



市编办负责人就深入推进行政审批制度改革答记者问

□本报记者

自行政审批制度改革工作开展以来,特别是今年国务院和省政府简政放权放管结合优化服务电视电话会召开后,我市高度重视,认真贯彻落实有关精神,对行政审批事项逐项进行全面清理,重点围绕“放管服”着力做好行政审批事项的承接、取消和下放工作,取得了初步成效。行政审批制度改革事关全市经济社会发展的大局,社会关注,影响深远。本报记者就此专访了市编办负责同志。

问:行政审批制度改革是加快政府职能转变、深化行政体制改革的重要抓手,各级都非常重视。那么,当前行政审批制度改革的背景和意义是怎样的呢?

答:十二届全国人大一次会议审议通过的《国务院机构改革和职能转变方案》,把减少行政审批事项作为推进国务院机构职能转变的突破口。2013年11月,党的十八届三中全会审议通过《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》,把加快转变政府职能、进一步简政放权,深化行政审批制度改革,作为今后的重点改革任务之一。国务院和省府自2013年以来相继公布了取消和下放的行政审批事项,行政审批制度改革步伐进一步加快。通过大幅度精简行政审批事项和审批环节,可以进一步提高政府工作效率、激发经济发展活力、加快转型升级、增强综合竞争力。在这样的背景下,我市自2013年启动了新一轮行政审批制度改革。此次改

革主要以转变政府职能为核心,全面清理市级行政审批项目,坚持“突出重点、注重质量、依法清理”的原则,着力抓好“放管服”,同时结合政府部门行政职权制定权力清单和责任清单,科学配置行政权力,依法规范权力运行流程,并通过清理规范与行政审批相关中介服务事项和无谓证明、繁文缛节来有效解决基层群众“办事难”问题。

问:目前,我市行政审批制度改革的整体进展情况是怎样的呢?

答:行政审批制度改革是由表及里、触动多部门既有利益格局的深层次改革,改革任务重、难度大、困难多。市委、市政府高度重视此次改革,把行政审批制度改革作为全面深化改革的重要任务,对清理工作提出了明确要求,给予了具体指导,调整加强了市行政审批制度改革领导小组,明确由市编办牵头推进行政审批制度改革。目前,此项改革整体进展顺利,主要体现在五个方面:

一是做好国务院取消中央指定地方实施行政审批事项的衔接落实工作。2015年下半年以来,对接落实国务院决定取消、下放行政审批事项,经认真梳理,市政府决定承接7项省政府及有关部门下放管理层次的行政审批项目。对市直机关继续实施的行政许可事项和非行政许可审批事项进行再次清理,最终市级保留行政许可126项,全面取消了27项非行政许可

批事项,不再保留“非行政许可审批”这一审批类别。二是建立市、县政府工作部门、依法承担行政职能的事业单位权责清单制度。市、县两级政府都按照省、市要求分别于2015年年底、2016年3月按时完成了本级政府工作部门权责清单的梳理、审核、编制、公布工作。三是全面清理规范行政审批中介服务。依照工作方案,将有行政许可项目的26个市直部门纳入清理范围。市审改办会同市行政服务中心对保留为行政审批受理条件的中介服务事项汇总编制出《信阳市行政审批中介服务事项目录》,计划近期将在市政府网站、市编办网站和市行政服务中心门户网站统一向社会公布。四是简化优化公共服务流程,编制市、县公共服务事项清单并向社会公布。各县(区)、各部门结合自身实际,制定了切实可行的工作方案,各牵头部门按照责任分工分别编制了本行业、本领域内便民利民和创业、创新服务事项清单和办事指南。按照《工作方案》要求,经市政府职能转变协调小组审核后,将统一向社会公布。五是扎实推进行政审批标准化建设。通过在全市选取市行政服务中心、光山县和泌阳县作为试点,探索实现行政审批过程中权力要素标准化、审批流程标准化、裁量准则标准化、服务方式标准化,形成可推广复制的经验,进一步健全政务服务体系,提高服务效能和服务水平。目前,行政审批标准化试点建设成效显著,光山

县行政服务中心于2013年和2015年分别通过了省级服务标准化示范单位和国家级服务标准化试点单位验收。

问:目前我市行政审批事项清理工作取得哪些实际成效?

答:按照市委、市政府最大限度地减少行政审批事项的要求,经过本次集中清理,市级有行政审批事项的单位由46个核减为36个,行政审批项目降为126项,较2010年行政审批项目462项减少了336项,减少了73%,属我省行政审批事项最少的市之一。按照《国务院关于取消非行政许可审批事项的决定》(国发〔2015〕27号)要求,全面取消了我市仍在实施的27项非行政许可审批事项,不再保留“非行政许可审批”这一审批类别。一批涉及企业投资项目核准、企业生产经营活动许可以及对企业、社会组织和个人资格资质认定的事项被取消或下放,进一步突出了市场在资源配置中的决定性作用,激发了市场活力。

问:推行权责清单制度,是对行政审批制度改革成果的进一步巩固和深化。那么,我市具体是如何推行权责清单制度的?

答:一是科学编制清单。2015年下半年,按照“1+X”分类方式,市编办牵头对全市42个政府工作部门的行政职权进行了集中梳理、审核。按照“三上三下”的步骤,对部门上报的权力事项逐条逐项进行合法性、合理性和必要性审查,在法制、财政、行政服务中心等部门审核和征求专家

组、基层群众和行业代表意见的基础上,最终审核确定42个部门的行政职权4108项。市级开展权责清单编制工作的同时,县(区)级政府工作部门权责清单编制工作同步推进。二是及时公布清单。2015年年底,市政府印发《信阳市人民政府关于公布市政府工作部门权责清单的决定》(信政文〔2015〕127号)和《信阳市人民政府关于取消调整行政审批项目和部门非行政许可审批事项的决定》(信政文〔2015〕128号),分别公布市级权责清单和市级保留行政审批事项。经市政府批准和授权,今年1月,市编办按“两单一图”(权力清单、责任清单和行政职权运行流程图)方式分别在市政府网站、市机构编制网站向社会予以公布,各有关部门也都在本部门网站同步公布。今年3月,县(区)级政府工作部门“两单一图”也在各县(区)政府网站按时公布。三是强化清单监管。(一)建立制度。市政府出台《信阳市政府权力清单和责任清单运行与监督管理暂行办法》(信政办〔2015〕159号),对权责清单实行动态管理。根据法律、法规、规章立改废释以及承接、取消、下放和调整等情况,及时依规定程序调整本部门的权责清单。(二)完善机构。专门在市行政服务中心成立行政审批管理科,设行政审批督查专员,将全市行政审批事项全部纳入管理范围,强化对行政权力的监督,实现对权责清单的动态管理和日常监督。(三)健

全机制。探索建立行政审批服务事项统一进驻中心制度。对照权力清单目录,要求全市所有行政许可、行政征收、行政确认和行政服务事项按照“应进必进”原则统一进驻市行政服务中心,对进驻中心的工作人员充分授权,实现集中办公和一站式办理,以此强化对行政权力的监督,确保权责清单制度发挥实效。四是推广清单经验。将权责清单制度做法推及基层,探索在各县(区)产业集聚区建立服务清单制度和在9个经济发达镇行政管理体制改革试点乡镇建立权责清单制度。按照“法无禁止即可为”“守住生态发展两条底线”和“赋予地方更多经济发展自主权”等原则,各县(区)产业集聚区和各经济发达镇试点乡镇分别制定了各自的服务清单和权责清单。

问:自去年开始,按照上级部署我市开展了清理规范行政审批中介服务工作,引起社会的广泛关注,那什么是行政审批中介服务?目前行政审批中介服务存在的主要问题又有哪些?

答:行政审批中介服务是指政府部门或承担行政职能的事业单位在开展行政审批时,要求申请人委托企业、事业单位、社会组织等机构(以下统称中介机构)开展的作为行政审批受理条件的有偿服务(以下称中介服务),包括各类技术审查、论证、评估、评价、检验、检测、鉴证、鉴定、证明、咨询、试验等。当前,行政审批中介服务存在很多问题,必须认真解决。(下转第五版)

市政府决定保留的市级行政许可目录(126项)

序号	项目名称	备注
一、信阳市发展和改革委员会(2项)		
1	市权限内非政府出资项目申请报告核准	
2	固定资产投资节能评估和审查	
二、信阳市粮食局(1项)		
1	粮食收购许可证核发	
三、信阳市人力资源和社会保障局(5项)		
1	企业非标准工时审批	
2	民办职业培训学校设立审批	
3	职业技能鉴定所(站)审批	
4	劳务派遣行政许可	
5	设立职业中介服务机构及其业务范围审批	
四、信阳市民族宗教事务委员会(1项)		
1	寺观教堂外其他固定宗教活动处所设立审批	
五、信阳市公安局(23项)		
1	公民因私出国(境)证件审批	含子项4项
1.1	因私出国护照	
1.2	出入境通行证	
1.3	往来台湾通行证签发(含签注)	
1.4	往来港澳通行证核发及签注	
2	台湾居民来往大陆通行证核发	
3	外国人申请签证、停留、居留许可	
4	第一类易制毒化学品运输许可	
5	互联网上网服务营业场所信息网络安全审核	
6	建设工程消防设计审核、竣工验收	含子项2项
6.1	建设工程消防设计审核	
6.2	建设工程消防验收	
7	公众聚集场所投入使用、营业前消防安全检查	
8	典当业及公章刻制业特种行业许可证核发	含子项2项
8.1	典当业特种行业许可证核发	
8.2	公章刻制业特种行业许可证核发	
9	金融机构营业场所、金库安全防范设施建设方案审批及工程验收	
10	民爆物品购买运输许可	
11	爆破作业人员许可	
12	爆破作业单位许可证(非营业性)核发	
13	在城市、风景名胜区和重要工程设施附近实施爆破作业的工程项目许可	
14	大型群众性活动安全许可	
15	集会游行示威许可	
16	大型焰火燃放活动许可	
17	枪支弹药携运许可	
18	民用枪支支配、持枪证件核发	含子项2项
18.1	民用枪支支配证核发	
18.2	民用枪支持枪证核发	
19	机动车驾驶证许可	含子项3项
19.1	机动车驾驶证核发	
19.2	校车驾驶资格许可	
19.3	临时机动车驾驶证许可	
20	机动车登记	含子项2项
20.1	机动车登记证书、号牌和行驶证核发	
20.2	机动车临时号牌核发	
21	剧毒化学品公路运输通行证核发	
22	影响交通安全的占用、挖掘、跨越道路施工许可	
23	市内道路限行车辆通行证核发	
六、信阳市司法局(1项)		
1	基层法律服务工作者执业核准	
七、信阳市民政局(5项)		
1	殡仪服务站、骨灰堂建设审批	
2	社会团体登记	含子项4项
2.1	成立登记	
2.2	变更登记	
2.3	社会团体修改章程核准	
2.4	注销登记	
3	民办非企业单位登记	含子项4项
3.1	成立登记	
3.2	变更登记	
3.3	修改章程核准	
3.4	注销登记	
4	非公募基金会登记	含子项4项
4.1	成立登记	
4.2	变更登记	
4.3	注销登记	
4.4	修改章程核准	
5	省级以上政府投资兴办的发挥实训、示范	

序号	项目名称	备注
功能的养老机构设立许可		
八、信阳市安全生产监督管理局(5项)		
1	危险化学品建设项目安全审查	含子项2项
1.1	烟花爆竹经营(批发)企业建设项目安全设施设计审查	
1.2	危险化学品建设项目安全条件审查	
2	危险化学品安全使用许可证核发	
3	烟花爆竹经营(批发)许可证核发	
4	职业病危害严重的建设项目的职业病防护设施设计审查、竣工验收	
5	丙级职业卫生技术服务机构资质认可	
九、信阳市环境保护局(8项)		
1	建设项目环境影响评价文件批准	
2	建设项目竣工环境保护验收	
3	排污许可证(大气、水)核发	
4	辐射安全许可证核发与审批	
5	污染防治设施(场所)的关闭、闲置或者拆除审批	
6	危险废物相关业务审批	含子项2项
6.1	医疗废物经营许可证核发	
6.2	危险废物跨市转移审批	
7	医疗废物经水路运输审批	
8	废弃电器电子产品处理资格许可	
十、信阳市国土资源局(5项)		
1	建设项目用地预审	
2	土地开垦区内开发未确定使用权的国有土地从事生产审查	
3	采矿权(含划定矿区范围,采矿权新立、延续、转让、变更、注销)登记	
4	涉密基础测绘成果资料提供与利用审批	
5	国有土地使用权出让(划拨)审批	
十一、信阳市住房和城乡建设局(3项)		
1	建筑工程施工许可	
2	装饰工程施工许可	
3	权限内的建筑业企业资质审批	
十二、信阳市房产管理中心(2项)		
1	商品房预售许可	
2	物业服务企业三级资质审批	
十三、信阳市城乡规划管理局(3项)		
1	建设项目选址意见书核发	
2	建设用地规划许可证核发	
3	建设工程规划许可证核发	
十四、信阳市城市管理综合执法局(13项)		
1	城市建筑垃圾处置核准	
2	城市排水许可证核发	
3	燃气燃烧器具安装、维修企业资质证和安装维修人员证书核发	
4	城市园林绿化企业三级资质审批	
5	市政公用施工总承包、专业承包、劳务分包企业三级资质审批	
6	城市生活垃圾经营性清扫、收集、运输、处理服务审批	
7	临时占用、挖掘城市道路审批	
8	新建改建扩建各种管线和杆线审批	
9	城市桥梁上架设各类市政管线审批	
10	户外广告设置和在城市建筑物、设施上张挂宣传品等审批	含子项2项
10.1	在城市建筑物、设施上张挂、张贴宣传品等审批	
10.2	户外广告设置审批	
11	因建设或者其他特殊需要临时占用城市绿化用地和砍伐、移植城市树木审批	含子项3项
11.1	砍伐城市树木和修剪城市树木审批	
11.2	因建设或者其他特殊需要临时占用城市绿化用地审批	
11.3	因特殊需要迁移古树名木审批	
12	市政公用工程施工许可证核发	
13	燃气经营许可证核发、燃气经营者改动市政燃气设施审批	含子项3项
13.1	燃气经营许可证核发	
13.2	瓶装燃气分销站点经营许可证核发	
13.3	燃气经营者改动市政燃气设施审批	
十五、信阳市交通运输局(6项)		
1	公路路政许可	含子项3项
1.1	在公路及公路用地范围内设置公路标志以外的其他标志许可	
1.2	挖掘、占用公路或者使公路改线及在公路上增设	

序号	项目名称	备注
平面交叉路口许可		
1.3	超限运输通行证核发	
2	道路运输经营许可	含子项9项
2.1	道路客运经营许可	
2.2	道路客运班线经营许可	
2.3	道路危险货物运输经营及非经营性危险货物运输许可	
2.4	放射性物品道路运输经营及非经营性放射性物品道路运输许可	
2.5	道路普通货物运输经营许可	
2.6	道路客运站经营许可	
2.7	道路货运站(场)经营许可	
2.8	机动车维修经营许可	
2.9	出租汽车经营资格证和车辆运营证核发	
3	内河海事行政许可	含子项8项
3.1	国内航行船舶进出港签证	
3.2	船舶污染物接收单位从事船舶垃圾、残油、含油污水、含有毒有害物质污水接收作业许可	
3.3	防止船舶污染港区水域作业许可	
3.4	船舶载运危险货物和污染危害性货物进出口港口许可	
3.5	船舶进行散装液体危险货物水上过驳作业许可	
3.6	船舶国籍证书核发	
3.7	船员服务簿签发	
3.8	船员适任证书核发	
4	水路港航行政许可	含子项5项
4.1	在港口内进行采掘、爆破等活动许可	
4.2	在港口建设危险货物作业场所、实施卫生除害处理的专用场所许可	
4.3	港口岸线使用审批	
4.4	建设项目对航道通航条件的影响评价审核	
4.5	临、跨(拦)河建设项目审查	
5	水路运输经营许可	含子项2项
5.1	水路运输经营许可证核发	
5.2	水路运输服务许可证核发	
6	港口经营许可	含子项2项
6.1	港口经营许可证核发	
6.2	港口危险货物经营许可	
十六、信阳市水利局(水产局)(10项)		
1	河道管理范围内建设项目选址及建设审批	
2	建设项目水资源论证报告书审批	
3	取水许可证核发	
4	生产建设项目水土保持方案审批	
5	在河流、水库、渠道设置、扩大排污口的许可	
6	生产建设项目水土保持设施验收审批	
7	水产苗种生产许可证核发	
8	内陆渔业捕捞许可证核发	
9	内陆渔业船舶检验	含子项3项
9.1	内陆渔业船舶初次检验	
9.2	内陆渔业船舶营运检验	
9.3	内陆渔业船舶临时检验	
10	内陆渔业船员证书核发	含子项2项
10.1	内陆职务船员证书核发	
10.2	内陆普通船员证书核发	
十七、信阳市林业局(3项)		
1	林地使用审批	含子项2项
1.1	临时占用林地审核	
1.2	直接为林业生产服务的工程设施需要占用林地的审批	
2	国有林场林木采伐许可	
3	野生动物及其产品运输许可证的核发	
十八、信阳市畜牧局(3项)		
1	生猪定点屠宰(厂)设立审批	
2	种畜禽生产经营许可证核发(父母代场)	
3	跨省引进乳用种用动物检疫审批	
十九、信阳市卫生和计划生育委员会(7项)		
1	母婴保健技术服务执业许可	含子项2项
1.1	母婴保健技术服务执业机构许可	
1.2	母婴保健技术服务人员资格许可	
2	医疗机构设置及执业许可	含子项2项
2.1	医疗机构设置审批	
2.2	医疗机构执业许可	
3	放射诊疗技术和医用辐射机构许可	
4	医疗卫生机构放射诊疗建设项目职业病危害防护设施卫生审查及竣工验收	

序号	项目名称	备注
5	生活饮用水卫生许可	
6	医师执业注册、变更许可	
7	医疗机构(麻醉药品、一类精神药品购用印鉴卡)审批	
二十、信阳市工商行政管理局(2项)		
1	企业、公司、农民专业合作社、个体工商户及各类外资市场主体名称预先核准及设立(核准)、变更、注销登记	含子项12项
1.1	名称预先核准	
1.2	公司及分公司设立、变更、注销登记	
1.3	非公司企业法人及其分支机构(营业单位)核准、变更、注销登记	
1.4	外商投资企业及其分支机构设立、变更、注销登记	
1.5	外商投资合伙企业及其分支机构设立、变更、注销登记	
1.6	企业集团核准、变更、注销登记	
1.7	外国企业常驻代表机构设立、变更、注销登记	
1.8	外国(地区)企业在中国境内从事生产经营活动核准、变更、注销登记	
1.9	合伙企业(含分支机构)设立、变更、注销登记	
1.10	个人独资企业(含分支机构)设立、变更、注销登记	
1.11	个体工商户核准、变更、注销登记	
1.12	农民专业合作社设立、变更、注销登记	
2	广告登记	含子项2项
2.1	广告经营登记	
2.2	户外广告登记	
二十一、信阳市质量技术监督局(7项)		
1	计量标准器具核准	
2	制造、修理计量器具许可	
3	计量检定员资格核准	
4	场(厂)内专用机动车辆的改造维修许可和大型游乐设施的安装改造维修许可	
5	移动式压力容器、气瓶充装单位(车用气瓶充装单位除外)许可	
6	特种设备(电站锅炉、移动式压力容器、工地起重机械、客运索道和大型游乐设施)使用登记	
7	特种设备作业人员资格许可	
二十二、信阳市食品药品监督管理局(6项)		
1	药品零售经营许可及药品零售经营企业《药品经营质量管理规范》(GSP)认证	含子项2项
1.1	药品零售经营许可	
1.2	药品零售经营企业《药品经营质量管理规范》(GSP)认证	
2	第二类医疗器械经营许可	
3	麻醉药品和第一类精神药品运输证明及麻醉药品和精神药品邮寄证明的核发	含子项2项
3.1	麻醉药品和第一类精神药品运输证明核发	
3.2	麻醉药品和精神药品邮寄证明核发	
4	医疗用毒性药品零售企业批准	
5	二类精神药品经营(零售)单位指定	
6	食品生产经营许可证	含子项2项
6.1	食品生产许可	
6.2	食品经营许可	
二十三、信阳市文化广电新闻出版局(2项)		
1	市级文物保护单位修缮及文物保护单位保护范围、建设控制地带工程建设项目审批	含子项2项
1.1	市级文物保护单位修缮方案审批	
1.2	市级文物保护单位的保护范围、建设控制地带建设工程项目审批	
2	拍摄市级文物保护单位审批及为制作出版物、音像制品拍摄馆藏三级文物审批	含子项2项
2.1	拍摄市级文物保护单位审批	
2.2	为制作出版物、音像制品拍摄馆藏三级文物审批	
二十四、信阳市气象局(2项)		
1	防雷装置设计审核和竣工验收	含子项2项
1.1	防雷装置设计审核	
1.2	防雷装置竣工验收	
2	开放无人驾驶自由气球、系留气球单位资质认定及活动审批	含子项2项
2.1	开放无人驾驶自由气球、系留气球单位资质认定	
2.2	开放无人驾驶自由气球或者系留气球活动审批	
二十五、信阳市地震局(1项)		
1	工程建设项目抗震设防要求审查	