

## 造福信阳 添彩中原 为全面建成小康社会而努力奋斗



### 回顾·七大成就

#### 综合实力迈上新台阶

“十二五”期间，全市生产总值年均增长9.7%，财政一般公共预算收入增长速度和规模连续5年居全省前列。全社会固定资产投资规模位居全省第5位。粮食生产连续12年增产，连续10年超百亿斤。产业结构持续优化，产业转型升级加快，产业集聚能力快速提升，有11个产业集聚区晋升为省一星级。

#### 城乡面貌呈现新气象

新型城镇化步伐持续加快，全市常住人口城镇化率达到42.8%，比“十一五”末期高8.3个百分点。成功创建国家卫生城市、全国绿化模范城市、连续八届蝉联中国十佳宜居城市，连续六届荣获中国最具幸福感城市。持续推进美丽乡村建设，信阳的知名度、美誉度不断提升。

#### 厚植优势实现新提升

信阳被确定为全国农村改革综合试验区和国家首批主体功能区建设试点示范市，《大别山革命老区振兴发展规划》获得国务院批复，信阳被确定为三个核心发展区域之一；《淮河生态经济带发展规划》上升到国家战略研究层面，信阳被列为三个核心城市之一。持续加强支撑体系建设，着力提升科技创新能力。大气和水环境质量位居全省前列，生态优势进一步彰显。

#### 改革开放取得新成就

农村改革试验深入推进，行政体制改革有序实施，非行政许可审批全面取消，商事登记制度改革全面推开，国有工业企业改制基本完成，市直机关所属企业脱钩改制取得阶段性成果，发展动力进一步增强。信阳海建成通航，开放窗口和招商平台更加丰富，更有成效。信阳的吸引力、竞争力不断扩大。

#### 社会事业实现新发展

“十二五”期间，全市民生支出占财政总支出的75.7%，城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入较“十一五”末分别增长68.1%、85.4%。五年共实现64.3万贫困人口稳定脱贫。社会保障体系进一步健全，社会救助制度全面建立。计划生育工作连续八年全省先进，高中教育质量连续多年在全省保持领先，空军招飞连续4年位居全国地级市首位，信阳农林学院升本，信阳学院成立，国家文明城市创建扎实推进。

#### 民主政治迈上新台阶

人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、基层群众自治制度不断完善。全面依法治市积极推进。深入推进“四家工作法”，认真落实“四有”工作机制。连续五届蝉联全国双拥模范城，荣获全国人防先进城市，涉军维权“信阳模式”在全国推广。

#### 党风廉政建设得到新加强

把握全面从严治党要求，狠抓思想建党、制度治党、组织强党、纪律严党、作风正党、反腐肃党，党员干部更加坚定，作风明显好转。建立全覆盖的领导班子和领导干部实绩档案，积极探索干部实绩综合研判体系。持续夯实基层基础，基层党建整体水平明显提升。持续深化作风建设，反腐败斗争压倒性态势正在形成。

### 总结·六大经验

- 1 必须把发展作为第一要务
- 2 必须把改革作为发展动力
- 3 必须把稳定作为发展前提
- 4 必须把为民作为发展目标
- 5 必须把生态作为发展优势
- 6 必须把党建作为发展的根本保证



### 总体要求

高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，始终坚持发展第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，着力构建区域性中心城市、充满活力的生态经济先行区和全国有影响力的交通、信息、物流枢纽，努力建设实力信阳、生态信阳、活力信阳、诚信信阳、清风信阳，全面建成小康社会，为全面实现现代化奠定坚实基础。

### 大会主题

高举中国特色社会主义伟大旗帜，深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，锐意进取，勇于担当，造福信阳，添彩中原，为全面建成小康社会而努力奋斗。

### 目标·建设“五个信阳”



- 1 建设实力信阳  
坚决打赢脱贫攻坚战。全市生产总值和城乡居民人均收入比2010年翻一番以上，生产总值年均增速高于全省平均水平，力争经济社会发展主要人均指标达到或接近全国平均水平，综合实力进入全省第二方阵前列。区域性中心城市地位进一步巩固。
- 2 建设生态信阳  
大气和水环境质量走在全国前列，森林面积稳步增加，质量全面提升，自然生态更加秀美，城乡环境更加宜居。“一城三农五生态”空间开发格局初步形成，成为全省重要的生态经济先行区。
- 3 建设活力信阳  
重要领域和关键环节改革取得决定性成果。交通、信息和物流枢纽影响力辐射全国，形成开放性经济新格局。以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展模式加快形成。对外开放、招商引资、创新创业等发展活力进一步激发。
- 4 建设诚信信阳  
征信系统覆盖全市，政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设取得显著成效。中国梦和社会主义核心价值观深入人心。法治建设进入全省先进行列。
- 5 建设清风信阳  
党的执政能力和先进性、纯洁性建设取得新进展，党员的先锋模范作用进一步发挥，党组织的创造力、凝聚力、战斗力不断增强。党群干群关系进一步融洽，政治生态更加风清气正。

### 聚焦·夺取全面建成小康社会决战胜利

#### 1 决胜脱贫攻坚，补齐发展短板

- 坚持以脱贫攻坚统领经济社会发展全局。抓住机遇，积极谋划和争取一批事关全局、事关长远的重大项目、重大工程，切实做到扶贫开发与经济社会发展相互促进、与生态保护良性互动、与社会保障有效衔接。
- 深入实施精准扶贫、精准脱贫基本方略。要双向发力积极“转”、发挥优势大力“扶”、科学实施有序“搬”、抓实抓好“保、救”兜底。
- 构建合力攻坚的扶贫大格局。充分发挥各级党委政府在脱贫攻坚中的主导作用，认真落实四级书记抓扶贫、党员干部联县包村帮户等工作责任机制。引导贫困地区和贫困户增强自主脱贫的信心。统筹推进专项扶贫、行业扶贫和社会扶贫，形成多点发力、各方出力、共同给力的扶贫大格局。

#### 2 扭住第一要务，夯实发展支撑

- 推动传统产业转型升级创新发展。要加快发展现代工业、现代农业、现代服务业。
- 着力培育壮大新产业新业态。推进互联网与经济社会、现代服务业深度融合，促进信息化与新型工业化融合创新，提高农业生产智能化、经营网络化水平，加快推进跨境电商综合试验区建设。
- 统筹推进城乡协调发展。科学推进新型城镇化进程，切实提高城市综合承载能力，有序推进新农村建设，积极促进农业转移人口市民化。
- 强化基础支撑能力建设。完善现代综合交通运输体系，科学开发、高效利用水资源，加大电力、通信、供水、燃气等基础设施建设力度。

#### 3 建设生态强市，提升发展优势

- 着力构建“一山一水一区”绿色生态屏障。加快大别山生态区建设，增强大别山区生物多样性和生态系统稳定性。加快沿淮生态走廊建设，积极推动淮河生态经济带发展规划上升为国家战略。加快国家主体功能区试点建设，积极申报全国生态文明建设试点。
- 大力发展生态经济。大力发展生态农业、生态工业、生态服务业，变生态资源优势为生态经济优势。突出抓好传统优势产业转型升级。发挥山水优势，打造全国重要的生态旅游目的地、文化旅游目的地、休闲养生目的地、红色旅游胜地和国际山地休闲度假目的地。
- 深入实施“三大工程”。实施好“蓝天工程”“碧水工程”和“乡村清洁工程”。

#### 4 深化改革开放，增强发展活力

- 大力实施开放带动主战略。突出抓好开放招商。着力打造开放平台。切实优化招商环境。
- 扎实推进重点领域和关键环节改革。着力推进供给侧结构性改革，落实国家农村改革综合试验区5项改革任务。深入推动群团组织依法依章有序改革。深化行政体制改革、国有企业改革、商事制度改革以及投融资体制、财税金融、文化体制、供销合作社、国有林场等综合改革。
- 积极推动创新发展。支持创新创业孵化园区项目建设。培育一批产业创新领军企业。支持信阳高新区升级为国家级高新区、潢川经济开发区升级为国家级开发区。引进一批研发平台。建设一批新型创新创业服务平台。

#### 5 加快法治进程，强化发展保障

- 稳步推进地方立法。紧紧围绕市委重大决策部署和人民群众关心的民生问题，在城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面稳步开展立法工作。
- 加强法治政府建设。推进各级政府依法全面履行政府职能。健全依法科学民主决策机制。加快建设法治政府。
- 切实维护司法公正。完善司法管理体制和司法权力运行机制，确保司法机关依法独立公正行使职权。加强司法规范化建设。
- 着力构建法治社会。坚持把全民普法和守法作为依法治市的长期性基础性工作，在全社会形成厉行法治的良好氛围。
- 发展社会主义民主政治。

#### 6 持续改善民生，落实发展共享

- 千方百计促进就业创业
- 坚持教育优先发展
- 推动文化繁荣发展
- 切实保障人民健康
- 持续完善社会保障体系
- 扎实开展平安建设
- 着力推进诚信建设

### 关键·扎实推进全面从严治党



#### 坚持从严从实，锻造忠诚干净担当的干部队伍

- 01 从严选人用人  
坚持好干部标准，选优配强各级领导班子，优化班子结构，强化整体功能。
- 02 从严考核评价  
建立健全有利于贯彻五大发展理念的目标体系、考核办法、奖惩机制。
- 03 从严管理监督  
聚焦“关键少数”，从严监督“一把手”和重要岗位干部，发挥干部多元监督体系综合效能。探索完善干部激励约束机制。
- 04 从严加强能力建设  
着力提高干部正确认识和把握大局能力、运用法治思维和法治方式开展工作能力、推动科学发展能力、解决民生突出问题能力等。

#### 突出大抓基层，夯实党的执政根基



#### 注重常态长效，不断巩固作风建设成果



#### 推进反腐倡廉，营造良好政治生态

