

信阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要

2019年9月，习近平总书记在信阳考察时深情嘱托：“吃水不忘掘井人。我们绝不能忘记革命先烈，绝不能忘记老区人民，要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活。”这饱含了习近平总书记对老区人民的格外牵挂，彰显了我们践行初心使命的政治责任，为全国革命老区振兴发展提供了根本遵循。信阳市国民经济和社会发展第十五个五年(2026—2030年)规划纲要，根据《中共信阳市委关于制定信阳市国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》编制，主要阐明“十五五”时期全市战略意图、明确政府工作重点、引导规范社会主体行为，是今后五年全市经济社会发展的蓝图和行动纲领，是政府履行经济调节、市场监管、社会管理、公共服务、生态环境保护等职能的重要依据。

第一章 始终牢记习近平总书记殷殷嘱托 奋力谱写中国式现代化信阳篇章

“十五五”时期是我国基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，也是信阳后发快进、跨越追赶的重要阶段，必须坚持以“两个更好”统揽全局，推动经济社会高质量发展，全面开现代化强市建设新局面。

第一节 “十四五”时期信阳发展主要成就

“十四五”时期是我市发展历程中极不平凡的五年。面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，市委、市政府团结带领全市人民牢记“两个更好”殷殷嘱托，深入贯彻落实党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求，有效应对世纪疫情冲击和一系列重大挑战，统筹抓好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定工作，总体完成“十四五”规划确定的主要目标任务，推动全市经济社会发展取得全方位进步。

综合实力迈上新台阶。经济总量达到3196.7亿元、居全省第9位；粮食总产量保持在110亿斤以上；实有经营主体达到59.89万户、年均增长7.97%，其中“四上”企业4161家，较“十三五”末增长6.6%，三次产业结构优化为15.9:31.3:52.8。固定资产投资年均增长7.3%，高于全省2.5个百分点；社会消费品零售总额年均增长5.3%，达到全省平均水平；金融机构人民币存款余额连续跨越三个千亿元门槛、突破6800亿元，发展基础更加厚实。

区域协同实现新突破。淮河生态经济带建设和新时代革命老区协同高质量发展等区域重大战略纵深推进，牵头主办淮河生态经济带第4次省际联席会议，黄冈信阳六安三市协同高质量发展取得积极成效。皖豫省际毗邻地区合作迈出实质性步伐，获批设立叶集—固始—一河两岸”生态优先绿色发展合作区。城乡融合发展格局初步构建，城市空间布局持续优化，全市常住人口城镇化率达54.58%，中心城区龙头带动作用 and 县城综合承载力稳步提升，成功创建国际花园城市，入选全国首批再生水利用重点城市。乡村振兴行动提质，脱贫攻坚成果巩固拓展，高标准农田占全市耕地面积的82.38%，荣获1个国家乡村振兴示范县、2个国家农业现代化示范区、1个国家现代农业产业园、11个国家农业产业强镇。城乡居民人均可支配收入年均增长6.9%，城乡居民收入比由“十三五”末的2.06:1缩小至1.81:1，城乡发展的均衡性、协调性进一步增强。

基建升级塑造新优势。内河航运通江达海，淮河息县段以下166公里Ⅲ级航道全部开工建设，全市通航里程324公里、居全省第一位，淮滨港建成运营、开通10条航线。“五纵三横一环”高速公路网基本形成，全市新增9条高速公路、通车里程400公里，通车总里程近1000公里、接近全省的1/8。潢川机场完成可行性研究报告，京港高铁阜阳至黄冈段完成可研报告批复，南信合高铁完成项目建议书批复。可再生能源装机容量576万千瓦，是“十三五”末的近5倍。五岳抽水蓄能电站、袁湾水库、大别山革命老区引淮供水灌溉等支撑性项目建设投用，陕煤信阳2×1000MW高效超超临界机组、枣合宣(信阳段)天然气联络线等重大工程开工建设。开通5G基站1.4万个，获评全国第一批“千兆城市”。

改革增效激发新动能。平稳有序完成党政机构改革和事业单位分类改革，全面建立乡镇(街道)履行职责事项清单，持续深化国资国企改革，稳步推进“放管服”改革，制定《信阳市政务服务条例》，成功创建全国社会信用体系建设示范区。创新驱动发展成效显著，全社会研发投入经费投入年均增长7%，创成省实验室1家，省级重点实验室达到12家，院士工作站达到6家。信阳高新区晋升为国家级高新区，豫东南高新区建设实现良好开局。苏信对口合作拓展深化，引进省外资金年均增速6%、居全省第三位。

生态治理达到新水平。我市空气质量主要指标稳居全省第一位，在全省率先实现空气质量全域二级达标，国考考核断面水质全部达到或优于Ⅲ类及以上标准，市县污水、污泥无害化处理率分别达到100%、95%。完成淮河生态廊道建设17.69万亩，建成省级以上自然保护地27个。我市入选国家生态文明建设示范区、国家首批碳达峰试点市、国家首批气候投融资试点市和国家生态产品价值实现机制试点市。

文旅融合焕发新活力。信阳茶文化和非遗民俗文化影响力持续增强，信阳毛尖茶制作技艺列入联合国教科文组织人类非物质文化遗产代表作名录。设立新型文化空间506处、占全省六分之一。建成“红色大别”一号旅游公路1400公里以上。创建国家全域旅游示范区2个，3A级以上景区达到104家，居全省首位，鸡公山景区入选国家5A级旅游景区。

民生事业开创新局面。全市财政支出近八成投向民生领域，五年来累计新增城镇就业40.28万人，义务教育巩固率达到104%，新增三级医院16家，基本养老、医疗保险参保率稳定在95%以上。我市入选国家居家和社区基本养老服务提升行动项目试点城市，形成居家养老“戴帽模式”“汪桥经验”。民主法治建设深入推进，在全国率先提出并建设全过程人民民主基层示范点，依法治市工作成效保持在全省第一方阵。牢牢守住安全生底线，全市未发生较大及以上事故。大力实施平安信阳建设，常态化开展扫黑除恶斗争，社会大局和谐稳定，人民群众的获得感、幸福感、安全感进一步提升。

管党治党展现新气象。党内集中性学习教育深入开展，意识形态工作主体责任扛稳扛牢，党组织政治功能和组织功能持续增强，全面从严治党成效显著，风清气正的政治生态巩固提升，党的创造力、凝聚力、战斗力进一步提高。

这些成就的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于省委、省政府的坚强领导和关心支持，是全市上下齐心协力、拼搏奋斗的结果。

第二节 “十五五”时期信阳加快振兴发展面临的机遇挑战

当今世界百年变局加速演进，国际形势变乱交织，大国博弈更加复杂激烈，不确定难预料因素日益增多。同时新一轮科技革命和产业变革正在重构全球创新版图，我国具备主动运筹国际空间、塑造外部环境的诸多有利因素，经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。我省深入落实中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，持续强化“枢纽”和“支点”功能，积极吸纳和集聚优质资源要素，有望进一步提升在全国发展大局中的位势能级。我市地处鄂豫皖三省交界，是全国重要的革命老区，具备多重政策叠加优势、绿色生态本底优势、省际交界开放优势、综合立体交通优势、文化交汇融合优势、人力资本潜在优势等优势，同时也存在新质生产力亟待壮大、科技创新支撑不足、人口老龄化和少子化趋势加剧、民生保障与社会治理仍有短板、干部思想作风能力尚需加强等问题，这些是我市未来发展必须着力破解的瓶颈制约。

综合研判，“十五五”时期，我市发展环境面临深刻复杂变化，战略机遇和风险挑战并存。全市上下必须清醒认识所处的历史方位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧紧围绕基本实现社会主义现代化目标，保持战略定力，增强必胜信心，集中力量攻坚克难，只争朝夕拼搏进取，奋力开创各项事业高质量发展新局面，为现代化强市建设奠定更加坚实的基础。

第三节 “十五五”时期信阳经济社会发展的指导思想和主要目标

一、“十五五”时期经济社会发展的指导思想

坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，始终突出“两个更好”管全局、管长远、管根本的统领地位，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，完整准确全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党为根本保障，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，传承弘扬大别山精神，积极融入服务新发展格局，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中贡献信阳力量。

二、“十五五”时期经济社会发展必须遵循的原则

准确把握发展规律，始终遵循“六个坚持”，确保社会主义现代化强市建设行稳致远。

——坚持党的全面领导。坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿经济社会发展各方面全过程，确保党中央、国务院决策部署和省委、省政府工作要求在信阳落地生根。

——坚持人民至上。尊重人民主体地位，始终做到在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间，稳步提高城乡居民收入，促进人的全面发展，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

——坚持高质量发展。贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，加快培育新动能，促进经济结构优化升级，做优增量、盘活存量、壮大总量，推动经济持续健康发展和社会全面进步，为全国全省发展大局作出贡献。

——坚持全面深化改革。聚焦破解制约高质量发展的体制机制障碍，推进深层次改革，扩大对内对外开放，持续增强发展动力和社会活力。

——坚持有效市场和有为政府相结合。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，建设法治经济、信用经济，持续优化营商环境，推动各类经营主体公平竞争、蓬勃发展。

——坚持统筹发展和安全。坚定不移贯彻总体国家安全观，加快推进治理体系和治理能力现代化，强化底线思维，有效防范化解各类风险，以高水平安全保障高质量发展。

三、“十五五”时期经济社会发展的主要目标

聚焦“两高四着力”，综合考虑我市发展阶段性特征和面临的形势环境，今后五年努力实现以下目标：

——高质量发展取得显著成效。主要经济指标年均增速高于全省平均水平，全要素生产率稳步提升，教育科技人才一体发展格局基本形成，现代化基础设施体系更加完善，融入服务全国统一大市场建设走深走实，中心城区辐射带动能力进一步强化，县域经济竞相发展，乡村全面振兴步伐加快，区位优势和后发增长潜力得到充分释放，经济社会发展质量效益明显增强。

——高效能治理水平全面提升。重点领域和关键环节改革进一步深化，全过程人民民主扎实推进，行政体系效率和公信力显著提升，重点领域风险得到有效防范化解，社会治理和公共安全水平明显提高，城市韧性不断增强，法治环境、营商环境、信用环境、社会环境、网络环境、生态环境持续优化。

——现代化产业体系加快构建。科技创新与产业创新深度融合，传统产业焕新升级，战略性新兴产业占规模以上工业比重明显提高，先进制造业对实体经济的支撑能力持续增强，农业综合生产能力和质量效益稳步提升，现代服务业加快发展，产业结构更加合理。

——人民生活品质持续改善。高质量充分就业取得积极进展，居民收入增长和经济增长同步，城乡居民收入差距进一步缩小，中等收入群体稳步扩大，交通出行更加舒适便捷，教育、医疗、养老、托育、社保等基本公共服务优质均衡，人民群众获得感、幸福感、安全感更有保障更可持续。

——生态安全屏障更加牢固。绿色生产生活方式基本形成，2030年前碳达峰目标如期实现，资源利用效率显著提高，主要污染物排放总量逐步下降，大气、水、土壤、森林、湿地环境稳定改善，生态环境质量保持全省领先，“两山”转化通道持续拓宽，继续在美丽中国建设中走在前列。

——文化创新创造力充足。社会主义核心价值观深入践行，主流思想舆论不断巩固壮大，优秀传统文化得到赓续传承，社会文明程度显著提高，群众精神文化生活日益丰富，文化软实力明显增强。

在此基础上再奋斗五年，到2035年实现我市经济实力、科技实力、综合实力和区域影响力大幅跃升，人均地区生产总值力争达到或超过全省平均水平，人民生活更加幸福美好，与全国全省同步基本实现社会主义现代化。

表1：“十五五”经济社会发展主要指标

类别	指标	2025年	2030年	年均/累计	属性
经济发展	1 地区生产总值增长(%)	6.0	—	5.0以上	预期性
	2 全员劳动生产率增长(%)	6.0	—	高于经济增长	预期性
	3 常住人口城镇化率(%)	54.58	60以上	—	预期性
	4 社会消费品零售总额增长(%)	5.3	—	5.5以上	预期性
创新驱动	5 全社会研发经费投入增长(%)	7	—	10以上	预期性
	6 每万人口高价值发明专利拥有量(件)	0.59	0.8	—	预期性
	7 数字经济核心产业增加值占地区生产总值比重(%)	3.3	6.3以上	—	预期性
	8 城镇就业	城镇新增就业人数(万人)	[40.28]	—	[35]以上
	城镇调查失业率(%)	5.5	—	5.5左右	预期性
民生福祉	9 居民人均可支配收入增长(%)	5.6	—	高于经济增长	预期性
	10 劳动年龄人口平均受教育年限(年)	10.1	10.6	—	约束性
	11 每千人口拥有医护人员数(人)	2.7	3.7	—	预期性
		注册护士数(人)	4.1	5.1	—
绿色低碳	12 养老机构护理型床位占比(%)	65.0	70.0	—	预期性
	13 3岁以下婴幼儿入托率提高(百分点)	—	—	[6]	预期性
	14 人均预期寿命(岁)	78.93	80.0	—	预期性
	15 单位地区生产总值二氧化碳排放降低(%)	[19.5]	—	按照省下达目标	约束性
安全	16 非化石能源占能源消费总量比重(%)	19	23	—	约束性
	17 细颗粒物(PM2.5)年平均浓度(微克/立方米)	34.9	按照省下达目标	—	约束性
	18 优良水体比例(%)	—	按照省下达目标	—	约束性
	19 森林覆盖率(%)	—	25.5左右	—	约束性
安全保障	20 粮食综合生产能力(亿斤)	116.5	115以上	—	约束性
	21 能源综合生产能力(万吨标准煤)	97.9	150	—	约束性

注：1.2025年基数为初步预计数；2.[]内数据为五年规划期累计数；3.能源综合生产能力指煤炭、石油、天然气、非化石能源生产能力和之和。

四、“十五五”时期信阳的发展定位

锚定“打造豫南开放门户、争做老区发展先锋”总目标，聚力建设“两城三地一枢纽”。

——鄂豫皖省际区域中心城市。立足河南省际端点和鄂豫皖三省交界独特区位优势，推动劳动力、资本、技术和数据等要素加快集聚，全面提升信阳市规模能级、产业能级、创新能级，增强核心竞争力，引领大别山革命老区协同推进高质量发展。

——全龄友好型幸福城市。坚持以人民为中心的发展思想，关切不同年龄群体的福祉需求，加强育幼、教育、住房、就业、养老、医疗卫生、收入分配等政策集成，完善覆盖全生命周期的人口服务体系，推动资源共享和代际共融，构建“政府有为、市场有效、社会有情、家庭有爱”的工作格局，使人民群众对美好生活的向往得到更好满足。

——“两个更好”实践先行地。深入践行习近平总书记“要把革命老区建设得更好，让老区人民过上更好生活”的重大要求，充分发挥大别山精神在中国共产党人精神谱系中的独特作用，坚持激发内力与借助外力相统一，探索推行物质富足、精神富足、人才富足、生态富足、机制富足“五个富足”模式，努力为革命老区振兴发展实现共同富裕先行探路，加快形成具有标志性的理论、实践和制度成果。

——跨流域产业承接示范区。抢抓国家建设淮河生态经济带战略机遇，深化与长江、黄河、珠江及海河流域产业链链接，加强与长三角、粤港澳大湾区、京津冀以及长江中游城市群、中原城市群等协同联动，“接郑(州)、融(武)汉、连(合)肥”紧密对接周边都市圈，依托豫东南高新区等载体创新设立“反向飞地”，打破行政边界约束拓展流域经济模式，发挥“浙商”优势持续招大引强，推动创新链产业链实现精准耦合与高效循环。

——生态康养旅居目的地。深入挖掘信阳自然人文底蕴，培育健康养生、休闲度假、文化研学等消费新场景，构建“医、养、健、食、娱、居”等全要素产业链，建设近悦远来、主客共享的宜居家园、旅居乐园。

——内陆多式联运综合枢纽。依托“公铁水空”立体交通优势，推动陆空衔接、公铁联运、铁水转运，构建现代物流集散体系，加速人流、物流、商流、信息流融通集聚，形成“以流促产、以产稳流”的良性循环，促进“经济通途”向“枢纽经济”转化提升。

第四节 “十五五”时期市域发展布局

优化国土空间结构，畅通城乡要素流动，构建“一主一副、两廊四轴”发展格局。

“一主”即浉河区、平桥区、羊山新区联合罗山县构成市域主城区，坚持“东强西美、南活北新”理念，推动各片区之间规划衔接、产业协同和资源共享，提高中心城区首位度。“东强”指依托信阳国家高新区和罗山县先进制造业开发区，持续提升产业集聚度和贡献度，构筑优势产业核心区。“西美”指发挥南湾湖风景区、出山店水库、信阳毛尖原产地等生态优势，推进茶文旅融合发展，建设以河湖水岸为纽带的休闲空间。“南活”指推动老城区“以留为主”开展城市更新，活化历史街巷，引入潮流业态，升腾市井烟火，定格城市记忆。“北新”指增强羊山新区综合承载能力，支持经开区推进科技企业和创新成果孵化，培育集聚总部经济、金融商务、现代服务业等新型业态，建设功能完备的“城市会客厅”。

“一副”即豫东南高新区、潢川县和光山县共同组成市域副中心，充分发挥其作为市域地理中心优势，加快提

升基础设施互联互通水平，健全完善人才、技术、产业协作机制，增强资源要素聚合力和产业辐射带动力，打造市域经济增长新增长极。

“两廊”即建设淮河生态经济走廊和大别山北麓生态廊道。

淮河生态经济走廊：即依托淮河黄金水道，以息县、淮滨、固始等沿淮县区为重点，统筹高等级航道和绿色智慧港区建设，促进港产城融合发展，形成优势明显、生态良好的特色产业带。

大别山北麓生态廊道：即以鸡公山、灵山、金兰山、黄柏山、西九华山等为节点，串联新县、商城等南部山区优良生态资源，因地制宜拓展生态产品价值实现渠道，推动自然环境保护与经济社会发展互促共进，构筑中部地区重要的生态安全屏障。

“四轴”即“一横三纵”四条城镇发展轴。“一横”为宁西城镇发展主轴，依托宁西铁路连接市域中心和副中心，形成具有较强竞争力的城镇集聚带；“三纵”为京广城镇发展轴、大广城镇发展轴、阳新城镇发展轴，形成沟通南北的城镇产业密集带。其中，宁西城镇发展主轴和京广城镇发展轴为一级发展轴，大广城镇发展轴和阳新城镇发展轴为二级发展轴。

第二章 建设现代化产业体系 筑牢实体经济根基

坚持把高质量发展的着力点放在实体经济上，树立“工业强筋骨、农业增效益、文旅塑优势、三产共繁荣”理念，实施产业强链壮群行动，通过推行“链群长制”加快延链补链，全面提升产业集中度领先度完整度显示度，着力构建具有信阳辨识度的“六新两品”现代化产业体系。

第一节 提升“六新”先进制造业竞争力

坚持智能化、绿色化、融合化方向，优化升级传统产业，培育新兴支柱产业，前瞻布局未来产业，推动制造业比重稳步提升和工业经济强劲增长。到“十五五”末，“六新”先进制造业规模突破3400亿元。

——新能源产业集群。光伏及风电。推进建筑屋顶分布式光伏发电系统建设，积极开展光伏建筑一体化应用，推动智能光伏在绿色工业、绿色交通、绿色农业等领域的融合应用。巩固风电叶片和主机生产优势，招引控制系统、传动系统、电机系统等供应链生产企业集聚，打造风电核心零部件生产基地，构建“风机零部件—风电整机—风电场运营”产业链条。新能源电池。紧密对接区域储能和新能源汽车产业需求，重点发展储能电池和动力电池，培育消费电池产业，积极引进正负极材料、隔膜、电解质等电池关键材料生产企业和电池模组封装和系统集成企业，建设新能源电池研发生产基地。氢能。重点发展电解水制氢产业，同步开展工业副产氢回收利用，推动合成氨、合成甲醇等绿色化工产品规模化生产。布局氢能终端应用，重点发展氢醇燃料电池、氢醇发动机及氢燃料电池等产业，完善加氢站网络建设，开发氢燃料电池汽车等应用场景，构建制氢、储运、应用链式发展格局。智慧电网。加强智慧电网技术研发与应用推广，发展自动化电控设备、输配电设备、高压开关等产业，完善智能输配电装备产业链。建设全球互联、智能调控的智慧电网体系，推动源、网、荷、储多元协同与智能互动。健全智慧配电网与现代运营体系，全面支撑新能源高比例接入与消纳，电力灵活交易与需求侧精准响应，提升电网运行效率。到“十五五”末，新能源产业集群规模达到1000亿元。

——新材料产业集群。先进钢铁材料。巩固优特带钢生产加工优势，提高优质特钢产品比重，推动特钢深加工企业集聚。推广应用先进电炉、特种冶金等高端装备，发展短流程炼钢，提高资源综合利用水平，形成钢铁冶炼、精深加工、循环利用产业链条，打造河南省优特钢特色产业基地。非金属矿物功能材料。围绕上天梯珍珠岩、膨润土等优质非金属矿产资源，开展关键核心技术攻关，发展食品药品级助滤剂、石油固井减轻材料、农林园艺床土、有机膨润土、节能保温材料、环境污染治理材料等高端附加值精深加工产品。光学材料。聚焦氟化物晶体、光学镀膜、高精度元件等核心技术，围绕国际前沿技术、行业核心需求、未来装备布局等领域加大研发投入和核心产品推广应用，加速红外、深紫外光学晶体材料迭代，拓展激光系统、智能传感等新兴场景，构建“原料—晶体—器件—装备—终端”全链条。家装新材料。壮大无醛人造板及其制品产业，发展智能门窗、整体卫浴、集成厨房等绿色工业化定制家装，建设国家级绿色家居中小企业特色产业集群。超硬材料。做大金刚石微粉、精密高效磨具等优势制品，布局高纯度石英砂粉、氟化硼晶体等前沿材料产业，拓展在半导体、航空航天等领域应用。装配式建筑材料。围绕绿色建筑、超低能耗建筑新模式，推动装配式预制混凝土(PC)构件、聚氨酯蜂窝(PHC)复合材料等创新研发和规模化生产，提升建筑结构构件供给能力，建设装配式建筑部品部件生产供应基地。到“十五五”末，新材料产业集群规模达到1000亿元。

——新装备产业集群。船舶制造。推动传统钢质散货货船转型升级，扩大游艇、执法艇等专用船舶生产规模，大力发展新能源船舶制造，招引船舶研发设计、零部件生产、维修及拆解企业，提升关键部件本地自给水平，形成从研发设计到制造服务的产业生态，建设河南省现代船舶生产基地。精密部件。巩固航空航天、轨道交通高端紧固件生产优势，扩大交通装备、纺织装备、机电装备等标准件、专用件生产规模，提升专业化、定制化系统集成设备制造能力。低空经济。精准招引低空飞行器整机及核心部件产业，强化飞行控制等核心技术攻关，开展人才培养、飞行服务和运维服务，扩大在应急救援、文旅消费、农林植保、公共服务等领域应用，培育“低空+”新业态新模式新场景。节能环保。持续壮大油烟净化等大气污染防治设备生产规模，大力发展水污染防治、污泥及土壤综合治理、固废处理装备，引进培育节能环保电机、远红外电热元件加工等节能装备生产企业，推动节能环保产业扩规提质升级。到“十五五”末，新装备产业集群规模达到500亿元。

——新医药产业集群。生物医药。巩固经皮给药行业国内领先地位，推进道地中药材精深加工，提升现代中药市场竞争力。提高生物科技研发和检验检测能力，发展壮大创新药、仿制药、原料药、医药中间体产业，鼓励医药企业建立研发、中试、生产、配送、销售链条，实现“产学研用服”融合发展。医疗器械。抢抓国产替代机遇，引进高端医学影像关键部件、高性能医用耗材，功能检查和监护护理设备生产企业，培育中医药相关医疗器械、保健设备等特色产业，推动“大健康”产业加速布局。到“十五五”末，新医药产业集群规模达到200亿元。

(下转第四版)