

造福信阳 添彩中原 为全面建成小康社会而努力奋斗

(上接第一版)反腐败斗争压倒性态势正在形成。深入推进“4+4+2”党建制度体系建设,不断健全配套措施和制度机制,制度建设取得了重要成果。

历经五年奋斗,成绩来之不易。这些成绩的取得,是党中央和省委正确领导的结果,是全市各级党组织、全体党员干部和广大人民群众艰苦奋斗的结果,是各民主党派、工商联、人民团体和社会各界人士共同努力的结果,是中国解放军驻信部队、武警官兵大力支持的结果。在此,我代表四届市委,向所有为信阳改革、发展、稳定付出心血和汗水的同志们、朋友们,表示真挚的感谢和崇高的敬意!

回顾五年历程,经验弥足珍贵。我们深切地感受到:必须把发展作为第一要务。只有遵循客观规律,立足信阳实际,找准发展定位,持续求进、务实发展,积极作为,才能实现又好又快发展。必须把改革作为发展动力。信阳作为国家农村改革综合试验区的实践和成效启示我们,只有持续推进全面深化改革,着力破除束缚发展的体制机制障碍,才能激发信阳发展的内生动力。必须把稳定作为发展前提。只有高度重视稳定工作,大力创新社会治理方式,提升现代治理能力,认真解决热点难点问题,保持社会和谐稳定,才能为经济社会发展营造良好环境。必须把为民作为发展目的。为老百姓谋福祉是市委坚定不移的发展理念,只有多为群众干实事、解难事、办好事,才能够赢得人民群众的真心支持和拥护。必须把生态作为发展优势。良好的自然生态是信阳的突出优势,只有树牢绿水青山就是金山银山理念,激发生态资源潜力,大力发展生态经济,才能实现健康永续发展。必须把党建作为发展的根本保证。只有坚持全面从严治党,探索完善管党治党长效机制,才能够保持风清气正的良好政治生态。

同志们,站在新的历史起点,面对新的历史任务,我们既要实事求是地总结成绩和经验,更要实事求是地认识存在的问题与不足。主要表现在:长期以来形成的结构性矛盾依然存在,产业结构不够合理,工业基础薄弱;城乡之间发展不平衡,城镇化水平低;创新意识和创新驱动能力不强,科技对经济增长的贡献率还比较低;制约发展的体制机制障碍依然存在,全面深化改革任务繁重;贫困人口基数大,如期脱贫任务非常艰巨;社会治理体系不完善,社会治理能力有待提高,影响社会稳定因素依然较多;部分干部作风不实,“为官不为”和“四风”问题仍然存在,党风廉政建设和反腐败形势依然严峻复杂。对此,我们必须高度重视,并在今后的工作中,以求真务实的态度、扎实的有效的举措,认真加以解决。

二、今后五年的奋斗目标

今后五年,将是我市发展机遇集中凸显的时期,是各种优势力量集中释放的时期,也是实施“十三五”规划、打赢脱贫攻坚战的关键时期。更是加快发展、弯道超车的黄金时期。全市各级党组织和广大党员干部,必须清醒认识发展的新形势,准确把握发展的新要求,科学确定发展的新目标。今后五年,信阳将迎来加快发展、蓄势崛起的难得机遇。国家“一带一路”战略和省委四大战略的顺利实施,《大别山革命老区振兴发展规划》等政策的深入落实,中央和省支持革命老区脱贫攻坚一系列政策措施的强力推进,新兴产业新业态模式的快速发展,全面深化改革的不断推进,这些都为我市发挥优势、加速转型、奋力赶超提供了大好契机、开辟了广阔空间。今后五年,信阳将面临竞争加剧、压力增大的严峻挑战。我国经济可能会经历一个L型增长阶段,资源环境约束将更加突出,新一轮区域竞争日趋激烈,人民群众思想观念更加多样、利益诉求更加多元,我们面临着加快发展与转型发展的双重压力,肩负着缩小差距与后发赶超的双重任务。今后五年,信阳将呈现厚积薄发、加速跨越的良好态势。历经多年积累,我市发展质量和效益显著提升,发展后劲不断增强,发展优势日益彰显,发展环境持续优化,全市上下齐心协力、众志成城,主动干事、努力成事的氛围日益浓厚,这些都是我们战胜各种艰难险阻、推动事业不断前进的信心所在、力量所依。机遇总是与挑战并存,希望总是在困难之后。只要我们抓住机遇、顺势而为,变挑战为机遇,化困难为阶梯,就一定能够在新的起点上创造新的业绩!

今后五年工作的总体要求是:高举中国特色社会主义伟大旗帜,全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真贯彻落实中央政治治理新理念新思想新战略,统筹推进“五位一体”总体布局,协调推进“四个全面”战略布局,始终坚持以发展第一要务,牢固树立和贯彻创新发展、协调、绿色、开放、共享的发展理念,着力构建区域性中心城市,充满活力、生态经济先行区和全国有影响力的交通枢纽、信息枢纽、物流枢纽,努力建设实力信阳、生态信阳、活力信阳、诚信信阳、清风信阳,全面建成小康社会,为全面实现现代化奠定坚实基础。

今后五年的主要奋斗目标

——建设实力信阳。坚决打赢脱贫攻坚战,确保脱贫,光山、潢川县2017年实现整体脱贫,其它县区如期脱贫,贫困县全部摘帽,贫困人口实现“两不愁、三保

障”。在提高发展平衡性、包容性、可持续性基础上,全市生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上,生产总值年均增速高于全省平均水平,力争经济社会发展主要人均指标接近全省平均水平,综合实力进入全省第二方阵前列。区域性中心城市地位进一步提升。

——建设生态信阳。大气和水环境质量走在全国前列,森林面积稳步增加、质量全面提升,自然生态更加秀美,城乡环境更加宜居。“一城三农五生”空间开发格局初步形成,生态农业、生态工业、生态服务业加快发展,成为全省重要的生态经济先行区。

——建设活力信阳。重要领域和关键环节改革取得决定性成果,基本形成系统完备、科学规范、运行有效的制度体系。交通、信息和物流枢纽影响力辐射全国,形成多层次、宽领域、高水平的开放型经济新格局。以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式加快形成,科技创新在发展新全局的核心位置更加突出。对外开放、招商引资、创新创业等发展活力进一步提高。

——建设诚信信阳。征信系统覆盖全市,信用制度进一步健全,诚信文化进一步弘扬,居民诚信意识明显增强,政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得显著成效。中国诚信和社会主义核心价值观深入人心,全民思想道德素质、科学文化素质明显提高。社会治理和服务水平大幅提升,法治建设进入全省先进行列,人民群众安全感、满意度进一步提高。

——建设清风信阳。党的执政能力和先进性、纯洁性建设取得新进展,党员先锋模范作用进一步提升,党组织的创造力、凝聚力、战斗力不断增强。党内政治生活进一步规范,党风政风社会风气进一步好转,党群干群关系进一步融洽,政治生态更加风清气正。

同志们,新的目标呼唤新的作为。我们坚信,只要全市上下万众一心,始终保持昂扬向上的干劲,增强攻坚克难的韧劲,发扬拓土开山的拼劲,朝着既定的目标奋勇前进,不远的将来,一个和谐幸福、多姿多彩的崭新信阳必将矗立在豫南大地!

三、奋力夺取全面建成小康社会决战胜利

完成今后五年奋斗目标,建设实力信阳、生态信阳、活力信阳、诚信信阳、清风信阳,必须聚焦主要任务,精准发力,持续用力,确保如期全面建成小康社会。

(一)决胜脱贫攻坚,补齐发展短板。全面建成小康社会,最突出的短板在农村贫困人口,最艰巨的任务是脱贫攻坚。我市是全省唯一一个所辖县均为贫困县的省辖市,贫困人口、贫困村均占全省的十分之一左右,脱贫攻坚时间紧、难度大、任务重。我们必须进一步增强使命意识、责任意识和担当意识,切实把脱贫攻坚作为“十三五”期间头等大事和第一民生工程来抓,采取超常规措施,拿出过硬硬办法,横下一条心、坚决打赢脱贫攻坚战。

坚持把脱贫攻坚统揽经济社会发展全局。发展是甩掉贫困帽子的根本途径。脱贫攻坚既是艰巨任务,也是发展机遇。中共中央、国务院《关于打赢脱贫攻坚战的决定》、《大别山革命老区振兴发展规划》、《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》等一系列重大政策是信阳发展的历史性机遇,要抓住机遇,在产业发展、城镇化推进、基础设施建设和民生改善等方面,积极谋划和争取一批事关全局、事关长远的重大项目、重大工程,切实做到扶贫开发与发展经济相互促进、与生态保护良性互动,与社会保障有效衔接,最大限度放大政策效应,激发内生动力,厚植发展优势,推动经济社会更好更快发展。

深入实施精准扶贫、精准脱贫基本方略。按照省委、省政府“5个办法”、“5个方案”和“5个专案”要求,立足信阳实际,进一步完善精准扶贫基础数据库,针对不同贫困群体的情况,因户施策、因人施策,确保全面小康不漏一户、不落一人。要双向发力积极“转”。向外抓好劳务输出,帮助有条件的贫困群众向发达地区和国外转移就业,实现脱贫致富;向内抓好产业带动,持续推进产业园区建设,加大返乡创业力度,大力发展家庭农场、专业合作社等新型农业经营主体,吸纳更多贫困人口就地就业,实现“一人就业,全家脱贫”。要发挥优势“扶”。扶持留守贫困群体发展茶叶、油茶、种养等特色产业,积极发展乡村旅游、特色加工、电子商务等新兴产业新业态,努力实现“人不出村,村头脱贫”。要科学实施有序“搬”。要科学规划,制定务实管用的举措,抓好基本公共服务,做好产业发展、技能培训,让易地搬迁贫困人口能够搬得出、稳得住、能致富。要扶贫抓“保、救、兜底”。进一步加强农村低保制度与扶贫开发政策有效衔接,将符合条件的农村贫困家庭全部纳入农村低保范围,对“鳏寡孤独痴残”等特殊困难群众落实兜底保障,加快实现农村低保线和扶贫线“两线合一”。建立健全第三方评估、科学退出机制,加强监测督察,严格审核把关,脱贫一个、验收一个、销号一个,确保脱贫攻坚实效。

构建项目攻坚的扶贫大格局。脱贫攻坚是一项系统工程,必须更加广泛地调动和凝聚各方面力量。要充分发挥各级党委政府在脱贫攻坚中的主导作用,认真落实四级书记抓扶贫、党员干部联责任、村帮户工作责任制,强化政治责任,严格督查考评,把脱贫攻坚责任扛在肩上,把脱

贫任务抓在手上。大力弘扬“人穷志不穷,扶贫先扶志”的自强自立精神和“宁愿苦干、不愿苦熬”的革命老区精神,引导贫困地区和贫困户增强自主脱贫的信心。统筹推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫,充分调动社会组织、企业、热心群众的积极性,形成多方位、各方出力、共同给力的扶贫大格局。

同志们,只要我们本着对党和人民高度负责的态度,精准扶贫、实干脱贫,就一定能够补齐短板、夯实基础,确保与全国全省人民一道迈入全面小康社会!

(二)扭住第一要务,筑牢发展支撑。发展是解决所有问题的关键,必须毫不动摇地坚持发展第一要务,适应、把握和引领经济发展新常态,优化产业结构,培育发展新动能,拓展发展新空间,夯实全面建成小康社会物质基础。

推动传统产业转型升级创新发展。加快发展,产业为基。推动经济持续健康发展,根本出路在于调整产业结构、加快转变发展方式,尽快完成新旧动力转换,构建现代产业发展新体系。加快发展现代工业。要更加突出工业的主导地位,遵循发展规律,发挥特色优势,积极推进“中国制造2025”信阳行动计划和工业强基工程,加速推进新型工业化。要以技术创新、管理创新为重点,着力解决高投入、高消耗、高污染、低效益问题,推动传统产业向中高端迈进,加快传统产业转型升级;以龙头带动、延链补链、集群配套为重点,做大做强电子信息、现代农业、绿色食品、新型建材、现代物流等“百千”亿级产业集群;以技术突破、品牌带动为重点,发展壮大茶饮工业、节能环保、纺织服装、医药制造业,增强市场竞争力。加快发展现代传统农业。农业是全面建成小康社会、实现现代化的基础。要大力推进农业现代化,着力构建现代农业产业体系、生产体系、经营体系和服务体系,促进农业增效、农民增收、农村繁荣。加强粮食综合生产能力建设,落实藏粮于地、藏粮于技战略,持续推进高标准粮田“百千万”建设工程,加强基本农田保护,提升传统农业发展水平。以推进农业供给侧结构性改革为抓手,围绕市场需求组织生产,大力发展优质米、弱筋面、糯米面、优质畜产品等优势特色产业,利用丘陵岗地发展苗木花卉等各类特色种养业,推动茶产业转型升级创新发展,扩大农产品有效供给。加快转变农业发展方式,推进粮经饲统筹、农林牧渔结合、种养加一体、培育壮大畜禽工业、生态主食及粮油等优势产业集群,促进农村一二三产业融合发展。积极开展标准化生产、品牌化经营,加快农产品溯源体系建设,做强叫响信阳绿色健康农产品品牌。加快培育新型农业经营主体,培养新型职业农民,打造高素质现代农业生产经营队伍。健全农业社会化服务体系,加快推进主要农作物全程机械化。加快发展现代服务业。要大力发展现代物流、现代金融等生产性服务业,推动其向专业化和价值高端延伸。加快构建现代物流体系,培育高效便捷的物流新模式,带动人才流、物资流、资金流、信息流集聚,把信阳建成全国重要的区域性电商物流组织中心。加快发展现代金融。推动金融改革创新和金融产品建设,构建多层次、差异化、广覆盖的金融组织体系。充分利用贫困地区企业首次公开发行股票、新三板挂牌等享有绿色通道优惠政策,积极引进我市企业上市。要加快发展生活性服务业,持续加强旅游公共服务体系建设,积极创建国家5A级旅游景区,支持有条件的县区创建国家全域旅游示范区,实施旅游品牌创建,打造国家级旅游度假区;加大文化体育基础设施建设,加快发展健康产业、文化产业、体育产业,打造一批全国性、区域性体育赛事;发展大特色餐饮业,着力打造信阳茶、信阳菜等特色品牌;提升房地产业发展质量,完善住房保障体系,推进房地产业健康有序发展。

着力培育壮大新兴产业新业态。新兴产业作为科技创新的结果和引领产业发展的方向,已经成为提振经济的重要突破口。要以高端化、智能化、绿色化、融合化方向,以承接转移、创新驱动、产业融合、集群发展为主要途径,加快发展战略性新兴产业。拓展网络经济空间,推进互联网与经济社会深度融合,培育新兴产业新业态,抢占发展制高点。深入实施“互联网+”行动计划,加快工业互联网应用,促进信息业与新型工业化融合创新。推动“互联网+”现代农业健康发展,加快现代信息技术在农业工程领域的推广应用,实施农村电商覆盖工程,积极推进电子商务进农村综合示范试点建设,提高农业生产智能化、经营网络化水平。加快互联网与现代服务业深度融合,推动智能交通、在线教育、远程医疗、智慧旅游等公共服务领域资源整合和优化配置,促进民生和社会领域信息化应用。加快推进跨境电商综合试验区建设,积极引进互联网行业龙头企业设立分支机构,支持互联网企业加快发展。

统筹推进城乡协调发展。加快中心城市、城镇和新农村建设,促进城乡一体化发展。科学推进新型城镇化进程。坚持以人为核心的新型城镇化理念,努力构建现代城镇体系,形成以信阳市区为中心、县城为支点、一般小城镇为依托、交通干线为发展轴的空间布局。大力推进产城融合,加强城镇产业和就业支撑,持续提升产业集聚区、商务中心和特色小镇等载体建设水平,形成错位互补的发展格局。积极推进中心城区开发、老城改造和“6+3”中心城市组团发展,强化各组团间的交通联系,加强与周边城市协作,努力实现交通一体、产业链条、服务共享、生态共建、发展共赢。扎实推进信阳城乡一体化示范区建设,支持潢光一体化建设。鼓励中心镇、特色小镇加快发展,支持明港镇发展成为具有一定规模的城市。切实提高城市综合承载能力。遵循城市发展规律,突出信阳山水园林特色和豫风楚韵文化特色,在城市规划和建设中体现“山”的特点,发挥“水”的优势,增强“绿”的氛围,加强城市山体公园、水系景观和公园绿地建设,倾力打造生态宜居城市。加强城市基础设施建设,充分重视城市山水资源的保护与利用,切实扭转重地上轻地下、重开发轻保护的现实现象,推进城市地下综合管廊建设,做到速度与质量并重、地上与地下协同发展。完善城市路网建设,优先解决路网结构不合理、城市支路不足和断头路等问题,加快新老城区道路衔接,加强淮河两岸交通连接,推进107和312国道市区段改线工程。落实优先发展公共交通,大力发展城市公共交通。持续推进棚户区区和城中村改造。积极实施海绵城市、智慧城市、智慧城市建设。完善城市治理体系,推进城市管理综合执法体制改革,理顺城市管理体制机制。积极营造良好生活环境,努力创建全国文明城市。有序推进新农村建设,科学规划村镇建设,农田保护、村落分布、生态涵养等空间布局,加快农村公路、电力、宽带、饮水、环卫等设施建设和危房改造工作,全面改善农村生产生活条件。开展农村人居环境综合整治,实施农村生活垃圾治理五年专项行动。加大历史文化名城保护力度,每年建设一批美丽乡村。积极促进农业转移人口市民化。大力实施农民工技能提升工程,加快户籍制度改革,全面放宽中心城区、县城和建制镇落户条件,统筹解决好落户农民子女就学、医疗养老、失业就业以及住房等社会保障问题,努力实现城镇基本公共服务常住人口全覆盖。切实维护好进城落户农民的土地承包权、宅基地使用权、集体收益分配权,积极开展农民土地承包经营权有偿退出试点,使有条件的农民放心大胆地落户城镇。

强化基础支撑能力建设。完善现代综合交通运输体系,构建内通外联的运输网络,积极谋划推进京九客专、宁西客专信阳段等重大工程,开工建设息县至邢集、淮滨至豫皖界高速公路和淮滨至潢川至息县高速公路等重大工程,与海上丝绸之路无缝对接;加快明港机场建设,积极筹建通用机场项目,对接郑州航空港,打通空中开放通道;加快推进淮河航运开发,支持淮滨港建设,打造铁路、公路、水运、航空、管道立体交通运输体系。科学开发、高效利用水资源,完成出山店水库建设,开工建设淮干一般堤防加固工程,加快中小河流治理、山洪灾害防治及农田水利建设,大力推进大别山革命老区引淮供水灌溉、张湾水库、袁湾水库等重大水利项目,积极谋划晏河、白雀园等大中型水工程,持续进行病险水库水闸除险加固,着力打造“千湖市”。加大电力、通信、供水、燃气等基础设施建设力度,更好地支撑服务经济社会发展。

同志们,只要我们始终坚持发展这个硬道理,务实重干、善做善成,就一定能够开拓信阳发展新境界!

(三)建设生态强市,提升发展优势。良好的生态环境是全市人民引以为豪的优势,更是信阳未来发展的巨大潜力所在。要深入贯彻落实绿色发展理念,统筹推进生态经济发展、生态环境保护 and 生态文明建设,坚决走经济社会和环境保护协调发展的之路,打造充满活力的生态经济先行区。

着力构建“一山一水一区”绿色生态屏障。加快大别山生态区建设,开展大规模国土绿化行动,大力实施退耕还林、天然林保护、重点地区防护林、生态修复等重大生态工程,加强自然保护区、地质公园、森林公园建设和监管,强化森林植被、溪流水体和矿产资源保护,增强大别山区生物多样性 and 生态系统稳定性。加快涵养生态走廊建设,大力推进淮河水源涵养林、淮河生态防护林和干流防护林带建设,加大湿地保护力度,实施淮河全流域治理,全面提升河湖、湿地等自然生态系统的生态服务功能,积极推动淮河水生态经济带发展规划上升为国家战略。加快国家主体功能区试点建设,积极申报全国生态文明建设试点县,统筹人口分布、经济布局、土地利用、环境保护,着力打造生产空间、生活空间和生态空间相互协调的空间格局,促进城乡、区域以及人口、经济、资源环境协调发展。

大力发展生态经济。发展生态经济既符合信阳实际,也是彰显优势、加快发展的必然选择。要牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念,创新发展路径,大力发展生态农业、生态工业、生态服务业,变生态资源禀赋优势为生态经济优势。以产业发展为支撑,走生态化、品牌化之路,加快发展特色优质高效现代农业,实现绿色发展、生态富民。突出抓好传统优势产业转型升级,加快发展互联网、文化创意、节能环保和新材料、新能源、新型建材等新型生态产业。充分发挥鸡公山、南湾湖、汤泉池等具有信阳特色的山水优势,加大旅游资源整合和产品开发力度,建设一批特色旅游乡村,推动旅游产业与红色文化、生态农

业、健康养生、传统村落融合发展,打造全国重要的生态旅游目的地、文化旅游目的地、休闲养生目的地、红色旅游胜地和国际山地休闲度假目的地。

深入实施“三大工程”。实施好蓝天工程,加强大气污染综合防治,更加严格的落实扬尘污染防治标准,加强机动车环保管理,加大秸秆禁烧工作力度,落实城市大气环境质量目标管理,改善全市环境空气质量,坚决保住优势。实施好碧水工程,强化水源地保护,加大淮河等重点流域和南湾湖等库区水污染防治力度,加快污水处理厂和污水管网建设,实施城市雨污分流工程,推进淮河三期治理,坚决消除城区河流黑臭水现象,确保完成地表水环境质量目标。实施好乡村清洁工程,加快农村环境综合整治,加强农业面源污染防治,加大土壤污染治理和修复力度,持续改善农村环境面貌。

健全完善生态文明保障体系。加快制定环境与资源保护地方性法规,健全法院、检察院环境资源司法职能配置,把生态文明建设纳入法治化轨道。严格执行产业发展和区域开发环境保护负面清单,全面加强环境准入制度,建立完善环境信息公开和举报制度。坚定不移推进节能减排,实行能源资源总量和强度双控,推动环境污染第三方治理。认真落实“党政同责、一岗双责、失责追究”和“管行业必须管环保、管业务必须管环保、管生产经营必须管环保”的要求,建立健全责任终身追究、生态补偿、排污许可、大气污染防治目标考核、环境保护实绩考核等制度体系。大力推动网格化环境监管体系建设、环境监测能力建设、环境执法能力建设,解决好影响群众健康和环境的突出问题,精心呵护好信阳的青山绿水。

同志们,只要我们始终坚持绿色发展、低碳发展、循环发展,让美丽与发展同行,就一定能够实现经济发展与环境保护双赢!

(四)深化改革开放,增强发展活力。改革开放是发展之源、活力之本。要坚定不移推进改革开放,着力构建改革推动、开放带动、创新驱动的发展新格局,进一步解放和发展社会生产力,激发和凝聚社会创造力。

大力实施开放带动主战略。开放是繁荣发展的必由之路。要自觉顺应开放新格局,深入实施开放带动主战略,更好利用国内国际两个市场、两种资源,不断提升开放型经济水平。突出抓好开放招商。立足发展定位、产业基础和资源禀赋,围绕主导产业和新兴产业,大力承接产业转移,着力引进一批龙头型、基地型、集群型、支撑型重大项目,借力借势加快发展。创新招商方式,更加注重产业链招商、集群招商、精准招商,支持各类产业园区开发商联合行业协会、商会、中介龙头进行整体招商,突出引资、引技、引智、引平台有机结合,持续提升引资、引资等招商引资平台的影响力,进一步提升招商实效。

着力打造开放平台。积极谋划设立信阳保税物流中心、信阳铁路口岸和河南(信阳)水运口岸,推动海关跨区域合作、关检协作,建设内陆直通式海关,不断拓展开放广度和深度。积极融入国家“一带一路”战略,密切联系中原城市群,主动对接长江经济带、武汉城市圈、皖江经济带和郑州航空港,发展更高层次的开放型经济。切实优化招商环境。加快转变招商理念,由过去拼资源、拼政策转向比环境、比服务、比保障。继续深化行政审批制度改革,建立健全权责清单运行管理机制,不断完善投资、交易、监管等体制机制,营造法治化、便利化营商环境,增强招商引资的吸引力竞争力。

扎实推进重点领域和关键环节改革。改革是推动发展的制胜法宝。要始终坚定正确方向,坚持问题导向,及时跟进中央和省委的部署,聚焦影响信阳发展的突出矛盾,聚焦影响社会公平正义的突出问题,协调推进各领域各环节改革。着力推进供给侧结构性改革,抓好“三去一降一补”各项任务落实,提高供给体系质量和效率。进一步落实国家农村改革综合试验区5项改革任务,激发“三农”发展新活力,努力创造出符合实际的好经验。深化行政体制改革,加大简政放权力度,提高行政效能,增强政府公信力。持续推进事业单位分类改革和经济发展镇行政管理体制改革,深入推动群团组织依法依章有序改革。深化国有企业改革,加强国有资产监管,开展国有资本投资运营公司试点。深化商事制度改革,放宽市场准入,全面清理各种不合理规定,进一步激活民间资本,毫不动摇地鼓励、支持、引导非公有制经济发展。深化投融资体制、财税金融、文化体制、供销合作社、国有林场等综合改革,统筹抓好教育、科技、医疗卫生、司法、社会治理等领域改革,让发展更有质量,让人民更有获得感。

积极推动创新发展。创新是引领发展的第一动力。要深入实施创新驱动发展战略,以科技创新为核心,以人才发展为保障,坚持开放创新聚资源、协同创新增动能、大众创业万众创新添活力,依靠创新驱动加快引领经济发展。抓好创新主体培育、创新平台搭建、创新载体完善,支持创新创业孵化园区项目建设,支持企业申请高新技术企业和创新型企业,鼓励企业开展科技合作,力争培育一批产业创新领军企业。积极创造条件推动信阳高新区升级为国家级高新区、潢川经济开发区升级为国家级开发区,争取更多开发区、管

理区进入国家开发区公告目录,打造一批高新科技园区。积极引进一批省级以上重点实验室、院士工作站等研发平台,实施一批重大科技专项,推动产业创新升级。充分发挥“双创”“互联网+”等集众智、汇众力的乘数效应,建设一批高层次、专业化众创空间、科技孵化器、大学科技园等新型创新创业服务平台。持续实施全民技能振兴工程,全面提高劳动者技术素质,为创新发展提供人力资源保障。

同志们,只要我们始终用好改革开放关键一招,解放思想、开拓创新,就一定能够为信阳加快发展蓄积新动能、注入新活力!

(五)加快法治进程,强化发展保障。要认真落实全面依法治国各项部署,坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设,促进治理体系和治理能力现代化。

稳步推进立法工作。加强党对立法工作的领导,强化立法队伍建设,不断完善市人大及其常委会主导立法工作的体制机制。紧紧围绕市委重大决策部署和人民群众关心的民生问题,在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面稳步开展立法工作。注重地方立法和改革措施相衔接,使每一项立法都立得住、行得通、务实用。

加强法治政府建设。进一步完善政府权力清单、责任清单制度,推进各级政府依法全面履行政府职能。健全依法科学民主决策机制。推进行政执法体制改革和服务型行政执法建设,加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

切实维护司法公正。完善司法管理体制和司法权力运行机制,落实领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度,确保司法机关依法独立公正行使职权。加强司法规范化建设,健全司法责任制,深化审判、检务、警务、狱务公开,加快司法信息公开平台建设,强化对司法活动的监督,努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。

着力构建法治社会。坚持把全民普法和守法作为依法治市的长期性基础性工作,深入开展“七五”普法和法治宣传教育,不断完善公共法律服务体系,切实提高党员干部运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定能力,引导全民自觉守法、遇事找法、遇事依法、遇事找法,解决好问题用法、化解矛盾用法,在全社会形成厉行法治的良好氛围。

发展社会主义民主政治。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,扩大社会主义民主,充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性。坚持人民代表大会制度,支持、保证人大及其常委会依法履行职权,加强和改进人大代表工作,发挥代表反映民意、集中民智的作用。推进社会主义协商民主广泛多层次制度化发展,加强政协协商、政府协商、政协协商,积极开展人大协商、人民团体协商、基层协商,探索社会组织协商,不断提高协商民主的科学性、有效性。自觉接受政协民主监督,支持人民政协参政议政。巩固和发展最广泛的爱国统一战线,充分发挥民主党派、工商联、无党派人士作用。统筹做好民族、宗教、侨务和对台等工作。加强团对群工作的领导,注重发挥工会、共青团、妇联等群团组织的作用。深入开展“双拥”活动,积极推动军民融合,支持部队参与地方建设,巩固军政军民团结和和谐的生动局面。

同志们,只要我们始终坚持依法治市,崇尚法治、建设法治、厉行法治,就一定能够保障发展大船沿着既定航道破浪前行!

(六)持续改善民生,落实发展共享。人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标。要坚持以人民为中心的发展思想,持续保障和改善民生,让全市人民过上更加美好的生活。

千方百计促进就业创业。充分发挥“三市一库”在就业、培训和创业上的联动作用,继续加强和完善基层人力资源服务保障平台建设,促进更高质量就业。积极推进大众创业、万众创新,鼓励和支持农民工返乡创业,帮助大中专毕业生等各类群体自主创业,激发大众创业活力,以创业带动就业。健全科学的工资水平决定机制、正常增长机制、支付保障机制,加大建设领域欠拖欠治理力度,切实保障农民工合法权益。

坚持教育优先发展。加大基础教育投入力度,加强教师队伍建设,推动义务教育均衡发展,努力办好人民满意的教育。加强农村寄宿制学校建设,加快中心城区、县城人口集中区域中小学建设步伐,扩大学前教育资源,普及高中阶段教育,统筹推进城乡义务教育一体化进程。大力发展职业教育和高等教育,支持信阳师范学院建设师范类重点高校,信阳农林学院建设农业类重点高校,支持信阳职业技术学院等高等院校建设发展,推进潢川幼儿师范学校和信阳工业学校整合升级,支持平桥公共实训基地建设,提升教育质量和水平。

推动文化繁荣发展。大力弘扬社会主义核心价值观,深化各类群众性精神文明创建活动。加快发展文化和文艺事业,持续推进文化惠民,积极构建现代公共文化服务体系,保障群众基本文化权益,增强全市人民的文化素养和文化自信。更加重视信阳历史文化资源的保护和、开发和利用,依托红色文化、根亲文化。(下转第三版)