



引智借力 精准脱贫

——全国知名院校人才团队来我市考察调研心得精选

为引进清华大学等知名院校的科技、人才和信息等资源,引智借力助力我市精准脱贫,8月初,市委组织部和市扶贫办牵头邀请清华大学、中央党校等全国知名院校人才团队来我市开展人才合作,为相关产业发展提供人才智力支撑。清华大学、中央党校派出硕士、博士组成的调研团到平桥区、光山县和浉河区,围绕各地主导产业发展进行了调研考察、交流互动。他们被我市优美的自然环境和干事创业的热情所感染,回校后结合实地调研考核情况和切身感受,撰写了考察调研心得感悟,今日刊发以飨读者。

乘风破浪正当时 脱贫致富奔小康

——信阳社会实践有感

清华大学博士研究生 李秀坤

8月1日至4日,我们在信阳市平桥区、光山县和浉河区进行了关于精准扶贫的社会实践。信阳市的“精准扶贫”给我的感受集中在一个“实”字上,比如说以下几个方面就是很好的例证:

一、平桥区职教局紧密结合当地农村剩余劳动力多,且知识文化程度普遍不高的情况,通过发放“教育券”、提前签订就业合同等方式,提高了务工人员参与技能培训的积极性,并最终实现在家门口就业,也激活了当地的经济发展潜力。

二、光山县立足当地有较好

的羽绒加工基础,但近年来传统的销售渠道收入不断下降的实际情况,由县委县政府带头建设电商产业园区,通过电商使光山县的羽绒走向全国,乃至世界各地,并在以花山寨会议旧址、明清街为代表的红色旅游资源的基础上,积极发展旅游服务业,使游客接受到爱国主义教育的同时,也增加了当地民众的收入。

三、浉河区是发展毛尖茶的重镇,登高远眺,一望无际的茶园,美丽得不像人间。通过开发并采用科学合理的茶树种植方式以及茶叶加工技术,信阳毛尖茶产业的竞

争力必将得到进一步提升。当然,扶贫具有一定的探索性,不可能尽善尽美。我个人有几点看法:

一、小企业有天生的优势,如积极性高,船小好调头,但也有固有的劣势。当今市场竞争异常激烈,以单个小企业的人力物力财力,难以塑造出比较高端的品牌。这就需要当地的行业组织积极协调,集中部分优势兵力,争取打造一个中高端品牌,借以提升光山县羽绒产业的附加价值。

二、我毫不怀疑村淘代收(尤其对于需要上班的人员)、代发、

代卖业务的持续发展能力,但代卖可能只是特定历史阶段的产物,随着4G网络及宽带的普及、物流进村,以及现在不习惯、不擅长网购的老年人群的自然消亡,村淘的代卖业务可能就会逐渐萎缩。当然,商机的出现与灭顶都是此消彼长的动态发展过程,或许随着代购业务的消退,农产品的产地销售会慢慢兴盛起来。

三、发展观光农业和民俗旅游业,必须把潜在游客的来源和数量放在第一位考虑,部分较为偏远、交通不便的乡村可能不太适合。在实践过程中,市扶贫办的

万书记、市委组织部的方科长以及光山县委组织部的彭部长提供了系统深入的指导和帮助,且总能坦诚回答同学们提出的或尖锐或略显稚嫩的问题。我从他们极其认真务实的工作作风中学到了很多,受益匪浅。

我也坚信:在国家制定的精准扶贫战略的引领下,通过当地政府和群众的共同努力,信阳的经济与社会发展,必能如同初升之红日、试翼之鹰隼,前途宽广。同时,我将努力修学储能,以求尽早服务人民、报国济世,无愧青春,无愧于这个时代!

信阳,是一个美丽的地方。在来这座

城市之前,这句话对我还是一个传说;在来这座城市之后,这句话对我是一个永久的记忆。

从北京出发的火车一路南行,最终在信阳停下。当我走下火车的时候,我只看到一座普通的热闹城市,但当我踏上回京的列车时,我已深深地感受到这个城市的秀美与活力。

8月2日上午,我们调研队一行,参观了信阳市公共实训基地。公共实训基地由当地政府投资设立,集学习、产业、创业、研究于一体,设施齐全,入驻企业众多,且设有职业院校,发展良好。在实训基地的参观学习,丰富了我的见识,使我对信阳当前的经济状况、信阳市政府科学的规划引导,信阳电子商务产业的发展、创业就业形势有了深刻的认识。

当日傍晚,我们队一行参观了学习了光山县的城市规划建设。光山县的新城建设,傍河而建,设计合理,投入巨大,进展迅速,令我印象深刻。一座新兴的绿色之城正在兴起,我心中有着着一股强烈的冲动——期待有朝一日在此定居生活。大城市的喧嚣使人疲惫,而这座新城有着大城市的现代化,又有着大城市所缺乏的亲近自然的生活环境。对于喜欢城市的现代,又渴望亲近自然的我来说,这里确实是理想的居住地。

时间飞逝,良辰美景总匆匆,几天的参观学习,内容丰富,时间紧凑,收获满满。即将离去之时,我对信阳的山山水水,依依不舍,对信阳热情实干的干部群众,情意深深。我衷心期待着再次回到这片正在迅速发展的土地,我亦坚信信阳一定会有更美好的明天,一定会有日新月异的

变化。

清华大学硕士研究生 刘俊奇

信阳是一个美丽的地方

清华大学硕士研究生 刘俊奇

信阳,是一个美丽的地方。在来这座

城市之前,这句话对我还是一个传说;在来这座城市之后,这句话对我是一个永久的记忆。

从北京出发的火车一路南行,最终在信阳停下。当我走下火车的时候,我只看到一座普通的热闹城市,但当我踏上回京的列车时,我已深深地感受到这个城市的秀美与活力。

8月2日上午,我们调研队一行,参观了信阳市公共实训基地。公共实训基地由当地政府投资设立,集学习、产业、创业、研究于一体,设施齐全,入驻企业众多,且设有职业院校,发展良好。在实训基地的参观学习,丰富了我的见识,使我对信阳当前的经济状况、信阳市政府科学的规划引导,信阳电子商务产业的发展、创业就业形势有了深刻的认识。

当日傍晚,我们队一行参观了学习了光山县的城市规划建设。光山县的新城建设,傍河而建,设计合理,投入巨大,进展迅速,令我印象深刻。一座新兴的绿色之城正在兴起,我心中有着着一股强烈的冲动——期待有朝一日在此定居生活。大城市的喧嚣使人疲惫,而这座新城有着大城市的现代化,又有着大城市所缺乏的亲近自然的生活环境。对于喜欢城市的现代,又渴望亲近自然的我来说,这里确实是理想的居住地。

时间飞逝,良辰美景总匆匆,几天的参观学习,内容丰富,时间紧凑,收获满满。即将离去之时,我对信阳的山山水水,依依不舍,对信阳热情实干的干部群众,情意深深。我衷心期待着再次回到这片正在迅速发展的土地,我亦坚信信阳一定会有更美好的明天,一定会有日新月异的

变化。

清华大学硕士研究生 李浩然

从小学开始,我就常听说,中国的南北分界线以秦岭——淮河为界,而往往老师也都会再强调一句:在我们河南,这条线就经过信阳。后来,因为看书的缘故,发生在大别山区的红色故事曾经让我热血沸腾。然而,真正地踏上信阳的土地,深入地学习了解信阳今天的发展,这还是第一次。

从在骄阳中来到信阳,到清风微爽中离开,4天调研,清爽的信阳在我心中留下了难忘的印象。4天时间,近20个调研走访点,3场座谈会,紧凑的行程中我们调研了平桥的职教培训,光山的电商扶贫,浉河生态茶乡,多种形式推动老区经济发展的方式开阔了我的思路,引发了对什么样的发展方式才是最好的方式的思考。扬长避短在发展中创造机会,抓住机会解决问题稳定发展,我感受到作为老区的信阳,走出了适合自己的一条路。

授人以鱼,不如授人以渔。我们看到平桥区把职业教育与扶贫开发相结合,通过下决心投入力量建立职业教育公共实训基地,再与政府组织的招商引资活动相联系,将低

层次的劳动力资源转化为招商引资活动中的优势。平桥区通过职教串

联,带动了从扶贫到招商引资的各项工

作。调研中我们也认识到,这项工作的开展必然存在着诸多挑战,而能够

将这种方式继续推动下去,并且推广到更多地区,对于老区人民尤其是贫困人口的脱贫工作,将会产生重要的实际意义。因地制宜发展自身产业,而光山则选择了另外的道路,通过羽绒产业升级,电商扶

贫、树立品牌、易地搬迁等方式,推动产业

集聚升级,并带动扶贫工作开

展。我们切实看到这项工作开展不易,无论是产业定位还是资金支持、技术支撑,光山的需求都十分迫切。我们也希望能够尽自己的力量,有所贡献,在各方的支持努力之下,光山的脱贫目标在沿着适合自己发展的道路上一定能够早日实现。

感谢信阳市委、平桥区、光山县、浉河区各位领导给我们创造机会深入基层学习,也祝愿在新常态下,信阳的发展能够实现弯道超车,百姓安居乐业,永保水绿山青。作为河南学子,也希望有朝一日能够为家乡发展贡献出自己的一份力量。

以调整或变更。三是创新和规范审批方式,全面实施行政审批集中化,推行网上审批,优化审批流程,压缩审批时限,提升审批效能。四是努力推进政府职能转变和机构改革,建立机构编制动态管理机制,将有限的机构编制资源及时调整,充实到经济社会发展迫切需要的领域。五是加强权责清单的推广运用。科学建立权责清单运行机制、动态调整机制、跟踪问效机制和考核评价机制。加快权责清单在服务中心的推广应用,让更多群众参与权责清单建设,监督权责清单运行。六是加快推进中介机构清理规范工作。尽快向社会公布《信阳市行政审批中介服务事项目录》,接受社会监督。破除中介服务清单通过市政府网站统一向社会公开,统一编制县(区)公共服务事项清单,分期分批向社会公布。下大力气坚决砍掉各类无谓证明和繁琐手续,全面清理各类证明和办事环节,积极探索创新公共服务方式,加快推进行政审批标准化建设。

信阳考察实践心得

中央党校硕士研究生 王慧娟

王慧娟

信阳的山水之间,一草一木都美如画。这片鱼米之乡,既有江南的婉约,也饱含中原的沉稳,我看青山多妩媚,便知她在等我来。

听过歌儿,也品过毛尖,但直到站在茶山之巅,看到漫山遍野的翠绿,才体会到毛尖在水里的一抹清香,喝下去是怎样一种荡气回肠。扶贫是荡气回肠的,一路上,看到基层干部在一线辛辛苦苦经营着,舍小家为大家;看到中央干部不远千里,钉在穷乡僻壤,把这里当作家乡;看到那些为脱贫致富努力奋斗的人们,充满信心,像被阳光笼罩着一样;看到精准扶贫在全国展开的巨幅,是这样的波澜壮阔。

2013年11月3日,习近平总书记到湖南湘西调研扶贫工作,首次明确提出:“扶贫要实事求是,因地制宜。要精准扶贫,切忌喊口号,也不要定好高骛远的目标。”2015年10月16日,习近平总书记在2015减贫与发展高层论坛上强调,中国扶贫攻坚工作实施精准扶贫方略,增加扶贫投入,出台优惠政策措施,坚持中国制度优势,注重六个精准,坚持分类施策,因人因地施策,因贫困原因施策,因贫困类型施策,通过扶持生产和就业发展一批,通过易地搬迁安置一批,通过生态保护脱贫一批,通过教育扶贫脱贫一批,通过低保政策兜底一批,广泛动员全社会力量参与扶贫。精准扶贫是新一届中央领导集体推进扶贫工作的重要指导思想,是扶贫方式的一次重大转变。

精准扶贫,扶真贫,真扶贫。信阳就是这一思路的探索者之一。平桥区的公共实训基地,集学习、产业、创业、研究于一体,实现理论和实践相结合,学校和企业深度融合,培训和就业无缝对接。荣获“河南省电子商务示范基地”称号的光山县电子商务创业孵化园,将一批批电商小白培养成才,使创业者梦想成真,突破物流、信息瓶颈,实现了工业品下乡、农产品进城,让农民的生活变得更加美好。通过扶持生产和就业实现扶贫,光山县羽绒服装产业园、光山县诚信油茶产业基地、中央办公厅定点方洼村扶贫攻坚指挥部、文殊乡东岳村扶贫搬迁安置区、光山县农业开发园等“信阳经验”,共同书写了信阳在精准扶贫方面的华美篇章。久闻灵山很灵,虽然这次没有到访,灵山在那云水间不见,可信阳扶贫的美好前景,在我的心中越发清晰了。

信阳实践感受

中央党校硕士研究生 赵俊豪

里,一种舒服和慵懒伴随着自豪感,油然而生,把人整个都颠倒了。

因为很美,所以是穷的,逻辑虽然很坏,但很现实。河南三山一滩中的大别山,这里就成了扶贫的主战场。实践中我看到非常朴实的村干部在村里已呆半辈子,帮别人脱贫自己却更贫,仍无怨无悔地干着。看到从中办来的干部也扎在这里,与妻儿异地,晒得很黑,却特别有精神。看到残疾的,老弱的,没有文化的,这些失去希望的人,自己没有放弃,并没有被人抛弃,都在为更好的生活而奋斗,他们所经历的困难与奋斗勾勒出可爱的信阳。

关于家乡的扶贫,各个地方有各个地方的特色,做得风生水起。对印象很深的平桥职业教育我想说一点,这次实践深入了解了平桥的职业教

育,名气很大,但是只此一家,于是很希望平桥样本能遍地开花。我知道信阳的基础教育非常出色,在河南是排在前列的,只是穷地方留不住人,考得好的,发展好的学生,回来是例外,不回来则是常态。职业教育是一个抓手,但这些高级人才也应重视起来,更是信阳的潜力所在。结合“双创”战略,吸引优秀的人才在本地创新创业,发展起一批面向未来的产业。

此外,在建设生态文明的时代背景下,国家已经试点森林碳汇。树木吸收二氧化碳,是可以按照吸收的二氧化碳量与二氧化碳排放的企业进行交易的。这些绿色以后也是货真价实的金银,对于拥有大量植被的信阳来说是一种馈赠,也是一种庆幸,更加印证了美的也是有价值的。希望家乡会更好。

信阳之行有感

清华大学 杨梓源

初次来到信阳,感觉她比书本和照片上更加真实美好。数日之中,见闻颇丰。我们参观了工厂车间,深入于创业园区,穿行在田间地头,瞻仰了革命圣地。

在此,面对整体上开展很好的工作,我个人也在一些小的方面有些建议。一是商业模式不很成熟,需要形成着重若干具有更好竞争力的品牌,比如一家或几家商户和企业的产品可以联合打造高端系列,提高在电商平台上的竞争力。二是农村电商基础差,人才匮乏,应该注重相关人才的引进,比如需要引进信息采集与发布、软件的建设维护等方面的专业人

才。三是农村电商在电商服务的四大领域中,由于种种因素的限制,最容易出现的是代卖服务,而要想把地方的产品更好地卖出去也是一个挑战,因此需要更多的考虑需求契合度。中央农村工作会议提出,要把产业链、价值链等现代产业组织方式引入农业,促进一二三产业融合互动。供给侧的改革为农村的发展带来了新的机遇,农村电商和精准农业的发展是一个很好的道路,光山很好地找到了自己的方式去发展,同时借此平台从基层开展精准扶贫。

短暂而充实的实践使我感触良多,从信阳对传统文化的传承上感到

了她深厚的底蕴,从新城市的建设和发展上感受到了她的独特魅力,从创新创业者身上体会到了勇于开拓的精神,还有扶贫工作的积极开展也让我感到了人文关怀。总之,我对这片土地上辛勤耕耘的劳动人民表示深深的敬意。

大学生需要通过实践了解社会,从万里路上学到更多知识。我们也会通过这次社会实践整理出调研报告等相关内容,希望能够对信阳的发展起到一些力所能及的作用。

感谢信阳,很希望再次踏上这片钟灵毓秀的土地,也希望能够为信阳的发展建设作出更多贡献。

(上接第四版)第一,中介服务事项多。申请人需要提交检验、检测、认证、认定、咨询、评估、评价等中介服务材料的种类、数量繁多。第二,中介服务收费乱。中介服务是需要收费的,因为它要靠自己的专业水平和技术条件提供有偿服务,但是现在收费情况还不规范,整体而言费用偏高。第三,垄断现象突出。一些审批部门在企业申报项目时,要求企业必须到其指定的中介机构提供这方面的材料,否则就很难获得审批,企业没有选择余地。第四,与审批部门存在利益关联。一是部分中介机构本身就是审批部门所属的事业单位或其主管的行业协会。二是有些审批部门有现职人员或离退休人员在中介机构里面兼职或者任职。

问:目前我市清理规范行政审批中介服务具体进展情况又是怎样的呢?

答:根据上级部署要求,市政府办于2016年1月4日印发了《清理规范行政审批中介服务实施方案》,由市编办牵头开展清理规范工作,将有行政许可项目的26个市直部门全部纳入清理规范范围。市编办通过召开工作推进会、培训会,印发《工作手册》,明确了工作时限、工作方

法和工作责任,细化了“研究部署、自查自纠、汇总公布”三个阶段的任务。清理规范工作启动以来,市编办通过电话督促、下发《催报通知》、上门督导等形式,督促各部门按要求做好自查自纠。市编办在征求法制、财政、发改、工商、民政、行政服务中心等部门意见基础上,仔细对照《省政府决定清理规范的省直部门行政审批中介服务事项目录》和《省政府决定保留的省直部门行政审批中介服务事项目录》,对涉及16个审批部门的70余项行政审批中介服务事项进行集中审核,最终审核决定保留30项中介服务事项,调整31项中介服务事项(调整类中“仍需申请人提供

中介服务,但可以自行编制或委托有关机关编制),待市政府常务会议审议后,计划将《信阳市行政审批中介服务事项目录》向社会公布,接受社会监督。

问:今年3月,李克强总理指出,要砍掉一切无谓证明和繁文缛节,使企业和群众办事更方便快捷。具体到我市,是如何加快推进清理规范无谓证明和繁文缛节工作,有效解决基层群众“办事难”问题的?

答:按照国务院“放、管、服”三管齐下的总体要求,我市围绕“简化程序、优化流程、方便群众办事创业”这个中心,全面部署开展清理规范无谓证明和繁文缛节工作。一是制定工作方案。在吃透上级文件精神、充分调研论证的基础上,制定《信阳市简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业工作方案》(信政办〔2016〕85号),明确各部门的工作任务和完成时限。二是开展业务培训。市审改办根据清理无谓证明、消除繁文缛节工作的进展情况,及时举办清理规范各类证明业务培训会。三是把握关键环节。明确了依法清理原则,重点把握清理、审核、规范关口。将全市面向公众服务的行政机关、履行行政职能的事业单位和企业等都纳入了清理范围,要求单位开展自查和落实整改。

市编办负责人就深入推进行政审批制度改革答记者问

四是要充分征求意见。收到自查报告后,及时召开有服务对象代表参加的征求意见座谈会。为广泛征求社会意见,邀请了人大代表、政协委员以及房地产、物流、餐饮、酒店等企业人员代表参加座谈会。五是优化公共服务流程。方便基层群众办事创业”这个中心,全面部署开展清理规范无谓证明和繁文缛节工作。一是制定工作方案。在吃透上级文件精神、充分调研论证的基础上,制定《信阳市简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业工作方案》(信政办〔2016〕85号),明确各部门的工作任务和完成时限。二是开展业务培训。市审改办根据清理无谓证明、消除繁文缛节工作的进展情况,及时举办清理规范各类证明业务培训会。三是把握关键环节。明确了依法清理原则,重点把握清理、审核、规范关口。将全市面向公众服务的行政机关、履行行政职能的事业单位和企业等都纳入了清理范围,要求单位开展自查和落实整改。

四是充分征求意见。收到自查报告后,及时召开有服务对象代表参加的征求意见座谈会。为广泛征求社会意见,邀请了人大代表、政协委员以及房地产、物流、餐饮、酒店等企业人员代表参加座谈会。五是优化公共服务流程。方便基层群众办事创业”这个中心,全面部署开展清理规范无谓证明和繁文缛节工作。一是制定工作方案。在吃透上级文件精神、充分调研论证的基础上,制定《信阳市简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业工作方案》(信政办〔2016〕85号),明确各部门的工作任务和完成时限。二是开展业务培训。市审改办根据清理无谓证明、消除繁文缛节工作的进展情况,及时举办清理规范各类证明业务培训会。三是把握关键环节。明确了依法清理原则,重点把握清理、审核、规范关口。将全市面向公众服务的行政机关、履行行政职能的事业单位和企业等都纳入了清理范围,要求单位开展自查和落实整改。

问:与以往行政审批制度改革相比,此次改革有什么特点?目前取得了哪些成效?

答:与以往改革相比,此次改革范围更广、审查更严、力度更大。同时,广泛征求发改、财政、法制、行政服务中心等职能部门和具有代表性企业以及各县(区)的意见。

在各部门大力配合和积极推动下,目前我市行政审批制度改革已取得明显成效:一是大力压减审批事项。通过取消、合并、下放和调整,减少行政审批事项336项,保留市级行政审批事项126项。二是促进了政府职能转变。按照社会服务管理职能重心下沉、关口前移的原则,将市直部分经济社会管理和行政执法权限下放由县(区)行使,加强基层社会管理和公共服务职能,充分发挥就近管理、便民服务的作用。三是优化了政务服务环境。积极推进行政审批“两集中、两到位”,即推动有审批权的部门将所有行政审批职能向一个内设机构集中,承担行政审批

职能的内设机构向行政服务中心集中,实现一个窗口受理、一站式审批、一条龙服务、一个窗口收费。

问:下一步,我市对推进政府职能转变、深化行政审批制度改革还有哪些举措?

答:转变政府职能是一项长期的艰巨任务。国务院和省政府党风廉政建设暨简政放权放管结合优化服务电视电话会会议精神要求进一步对行政审批行为进行规范要求。后续还要严控新增行政审批事项,严防行政审批事项反弹,以行政审批制度改革为抓手,规范权力运行秩序,促进政府全面正确履行职能。

下一步,将坚定不移地把行政审批制度改革推向深入。我市将重点开展七个方面的工作:一是加强督促检查,确保调整事项放得下、接得住、管得好。二是建立常态化清理机制。凡行政审批事项设定依据已经调整或上级对审批事项已作调整的,根据有关政策规定和经济社会发展要求,对相关审批事项及时予

以调整或变更。三是创新和规范审批方式,全面实施行政审批集中化,推行网上审批,优化审批流程,压缩审批时限,提升审批效能。四是努力推进政府职能转变和机构改革,建立机构编制动态管理机制,将有限的机构编制资源及时调整,充实到经济社会发展迫切需要的领域。五是加强权责清单的推广运用。科学建立权责清单运行机制、动态调整机制、跟踪问效机制和考核评价机制。加快权责清单在服务中心的推广应用,让更多群众参与权责清单建设,监督权责清单运行。六是加快推进中介机构清理规范工作。尽快向社会公布《信阳市行政审批中介服务事项目录》,接受社会监督。破除中介服务清单通过市政府网站统一向社会公开,统一编制县(区)公共服务事项清单,分期分批向社会公布。下大力气坚决砍掉各类无谓证明和繁琐手续,全面清理各类证明和办事环节,积极探索创新公共服务方式,加快推进行政审批标准化建设。

问:下一步,我市对推进政府职能转变、深化行政审批制度改革还有哪些举措?

答:转变政府职能是一项长期的艰巨任务。国务院和省政府党风廉政建设暨简政放权放管结合优化服务电视电话会会议精神要求进一步对行政审批行为进行规范要求。后续还要严控新增行政审批事项,严防行政审批事项反弹,以行政审批制度改革为抓手,规范权力运行秩序,促进政府全面正确履行职能。

下一步,将坚定不移地把行政审批制度改革推向深入。我市将重点开展七个方面的工作:一是加强督促检查,确保调整事项放得下、接得住、管得好。二是建立常态化清理机制。凡行政审批事项设定依据已经调整或上级对审批事项已作调整的,根据有关政策规定和经济社会发展要求,对相关审批事项及时予