商城县:

加快农村寄宿制学校建设 促进教育均衡发展

□本报记者 冯康松 马迎春

9月22日下午放学时分，记者走进商城县达权店镇新坳完全小学，整洁的教学楼、色彩鲜明的宿舍楼和宽阔的活动场地映入眼帘，校园里热闹非凡：有的学生在打乒乓球，有的三三两两聚在一起愉快地聊着天……

“我们学校共有250多个学生，95%的孩子是留守儿童，其中，139个学生住宿。学校承担了大造、乌龙岗、新坳、油河这四个村四年级以上学生的教育任务。”学校校长吴丽丽告诉记者，新坳村在距县城43公里的山区里，比较偏远、贫穷。推行寄宿制教学既解决了农村校点散、教师少、任课多、管理难的问题，同时学生在校学习的时间大幅增加，教学质量也提高了。

像新坳完全小学这样的寄宿制学校在商城县还有很多，这些学校不仅解决了农村留守子女和偏远乡镇儿童的教育及生活问题，同时也解除了外出务工人员的后顾之忧。

可见，建设农村寄宿制学校是一项事关千家万户和广大留守儿童的“民心”工程，是落实《国家中长期教育改革和发展规划纲要》的重要推手，一定程度上促进了农村地区义务教育发展，提高了教育效益。

商城县地处大别山腹地，作为国家级贫困县，常年在外务工人员众多，这些务工人员的子女教育问题亟待解决。面对这种情况，近年来，商城县县委、县政府高度重视农村寄宿制学校建设，在推行寄宿制学校方面做了许多尝试和创新。该县在多个乡镇建了寄宿制学校，并力争“建一个，成一个，用一个，满一个”，为解决农村孩子教育问题做出了有益的探索。

加大资金投入
改善寄宿制学校环境

对于农村寄宿制学校的孩子来说，学校是他们的第二个家。近年来，商城县注重对农村寄宿制学校的投资建设。结合商城县实际情况，在伏山一中、长竹园一中、伏山中心小学、冯店中心小学等偏远山区及宿舍不满足住宿需求的地区投入资金682.6万元，规划新建、扩建宿舍面积5599平方米。

商城县教体局副局长夏远道告诉记者：“自实施农村义务教育阶段学校校舍维修改造工程以来，我县利用校舍维修改造资金，在李集中学、达权店新坳小学、观庙梅楼小学投入资金260.1万元，改扩建宿舍面积2219平方米，极大地改善了农村寄宿制学校的寄宿条件。”

商城县上石桥一中现有33个班，在校学生达2500多人，位居全县初中之首。校长吴善文提起学校的变化露出了灿烂的笑容，他说：“从旧址搬到现在的这个校舍，由原来的缺运动场地、缺教室、缺办公室、缺学生宿舍，到现在的明亮的教室、整洁的寝室、干净的食堂……学校能有这样的改变，最感谢的是各级政府的支持与重视。”

记者来到商城县李集中学，只见学校教学楼、少年宫、实验楼、宿舍楼、学生食堂、300米标准跑道应有尽有。学校校长张建军说：“自实施‘全面改薄’工程以来，我校也受益颇多，92万元的改薄资金用在了旧教学楼维修和运动场地的建设上。现在的学校环境不比城里的学校差呀！”

多角度关爱
让学生感受到“家”的温暖

记者在走访中感受到，商城县的每一所寄宿制学校都是一个温暖的“家”。在这一个个“家”里，老师们将无私的关爱奉献给学生。

“学校在校生901人，70%的学生住校，他们大部分是留守儿童。”李集中学校长张建军告诉记者，近年来，学校认真落实上级“两免一补”政策，及时向贫困生发放救助资金。加强营养餐管理，让全校寄宿生吃得安心，吃得放心。

商城县教体局局长李东▮告诉记者：“商城县的寄宿制学校建设一直以师生的实际需要为准，科学规划，人性化设计，把农村寄宿制学校建成学生向往、老师乐教、家长放心、社会满意的工程。”

乡村少年宫
农村孩子的精神乐园

“每天下午第四节课，学校乡村少年宫都对孩子们免费开放，他们可以结合自己的兴趣选择相应的课程学习。”李集中学副校长余家军告诉记者，“自2013年来，我校以乡村少年宫活动为契机，开展了音乐、美术、体育、舞蹈、电脑、棋艺等兴趣活动，提升学生的艺术素养，彰显学生的个性特长。”

该校九(4)班学生曹梓珊说：“住在学校里，课余时间很多，我很喜欢去学校的乡村少年宫，在那里我可以学到音乐知识、美术知识等。”

记者在走访过程中发现，商城县很多农村寄宿制学校里都有乡村少年宫。乡村少年宫的建设已经成为商城县农村寄宿制学校最靓丽的品牌。

采访最后，李东▮告诉记者，下一步，商城县还将多措并举进一步加快寄宿制学校建设：审慎稳妥地推进撤点并校工作，撤销部分农村初中，对原有校园进行标准化建设，改建成寄宿制小学，保障当地小学生住宿需求。到2018年，商城县将实现18个乡镇中，每个乡镇保证至少一所寄宿制初中，重点乡镇建设两到三所寄宿制初中。长竹园、伏山、李集等乡镇建一所寄宿制小学，部分乡镇建设两到三所寄宿制小学。

信阳市二高荣获“空军招飞优质生源中学”称号

本报讯(记者 冯康松 通讯员 陈明生)日前，空军招飞优质生源中学揭牌仪式在信阳市二高举行。该校成为全国100所空军招飞优质生源中学之一。

在揭牌仪式上，空军招飞选拔中心正团职研究员张彬对该校的招飞工作及办学效果给予高度赞誉。他说：“空军优质生源中学揭牌仪式，既是空军招飞优质生源中学表彰大会的延续，更是对市二高近年来在招飞工作中取得优异成绩和突出贡献的充分肯定。希望学校能以此为契机，进一步发挥示范引领作用，不断努力，大胆创新，争取招飞工作再上新台阶。”

多年来，该校秉承“低进高出，特进精出，成就梦想”的办学理念，以“办人民满意教育，创特色品牌学校”为宗旨，在狠抓教育教学质量的同时，着力打造综合型、创新型和特长型一流人才。校长陈天义高度重视空军招飞工作，在各级领导的关心指导下，学校成立了空军招飞领导小组，努力做好选苗、保苗工作，积极为空军储备输送飞行人才。

据统计，近3年该校共为空军输送了19名飞行学员，并有2人进入清华、北大“双学籍”飞行学员班学习，招飞录取数量和质量在全国各普通高中名列前茅，不仅提升了该校的办学品质，也为学校多元发展拓宽了空间。

全市中小学生优秀习作选

大美浉河 无限风光

信阳市第三小学四(3)班 董若瑾

信阳是我的家乡，她是个山清水秀的城市。这里环境优美，人杰地灵，有许多美丽的地方——“豫南明珠”南湾湖、避暑胜地鸡公山、千年古刹灵山寺……但是我最爱的还是家乡的母亲河——浉河。

浉河水发源于南湾湖，它横穿小城，蜿蜒流淌，一直流到平桥那边。晴天时，阳光洒在水面上，波光粼粼，像铺了一层金子；阴天时，原来青绿的河水似乎也没了好心情，变了脸。风平浪静时，她像一个熟睡的小姑娘；波涛汹涌时，又像一匹狂奔的骏马。

横跨在“长龙”身上的桥有十多座，我最喜欢的是“申桥”。“申桥”长300多米，宽20多米，最显著的是桥身上每隔10米就有一根倒置的“L”型大红灯柱，看起来又吉祥又喜庆。

浉河的南北两岸都修了公路，沿着河堤种的全是垂柳。一阵风吹过，柳树姐姐们像一个个身穿绿衣、亭亭玉立的仙女在梳妆打扮，时不时往水面探探头，她们是在照镜子呢。夏天，人们走在沿河路上，累了就坐在柳树下的石椅上歇一歇，品一杯纯正的信阳毛尖茶，欣赏两岸的美丽风光，享受这种悠闲的快乐生活。

信阳因浉河更有灵气，浉河永远拥有无限风光。

全国高等教育自学考试结束

我市共有1304人报考

本报讯(记者 马迎春)10月23日，历时两天的2016年下半年全国高等教育自学考试顺利结束。

据悉，本次考试报考1304人、3327科次。分别设市七中和市十三小2个考点、200个考场。两个考点都是标准化考点，并对考试的整个环节进行实时动态化监控。由于本次自学考试还有三门课程实行网上评卷，非网评试卷需要对考生进行笔迹采集，增加了工作量。考务工作人员达300人。

在整个考试期间，考点学校内外环境良好，考场秩序井然，考生情绪稳定，考风考纪良好，各项考务工作进展平稳有序，得到了省招办通报表扬。

领导高度重视，部门密切配合。此次考试成立了信阳考区领导机构，公安、电力、保密、交通、通讯等相关部门积极支持、密切配合，保证了自学考试安全、平稳、顺利进行。

保密措施到位，考试安全平稳。市、区两级涉考部门严格按照《河南省教育考试考务安全保密工作细则》要求，加强保密管理。试卷存放保密室期间，严格落实工作纪律和值班要求，确保试卷保密安全。从试卷到达考点起，到试卷离开考点止，考点保密室、试卷分发室、考场、中途专用通道，进行全程录像监控。每个考点都配备有系统管理员。网上巡查组在各个考务环节中，按照相关规定和要求，组织严密，落实到位。

加强纪律教育，严格考试管理。考试之前，对考生进行诚信教育；考生进入考点，利用广播对考生进行考纪教育；考生进场，以防止集体舞弊和串通作弊为工作重心，防止考生携带通讯工具和违禁物品，对考生进行严格检查；考试进行中，场外加大视频监控巡查力度，场内加大对考生的监考力度，确保不发生违纪舞弊行为。

关注 信报教科文

本周是河南省暨信阳市全民终身学习活动周，我市以各种形式向市民宣传终身学习的重要性。上图为学生们朗诵《少年中国说》。左图为市民们在观看全民终身学习活动周展板。
本报记者 马迎春 摄

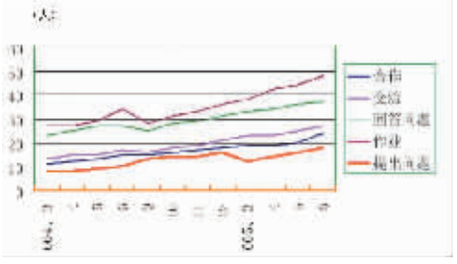
□教师论文

学生自我管理与良好习惯实践与研究

卢耀旭

心理学认为，习惯是一种比较固定地、机械地去完成自动化动作的倾向。叶圣陶先生指出：“什么是教育，简单的一句话，就是要养成良好的习惯。”课堂组织教学中，根据学生自我管理“目标”的各项具体要求，学生自觉不自觉地长期得到训练，我们每星期把实验班的实验数据输入电脑，统计结果达到一般要求，即回答提出问题达到认知、推理类，作业达到正确、规范，交流达到准确、清楚、有条理，合作达到商量、配合、完成任务，情况如下：

图一：“目标”达成发展情况统计图



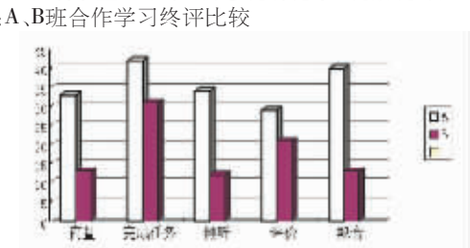
图一显示：1.“目标”内容达到一般要求的学生人数，作业完成和回答问题，上升明显，提出问题和合作学习则上升较慢。

2.整体看，实施“自我管理+激励评价”能有效培养学生的学习习惯。

3.学生良好学习习惯的养成，非一日之功，需要我们长期努力。

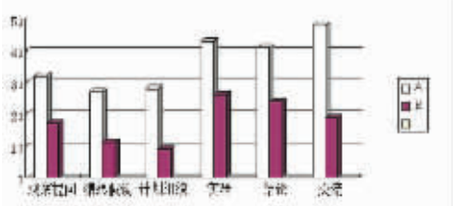
实验结束后，我们把实验班和对照班每班编为12个学习小组，同一个老师在两个班上同一节课，实验班不再进行实验，按实验前照常上课，其余6个教师每人负责观察2组。统一要求观察员：①统一标准，②相等时间，③不影响学生正常学习，④现场记录。观察统计如下：

图二：A、B班合作学习终评比较



图二显示：实验班的学生合作学习素质有明显提高，尤其在小组合作中的商量、倾听、配合几项较对照班效果显著提高。(A为实验班，B为对照班)

图三：A、B班探究学习终评比较



图三显示：实验班学生的探究学习素质有明显提高，特别是小组探究学习中的猜想与假设、计划与组织、交流较对比班效果显著提高。(A为实验班，B为对照班)

图二、图三显示：据实验班60人，对比班62人的班级人数看，培养学生合作和自行探究学习习惯，任务艰巨，需较长时间的训练强化。

(作者单位：息县第一小学)

开启传统村落保护新时代

(上接第一版)

2016年3月，市政府成立了以常务副市长任组长的起草工作领导小组，组织开展条例起草工作，明确市住建局作为牵头起草单位。

万事开头难。在没有立法经验的情况下，为起草好《条例》，市住建局可谓“做足了功课”：调查摸底、收集资料、外出学习借鉴成熟经验。经过集中“攻关”，起草者在较短时间内拿出了《条例》初稿，并书面征求了各县、区政府和市直有关单位的意见，通过相关网站面向社会公众征求了意见，同时又邀请了省内有关行业专家和部分市政府法律顾问对《条例》草案进行论证。经过反复讨论修改并经市政府法制办合法性审核后，5月初，《条例》草案经市政府常务会议审议通过，并提请市人大常委会审议。

作为立法工作的主导者，市人大常委会对《条例》自始至终都倾注了大量精力，先后组织召开了两次立法工作座谈会，主任会议对法规草案进行了3次集体讨论，组织调研组深入传统村落集中的县区调查研究。在此期间，还组织市人大常委会、市政府及有关部门同志一起外出学习考察成熟经验。

“在立法过程中，市人大常委会特别注重征求有关各方意见，集中多方智慧。通过多种方式征集了有关机关单位、大专院校、人民团体和传统村落集中所在乡(镇)、村民委员会、村民代表和部分专家学者的意见，共整理出97条。”市人大常委会法工委主任冯桂荣告诉记者。

最辛苦的工作往往在幕后。为了“立法有据”，市人大常委会法制委印制的立法依据和参阅资料就有厚厚的170页，其内容包括城乡规划法、文物保护法、非物质文化遗产法、村庄和集镇规划建设管理条例等16部法律、法规和文件，以及《苏州市古村落保护条例》等3部相关条例。对各种渠道征集到的合理意见，市人大常委会法工委的同志对法规条文逐字逐句审读、修改，包括每一个标点符号都受到“高度关注”。

如果说法规的起草、征求意见、修改等是“幕后”工作，那么提交市人大常委会会议审议就是走上了“前台”。6月下旬，市人大常委会第二十六次会议审议了《条例》草案。从立法原则、法规名称、章节编排到具体条文，常委会组成人员都各抒己见，热烈讨论。审议中不乏这样的面对面直接表达意见——“我有不同看法”，有时甚至争得面红耳赤——这样的情况，在以前的会议审议中鲜有出现。

“这才是立法的味道。”不少现场的工作人员感慨。

8月中旬，《条例》草案送省人大常委会进行合法性审查，征询修改意见，之后，市人大常委会法制委员会对《条例》草案进行了集中审议修改，8月26日，市人大常委会第二十七次会议审议通过了《条例》。

自《条例》草案提请市人大常委会审议至通过，前后5易其稿，中间对具体条文的反复修改更是无法计数。《条例》由第一稿的60多条条文，最终变成了经省人大常委会批准的43条。

立足实用
彰显“首法”的地方特色

《条例》草案在网上公开征求意见时，有不少网友说：“希望制定一部真正有用的好法律。”在《条例》制定过程中，具有合法性、可行性，体现地方特点，可操作性强等都是立法者追求的目标。

充分尊重并保护传统村落居民的正当权利，是这部法规的显著特点之一。当地居民是传统村落的主人，没有他们的参与和支持，传统村落保护就成了无本之木。在《条例》的制定修改过程中，如何防止公权力以保护的名义对私权利的侵害，是不少市人大常委会组成人员关注的问题。市人大常委会副主任高潮在审议时提出：“制定法规时要充分尊重村民合法权益，有关规定不能与物权法的精神相违背。”

最终，《条例》在总则中明确规定了传统村落保护应当遵循村民自愿原则。《条例》第十一条规定：申报传统村落应当经村民小组会议、村民会议或者村民代表会议讨论同意后，由村民委员会向乡(镇)人民政府提出报告。也就是说，村子接受不接受保护，由村民自己说了算。“《条例》并没有设置强制性条款要求传统建筑权益人必须参与到传统村落的保护中来，而是在村民自愿的原则和城乡规划法的基础上，对传统村落内的建设行为提出要求。”市人大常委会法制委主任委员耿新生说。

为了调动村民参与保护的积极性，《条例》还鼓励传统村落村民在村落内居住，参与传统村落生产经营活动，合理享有保护开发收益；鼓励对传统村落的合理利用和创新发展，鼓励发展文化产业、传统手工技艺和乡村旅游。

保护传统村落，厘清各级政府和相关部门的职责至关重要。《条例》规定，市、县住房城乡建设主管部门负责对传统村落保护和发展工作的指导与协调，对传统村落内的建设行为实施监督、管理，并会同有关部门组织实施本条例。同时，对传统村落所在地乡级人民政府和村民委员会的职责也写得明明白白，具有很强的操作性。

在传统村落的认定上，《条例》充分体现了信阳地方特色。我市是革命老区，一些传统村落和红色遗迹相互交错，融为一体。市人大常委会审议时，很多意见认为，信阳的地方性法规要融入信阳元素，符合信阳实际。据此，《条例》特意在对市级传统村落的认定条款中增加了“拥有较为丰富的红色遗迹或者红色文化资源，能够集中反映特定时期的战斗、生产、生活风貌”这一款项。

拥有“牙齿”的法律才能得到有效贯彻实施。法律责任和处罚范围、处罚幅度是市人大常委会组成人员在审议时集中关注的问题之一。比如严重破坏传统村落的违法行为的处罚幅度在什么范围，才能既形成威慑力，又不至于脱离实际，又如传统村落中居民未经批准在自家屋边修个厕所，垒个猪圈这样的行为该不该罚，罚多少等问题，都引起了热议。

经过反复讨论修改，最终根据信阳市经济社会发展情况，遵循过罚相当的原则，设定了较为合理的处罚种类和处罚幅度。《条例》既规定了较“重”的处罚，比如占用保护发展规划确定保留的园林绿地、林地、湿地、古树名木、河湖水系、道路等严重行为，造成无法恢复严重后果的，对单位并处20万元以上50万元以下的罚款，对个人并处2万元以上5万元以下的罚款；也有相对较“轻”的处罚，如对擅自在传统村落内的公共场所修建临时建筑物和其他设施的行为，由传统村落所在地乡(镇)人民政府责令限期拆除，可并处200元以上500元以下的罚款。

“宝剑锋从磨砺出，梅花香自苦寒来。”正是如此严谨的立法精神，使法规在报省人大常委会法工委审查时获得了充分肯定，并最终在省人大常委会会议上全票通过。不少省人大常委会委员在审议时评价说，《信阳市传统村落保护条例》选题很好，很有特色，在我省传统村落保护立法工作方面带了个好头。我们也有理由相信，随着法规的颁布实施，信阳市传统村落的保护工作一定会迎来更加灿烂的春天。