



# 打造土地整治精品工程 谱写美好息县华丽篇章

贾晓东 付子文 马育琴 文/图

巍巍濮公山, 重峦叠翠, 林涛阵阵; 潺潺淮河水, 清冽甘甜, 浮光耀金。在这青山秀水的怀抱里, 有一个闻名遐迩的地方, 这就是被誉为“天下第一县”的春秋息国故里——息县。徜徉在这一碧万顷的田野之上, 您可以穿越时空聆听春秋争霸的战马嘶鸣, 您可以梦回沙场遥望铁马金戈的刀光剑影, 您可以感受勤劳智慧的息县人薪火相传创造的人类文明。在大浪淘沙的历史风波中, 厚重的历史与灿烂的文化相融共生, 古文化、淮河文化、根亲文化、干校文化、民俗文化熠熠生辉, 灿若繁星。如今欣逢盛世, 息州旧貌换新颜, 山河锦绣, 生机盎然, 息县土地整治工作全面推进, 实施高标准基本农田建设项目惠及“三农”。

土地整治项目工作是息县城乡发展的基石, 是富民利民的好事实事, 是解决“人往哪里去、地从哪里来、钱从哪里出”的重要手段, 更是全县经济建设不可缺少的重要组成部分。

### 领导重视 扎实推进

近年来, 息县县委、县政府高度重视土地整治项目工作, 特别是2016年将“土地整治”列入全县十大重点工程。在县委、县政府和市国土局的信任和支持下, 在全县各乡和有关部门的协同配合下, 在项目区群众的理解和支持下, 该县国土资源局严格按照“尽职尽责、高质高效、严格严谨”的工作要求, 持续全面推进土地整治项目建设, 全力保障县域经济社会发展, 经过全局上下的共同努力, 土地整治项目工作在全县范围内扎实开展, 稳步推进, 取得了可喜成绩。为加大土地整治项目实施力度, 推进项目规范建设, 发挥精品工程示范效应, 持续推动全县土地整治工作健康发展, 2016年3月22日, 息县召开全县土地整治项目工作现场会, 县委书记金平, 市国土资源局副局长姚志坚, 县委副书记赵君峰, 县委常委、主任伍存强, 县政协主席李卓, 县委常委、组织部长、县政府副县长闫清勇出席会议, 各乡(镇、办事处、管理区)和县直有关单位主要负责人、县国土资源局班子成员、各乡(镇、办事处、管理区)国土资源工作分管负责人及国土资源所长、县土地整理中心全体工作人员、项目监理等140余人参加会议。与会人员由县委书记金平、县长赵君峰等领导的带领下, 到八里岔乡七里岗村、张岗村和杨店乡喻庄村实地观摩项目建设现场, 对息县土地整治项目工作给予了具体指导和充分肯定。

2016年, 息县建设实施土地整治项目9个, 总建设规模44万亩, 总投资6.8亿元, 涉及白土店、张陶等18个乡镇、3个办事处共183个行政村, 项目完成后可新增耕地3万亩。同时, 全县已申报省国土资源厅、财政厅备案, 等待下达资金的项目4个, 总建设规模31万亩, 总投资3.7亿元, 涉及杨店、路口、曹黄林、八里岔等4个乡镇共50个行政村。准备申报立项的项目7个, 总建设规模34万亩, 总投资4.5亿元, 涉及项店、小商店、夏庄、临河、长陵等18个乡镇共136个行政村, 项目完成后可新增耕地7800亩。息县国土资源局积极探索, 大胆尝试, 通过大力实施土地整治项目工作, 满足了全县城乡建设项目用地需求, 确保了耕地占补平衡, 有力推动了全县农村发展、农业增效和农民增收。此项工作同时得到了省、市、县领导的高度重视, 息县土地整治项目工作被《中国国土资源报》、《河南日报》、《中原快报》、《国土资源导刊》、《信阳日报》等多家媒体多次进行了宣传报道。

### 创新机制 严格管理

息县国土资源局紧紧围绕保护耕地资源, 强化措施, 主动作为, 强力推进土地整治项目在全县全面开展。近年来, 该县国土资源局努力克服项目立项难、审批难、实施难的问题, 在土地整治项目上取得丰硕成果, 该县土地整治项目不仅立项多, 而且项目

资金到位早、实施快。在具体工作中, 该县土地整治重点把握了四个原则: 一是合理进行项目选址。坚持走群众路线, 着力实施农业扶贫, 通过多次召开听证会, 广泛征求群众及地方政府意见和建议, 对项目进行科学选址, 优化立项。二是严格规范项目招投标。以法律和程序为准绳, 以质量和诚信做保证, 取得上级领导的理解支持。三是及时组织项目报批。在项目报批工作上严格严谨, 争分夺秒, 做到又好又快。四是尽早争取项目资金。该县国土资源局与财政部门密切配合, 多方着力, 积极向上级部门筹措项目资金, 确保项目尽早开工建设。通过近年来扎实努力的工作, 息县土地整治项目工作已步入良性轨道, 在项目选址、可研论证、申请立项、备案、规划设计评审、资金申报、项目招投标等环节上稳步推进, 为项目顺利实施打下了坚实基础。同时, 该县国土资源局紧紧依靠各乡和相关部门的大力支持与密切配合, 在项目上与辖区党委政府、相关部门做好充分沟通衔接, 深入实地优化设计, 既严格遵守土地利用总体规划, 又充分征求项目区群众意见, 使项目实施合理合法, 既取得群众的充分理解和认可, 又得到项目辖区党委政府的积极配合和支持, 确保了项目的顺利实施。

在以往项目工作扎实开展的基础上, 息县国土资源局进一步创新工作机制, 强化工作措施, 在提升项目质量上狠下功夫, 保障项目按质按量圆满完成。在项目实施上, 突出一个“严”字。一是严格按土地整治有关规程进行。严格实行建设项目公告制、项目招投标制、项目监理制、项目法人制和项目合同制, 确保有资质、有实力的施工队伍进场施工。二是严格以建设土地项目精品工程为主线, 组建管理团队, 增强责任心、主动性。三是严格以合同管理为中心。紧紧围绕项目建设目标, 严格执行设计文件, 坚持标准, 整体推进, 认真解决项目实施中的质量、进度问题, 促进安全文明施工, 使项目建设驶入良性化轨道。

拼搏进取, 加压奋进。息县国土资源局在工程质量和数量上精细化管理, 在项目实施中建立立制, 严格管理。对工作当中出现的问题集中“会诊”, 不断改进工作。建立健全各项工作制度, 除实行周一例会制、项目开工培训制、工程监理例会制、项目档案管理制度外, 还在项目实施中落实两个责任制: 一是工程督导师制。在项目实施过程中, 除监理单位不定期巡查、重点部位监理旁站外, 项目负责同志实行全过程巡查督导, 发现施工过程中存在问题, 立即纠正整改。二是项目终身负责制, 明确项目负责人和监理单位对工程质量和数量终身负责, 堵塞一切可能出现的漏洞, 提高管理人员的责任意识和风险意识, 为打造优良工程奠定坚实基础。

土地整治项目在严把质量关的同时, 与时俱进, 坚持创新, 将项目工程提高质量层次, 例如, 在机井工程上, 该县在全市率先采用悬吊预应力混凝土张拉管, 保证机井质量。在生态防护林建设上, 积极探索, 大胆创新, 实现了植物多样化、网格化、景观化和市场化的“生态防护林四化”。通过一个个精品项目的建设, 息县土地整治项目区呈现出“设施如景观, 景观如棋布, 道路成画廊四通八达”的美丽乡村新景象。特别是该县国土资源局在八里岔乡七里岗村和

杨店乡喻庄村、李大庄村等打造的农业景观道等, 更是深受当地群众的支持和欢迎。

目前, 息县土地整治已建设项目区形成了“田成方、林成网、路相通、渠相连、旱能浇、涝能排”的农业耕作格局。整治后的农业生产效益比整治前提高了40%至50%。

加强监管, 规范运行。为了使项目资金产生最大效益, 息县国土资源局按照“公开、公平、公正、竞争、择优”的原则, 对工程监理、工程施工、设备购置等各个环节实行公开招标, 邀请县纪委、检察、财政等部门参加每次招投标活动, 对施工中每个环节进行监督, 做到事前事中事后全程跟踪, 杜绝了暗箱操作和人情工程等腐败现象的发生, 使各个项目在“阳光”下健康运行。

土地整治项目检查验收非常严格, 息县国土资源局明确专人全程跟踪管理监督, 从原材料、施工进度、现场监管、工程养护等方面从严要求, 并在项目监管中充分发挥项目区群众监督的作用, 严格竣工验收, 不让劣质工程蒙混过关, 真正做到责任明确具体, 工程质量层层把关。

通过实施土地整治与空心村复垦滩涂治理相结合, 聚合各方资金, 统筹规划, 进行整村推进“田、水、路、林、村”综合整治, 提高了耕地质量。息县国土资源局在项目的实施中, 迎接了省、市、县领导的多次检查和指导, 得到了各级领导的充分肯定。俗话说“金杯银杯不如老百姓的口碑”, 土地综合整治使项目区群众得到实惠, 受到项目区广大群众的交口称赞。

息县通过土地整理项目, 增加了耕地总量, 为全县粮食稳产增产打下了坚实基础。2015年全县粮食产业突破20亿斤, 实现“十二连增”, 连续十年获得“全国粮食生产先进县”称号, 为息县培育绿色食品主导产业, 全力打造“中国生态主厨厨房”提供了有力的资源保障。

### 抢抓机遇 造福息县

2016年, 息县已申报省国土资源厅、省财政厅备案, 等待下达资金的土地整治项目4个, 总建设规模31万亩, 总投资3.7亿元; 准备完成申报立项的项目7个, 总建设规模34万亩, 总投资4.5亿元, 项目完成后可新增耕地0.8万亩。下一步, 该县国土资源局将持续深入推进土地整治工作, 争取多立项、立好项, 持续全面推进土地整治项目在全县范围内无缝覆盖, 遍地开花, 争取用5年左右时间, 将全县耕地深翻一遍, 真正实现土地整治项目的经济效益、社会效益和生态效益的有机统一。

群山巍巍树丰碑, 沧海桑田入史册。2016年是“十三五”的开局之年, 也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年, 做好土地整治项目工作责任重大、意义深远。息县国土资源局将在县委、县政府和市国土资源局的领导下, 不畏艰难, 努力拼搏, 辛勤工作, 以更加主动的精神, 更加负责的态度, 更加务实的作风, 更加扎实的工作, 在美好息县这个大舞台上建功立业, 为息县国土资源事业写下浓墨重彩的一笔, 使息县这片神奇的土地变得更加肥沃、更加翠绿、更加美丽富饶!



县委、县政府领导同志现场观摩补充耕地储备项目



项目施工现场



农田建设项目区



项目施工现场

