向往作为奋斗目标,坚持尽力而为、量力而行,实施公共服务普惠行动,用心用情解决好群众急难愁盼问题,不断提高人民生活品质,建设全龄友好型幸福城市。

### 第一节 办好人民满意的教育

全面贯彻党的教育方针,落实立德树人根本任务,优化区域教育资源配置,推进各级各类教育协同高质量发展,擦亮信阳教育品牌。

实施新时代立德树人工程。加强青少年理想信念教育,深化“大思政课”建设和大中小学思政课一体化改革,促进思政课堂和社会课堂有效融合,推进校园文化建设,引导广大青少年养成报效祖国、服务社会的高尚情怀。深入实施素质教育,落实学校美育浸润行动、劳动习惯养成计划,强化青少年学生网络安全意识、文明素养、行为习惯等教育,健全家校家庭社会协同育人机制。创新实践育人形式,建设大学生社会实践专门课程,开展中小学校爱国主义研学活动,推动党、团、队育人链条衔接贯通。

推进基础教育均衡发展。建立同人口变化、新型城镇化相协调的基础教育服务供给机制,优化中小学和幼儿园布局。加强学前教育优质普惠发展,推动学前教育资源整合利用,增加公办幼儿园学位数量,逐步推行免费学前教育,到“十五五”末公办幼儿园在园幼儿占比逐步达60%以上。加快义务教育优质均衡发展,推进义务教育学校标准化,提升寄宿制学校办学条件和管理水平,办好必要的乡村小规模学校,统筹“双减”和教育教学质量同步提升。促进普通高中中优质特色发展,扩充优质普通高中教育资源,深入实施县域普通高中振兴行动计划,打造信阳招飞办学品牌,巩固普通高中教育质量全省领先地位。综合运用“优质校+薄弱校”“城乡校+乡村校”模式深化集团化办学和教联体建设,加大优质学位供给。完善特殊教育 and 专门教育保障机制,积极推动市级特殊教育学校建设,办好专门学校。

推进职业教育创新发展。实施高水平高等职业学校和专业“双高”建设工程、中等职业教育优质学校和专业群“双优”建设工程,建好4所省级高水平(优质)职业学校和5个省级高水平(优质)专业群。支持信阳职业技术学院申办职教本科学校和国家“双高”建设单位,鼓励信阳航空职业学院、信阳涉外职业技术学院等申办特色职业本科院校,推进信阳艺术职业学院建成高水平艺术院校,支持信阳工程职业学院、信阳科技职业学院建设区域性工科领域高水平职业院校。支持优质中等职业学校与高等职业院校开展“3+2”“3+4”分段培养,拓宽职普融通学生成长成才通道。完善产教供需对接和校企联合育人机制,建设市域产教联合体和行业产教融合共同体,设立一批产教融合型现代产业学院,推动中高职和技工类学校深化校企合作,聚焦市场需求动态调整专业设置,实现新增专业与重点产业链群高度契合,培养更多高素质应用型人才。

推进高等教育内涵发展。优化专业布局导向,推进理工农医、人文社科、艺术体育等高等院校差异化发展。支持信阳师范大学以建设高水平师范大学为引领,优化发展专业学位研究生教育,全力实现博士学位授予单位的突破。

支持信阳农林学院加快建设高水平应用型农林大学,支持信阳学院强化应用型理工科发展,争取获批成为硕士学位授予单位。加快实施华北水利水电大学江淮校区二期工程,争取1—2所省内外知名高校来信开展合作办学,提升高等教育办学水平。深化校企合作、校地合作,促进电子商务等专业建设与产业协同发展,培育一批科研成果转化基地。

培育高水平专业化教师队伍。实施教育家精神铸魂强师行动,健全新时代师德师风长效机制。完善教师资源配置,优化各级各类学校师生配比和教师岗位结构比例,深入实施河南省地方公费师范生培养计划,开展县域内义务教育学校校长教师交流轮岗,持续推进“县管校聘”改革和中小学校长职级制改革。提高在职教师学历,加强“双师型”“工学一体化”教师队伍建设,推进中原名师培育工程、名师工作室建设,培育一批名师、骨干教师、头雁教师。落实尊师惠师政策,强化教师待遇保障。

优化终身教育服务。强化高等院校及中等职业学校继续教育与社会培训服务功能,开展多种类型、多种形式的继续教育,推进不同类型学习成果互认和衔接。健全市、县、乡镇(街道)和村(社区)四级终身学习服务网络,创新社区教育、老年教育等各类学习型组织建设,建强信阳开放大学(信阳老年大学)。推动教育数字化转型,加速构建开放、协同的数字教育资源公共服务体系,服务和促进全民终身学习。引导规范民办教育健康有序发展,助推民办教育与公办教育协同互补。

### 第二节 促进高质量充分就业

深入实施就业优先战略,推进就业容量和就业质量协同共进,健全就业促进机制,构建就业友好型发展方式。

持续稳定就业规模。支持新型轻纺等劳动密集型产业吸纳就业,加大稳企业促就业力度,推广“直补快办”模式,一揽子兑现社会保险补贴、稳岗返还和一次性扩岗补助等政策。全面落实就业创业扶持政策,鼓励创业带动就业,降低创业门槛,提供创业补贴与担保贷款支持。大力实施返乡就业创业专项计划,完善返乡服务体系,支持更多外出务工人员返乡创业就业。拓展数字经济、绿色经济、银发经济等就业新空间,扩大服务行业就业规模,提高民营企业 and 中小微企业就业吸引力,创造更多高质量就业岗位。“十五五”期间,返乡创业人员年均达1.4万人以上,创业培训辅导人员年均达1万人以上。

保障重点群体就业。组织开展“职引未来”“公共就业服务进校园”等系列校园招聘活动,加强岗位匹配、政策咨询、职业指导等一站式服务,精准对接企业需求,拓宽实践渠道丰富岗位供给,促进高校、中职、技校等毕业生稳定就业。拓宽农村劳动力就近就业渠道,积极推动面向长三角、京津冀、粤港澳大湾区的区域劳务协作,“十五五”期间,每年新增农村劳动力跨区域就业保持在4万人以上。强化困难人员就业援助和公益性岗位兜底安置,加大以工代赈实施力度,保障困难群体就业需求。

提升公共就业服务能力。发挥“职在信阳”智慧用工平台作用,推广“直播带岗”模式,建设“家门口”就业服务站点和“15分钟就业服务圈”,推进零工市场规范化,构建覆盖求职招聘全周期服务体系。深入实施“技能照亮前程”培训行动,推行“岗位+技能培训+技能评价+就业服务”项目化培训模式,依托高等院校及企业实训基地开展就业培训,推动技能证书与就业岗位精准匹配,“十五五”期间,每年培训达到10万人次。深化政企校协同,聚焦现代产业体系建设需求,定向培养急需高技能人才,实现技能、增收、产业发展良性循环。完善劳动关系协商协调机制,落实劳动者权益保障制度,强化灵活就业和新就业形态劳动者权益维护,营造公平有序就业环境。

多渠道增加居民收入。实施城乡居民增收计划,健全工资正常增长、最低工资保障和技能人员薪酬分配制度,落实支付保障机制保护职工权益,提高居民工资性收入。积极发展电商、夜间经济等新业态,降低个体工商户和小微企业经营成本,提升居民经营性收入。探索农民宅基地使用权、集体资产股权等有效实现形式,规范发展租赁市场,丰富理财、信托等金融产品,增加居民租金、股息等财产性收入。完善以税收、社保、转移支付等为主要手段的再分配调节机制,落实补贴、价格、保险“三位一体”农业生产支持政策体系,稳定居民转移性收入。扩大中等收入群体,增加低收入者收入,调节过高收入,取缔非法收入,缩小收入分配差距。

### 第三节 提升全民健康水平

把保障人民健康放在优先发展的战略位置,加快推进基本公共卫生服务均等化、基本医疗服务均质化、医疗卫生资源配置均衡化,不断提升居民人均预期寿命和健康水平。

建强医疗卫生服务体系。巩固爱国卫生运动成效,实现国家卫生县城、省级卫生镇全覆盖。加强公共卫生服务体系,完善公共卫生基础设施、综合和专科医院、基层医疗卫生机构“三位一体”的重大疾病防控机制,深化分级诊疗体系建设,全方位提升急诊急救、血液保障和应急能力,推进重大疾病“防、治、管”整体融合发展。促进优质医疗资源扩容,推动市中心医院建设成为省内一流现代化综合医院,力争创成1—2个国家级临床重点专科。支持市人民医院、市中医院创建“三甲”医院,推进市妇幼保健院提升诊疗服务水平,补齐康复医院、精神病院等专科医院建设短板。“十五五”期间,争创3—5个省级区域医疗中心及省级临床重点专科,创建3个以上省级妇幼保健特色专科。深入实施医疗卫生强基工程,推动人员、技术、服务、管理下沉,完善紧密型县域医共体管理体制和运行机制,统筹县域内医学影像、医学检验、心电图诊断、病理诊断、消毒供应等资源共享中心和县域中心药房(方方中心)建设,提高资源配置和使用效率。支持有条件的乡镇卫生院建设县域医疗卫生次中心,优化整合村卫生室,保障村级基本医疗卫生服务全覆盖。

提高公共卫生保障能力。健全突发公共卫生事件应急机制,加强卫生应急队伍建设,提高卫生应急处置能力。聚焦公共卫生监测能力提升,科学布局公共卫生监测哨点,构建全方位、多渠道、常态化监测网络。强化疾控中心实验室能力建设,增强病原快速检测、有毒物质早期鉴别能力,提高不明原因疾病和新发传染病的实验室检测、鉴定技术水平。健全疾病预防控制体系,规范预防接种服务,深入开展三级预防接种门诊建设。强化艾滋病、结核病、病毒性肝炎等重大传染病病原筛查、发现、治疗、随访全流程管理,加快实施市第五人民医院扩建工程。推进慢性病多部门综合防控,提升职业病防治水平,完善诊疗网络与健康宣教,筑牢职业健康保护防线。

加快中医药传承创新。支持县级中医院创建二级甲等中医院,推进县区公立中医院“两专科一中心”建设。大力发展中医药产业,建设大别山药用植物种质资源圃(库),推动猫爪草、苍术、息半夏等道地药材规范化种植示范基地建设。健全中医药师承教育培养体系。(下转第八版)