



信阳日报微信客户端 信阳日报官方微博 信阳日报微信公众号 掌上信阳微信公众号

### 4G+ 移动流量王 个人上网专用卡

## 流量铺天 网络盖地

[30元=3GB] [50元=6GB+220分钟]

中国移动 China Mobile

# 开启传统村落保护新时代

## ——我市首部地方性法规诞生记

□本报记者 姚广义 李浩

“66票赞成,0票反对,0票弃权。”2016年9月30日,在河南省第十二届人大常委会第二十四次会议上,与会的省人大常委会组成人员一致赞成批准《信阳市传统村落保护条例》,信阳市制定的首部地方性法规顺利通过了“考试”。

“如果以《条例》在省人大常委会获批作为节点,自今年3月开始正式启动立法,到《条例》“诞生”仅7个月时间。这样的速度看似很快,但其背后的故事,却并不简单。”参与该项工作的同志如今谈起《条例》起草经过时仍津津乐道。

**精心选题 传统村落保护“脱颖而出”**

2015年3月,十二届全国人大三次会议修改立法法,赋予所有设区的市地方立法权。

市委高度重视我市的立法工作,及时听取市人大常委会党组的情况汇报,作出了相关决策部署。当年11月26日,省十二届人大常委会第十七次会议表决通过了关于确定新乡、信阳等7市开始制定地方性法规时间的决定。2016年2月20日,市人大常委会法制委员会设立,信阳正式进入了“地方立法时间”。

对于我市的立法者来说,立好地方“首法”如同一次考试,能否交出漂亮的“答卷”,无疑是一次严峻的考验。

立好“首法”,选题非常关键。既要符合经济社会发展实际需要,又不能过于复杂,难以把握。早在省人大常委会作出《决定》之前,市人大常委会就已经开始了立法的相关准备工作。“地方立法要按照急需先立的原则,确保立得住、行得通、真管用。”在研究立法计划时,市人大常委会主任张国晖强调。

根据立法法的规定,设区的市人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际,可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。

经过充分征求意见和认真研究,在28个立法需求项目中,第一部地方性法规选题最终“垂青”历史文化保护工作,传统村落保护。

“传统村落保护之所以‘脱颖而出’,绝不是偶然。”参与该项工作的同志介绍道。

信阳历史悠久,文化底蕴深厚,境内有着众多的物质文化和非物质文化遗产。散布在青山绿水间的传统村落蕴藏着丰富的历史文化信息与自然生态景观资源,是乡村历史、文化、自然遗产的“活化石”和“博物馆”,是传统文化的重要载体和国民的集体乡愁。据统计,我市共有84个村庄入选河南省

传统村落保护名录,占全省的14.21%,其中19个村庄入选中国传统村落保护名录,占全省的20%。但是随着经济社会的发展,不少村落传统风貌逐渐丧失,有的村落因人口外流,无人打理房屋而逐渐趋于破败。

尽管国家、省、市出台了一系列文件,加强了传统村落保护工作,但在传统村落的古建筑保护项目中,国家级与省级保护项目所占比例和数量相对较少,绝大多数都是由市、县政府承担保护任务,而市、县财力无力拨付传统建筑的维修经费。同时,绝大多数留存下来的传统村落介于“文物”与“非文物”之间,保护起来法律依据不足,保护工作困难重重。因此,制定一部适用于传统村落保护的专门性法规十分迫切和必要。

在立法计划商讨会上,我市首部地方性法规选择传统村落保护,抢救、传承优秀传统文化的独特价值,让村民“望得见山、看得见水、记得住乡愁”,保护祖先给我们留下的不可再生的历史文化资源,成为大家的共识,并最终被列入2016年立法计划。

**精雕细琢 让每一句条文都经得起推敲**

历时7个月,5易其稿,信阳“首法”的出台是一个“千锤百炼”的过程,不仅要“瞻前”,不能与上位法冲突,还得“顾后”,实施后符合实际需要,具有可操作性。因此前期要调研论证,草案制订出来需要广泛征求意见,倾听各方声音,反复讨论修改。

“依法立法、科学立法、民主立法、开门立法,这些原则,在这部法规的制定过程中体现得尤为生动。”市人大常委会机关一位负责同志说。

市人大常委会机关一位负责同志说。

# 全市前三季度经济运行总体平稳

**喜迎省中次党代会**

本报讯(记者 赵雪峰 通讯员 王 为)记者从市统计局获悉,今年前三季度全市生产总值1526.28亿元,按可比价格计算,比上年同期增长8.2%,增速较上半年回升0.4个百分点,高于全省0.1个百分点,居全省第10位,位次前移两位。分产业看,全市第一产业增加值418.79亿元,增长4.0%,较上半年加快0.5个百分点;第二产业增加值569.66亿元,增长8.8%,加快0.5个百分点;第三产业增加值537.83亿元,增长10.9%,回升1.0个百分点。

今年以来,面对错综复杂的外部环境和持续较大的经济下行压力,全市上下认真贯彻落实市委、市政府工作部署,坚持稳增长、保态势,着力加强供给侧结构性改革,取得积极成效。一季度,全市经济稳中有进,开局良好。进入二季度,经济增长延续一季度运行平稳态势,但部分指标增速回落较快。三季度以来,面对多数指标特别是固定资产投资增速快速下滑的严峻形势,全市按照“以月保季、以季保年”工作要求,开展抓项目促投资专项督导活动,投资持续下滑的势头得到初步扭转。总体上看,前三季度全市经济运行平稳,稳中有升,稳中向好。

**经济运行总体平稳**

农业生产基本稳定。今年全市秋粮播种面积减少,受部分晚稻扬花期遭遇不利天气以及部分县区遭受洪涝灾害等影响,秋粮生产基本稳定,预计全年粮食产量保持在110亿斤以上。畜牧业平稳发展,初步核算,前三季度,全市畜牧业产值增长4.0%。生猪价格仍然处于高位,生猪养殖效益较好,养殖户补栏积极性较高。

工业生产稳步加快。前三季度,全市规模以上工业企业增加值较上年同期增长9.1%,较上半年加快0.2个百分点,高于全省1.1个百分点,居全省第4位,前移两位。

服务业增速回升。前三季度,全市第三产业增加值增速快于生产总值增速2.7个百分点,较上半年回升1.0个百分点,高于全省0.8个百分点,对经济增长的贡献率高达44.9%,是拉动经济增长的主要力量。

投资增速低位回升。前三季度,全市固定资产投资1352.06亿元,比上年同期增长4.5%,增速分别较上半年和1月-8月份回升0.1个和1.5个百分点,居全省第17位,较1月-8月份前移一位。

**供给侧结构性改革成效继续显现**

去库存取得成效。工业企业方面,1月-8月份,全市存货下降5.7%,连续7个月同比下降。产成品存货周转天数3.2天,同比下降0.5天。房地产方面,前三季度,全市商品房销售面积、销售额分别增长18.7%和22.0%,分别较上半年加快6.5个和16.2个百分点。

补短板步伐加快。前三季度,全市第三产业投资825.51亿元,增长18.0%,增速高于固定资产投资13.5个百分点,占固定资产投资比重达到61.1%,同比提高7.0个百分点。前三季度,全市基础设施投资236.98亿元,增长54.9%,增速高于固定资产投资50.4个百分点,比重同比提高5.7个百分点。

市人大常委会机关一位负责同志说。

## 2016首届美丽乡村国际微电影艺术节暨美丽乡村产品博览会筹备工作就绪

本报讯(记者 周海燕)昨日,记者从我市首届美丽乡村国际微电影艺术节领导小组办公室获悉,由中国广播电视社会组织联合会、中国农业电影电视协会(CCTV农业频道)主办,信阳市人民政府、八一电影制片厂协办的2016首届美丽乡村国际微电影艺术节暨美丽乡村产品博览会各项筹备工作已经就绪。

据悉,10月28日至10月30日,2016首届美丽乡村国际微电影艺术节暨美丽乡村产品博览会将如期在我市举办。

2016首届美丽乡村国际微电影艺术节暨美丽乡村产品博览会在我市举办,既是信阳人民的一件喜事,也是中国微电影发展中的一件大事。此项活动,对进一步推进我市美丽乡村建设和精准扶贫,加快

文化旅游产业发展具有深远意义。市委、市政府非常重视这一“一节一会”,决心办成节俭、绿色、筑梦的艺术节会。据艺术节领导小组负责人称,目前,节会综合协调组、乡村建设组、新闻宣传组、电影拍摄组、产品展览组、乡村旅游组、环境整治组及安全保卫等各工作组准备工作已经就绪。

负责新闻宣传的负责人告诉记者,目前,《信阳日报》、《信阳晚报》和信阳电视台,已经就美丽乡村国际微电影艺术节暨美丽乡村产品博览会宣传制定了详尽报道方案,并相继通过专版、专栏、专访的形式,开展节前系列宣传活动。信阳日报社将在“一节一会”开幕期间出版《美丽乡村看信阳》大型综合性专刊,全面展示我市美丽乡村建设成就。



日前,淇河区水利局负责人一行来到淇河区乡大石桥村,给9户贫困户送去1000余斤价值2万余元的鱼苗,并安排技术人员全程做好技术跟踪服务工作,确保贫困户早日脱贫致富。

## 光山县开发人才资源助力精准脱贫

本报讯(记者 苏良博 通讯员 邹晓峰)今年以来,光山县紧紧围绕精准扶贫、精准脱贫工作,大力开发农村实用人才资源,积极探索农村实用人才助推精准脱贫的新途径。

该县充分发挥农村实用人才的示范带动作用,加强茶叶特色种植基地建设,采取“农户+基地”“合作社+农户+基地”等模式,引导农村实用人才创建示范基地。目前,已在全县落实茶叶种植示范基地30多个,

面积达22.6万亩,年产干茶420万公斤,涉茶人口达17万。

该县依托农村远程教育、特色产业示范基地、科技人才帮扶、电子商务“四个平台”,通过以会代训、田间课堂、基地示范、跟踪培养“四种模式”,不断探索创新培训模式,着力畅通农村实用人才开发培育通道。一是充分发挥科技特派员服务团作用,培养农民技术员486人,发展科技示范户1665户,培训贫困户2.3万人;二是整合人才培养

资源,采取组织领导、培训资金、培训主体、培训队伍“四统一”模式,举办培训班4期,培训群众2800多人;三是围绕优势产业和现代服务业,打造茶叶、“双低”油菜、青虾、麻鸭等特色人才培养品牌,举办培训班12期。

该县将人才项目作为培育农村实用人才的重要举措,认真开展农村实用人才培训基地创建项目,通过工资补助、现金补贴等形式,有效激发了农村实用人才活力。

## 罗山县依法关闭4家“十五小”企业

本报讯(骆 华)近日,罗山县政府印发通知,决定依法对4家“十五小”企业实施关闭。

经核实,罗山县尤店乡虎山塑料厂、罗山县城东十里头胡祖兵塑料加工厂、竹竿镇德利废旧塑料加工厂、罗山县工业北路口伍亮昌塑料加工厂4家企业属于国家明令禁止的“十五小”企业,不符合国家产业政策规定,无环保手续,无任何污染防治设施,生产过程中严重污染了周围环境。为彻底整治污

染,维护良好的生态环境,依据《河南省建设项目环境保护条例》第二十七条第二款之规定,罗山县政府决定对这4家“十五小”企业依法予以关闭。

《通知》要求,县发展改革委要对关闭企业撤销核准备案手续,县工商质监局吊销其营业执照,县供电公司对其实施断电措施,县工信委撤销其审批、核准、备案手续,各有关乡镇(街道)要按网格化管理配合做好相关工作。

## 求实创新 砥砺奋进

### 商城县扎实贯彻市五次党代会精神

本报讯(记者 曾令菊 通讯员 刘长河)为全面贯彻好市五次党代会精神,商城县组织了专题学习,理清了发展思路,找准了发展定位,明确了发展方向,求实创新、砥砺奋进,力争谱写新的发展篇章。

抓好“四位一体”,推进脱贫攻坚。该县探索创新脱贫攻坚+基层党组织建设+合作经济组织+美丽乡村建设“四位一体”脱贫攻坚模式,充分发挥脱贫攻坚的统揽作用、基层党组织的保障作用、合作经济组织的带动作用、美丽乡村建设的载体作用,统筹推进农村经济社会协调发展,确保2018年实现脱贫摘帽目标。

抓好生态建设,促进绿色发展。该县积极开展国家级生态县创建活动,继续实行最严格的环境保护制度,增强生态意识,保护生态资源,发展生态产业,放大生态优

势。开展“蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程”和“环保亮剑”行动,加大废气、扬尘和浓烟治理力度,加快垃圾污水无害化处理,打造生态植被良好、生态功能完备、生态环境宜居的生态涵养区。

抓好“两区”建设,提升产业质量。该县大力推进产业集聚区和商务中心区建设,完善基础设施,加快项目建设,壮大主导产业,着力培育新的经济增长点。按照商务中心区专业市场区、商业服务区、商务服务区、文化休闲区、综合服务区 and 特色美食街、滨河休闲风情街“五区两街”的规划布局,抓好服务设施配套、专业市场建设、业态模式创新,提升产业质量。

抓好招商引资,加快项目建设。该县深入开展集团化、体系化招商,紧紧围绕主导产业和项目规划,开展院县合作招商,产业招

商、驻点招商、以商招商活动,提高意向项目签约率、签约项目落地率、落地项目建成率。围绕保基础、保发展、保民生的目标,谋划一批投资量大、带动力强的基础设施项目和重大产业项目,通过大项目带动大发展。

抓好民生保障,共享发展成果。该县认真做好群众关注的“衣食住行教医保”等好事事实事,健全社会保障体系,推进社会事业发展。加快城乡文化基础设施建设、实施教育强县战略、加快医疗卫生和疾病预防基础设施建设,实施积极的就业创业政策等,不断提升群众的幸福感和满意度。

营造舆论氛围。该县专门召

## 领会精神 狠抓落实

### 上天梯认真学习贯彻市五次党代会精神

本报讯(尚 轩)市五次党代会胜利闭幕后,上天梯管理区立即行动,认真学习贯彻会议精神,确保把市五次党代会精神落到实处。

专门印发通知,该区制定出台了《关于认真组织学习信阳市五次党代会精神的通知》,明确要求把学习贯彻好、落实好市五次党代会精神作为当前的重要政治任务,真正在全面领会上下功夫、在学以致用上下功夫、在狠抓落实上下功夫,切实把思想和行动统一到市五次党代会精神上。

营造舆论氛围。该区专门召

开党委(扩大)会议,原原本本传达学习市五次党代会精神,区副科级以上干部全部参加,以会议精神凝聚人心、鼓舞干劲、推动工作;通过上专题党课,制作学习展板,发送短信、微信等多种方式,组织基层党员干部认真学习交流,着力营造良好的学习宣传氛围。

狠抓贯彻落实。该区把学习贯彻市五次党代会精神与深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神结合起来,与抓好“两学一做”学习教育结合起来,与进一步提高党建工作科学化水平结合起来,与上天梯发展实际结合起来,深入开展调查研究,全力抓好环保治理、招商引资、项目建设、科技创新、民生改善等重点工作,进一步查缺补漏,强化工作举措,确保全面完成年度市定各项目标任务。

## 莫做“三空”干部

□孙 刚

身为党员干部本应谋事要实,创业要实,做人要实。可工作中,有的党员干部却表现为“空”,精神空虚,工作不实,知识空乏。

一方面,党员干部要防止精神“空虚症”。现实中,有的干部信仰缺失,不信马列信鬼神;有的精神萎靡,缺乏干事创业的激情;有的价值观扭曲,沉迷于声色犬马。理想因其远大而为理想,信念因其执着而为信念。党员干部需要时刻保持理论上的清醒,政治上的坚定,不动摇、不懈怠、不骄傲、不急躁。组织部门也应通过更有针对性的培训方式,填补党员干部精神上的“空虚”。

另一方面,有的干部工作上“挂空挡”,说得头头是道,却鲜有行动,例如,对群众“空许诺”,却不解决实际问题;对领导安排的工作

当面极力争取,背后却推诿扯皮;对党内工作则缺乏关注或平庸推诿。对此,无论是顺境还是逆境,党员干部都要摆正心态,牢记党员身份,强化宗旨意识,努力为群众做好事、办好事,用实实在在的业绩为自己赢得进步的机会。

党员干部还应防范知识“被掏空”。有的党员干部因为忙于工作,忽视了对本领域新知识的学习,凭经验和习惯办事。学如逆水行舟,不进则退。党员干部需要及时“充电”,时刻不忘理论、业务学习,以解决工作中突发的各种难题;还得加强对经济、法律、文化等知识的学习,不断提升自身“内存”容量,预防“被掏空”现象。

