



# 弄潮儿向潮头立

### ——潢川经济开发区“十二五”发展掠影



潢川经济开发区优势推介

时令入秋,正是收获的季节。潢川经济开发区传来喜讯:河南友利粮业股份有限公司在中原股权交易中心成功举行挂牌仪式,成为该区继潢绣集团、黄国粮业和变地金粮油后,第四家闯入资本市场的民营企业。友利粮业的发展历程是潢川经济开发区诸多非公企业的缩影,更契合了潢川经济开发区“十二五”期间的整体发展战略。近年来,潢川经济开发区坚持体制创新导向,积极构建新常态下经济社会转型发展的新模式,在经济下行压力依然持续的情况下,仍保持了年均11%左右的经济增长率。如今的潢川经济开发区,正越过重重阻碍,跨过道道沟坎,意气风发地向着创新升级、提质转型的康庄大道迈进。

#### 着力发展 矢志创新增活力

潢川开发区诞生于上世纪90年代中期,因其突出的区位优势 and 地理资源优势,被誉为“鄂豫皖接壤区的金三角”“京九线上的明珠”。1997年被省政府批准为省级开发区,2005年经国家发改委审核更名为河南潢川经济开发区。虽然地处县域,滞后的体制机制,发展空间不足等始终掣肘着该区的发展,但该区人没有怨天尤人,他们不等不靠,以勇于创新的精神,一往无前的毅力走出了一条自己的发展之路。

五年来,该区各项主要经济指标逐年攀升,一路高歌:2011年至2015年,全区生产总值从17.9亿元增至31亿元,财政总收入从0.72亿元增至1.19亿元,固定资产投资从26.75亿元增至66.75亿元。截至今年5月,全区完成生产总值11.81亿元,财政收入0.5亿元,各项主要指标实现“六连增”。目前全区入驻企业153家,规模以上企业42家,形成了农副产品加工产业集群和物流产业集群,建成了工业、物流、综合服务三大园区。

“年年有变化,五年焕新颜”。这是潢川经济开发区过去五年的真实写照。在致力经济发展的同时,该区积极投入改革大潮,争当时代弄潮儿,在体制机制改革和科技创新中写下了可喜的篇章。

2011年积极参与我市农村改革试验区建设,荣获全市“农村改革试验区建设综合三等奖”;2012年借助中原经济区建设东风,积极抓住国家大别山扶贫开发规划战略机遇,在市、县支持下正式启动创建国家级潢川经济技术开发区工作,拉开了“扩区升级、提质增效”的大幕,2014年获全省“十快产业集聚区”荣誉称号。

体制机制的改革也催生了区内企业的

科技创新:近年来,该区先后诞生了信阳市30强、30高企业,全区已建立院士工作站1个、省级研发中心2个,“中国驰名商标”“省名牌产品、著名商标”也尽收囊中。该区国家级农业产业化重点龙头企业、河南省农产品加工业示范企业——黄国粮业以“国家稻米精深加工产业技术创新战略试点联盟”的盟主身份,主导参与制定了国家粮食行业标准1个、省级地方标准5个,正式迎来了“中国糯米粉,黄国定标准”的时代。随着九龙春天、变地金和友利粮业这些后起之秀的强势崛起,预计“十三五”期间,该区“农副产品加工产业集群”的产值将达到100亿元,成为全国知名的区域性基地。

#### 优化环境 助推经济趋繁荣

经济增长是开发区发展的基石,为了促进区内经济发展,潢川经济开发区坚持优化环境、打造高效快捷的服务体系,通过一手抓招商引资,一手抓项目建设,经济实现了持续健康增长。据统计,从2011年至今,全区累计引进省外资金66.55亿元,境外资金5000余万美元;每年平均有10个重点项目及续建项目开工建设,年均项目总投资在32亿元以上。华英30万吨吨饲料厂、九龙春天、变地金粗杂粮项目、黄国粮业二期等一系列“大体量、大块头”企业先后落地该区,并取得了良好的经济效益。

在近年经济形势持续低迷的大环境下,该区取得的这些成绩尤为不易,这也得益于他们主动适应新常态,挑战自我突破的精神。多年来,该区始终按照集聚区产业政策,围绕主导产业,依托区位、交通等优势,抓住沿海向内地产业转移的重要机遇,积极开展产业招商、亲情招商、集群招商等多种形式、多渠道的招商活动。为做好企业服务,还制定了服务“三原则”:首先是搭好沟通桥,使企业能够及时享受国家政策。仅今年就为九龙春天、变地金技改项目和黄国粮业废水光合细菌发酵再利用项目争取到了贴息贷款和专项资金,为黄国粮业、潢绣集团实现了在国家科技平台上使用国内外各种专利的权利。其次是牵好同心线。通过开展企企对接,累计为区内企业解决5030万元贷款,有效缓解了企业资金紧张的压力。同时,把招才引智与招商引资紧密结合起来,在不断引进大项目、好项目的同时,着力引进、留住、用好会经营、善管理的企业家和技术带头人,为兴工强区提供有力的才智支撑。再次是打好服务牌,把优化发展环境和机关作风建设紧密结合起来。通过

深入落实首问负责制、服务承诺制、限时办结制、失职追究制,不断提高服务质量和办事效率;打造有序的法治环境,大力整顿和规范市场经济秩序,切实加强重点企业的保护,积极落实好重点企业保护制度,坚决根治“三乱”,切实保护好企业的合法权益不受损害。

#### 关注民生 共享发展促和谐

在致力经济发展的同时,潢川经济开发区也始终关注民生建设,按照城乡一体化发展“六个放大提升”的总体部署,着力在保障民生、综治维稳和依法行政三方面持续给力,加强城乡一体化“四项改革”,让发展成果惠及群众。

“十二五”期间,该区以“六城联创”活动为抓手,持续推进民生工程和设施建设,先后完善了区内学校、医院、农贸市场、休闲广场等公共服务设施,方便群众生产生活;规划新建主次道路170多公里,建成公租房506套,启动使用廉租房206套,妥善解决辖区失地农民的住房需求和历史遗留问题;积极开展社会保障工作,辖区适龄人口社保参保率达到98.2%,参保家庭达到100%,新农保实现全覆盖;每年拨付专项民政救助资金达120余万元。通过深入贯彻依法治国战略和全面开展“六五”普法教育,大力推进依法治区进程,引导全民学法、懂法、用法,努力营造办事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境;通过加大政务公开力度,充分发挥开发区门户网站作用,将工程招投标、保障性住房等重点领域信息及时主动向社会各界公开,提高了政府工作透明度;坚持“三重一大”决策前充分进行调研,听取各方建议,坚持集体研究、民主决策;通过加大投入,完善了区内全部主次干道的“天网”工程建设,搭建了以治安联防巡逻为核心的全天候立体防控网络,社会治安安全感和群众满意度显著提升;针对历史遗留问题,深入开展大接访活动和执行领导包案责任制,执行“四家”工作法,落实“四有”工作机制,着力推行“依法逐级走访”和“网上信访”,以“民声手机短信”平台为载体推行“依法逐级走访”和“网上信访”,努力把信访疑难问题吸附在当地,解决在萌芽状态,切实维护开发区的和谐稳定环境。

#### 锤炼队伍 风清气正面貌新

坚持“围绕经济抓党建,抓好党建促发展”的思路,潢川经济开发区始终把党建工作

作与其他中心工作同研究、同部署、同推动,以推动项目建设和服务企业发展为着力点,围绕加强党的执政能力、先进性和纯洁性建设,加强党建工作,明确党委成员在党建工作中的具体责任,建章立制,把党建工作纳入岗位职责之中,形成“党委统一领导、一把手负总责、分管领导具体抓”的工作格局,班子执政能力和领导水平明显提升。

在制度建设上,不断加强民主集中制建设,健全党内民主生活制度,坚持“三重一大”议事规则,在事关开发区发展重大决策、重要干部任免、重要项目安排、大额资金使用等方面实行集体讨论决定。按期召开专题民主生活会,交流学习心得,开展面对面谈心活动,进行批评与自我批评,交流思想,相互勉励,共同促进,保持思想不乱、工作不断、作风不散、发展稳定。在班子建设上,通过抓好学习型、开拓型、团结型、实干型“四型”班子建设,打造朝气蓬勃、奋发有为的坚强领导集体;加强学习,解放思想,维护团结,务实肯干,把力量集中在抓工作上,把目标锁定在干成事上,把心力放在为民办事上,把精力放在加快经济发展上;坚持集体领导和个人分工负责相结合,充分发挥党内民主,维护班子团结;大兴求真务实之风,真抓实干,务求实效。在队伍建设上,通过“双推双选”,选拔13名科级领导干部,市委重用交流4名处级干部,新提拔推荐2名处级非领导干部,招录和引进了4名优秀大学毕业生,干部队伍结构更加完善。开展干部选拔“一报告两评议”工作和“领导干部上讲台”活动,完善了干部实绩档案和绩效台账,着力打造了一支纪律严明、作风过硬的干部队伍。在基层组织建设上,以“凝心聚力、创先争优”为主线,以基层组织建设年活动为抓手,进一步加强基层组织建设,为各项事业的发展提供了坚强有力的组织保障。在廉政建设上,坚持明确责任主体,落实“两个责任”,做到抓“一把手”和“一把手”抓。党委与各单位签订《党风廉政建设主体责任书》,党员领导干部与党委、纪委签订《廉洁自律承诺书》,他律与自律相结合,形成了“一把手负总责、分管领导各负其责、一级抓一级、层层抓落实”的工作局面。通过开展层层集体约谈,对“两个责任”进行宣讲和解读,促进各级各部门领导干部把责任记在心里、扛在肩上、抓在手里。党的十八大以来,全区80多名党员、11个党支部严格按照上级部署,认真开展了“三严三实”专题教育活动,“两学一做”学习教育,对全区党员干部坚定理想信念、加强廉洁自律、提高机关效能、服务基层群众、提升执政水平起到了显著作用。

#### 地理位置

地处鄂豫皖三省交界的核心节点,商业历史悠久,自古就有“北洛梁,南光州”之称,是辐射周边10多个县区的物流中心。

#### 区位优势

京九铁路和西宁铁路穿城而过,大广高速和沪陕高速、106国道和312国道、京九光缆和乌沪光缆、西气东输两条支线均交会于潢川,目前,高铁客运专线建设及民用机场项目均已列入国家规划,人流、物流、信息流枢纽优势巨大。

#### 资源优势

潢川物产丰富、人力资源优势明显,城镇化程度较高,素有“鱼米之乡”“花木之乡”的美称。近年来,多个省级院士工作站及科研中心落户潢川经济开发区,为加快科技成果转化和产学研结合奠定了基础,才智优势日益凸现。

#### 平台优势

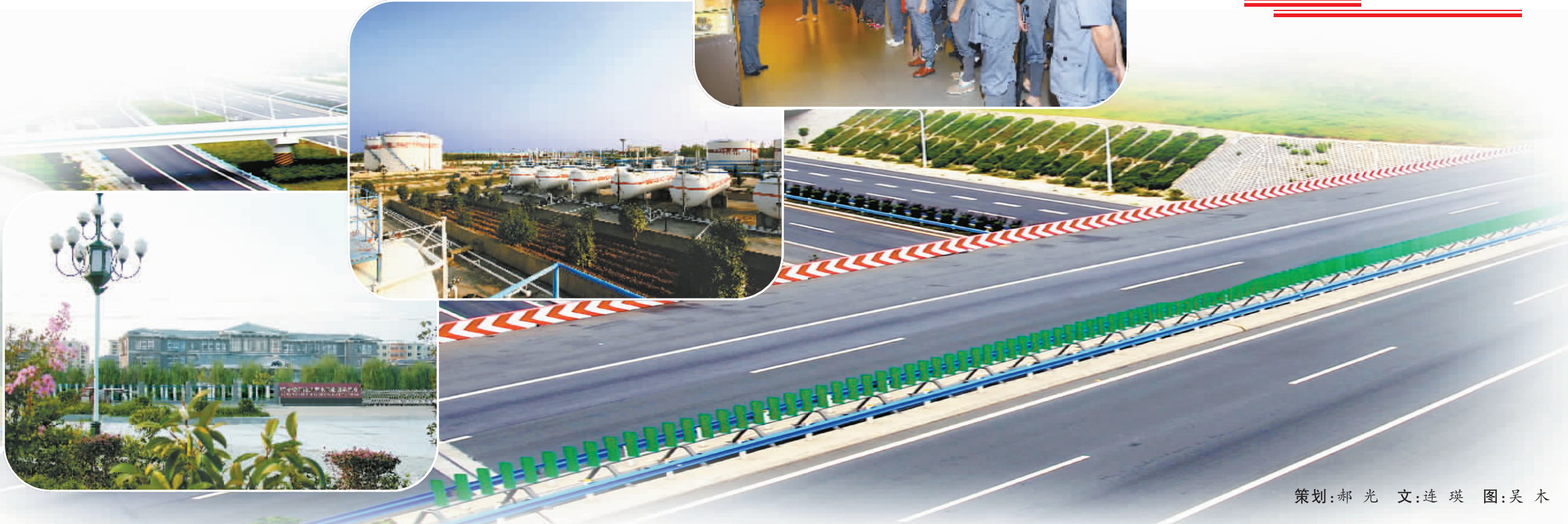
1997年被批准为省级经济开发区,2008年被纳入全省180个产业集聚区,先后获得“全省对外开放先进开发区”“全省对外开放先进单位”“河南省十快产业集聚区”等称号,政策支撑优势显著。

#### 主导产业

工业、物流和商贸服务为主导产业,现已形成以中石油、中石化为代表的石化产业集群,以黄国、九龙、变地金为代表的农副产品加工产业集群和铁路物流港为核心的物流产业带,具备较完备的产业转移和承接能力。

#### 发展远景

随着中原经济区建设、大别山扶贫开发规划战略的实施,地处中原腹地的潢川已成为产业转移的“桥头堡”,国家级经济技术开发区创建工作的持续推进,更为县、区经济融合和县域经济体制转型提供了现实机遇。



策划:郝光文 连瑛 图:吴木