

# 团结奋进 跨越发展 全面建设中国智慧之乡



市四次党代会以来,在市委的正确领导下,光山县委团结带领全县各级党组织和广大干部群众,以党的十八大精神为指引,秉承智慧理念,奋力拼搏进取,全面完成了市、县党代会确定的各项目标任务。

五年来,全县综合实力、对外形象、发展后劲、党建水平明显提升。“十二五”末,生产总值达到166.45亿元,年均增长9.7%;全社会固定资产投资完成761.2亿元,年均增长18.6%;地方财政一般预算收入达到5.13亿元,增长113%;规模以上工业增加值达到52.66亿元,年均增长16.1%;二、三产业比重较“十一五”末提高了2.6个百分点。县域经济综合实力全省排名由第91位上升到第57位。

坚持以人为本。实施“引渡入城”及农村安全饮水工程,全县城乡居民饮水安全得到基本保障;贯通了九龙中路、司马光西路等“卡脖子”道路;实施了紫水廉租房、伴岛国际城经济适用房、高盛星河湾公租房等一批保障性安居工程;农村危房改造惠及农民4266户。突出提升城市品位。创建了省级卫生县城,启动了全省文明城市创建工作,县城“三轮车”综合整治初见成效,交通秩序明显改善。聚合服务部门职能,建成县行政服务中心,并被确定为“国家级服务业标准化试点单位”。大力改善民生。累计实施扶贫开发重点项目240个,7.3万人实现脱贫。大力推进精准扶贫、精准脱贫,实践探索“电商+羽绒”“电商+农副产品十宝”脱贫新路子。着力改善农村人居环境,建成美丽乡村示范点54个。城乡居民养老、医疗等制度改革持续深化,惠民政策全面落实。

秉持绿色发展理念,光山被评为省级重点生态功能区。2015年上半年,河南省首次公布县级城市空气质量,光山排名全省第一,叫响了“光山蓝”。教育事业持续快速发展,通过义务教育基本均衡县验收,全市唯一的示范性综合教育实践基地落户光山。2012年至2016年,全县本科一批进线合计4250人,本科进线合计24356人,60人考取北大、清华、香港中文大学等名校,16人被录取为空军飞行员。五年来,光山先后获得了全国粮食生产先进县、全国油料百强县等16个国家级荣誉和19个省部级嘉奖荣誉。

以投资为拉动,完成基础设施投资90.8亿元,年均增长24.4%。坚持内外并重,突出抓好“光彩事业信阳行”活动。官渡河产业集聚区入驻企业94家,较“十一五”末增加79家,顺利晋级为“一星级”产业集聚区。县商务中心区累计入驻商家28家,实现主营业务收入25亿元,是全市唯一的省“一星级”商务中心区。电子商务成为拉动县域经济发展的新业态,全县有各类网店5000余家,年销售额13亿元以上,被命名为全国电子商务进农村综合示范县、电商消费十佳县。今年5月20日,光山火车站恢复客运业务,开通了21对列车,可通达全国18个省会城市,创建了“乘司马光号专列,游中国智慧之乡”旅游品牌。以“一河两库三园”为载体,坚持高起点规划、高标准建设10平方公里的官渡河区域综合治理工程。

以党的群众路线教育实践活动、“三严三实”专题教育以及“两学一做”学习教育为载体,全面落实从严治党责任,建成大别山群众工作馆、邓颖超廉政教育基地。采取集中学习、宣传教育、案件警示等方式,全县党员干部的纪律意识和规矩意识明显增强,岗位意识和责任意识不断提升。

今后五年,光山县委将全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照“五位一体”的总体布局和“四个全面”战略布局,围绕“全面建设中国智慧之乡”的奋斗目标,坚持“以扶贫开发工作为总引领,以实施‘六大战略’为总支撑,以弘扬‘五种精神’为总保障”的发展思路,突出发展第一要务,秉持创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念,加快全县振兴发展步伐,促进经济社会和谐发展,率先打赢脱贫攻坚战,实现2017年年底全县整体脱贫,早日全面建成小康社会。

### 建设中国智慧之乡,要以扶贫开发工作为总引领

全面建成小康社会是我们党对全国人民的庄严承诺,与全国人民同步迈入小康社会,也是光山85万人的最大愿望。但全县仍有建档立卡贫困户17682户57847人。贫困人口基数大、贫困程度深、贫困人口自主脱贫能力低是最大短板,脱贫攻坚工作是摆在各级党委政府面前的头等大事。

#### 在工作标杆上再提升

去年11月,中办把光山定为帮扶点,特别是栗战书同志亲临光山调研指导,意义重大、影响深远。今年6月4日,中办专门召开了定点帮扶领导小组第一次会议,出台了支持光山的13条帮扶措施。省委办公厅专门建立帮扶光山的协调议事机制,定期召开会议,协调27个省直厅局帮

扶光山。市委也组建帮扶工作队,派出20名优秀中青年干部挂职各乡镇党委副书记全力帮扶。

#### 在脱贫环节上再抓实

在“扶持谁”上再抓实,结合《河南省扶贫对象精准识别及管理办法》提出的“26365”工作法,实行动态管理,进一步补充完善。在“谁来扶”上再抓实,建立完善县负总责,乡镇(街区)负主责,部门搞帮扶,乡镇(街区)、村抓落实的脱贫攻坚工作责任制,层层传导压力。选优配强村级班子,让村级真正成为脱贫攻坚的主阵地,广大基层干部成为脱贫攻坚的中坚力量,压实第一书记和帮扶责任人责任。在“怎么扶”上再抓实,根据中央的“五个一批”和省委的“五条路径”要求,立足贫困户具体情况,做到“一户一策,一人一方”。突出扶贫“扶智”“扶志”基础,抓好贫困群众思想教育,解决好思想贫困、文化贫困和技术贫困问题;在贫困户中大力宣传“人穷志不穷”“扶贫先扶志”的理念,引导贫困群众充分认识自身优势以及主观能动性的重要性,树立脱贫信心;强化产

#### 坚定不移实施工业振兴战略

始终把发展壮大工业摆在更加突出的位置,保增长、调结构、促转型,不断提升工业发展的质量和效益。一是做大产业园区。重点建好官渡河产业集聚区,紧紧围绕纺织服装及羽绒(绒)加工和农副产品加工两大主导产业。进一步完善基础设施,健全服务设施,增强集聚区的承载功能。二是做强主导产业。围绕主导产业及上下游产业进行延链补链,引进和培育一批科技含量高、市场前景好、竞争力强的主导产业项目。着力突出龙头企业的带动作用,形成以羽绒制品、服装加工、电商物流、农副产品加工、纺织针织等为主导的产业体系。大力实施品牌提升战略,鼓励企业自主创新,发扬工匠精神,打造一批以“心典”“三元光电”等为代表的国家和省级知名品牌。三是做实重点项目。创新完善财政资金投入引导机制,推动已对接的垃圾焚烧发电厂、光山智慧城市建设等项目的落地;加快推进已签约的投资55亿元的五岳抽水蓄能电站、晏河50兆瓦光伏发电

合治理工程,突出“官渡一带会两轴”的空间布局,建设理念体现历史感、生态感、文化感,做到人居环境与城市建筑和谐共融,自然风光与人文景观相得益彰。推进城镇精细化管理。以创建全省文明城市为契机,不断优化城市公共设施,提升管理水平,以信息技术应用为纽带,实施智慧城市发展战略,推动公共服务便捷化、城市管理精细化、公共安全常态化。以城带乡,持续推进环境综合整治,创建一批产业重镇、文化名镇、生态宜居乡镇。

#### 坚定不移实施生态文明战略

写好国家重点生态功能区这篇大文章。紧抓光山纳入国家级生态主体功能区建设试点示范的机遇,围绕“一河两库三园”,持续加大大苏山国家森林公园、龙山湖国家湿地公园保护开发力度。绘好美丽乡村建设这幅图画。围绕“智慧之乡、宜居光山”的定位,紧抓全域旅游示范县试点的机遇,大力开展美丽乡村建设。大力发展乡村旅游、农家乐和体验式休闲观光农

业,推动以桦昌农耕生态园、帅洼水美乡村为典型的示范点建设,打造农民幸福生活的美好家园。推动天蓝、水清、地绿的特色生态名片。引导和鼓励绿色低碳出行,优先发展城市公交,扩大天然气、太阳能、生物质能等清洁能源和可再生能源使用范围,加快小水电、光伏发电等绿色产业和循环经济发展。

### 建设中国智慧之乡,要以弘扬“五种精神”为总保障

中国智慧之乡是廉洁之乡。党建是建设中国智慧之乡的根本保障。满怀热情、真诚为民的服务精神,团结协作、善做善成的攻坚精神,知难而进、锲而不舍的拼搏精神,勇于担当、敢于胜利的创新精神,顾全大局、不计得失的奉献精神——“五种精神”,是新时期全县党员干部干事创业精神的总结提炼和真实写照。全面完成市五次党代会和县十二次党代会确定的各项任务,需要发挥智慧,大力弘扬“五种精神”,切实加强党的建设,不断提升党的建设水平。

#### 把弘扬“五种精神”和坚定理想信念相结合

弘扬“五种精神”需要理想信念作为支撑。全县党员干部要坚定理想信念,结合“两学一做”学习教育,认真学习领会习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,做到思想上、行动上始终与党中央保持高度一致。严格按照党章、党规修身正己,求真务实,做政治上的明白人、行为上的清白人。广大党员干部要把坚定理想信念落实到脱贫攻坚和“争先进、比贡献”等工作中,展示共产党员的风采。

#### 把弘扬“五种精神”和全面履职尽责相结合

广大党员干部作为“关键少数”,更要在履职尽责、为干事上作出表率。全县各级党员干部坚定“一日无为、三日难安”“干事光荣、避事可耻”的思想自觉,不负组织重托,不负群众信任。进入“十三五”阶段,光山发展的优势、潜力更大,广大党员干部要勇于担当,吃苦在前,站位靠前,坚持以问题为导向,把群众所急所盼作为施政方向,谋民生之利,解民生之忧,在履职中展现作为,在善做善成中提升境界。

#### 把弘扬“五种精神”和巩固基层基础相结合

弘扬“五种精神”,以务实的态度,提高基层党组织的凝聚力和战斗力。落实、完善基层基础“四项制度”,狠抓软弱涣散村整治,加强村级活动场所建设,以精准扶贫为聚焦点加强选派第一书记工作,以持续实施“领头雁”工程为切入点,加强农村带头人队伍建设。以严格的要求,抓好管党治党责任制落实。综合运用巡视巡察、专项检查等方式,加大对落实党建责任的督办力度,进一步夯实基层党建责任,使乡镇党委书记讲党建述职述评、农村党支部书记“双述双评”常态化。以创新的举措,加强干部队伍建设。注重在平时了解干部、在一线发现干部、在脱贫攻坚和项目建设等急难险重任务面前考验干部,真正把那些政治靠得住、工作有本事、作风过得硬、群众信得过的干部选拔出来。以领导班子主要负责人为重点,综合运用巡察、考核、审计等方式,加强对领导干部的日常管理监督。

#### 把弘扬“五种精神”和反腐倡廉建设相结合

弘扬“五种精神”,就是要求党员干部修身正己、身先士卒,克服纪律意识不强、责任观念不实、作风约束不严、思想重视不够等问题。持续强化纪律意识,始终坚持把纪律和规矩挺在前面,抓好《准则》《条例》的学习贯彻。持续保持惩腐高压态势,不断加大纪律审查力度,以零容忍的态度惩治腐败,做到有案必查、有腐必惩、有贪必肃。严格落实“两个责任”,定期召开推进会、约谈会,层层压实责任,层层传导压力,不断增强“一岗双责”意识。持续加强作风建设,严格落实中央八项规定精神和省市作风建设要求,以开展慵懒怠政为官不为问责活动为抓手,驰而不怠纠正“四风”,严防“反弹”“回潮”。大力支持纪检监察机关深化“三转”,回归主责主业,聚焦监督执纪问责。持续推动巡察监督向基层延伸,不折不扣地执行好《中国共产党巡视工作条例》,着力实现巡察监督常态化。

面向“十三五”,光山发展前景广阔,大有可为。光山县委将在市委的坚强领导下,带领全县广大党员干部和人民群众,团结奋进,跨越发展,为全面建设中国智慧之乡而不懈努力奋斗!



业扶贫,因地制宜,宜种则种,宜养则养,采取“一村一品”“一村多品”的方式,大力发展特色产业,并通过发展新型农业经营主体,实施“合作社+基地+农户”的带动模式,以产业促进发展,以产业推动扶贫脱贫;提升电商扶贫优势,继续做大做强“电商+羽绒”“电商+十宝”品牌,同时做好电商扶贫宣传,进一步扩大电商扶贫的影响力。在“如何退”上再抓实,在算好贫困户产收益账、惠农政策收益账、工资收益账、经营收入账基础上,根据《河南省贫困退出实施办法》,建立健全贫困户退出机制,确保贫困户能脱贫、能致富。

#### 在脱贫合力上再汇聚

建立一对一和专人负责联络机制,借助中办联系和省市支持的机遇,继续抓好邮储银行、青基会、阿里巴巴等与光山扶贫项目的对接;加强与省直27个厅局的沟通、联络,跟踪落实好相关扶贫项目;加强与省工商联联系的8家商企企业的项目对接。营造思脱贫、议脱贫、帮脱贫的浓厚氛围,凝聚脱贫工作的强大合力。

#### 在奖惩机制上再严格

县委、县政府两办督查室、县脱贫攻坚指挥部办公室采取专项督查、联合督查、巡回督查等方式,突出针对性,注重实效性,以督查履责,以督查问责。创新脱贫考核运用机制,建立完善激励、约束机制;对第一书记单独进行考评,并记入实绩档案,第一书记帮扶成效与派出单位目标考核挂钩、与派出单位主要负责人年度考核挂钩。县纪检监察机关严格按照有关规定,强化执纪问责,对存在问题多、效果差、责任落实不到位的乡镇(街区)、县直单位和个人进行责任追究。同时,对脱贫攻坚中表现突出的先进单位、个人,县委、县政府将给予表彰和奖励。

### 建设中国智慧之乡,要以实施“六大战略”为总支撑

中国智慧之乡是发展之乡。发展是永恒主题,创新是不竭动力。在进入新常态的关键时期,更需要发挥智慧,持续实施好“六大战略”——

#### 坚定不移实施农村改革战略

持续巩固粮食生产地位。光山县委把稳定发展粮食生产作为现代农业建设的首要目标,严格保护耕地,切实抓好土地综合整治、新增千亿斤粮食、高标准粮田“百千万”示范工程等项目,不断提升农业综合生产能力,保持全国粮食生产先进县地位。持续发展特色现代农业。深入挖掘茶叶、油茶、苗木花卉、果蔬等特色产业发展潜能,延伸产业链条,建立特色农业产业集群。大力培育和建立建立在特色农业基础上的新型农业经营主体,不断推广农业产业化经营模式。建好“农副产品十宝”产品生产和加工基地,加大农产品注册商标和地理标志保护力度,提升农产品质量安全水平。持续推进农村改革试验。紧抓信阳作为国家农村改革试验区的机遇,完成扶贫开发综合改革试验、深化集体林权制度改革试验、改进农业补贴办法试验、涉农建设性资金整合试验四项改革任务,并如期通过国家评估验收。推动农业供给侧结构性改革,实施“互联网+农业”工程,实现农业和二、三产业融合发展。持续完善公共基础设施。实施塘、湖、堰、坝兴修改造及部分小型水库提升工程,提升覆盖城乡的道路网格化标准,完成4条县道升级改造,争取干线公路建养管一体化改革试点县项目。

#### 坚定不移实施城镇建设战略

充分发挥规划引领作用。进一步完善生态文明城乡规划编制体系,着力打造具有地域文化内涵与品质的城市空间格局,科学有序推进小城镇建设。持续加快老城改造。在保护的基础上进一步改造提升老城区基础设施,大力推进以棚户区和中村改造为重点的保障性安居工程建设。完善东城配套功能。以提升功能为目标,完善公共配套设施,建成一批民生工程,提升居住舒适度。高标准建设生态南城。重点实施好官渡河区域综

#### 坚定不移实施三产发展战略

一要发展好商贸物流业。加快商务中心区发展,围绕县域生产性和生活性消费,重点发展商务服务业、优化提升现代商贸业、培育文化旅游业,推动商务要素汇集,不断强化商务服务的竞争力,擦亮商务中心区品牌。打造现代物流配送集散平台,建成鄂豫皖物流分拨中心及物流仓储基地;建设与市场经营相适应的物流市场网络,逐步形成物流网络、物流企业和物流信息三大体系。二要提升好电子商务。抢抓当前“互联网+”时代给产业发展带来的新机遇,充分利用电子商务进农村示范县的有利条件,大力推进“电商换市”,推动光山特色农业、羽绒服装、商贸物流等一大批传统产业转型升级,形成线上产业带,探索县域经济与电商产业同步发展的新路子。继续加大电商风险补偿金和网销产品开发奖励基金扶持力度,大力发展跨境电商,形成一批各具特色的电商专业村,努力把光山建设成为全国电子商务强县。三要打造好特色旅游业。以规划编制为引领,重点打造以司马光故居、邓颖超祖居、王大湾会议旧址、大苏山国家森林公园等精品景点为中心的红色旅游、文化旅游、乡村休闲和慢生活旅游线路。以业态融合为取向,着力构建“旅游+”新格局,注重旅游业与文化产业、自然资源、“三农”融合,充分发挥旅游业的带动作用。四要统筹好其他服务业。着力改造提升餐饮、住宿、商贸等生活性服务业;创新发展养老、社区、家政等家庭服务业;推进房地产业供给侧结构性改革,稳定消费市场,促进房地产业健康发展。

#### 坚定不移实施社会事业发展战略

一是不断完善社会保障。完善养老、医疗、失业、工伤、生育等社会保险制度和城乡居民最低生活保障制度,完善社会救助体系,加快落实低