

信阳市国民经济和社会发展的第十五个五年规划纲要

（上接第三版）

——新型轻纺产业集群。纺织染整。顺应高性能、高品质纺织品市场需求，推动纺织设备改造升级，提升织造工艺水平，研发生产环保型、功能型纺织面料，高标准建设生态染整产业园，健全“长丝、纺织、印染、后整理”产业链。服装服饰。巩固扩大羽绒加工及羽绒制品传统优势，开发玩具、饰品等特色羽绒制品。加强与品牌服装厂商合作，提高代工产品质量。引育服装生产龙头企业，提升高端成衣占比，推动服装服饰产品向个性化、定制化、功能化、品牌化发展。户外用品。丰富户外用品产品线，集聚纤维材料、橡胶硅胶、金属制品等辅料生产加工企业，加快构建集设计、开发、制造、销售为一体的产业生态。到“十五五”末，新型轻纺产业集群规模达到500亿元。

——新一代信息技术产业集群。新型显示。发挥背光模组生产规模优势，重点发展大屏显示模组、大功率移动显示光源、智能显示模组，培育智能穿戴设备、车载终端等产业。电子产品。加强手机、车载等领域专用镜片研发生产，推动产品向摄像及终端模组延伸。培育壮大新型印刷电路板材料、柔性导电基板、智能传感器等产业，夯实新一代信息技术产业的核心基础与关键环节。算力。加快推进数据资源价值化，科学布局数据中心和智能计算中心，强化算力统筹与网络支撑，培育壮大数据处理、数据标注、信息服务、信息安全等产业，建设算力租赁、数据交易等要素市场，构建覆盖全市的边缘算力供给体系。人工智能。招引减速度器、驱动器、控制器、伺服电机等企业，构建从零部件生产、智能集成到现场训练的智能机器人产业生态，推动垂直大模型在重点行业的深度应用。到“十五五”末，新一代信息技术产业集群规模达到200亿元。

专栏1：“六新”先进制造业重点项目

新能源：（1）豫东南高新区中创新航动力与储能电池信阳基地项目（2）高新区组联智能装备产业园项目（3）豫东南高新区绿色能源装备产业园项目（4）豫东南高新区苏信合作新能源汽车零部件产业园（氢醇动力）项目（5）固始县电氢醇示范项目（6）息县永泰新能源电子设备制造项目

新材料：（1）羊山新区万华生态新家工业化定制内装产业园项目（2）高新区中亿丰苏信合作绿色智能制造产业园项目（3）高新区亿赫新材料有限公司新型环保板材系列产品项目（4）高新区天和金属制品有限公司年产100万吨精品镀锌板带镀锌钢管项目（5）高新区100万吨镀锌新材料项目（6）罗山县中毅高热产业园建设项目（7）息县狮子洋超材料有限公司铜基石墨烯新型传导复合材料项目（8）商城县年产600吨晶体新材料建设项目（9）商城县中科钢构三期建设项目（10）商城县半导体光学晶体材料产业园建设项目

新装备：（1）高新区中航航空配件有限公司年产5000万件军品紧固件生产线建设项目（2）高新区摩典智慧科技实业有限公司年产3500套精密智能烤箱及5000套智安存系列产品项目（3）高新区豪特曼智能装备二期扩建项目（4）平桥区中航科商业卫星产业园项目（5）潢川县汽车循环生态产业园建设项目（6）淮滨县临港经济产业基地（7）淮滨县组联智能装备产业园项目（8）光山县冠宇机床产业项目（9）光山县荣海智能装备产业园项目（10）商城县河南地沐环保设备有限公司水利水环保机械装备制造项目

新医药：（1）豫东南高新区宽腾医疗器械国产替代研发及生产基地项目（2）豫东南高新区医疗美容仪器设备生产制造项目（3）固始县信合援生制药股份有限公司原料药及其他产品制造项目（4）凤凰制药集团（息县）中医药文化生态产业园项目（5）新县大健康产业园项目

新型轻纺：（1）羊山新区匹克北方总部和服装生产基地项目（2）潢川县鑫征宇新型纺织材料产业园项目（3）固始县海融纺织服装产业园项目（4）固始县生态染整产业园项目（5）固始县路联时裳纺织项目（6）息县户外休闲用品产业园建设项目（7）淮滨县恒源新材料科技有限公司年产1.2亿米坯布项目（8）淮滨县龙美水刺无纺布生产基地项目

新一代信息技术：（1）高新区康佳集团股份有限公司家电产业园项目（2）高新区鼎润科技实业有限公司高速通讯连接器生产建设项目（3）豫东南高新区中科粉研超硬材料项目（4）豫东南高新区玄知声人工智能产业园项目（5）豫东南高新区慧博云通产业园项目（6）罗山县荣电集团中部智能显示终端智造基地项目（7）潢川县超微光电科技手机总成生产项目（8）商城县 Zheng 县归超精密半导体光学元件加工项目（9）新县元亨光电华中新型显示产业园项目

提高生猪规模化养殖水平，实行“品牌经营、冷链运输、冷链上市”产销模式，构建涵盖饲料、仔猪、育肥、屠宰、食品加工等环节的全产业链。肉牛肉羊。扩大肉牛肉羊养殖规模，发展高品质鲜牛羊肉，拓展肉干、肉酱、肉丸等食品加工产业，打造省内外知名品牌。家禽。放大鸡鸭鹅等特色家禽产业优势，提升孵化养殖、屠宰加工、副产利用全链条水平。

——特色水产及加工。小龙虾。建设标准化虾苗繁育、育、稻虾共作基地，做大虾仁、虾丸、调味虾等加工产业，延伸、发展甲壳素、壳聚糖等生物制品和宠物饲料。水库鱼。加强水库鱼产业联盟建设，提高“南湾鱼”等信阳水库鱼品牌影响力，做强鱼食品加工业。甲鱼。扩大养殖和熟食生产规模，开发医药和保健品等高附加值产品。因地制宜发展鲈鱼、鳊鱼、黄鳝等名特水产。

专栏2：品牌农业产业集群重点项目

（1）茶叶优势特色农业产业集群项目（2）信阳市中央财政油茶产业发展示范奖补项目（3）平桥区农产品冷链物流园建设项目（4）平桥区共富现代农业产业园项目（5）罗山县农产品深加工及采购基地项目（6）罗山县食用菌菌棒自动化流水线生产项目（7）罗山林稻静现代农业产业园建设项目（8）息县酸辣粉产业园项目（9）息县圣安食品加工年产20万吨绿色食品项目（10）息县麦肯迪糖艺产业园项目（11）息县黄塚农场肉牛养殖基地建设项目（12）息县香菇种植基地建设项目（13）淮滨县富莱特绿色食品产业园项目（14）淮滨县种植烘干一体化全产业链服务项目（15）商城县优质稻米现代农业产业园建设项目（16）商城县丝瓜络产业提升与智能制造升级项目（17）新县油茶和茶现代农业产业园建设项目（18）新县中药材综合开发项目

第三节 塑造品质文旅优势

依托信阳“红绿”资源禀赋和全域旅游优势，积极培育延展文化创意、体育娱乐、康养旅居等特色产业，引育文旅龙头企业，丰富优质旅游产品供给，持续提升文旅服务质量。到“十五五”末，品质文旅产业集群规模达到500亿元。

——文化创意。开发文创产品和旅游产品，丰富文创主题产品展销场景，打造信阳“潮品”“潮牌”。推动微短剧制作发行，拓展旅拍市场，打造直播产业基地，培育大视听产业。创新融合红色教育、文化体验与精神传承，做强以“大别红营”为核心的红色研学品牌，建设全国知名的红色文化传承区。

——体育娱乐。开发徒步、水上、低空等体育项目，推动“红色大别”一号旅游公路沿线自驾运动产品集聚发展，常态化引进举办精品赛事，打造环大别山和泛淮河高质量户外运动目的地。积极招引体育用品制造企业，扶持本土体育重点企业，培育更多体育产业新业态，丰富主题实景演艺和沉浸式微演艺，发展演唱会和小剧场经济，推动引流增效。

——康养旅居。依托大别山区丰富的山水、森林、温泉、茶食、中医药等资源，大力发展温泉康养、避暑康养、森林康养、中医药康养，建设康养产业集聚区。集聚发展民宿、露营地、茶园和茶咖小院，深度联动茶菜水产业，培育乡村旅游集聚区。加强鸡公山、南湾湖、黄柏山、金刚台等重点景区软硬件及配套服务设施建设，推进信阳毛尖国家级旅游度假区、鄂豫皖苏区首府国家5A级旅游景区创建，培育特色旅游休闲街区、夜间文旅消费集聚区，打造生态康养旅居目的地。

专栏3：品质文旅产业集群重点项目

文化创意：（1）信阳木机厂文创产业园项目（2）淮滨县信阳绿叶茶旅产业园（3）固始县大别山陶瓷文化旅游产业园

体育娱乐：（1）信阳龙溪谷野生动物王国项目（2）南湾湖水上运动基地项目（3）息县黄金沙滩建设项目（4）商城县石鼓山森林漂流建设项目

康养旅居：（1）平桥区光明康养中心（2）平桥区城阳城址4A级旅游景区基础设施提升项目（3）鸡公山管理局老别墅活化利用及业态提升项目（4）鸡公山管理局5A风景区旅游基础设施配套项目（5）南湾明珠观光塔项目（6）罗山县灵山风景区综合能力提升项目（7）固始县鼎润休闲度假旅游基础设施建设项目（8）潢川县黄国故城文旅产业园项目（9）息县濮公山动物矿坑部落一期项目（10）淮滨县“四湖”同园暨淮上江南旅游度假区建设项目（11）光山县斛山寨3A旅游景区创建配套基础设施建设项目（12）商城县灌河生态文化园医养融合项目（13）新县金山森林公园基础设施配套提升项目（14）新县“一府三山一潭一河”建设项目

第四节 促进现代服务业高质量发展

分领域推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进前端转化、中端融合、后端增值，提升面向先进制造业和现代农业的专业化、社会化、综合性服务能力。

加快商贸物流提质。促进物流业与制造业、商贸业深度融合，发展定制化供应链服务，建设商贸服务型国家物流枢纽。实施降低社会物流成本专项行动，加快生产型物流、骨干冷链物流基地等平台建设，提升生鲜农产品冷链物流、快递物流集散能力，扩大粮食、钢材等大宗商品物流集散规模。引进一批知名物流企业设立功能性总部或区域分拨中心，培育壮大物流骨干企业，积极促进物流“豫军”企业申报。加强销售终端冷库和冷柜配置，推进“中央厨房+食材冷链配送”“互联网+装备租赁”等冷链物流模式创新。支持工业物流、电商物流、城乡配送物流多业联动、点网结合，鼓励发展智能仓储、无人配送、物流集成服务等新业态。

深化一二三产融合。推动现代服务业与先进制造业、现代农业深度融合，促进产业链、供应链、价值链系统集成，打造融合互补、结构合理、协同高效的产业发展形态。聚焦研发设计、知识产权、计量标准、检验检测、质量认证、中试验证、品牌管理等重点环节，增强专业化、特色化、高附加值服务供给能力，推动制造业向“产业+服务”转型，促进服务企业向制造环节拓展。纵深发展智慧农业等新业态，推动农业经营主体深度嵌入工业供应链和城市消费网络，构建从农田到餐桌、从生产到消费的无缝衔接机制，全面提升产业运营效率与综合效益。

拓展专业化服务领域。统筹全市会展资源，加快展览展示交易平台建设，引进国际国内品牌展会，创新“线上线下”融合模式，培育具有信阳特色的展览品牌。大力发展专业市场，引进、培育专业运营机构，提升专业化建设、运营能力，逐步形成集聚效应。推进中介服务业提质，提升信用评估、工程造价、金融服务、人力资源等行业服务

水平，支持一般性中介服务机构向“专精特新”方向发展。坚持生活性服务业高品质、多样化、便利化发展，聚焦“一老一小”等供需矛盾突出领域扩大普惠性生活服务供给，围绕健康服务、居民服务、教育培训、节能环保等领域增加居民改善型服务供给，积极发展家庭私厨、保洁收纳、营养咨询、陪诊助医等服务新业态，建设一批专业化服务平台，培育高成长型服务产业。

第五节 推动产业园区提质增效

发挥产业园区经济发展主阵地、主引擎、主战场作用，进一步强化园区统筹管理和功能布局，推动园区从“空间载体”向“生态平台”转型。

全面深化体制机制改革。优化产业园区管理体制机制，深化“管委会+公司”运营模式，培育引进深耕主导产业的“专业化运营公司”，提升开发建设、资本运营、招商引资、投资服务水平。进一步理顺园区和行政区关系，持续推动使用频率高的经济管理权限下放，提升园区管理服务效能。加强园区标准化建设、专业化管理、市场化运营、精细化服务，强化项目引擎、产业集聚、生态培育，打造以分布式协同式、数字化现代化、实业性开放性为鲜明特征的矩阵式园区布局。

推进主导产业培优。实施主导产业集群培育和提升工程，强化物流仓储、研发设计、金融服务等服务供给，建立稳定的研发、生产、流通等专业化协作配套，构建企业集聚、产业集群、要素集约、技术集成、服务集中的产业生态。发挥信阳高新区国家级园区龙头引领作用，强化豫东南高新区骨干支撑，推动信阳经开区、淮滨高新区、固始县开发区等各类产业园区晋位升级。到“十五五”末，重点工业企业基本布局园区，全市园区工业增加值、年营业收入占全市工业的比重均超过85%，信阳高新区年营业收入突破800亿元，信阳经开区、淮滨高新区、固始县开发区年营业收入突破300亿元，其他园区年营业收入突破100亿元。

打造集约高效产业园区。坚持“产城园”规划联动，推进基础设施、公共服务设施一体布局，塑造产业空间与城市空间有序分界、功能有机衔接、产业合理分工的融合发展新态势。建立亩均投入产出综合评价体系和资源要素差别化配置机制，加强低效用地和闲置地盘活，提高经济密度和产出强度，增强园区内生动力、集聚能力和竞争实力。推进新一代信息技术与园区建设、产业发展、管理服务深度融合，建设数字园区、数字要素产业园，培育数字化转型促进中心。深入开展能效、水效“领跑者”提升行动，实施园区循环化改造，加快打造绿色循环园区。

第六节 优化产业发展环境

健全完善产业链供应链上下游协作机制，为企业提供全方位服务保障，打造优良产业生态。

开展精准招商。瞄准建设“跨流域产业承接示范区”目标定位，持续压实“党政主导、属地主抓、企业主体”招商责任。推进以商招商，发挥本土重点企业优势，围绕产业链上下游开展精准招商。推进国资招商，强化国有企业招商功能，完善与央企、民营企业、外资企业对接合作机制，扩大开放合作。推进“飞地”招商，破除招商项目落地地的行政边界限制，创新苏信合作机制探索“反向飞地”招商。推进场景招商，聚焦绿色能源、矿山开采、林权碳权等重点领域开放一批场景试验区，为新技术、新产品、新业态落地提供支撑。突出产业基金“以投促引”“投促联合”“投孵结合”作用，建立“政府引导+专业管理+市场运作”招商模式，支持企业开展早期孵化和战略重组。实施“信商回家”工程，举办“信商”专题招商活动，推动资本、人才、项目、科技全方位回归。

加强助企服务。完善市县领导干部及服务专员包联企业工作机制，定期开展企业帮扶或邀请企业见面座谈，精准提供项目申报指导、手续代办等服务。健全诉求提级调度和纾难解困市长“周一见”例会制度，用好12345政务服务热线平台，设立“您说我听·民声直达”领导干部接线日，推动个性问题即时化解、共性问题政策破解。适时组织产销、产融、产学研等对接活动，统筹用好各类资金，支持引导企业扩规提质，力争到“十五五”末，全市年营业收入10亿元至50亿元企业达到50家、50亿元至100亿元企业达到10家、100亿元以上企业达到5家，新增上市企业3家。

强化要素供给。加快产业园区工业用地的连片整理储备与定制化标准厂房建设，创新推出面向中小微企业的“工业保障房”机制，探索实行弹性出让、租让结合等灵活供地模式，切实降低企业用地成本。同步实施水电气热等用能成本压降行动，优先保障重点产业链项目的能耗指标需求。深化与驻信院校的校企合作，加强企业技能人才供给，围绕重点产业链群开展高层次人才及团队的靶向引进。充分发挥市级产业引导母基金的杠杆作用，引导各类社会资本投向产业发展关键领域，拓展企业多元化融资渠道。创新推行跨区域跨流域产权、生态指标、碳排放权等统一交易及税收共享、高端人才资格互认、社保便捷转移等机制，实质性降低要素流动的成本，真正让信阳成为新一轮产业发展的投资洼地、兴企福地。

第三章 坚持创新驱动发展 因地制宜培育新质生产力

强化创新在现代化建设全局中的核心地位，突出需求牵引和目标导向，实施科技创新赋能行动，促进科技创新与产业创新深度融合，开辟更多新领域新赛道。

第一节 提高企业创新能力

推动创新资源向企业集聚、向工程应用转化、向生产一线配置，增强企业科技创新能力。

加强创新型中小企业培育。实施创新主体能力提升行动，健全科技型中小企业、高新技术企业、科技领军企业、创新龙头企业梯次培育体系，打造科技企业成长矩阵。支持科技型中小企业通过上下游配套、分工协作等方式进入链主企业生态体系，培育更多“专精特新”企业、单项冠军企业、“瞪羚”企业。到“十五五”末，力争科技型中小企业数量突破1000家，高新技术企业总量达400家以上，“瞪羚”企业超过15家。

健全产学研协同机制。坚持“产业立题、企业出题、人才答题、科技解题”，引导龙头企业、链主企业牵头协同上下游企业、高等院校、科研院所组建创新联合体，共建联合实验室和中试基地。推行“揭榜挂帅”、首席科学家负责制等科研组织模式，支持企业牵头或参与省级及以上科技攻关任务，加速技术突破和产品迭代、抢占行业制高点。持续实施“科技副总”专项计划，强化校企人才技术对接，“十五五”期间选派“科技副总”200名以上。全面落实高新技术企业所得税优惠、研发费用加计扣除等普惠性政策，引导企业建立完善研发准备金制度，加快实现规模以上工业企业研发活动全覆盖。

加速科技成果转化。创新“科研机构+产业化公司”“投投结合”等成果转化模式，加强“技术突破+场景验证+

推广应用”的全周期场景设计，完善产业技术需求和科技成果图谱，提升科技成果转化综合服务平台功能，构建顺畅高效的创新成果转化体系。鼓励引导高等院校、科研院所按照“先免费使用、后付费转化”模式，向中小微企业许可科技成果使用权，降低企业创新投入门槛。加快信阳经开区、光山、新县等河南省科技成果转化转移转化示范区建设，支持信阳师范大学培育建设概念验证中心、高标准市场化运作国家技术转移郑州中心“两茶”产业分中心和信阳技术交易市场，转化技术转移支撑。到“十五五”末，力争技术交易成交额达100亿元以上，培育建设省级科技成果转化示范区5个、科技成果转化示范机构6家。

第二节 激发人才创新动能

一体推进教育科技人才发展，建立从吸引聚集到培养成长、从稳定留用到优化配置的全链条人才政策，营造开放包容、竞争力强的人才发展环境。

创新人才引进模式。全面落实“信阳英才计划”，聚焦信阳特色产业，建立科技人才需求储备库，引进集聚一批顶尖人才、领军人才、拔尖人才，实现人才供给与新质生产力需求动态匹配。健全全员编制、薪酬待遇、职称评聘、考核晋升等配套政策，落实科研启动资金、办公与实验场所、投融资等支持举措，营造“筑巢引凤”的优良环境。推行“带薪移植”“厚土培植”“全职+柔性”等人才引进模式，对引进人才主持的重大科技项目，优先纳入市级重点科技计划，在成果转化、知识产权保护、产业化推广等环节提供全链条服务。

强化本地人才培育。面向青年科技人才和高技能人才设立专项基金，开展科研攻关和“订单式”培训，强化关键技术攻坚与技能人才培育。依托信阳师范大学、信阳农林学院等高等院校和院士工作站、中原学者工作站等科研平台，建立健全研究生、博士后等联合培养机制，建强科技领军人才队伍。依托职业教育产业园区和重点企业研发中心，以产业应用为导向，培育高素质高质量的工匠人才。到“十五五”末，力争院士工作站达8家以上、中原学者工作站达12家以上，培育中原科技创新创业领军人才10名以上。

健全人才留用和发展机制。持续推进“万名学子回归工程”，深化高校毕业生就业服务，鼓励引导高校毕业生留信就业创业，到“十五五”末，推动在信院校毕业生留信率本科院校达25%以上、高职院校达30%以上。建立跨行业、跨区域的人才交流与合作机制，支持科研人才和高技能人才在企业、高等院校、科研机构之间合理流动，鼓励重点企业与科研机构联合聘用人才。完善大别山“一站式”人才综合服务平台，健全高层次人才发展跟踪服务机制，落实人才安居、子女教育、医疗社保等保障措施，充分调动留信人才创新创业积极性。建立以创新能力、质量、实效、贡献为评价导向的人才评价体系，形成人尽其才、才尽其用的生动局面。

第三节 构建良好创新生态

坚持创新驱动产业链资金链人才链“四链”协同，加强“双创”要素供给与市场需求高效衔接，加快完善创新活力竞相迸发、创新价值充分体现的创新创业生态。

强化平台支撑作用。推进重点产业链协同创新，加快大别山实验室、紧密连接技术重点实验室、国家非金属矿深加工工程技术研究中心上天梯分中心、绿色大家居产业研究院等高能级平台建设，培育更多国家级、省级重大创新平台，推动概念验证平台、中试基地市场化运营。加强科研平台动态管理，促进各类科技创新平台同质齐升。“十五五”末省级及以上科技创新平台达到185个，基本建成布局合理、功能完善、开放高效的多层级科技创新平台体系。

完善科技创新机制。建立健全市场导向的科研立项机制，深化科研项目管理、科技评价等重点领域改革。实施以信任和绩效为核心的科研经费管理改革，扩大财政科研项目经费“包干制”范围，优化财政科研经费预算管理，完善科技经费拨付机制，落实职务科技成果赋权改革，推行职务科技成果单列管理，赋予科技人员在科技成果转化收益分配上更大的自主权。加快转变政府科技管理职能，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化建制化协同化。

营造浓厚创新氛围。建立“鼓励竞争、倡导合作、允许冒险、宽容失败”的科研机制，持续推进“智慧岛”建设，支持高等院校、科研机构等主体发展各具特色的孵化载体，完善全链条创新创业服务体系，到“十五五”末，力争建成省级及以上孵化器5家。实施全民科学素质提升行动，培育创新文化，大力弘扬企业家精神、科学家精神和工匠精神，深化科技创新开放合作，形成全社会崇尚创新、支持创新、融入创新、参与创新的浓厚氛围。

第四节 推动数实融合发展

加强数字经济核心要素建设和市场化配置，推进实体经济与数字经济深度融合，促进千行百业数智化转型升级。

加快数据资源开发利用。落实数据产权结构性分置制度，规范化开展数据产权登记服务，推动完善公共数据、企业数据、个人数据分类确权授权运营机制，推动数据依法依规流通、有序开放和共享。加快郑州数据交易中心信阳运营中心建设，积极探索数据资产入表、数据资本化的有效路径，打通数据价值释放链条。推进信阳经开区数字化转型促进中心、国家高分辨率对地观测卫星数据系统信阳中心等平台建设，加快打造具有信阳特色的国家数据要素综合试验区省级先行区。高标准建设河南省数据标注产业基地试点，引育一批具有行业影响力的数据服务商，构建梯次化的数据产业体系。到“十五五”末，培育数据要素骨干企业200家以上、数据资源开发利用示范应用场景10个以上。

推进“智改数转”。深入实施“数据要素×”和“人工智能+”行动，聚焦工业制造、现代农业、商贸流通、交通运输、文化旅游等12个重点领域，着力构建具有信阳特色的“数据+人工智能”应用生态。实施生产线智能化改造提升工程，推动龙头企业牵头建设行业级工业互联网平台，培育一批数字领航企业、智能制造标杆工厂，推动工业经济向智能化转型。加快发展平台经济，支持平台企业面向中小企业提供数字化转型技术和服务，依托光山、新县等7个国家电子商务进农村综合示范县，推进“一乡一品一主播”，培育具有全国影响力的农产品电商品牌。完善提升“一码游信阳”数智文旅平台功能，集成AI智能导游、个性化行程规划、红色文化数字化传播等全流程服务，构筑沉浸式、滑动式“信阳数字山水”互动体验场景。

（下转第五版）