

凝心聚力 精准发力 助力脱贫

——浉河区统一战线参与河头村精准扶贫工作的实践报告

精准扶贫是全面建成小康社会、实现中华民族伟大复兴中国梦的重要保障。习近平总书记强调，在扶贫的路上，不能落下一个贫困家庭，丢下一个贫困群众，我们必须坚定地走精准扶贫之路，坚持因人因地施策、因贫困原因施策、因贫困类型施策，让贫困地区人民情愿、主动、自信、坚定地走上脱贫致富的道路，早日全面建成小康社会，实现中华民族伟大复兴。

按照浉河区、区政府关于精准扶贫工作的总体部署，区委统战部结对帮扶吴家店镇河头村。接到任务后，我们立足统一战线的职能优势，结合前期派驻第一书记驻村工作，迅速进入角色，做到对象识别精准、项目安排精准、资金投放精准、措施帮扶精准，全力推动河头村精准脱贫致富。

摸清情况 精准分析查原因

吴家店镇位于浉河区西部，素有信阳市“西大门”之称。由于经济结构单一，该镇的贫困人口在全区最多。河头村地处吴家店镇西南、车云山北麓，属山地丘陵地区，全村9平方公里土地，呈七山一水三分田、半分道路和庄院的格局。全村共18个村民组，441户，约1700人，村民收入主要来源于水稻、茶叶、食用菌种植栽培及水产养殖、外出务工经商等。2014年年底全村有贫困户91户，贫困人口372人。

自然形成或在上世纪六七十年代建成后使用至今，自然改造、淤塞和失修损毁现象严重，全村因水荒抛荒的土地约占总面积的1/4。三是通信问题。全村范围内无4G网络覆盖，仅村小学和村卫生室通互联网，部分村民组和自然村连2G网络服务都没有，因临近的湖北通信网络功力强大，村民手机经常“被漫游”，多支出电话费。

脆弱抗灾能力。目前的农村家庭，只要有1-2名“棒劳力”能在家从事多种经营，或外出务工，就能有一定的经济收入，家里的生活水平也不至于太差。但该村由于大多农户仅种植一季水稻，收益比较低，家庭普遍薄，抗灾能力普遍差，很容易因病因灾而致贫、返贫。一是因大病医治致贫。很大一部分贫困户是因患重病，医治花费导致负债累累，陷入贫困。在60户贫困户家庭中，有52人因身患疾病不能从事体力劳动，其中有28.8%丧失劳



浉河区区委常委、统战部长王军到河头村调研指导精准扶贫工作



河头村种植的白莲藕长势良好



河头小学的老师在西亚和美商业有限公司捐建的食堂里给学生们打饭



河头村上洋泥组贫困户农民汪存良脱贫的期盼、幸福的憧憬



区委统战部修缮的大路正在施工中

打牢基础，改善生产生活条件。结合美丽乡村建设，争取各方面政策支持，搞好村里的道路、水利、电力、电信等基础设施建设。生态是河头村最亮丽的名片，组织民主党派中的专家学者，指导村里立足优势，高起点搞好规划。开展村庄环境综合整治，从村部、学校、房前屋后等处入手，按照“宜居、宜行、宜业、宜游”的思路，优化村容村貌，使群众居住环境和生活条件有明显改观。再硬化道路5公里，形成村内道路循环。建设安全饮水工程，抓好通信网络建设，力争光纤进村、宽带进组，为发展电商创造条件。

着眼长远，抓实教育培训。重视基础教育，协调相关部门，完善河头村小学教学设施，改善办学条件，提高办学水平；考虑成立“村助学基金”，接受社会各界捐赠，对困难农户子女上学进行资助，对考入大学的实行奖励。开展职业技术培训，根据村里农事、产业发展情况，邀请专家、技术能手对农民，特别是没有考上高中、大学的青年农民，进行茶叶、香菇、蔬菜、水产等种植养殖技术培训，使他们掌握脱贫致富的真本领。

着眼根本，抓好产业结构调整。通过产业扶贫、科技示范、能手培训等途径，大力培养乡土科技人才。以生态观光农业和茶文化体验旅居项目为突破口，通过“互联网+”、产业带动、资本下乡、政策支持等方式，着力培育该村新的产业模式，促进丰富的农村资源与多彩世界的无缝对接；抓好典型引路，吸引广大农户自发地调整产业结构；组织送商下乡，引导更多的民营企业到村里领办经济实体，推动村组经济升级换代。

着眼保障，抓好政策兜底落实。充分发挥政策覆盖的强大作用，协调落实有关卫生教育、危房改造、电商光伏、科技扶持、职业培训等扶贫方面的优惠政策，力争让贫困户尽早进入受益、按轨脱贫。完善大病救助和商业保险制度，确保农户不会因病致贫；逐步建立农业生产和自然灾害保险制度，确保农户不因灾致贫。加大对贫困家庭学生、留守家庭学生的支持、帮扶力度，防止农户因学致贫。

抓住关键，培养更多优秀村干部。河头村的发展说到底要靠河头人自己，河头人最终要找出一条适合自己的发展之路。因此，抓好村干部队伍和工作制度建设就显得尤为重要和迫切。在队伍建设方面，协助村支部培养一批政治素质高、干事能力强、群众基础好且热心公共事务的中青年农民，引导他们向村两委靠拢，听取他们的意见和建议，时机成熟时吸收入党或选配到村组班子中。同时，发挥好现有的党员、村组干部和各类监督机构成员的作用，进一步优化成员结构，提高成员的综合素质，促进村组工作效率的提高。在制度建设方面，要求村两委成员增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，带头践行“三严三实”，深入开展“两学一做”学习教育；认真执行“四议两公开”议事制度，坚持重大事项决策制和严格规范的内部管理制度。

务实办实 着眼长远促发展

精准施策 标本兼治助脱贫

精准识别打基础。按照“村组评定、村两委研究、镇党委核查、部门走访”的工作思路，统战部、工商联派员配合村两委和驻村第一书记，到贫困户家中逐一走访，详细了解每个家庭的生产生活情况，收入支出状况。经细致走访和公示，河头村于2016年5月确定贫困户60户，贫困人口201人。对贫困户进行分类、划片后，村两委与统战部、工商联迅速对接，为每个贫困户明确了帮扶责任人。全村贫困户均实现了建档立卡，档案资料主要包括入户调查表、五清核查表、贫困户明白卡、个人申请和帮扶记录等。

因村制宜调结构。一是加强技术培训，搞好示范带动。围绕天然、绿色、安全做文章，对河头村现有的农产品进行品质优化，打造品牌，不断提升该村原生态农产品(茶叶、食用菌、水产品等)在市场上的美誉度和知晓率。二是围绕水资源丰富、土质肥沃和生态环境优良做文章，试种水生经济作物(水生蔬菜、水生食用菌等)，省工省力、技术要求低和经济、生态效益高等突出特点。2016年选定7户(含5户贫

困户)，拿出8亩田(塘)来试种。该村的水土环境很适合芡实生长，每亩纯收入在2000元以上。村里计划明年在贫困户、种田能手和种粮大户中推广。三是借助村里山清水秀的生态优势，探索发展茶文化旅游、生态观光农业和乡村休闲游等。2016年茶文化节期间，村里成功接待了“中原茶仙子带你茶乡行”茶文化旅游团，平时到村里休闲观光的散客也是络绎不绝。

军联系下洋泥组刘永友，在入户详细了解其家庭基本情况后，一方面帮助刘永友销售茶叶，一方面联系引种芡实，刘永友家种植的约一亩芡实喜获丰收，两项合计已增收5000多元。目前刘永友已翻盖了新房，并表示来年要扩大芡实种植面积，增加茶叶产量，预计明年可顺利实现脱贫。信阳市温州商会党支部高义帮扶的田湾组何文虎，全家三口人，妈妈年老肢残体弱，哥哥和他均单身，去年哥哥刚做过大手术，家里除种粮和做零工外没有别的收入。经村里协调，将他家的一块低洼田与组里紧邻的一口塘打通，用区委统战部的帮扶资金，清淤、打护坡、蓄水，组里用这口塘20年的承包收益与其土地承包权置换，20年后大塘收归集体所有。何家在塘内搞水产养殖，今年夏季光卖龙虾一项已收入3000多元，塘内近2000尾鲢、鳙、草鱼长势良好，年总收入将超8000元，帮扶人承诺继续解决他家下一季的鱼苗款。此事可谓一举多得：既美化了环境，又解决了组内群众灌溉用水；既加快了该户的脱贫进程，又为整修村组道路打下了基础。

军联系下洋泥组刘永友，在入户详细了解其家庭基本情况后，一方面帮助刘永友销售茶叶，一方面联系引种芡实，刘永友家种植的约一亩芡实喜获丰收，两项合计已增收5000多元。目前刘永友已翻盖了新房，并表示来年要扩大芡实种植面积，增加茶叶产量，预计明年可顺利实现脱贫。信阳市温州商会党支部高义帮扶的田湾组何文虎，全家三口人，妈妈年老肢残体弱，哥哥和他均单身，去年哥哥刚做过大手术，家里除种粮和做零工外没有别的收入。经村里协调，将他家的一块低洼田与组里紧邻的一口塘打通，用区委统战部的帮扶资金，清淤、打护坡、蓄水，组里用这口塘20年的承包收益与其土地承包权置换，20年后大塘收归集体所有。何家在塘内搞水产养殖，今年夏季光卖龙虾一项已收入3000多元，塘内近2000尾鲢、鳙、草鱼长势良好，年总收入将超8000元，帮扶人承诺继续解决他家下一季的鱼苗款。此事可谓一举多得：既美化了环境，又解决了组内群众灌溉用水；既加快了该户的脱贫进程，又为整修村组道路打下了基础。

立足优势 统一战线展合力

区委统战部牵头负责全区行业和社会组织的扶贫活动，协调各党派、非公经济组织、共青团、妇联等组织积极参与扶贫攻坚工作。为此，制订了《浉河区行业和社会组织精准扶贫工作方案》，并召开会议专门进行推动。各相关组织根据自己的特点，纷纷以签约结对、行业扶持、村企共建等形式，帮助贫困村、贫困户发展生产，改善生活条件。各民主党派、非公经济组织在河头村投入资金、物资16.8万元。西亚公司向村小学捐赠4万元，购置50套课桌椅、电脑、打印机各1套，新建学生食堂1个；信阳祥云茶业公司捐赠3万元用于建设村文体休闲广场；信阳百圆鞋业公司捐赠价值2万元的裤子；信阳白云吉祥装饰工程有

限公司等四家企业向河头村捐赠价值1万元的光伏路灯；区工商联常委孟凡红向贫困户汪存良提供成鸡定金5000元……作为牵头帮扶单位，区委统战部、工商联共捐资14万元，为河头村整修大塘4口，搭建塑料钢架大棚8个，解决了部分群众农田灌溉和特色农产品种植难题。

统一战线在精准扶贫工作中大有可为。统一战线历来都是党的总路线、总方针的重要组成部分，在精准扶贫上我们一定能，而且可以大有作为。各民主党派人才荟萃、智力密集，可以为精准扶贫提供规划、咨询、技术指导等智力帮扶。非公经济人士、台侨界人士有资金、管理优势，一方面，通过与村结对帮扶，让非公经济人士

接地气，以另一种视角观察社会，同时也让广大群众特别是贫困人群切实感受到党的温暖和社会的关爱，促进社会和谐。另一方面，通过村企结对、产业扶贫等工作的开展，提高贫困人群的造血能力，逐步脱贫，使党的政策落到实处。同时，为非公经济转型探索新的路子。目前，“吃有机的、喝有机的”的理念深入人心，原生态、有机的农产品有着强大的市场需求，一些有思想、有闯劲的乡村年青人也意识到了这一点，但苦于没有资金、技术来组织生产。我们可以发挥统一战线的职能优势，促成有条件的民营企业到村里寻求商机，探索“民营资本+生态农业+帮扶贫困户”的新扶贫模式，形成多赢局面。

统筹:王军
执行:李昌富
杨文清
王博
张众一

统一战线

战略合作伙伴

