

# 严格党内政治生活是构建法院良好政治生态的根本保证

信阳市中级人民法院党组书记、院长 张新中

习近平总书记提出:“加强党的建设,必须营造一个良好从政环境,也就是要有一个好的政治生态。”法院的政治生态环境如何,事关党对司法事业绝对领导能否落到实处,事关法院履行法律职能作用能否得到发挥,事关一个地区的社会公平正义能否有效实现。因此,加强人民法院的政治生态建设,显得尤为重要和紧迫。构建人民法院良好政治生态的途径、方法和手段很多,其中最重要的是严格法院党内政治生活,提高法院党内政治生活的质量水平,以良好的党内生活生态来带动和影响法院执法办案良好风气的形成,把审判机关真正建成忠于党、忠于人民、忠于法律的坚强柱石。

### 一、认清作用

作为法院的党员,尤其是党员领导干部,一定要认清加强法院政治生态构建的极端重要性。

(一)严格党内生活是锤炼党性的有效方式。党性是共产党员区别于普通群众的最显著特征,共产党员具有坚强的党性观念,很重要的一点就是具有马克思主义的世界观和方法论。马克思主义是认识真理的科学工具,中国共产党是马克思主义武装起来的政党,是最具人民性、先进性的政党,党的章程就是对每位党员的毕生要求。要按照党章要求开展组织生活,使每位党员树立并坚定共产主义的理想和信念,坚定中国特色社会主义理想,坚定社会主义初级阶段的理论信仰,从而树立正确的世界观、人生观、价值观,才能树立正确的社会主义初级阶段的法治理念。一个时期法治理念的偏差,也是党内政治生活不严格在司法领域的反映。什么“司法要中立”“三权分立”“普世价值”等观点在司法实践中很有市场,在一定程度上搞乱了人们的思想,使得一些法官在法治理念上出现了迷茫。要通过严格的党内生活,加强马克思主义司法观的教育,正本清源,筑牢对社会主义司法理论、制度和文化自信的思想根基,使

广大法院干警认识到,人民司法的根基在人民,权为民赋,司法必须为民,深化司法体制改革不得离开这个初衷,也是法院党员干警具有党性原则的重要体现。

(二)严格党内生活是凝心聚气的重要条件。人民法院担负的使命重大,通过严格的党内生活,帮助法院广大党员干警坚定党的奋斗目标、理解党的各项司法政策、明确法院党员肩负的光荣使命,从而增强听党话、跟党走、为党干、报党恩的责任感和自觉性,形成党的强大向心力和凝聚力。通过严格的党内生活,加强法院党员的思想作风建设,特别是通过汇报思想、开展批评和自我批评、学习党章党规等活动,教育和引导党员增强党性,克服缺点,取长补短,共同提高,营造团结奋斗、积极向上、风清气正的政治风尚,从而带动法院全体干警公正司法、一心为民。

(三)严格党内生活是纯洁组织的主要举措。习总书记强调,“要做到干部清正、政府清廉、政治清明,永葆共产党人清正廉洁的政治本色”。在法院内部,能否实现习总书记提出的要求,很大程度上取决于法院党的监督是否能够真正发挥作用。人民法院是审判重地,人民法官手握生杀予夺大权,在权力的考验面前,法院的党员干警只有通过严格的党内生活锤炼,接受党风党纪洗礼,面对各种诱惑筑牢思想防线,用廉洁司法赢得公正司法,才能无愧于党和人民赋予的历史使命和时代重托。

(四)严格党内生活是传承传统的时代需要。我们党从初创到今天走过了95年的光辉历程,党在不断发展壮大中形成了一系列党的建设的优良传统,加强法院党的建设,要求各级法院党组织在开展党内生活中,把业已形成的对加强党的建设有巨大作用的优良传统坚持好、实践好、传承好。近年来,全国法院坚持“支部建在庭上”的做法,就是对加强党的基层基础建设传统的一个很好实践,为实行严格的党内生活夯实了基础。

### 二、补齐短板

法院党内生活在总体上是好的,法院各级党组织通过严格党内生活,较好地实现了党对司法工作的绝对领导。但是,随着司法工作任务的加重和多元价值观的影响,一些法院有意无意忽视了党内生活的重要作用,存在着不严肃、不规范、不贴题、不重效的问题,影响了法院党的生活成效和质量,影响着法院党组织功能的发挥和党员先锋模范作用实现,是法院党的建设工作中必须重视并努力补齐的短板。

一是党内生活不严肃。一些党员干警原则性不强,奉行“多栽花、少栽刺”的明哲保身处世哲学。有的开展批评抹不开“面子”,特别是批评领导怕丢“位置”,积极的党内斗争难以开展,存在的党内矛盾长期得不到解决。有的党员干警骑墙善变,立场不坚定,投机钻营,习惯察言观色,见风使舵,八面玲珑,左右逢源,打“太极拳”,对领导溜须拍马,卑躬屈膝,甚至不讲原则,枉法裁判,弄虚作假,使党内生活缺乏应有的正气。这些庸俗习气对法院党的建设具有强烈的腐蚀性,有些潜规则严重损害党的团结统一,消蚀凝聚力和战斗力,必须坚决予以摒弃。

二是党内生活不规范。有的基层党组织政治生活随意性大,借口案件多、工作忙,想起抓一下,忙起来被冲掉,不认真、不落实、不经常的问题比较普遍。有的领导干部参加双重组织生活不经常,普通党员的身份意识不强。因此,加强法院党的建设,必须像抓审判工作一样,既重视党内生活的程序性,又抓实党内生活内容的实体性,形成既正规有序又扎实的党内生活秩序。

三是党内生活不民主。有的法院党员领导干部因为既是行政领导,又担负党内领导职务,在党内生活中,时常分不清角色,个人意志代替集体领导。个别时候,集体讨论实为一人说了算,集体领导成了个人领导。民主集中制是党内生活的根

本制度,法院党的生活同样要受这个制度约束,也必须按民主集中制的原则来运行,只有这样,才能最大限度地集中全体党员的智慧,同心同德地发展好人民司法事业。

四是党内生活形式化。有的法院基层党组织为了完成任务而过的生活,会议内容单调,形式呆板,满足人到了、时间过了、记录有了。有的准备不充分,内容不明确,不能触及党员思想,难以引发大家思考,组织生活的质量得不到保障。必须高度重视,把每一次党内生活都变成坚强党的领导、保持党员队伍先进性和纯洁性的有效载体。

### 三、着力落实

构建昂扬向上、风清气正、生机勃勃的法院政治生态,必须严格党内工作制度,有效落实党内生活制度,营造良好的政治生态环境。

一要担当责任。各级法院党组织是筹划落实党内生活制度的组织者、实施者和监督者,必须站在维护党的执政地位的高度,重视党内各项生活的落实,带头落实、经常督促、狠抓执行,把落实的生活制度作为主业抓紧抓实。各级法院党组领导干部是法院党的生活制度的实施者,要切实认清并担当管党治党的政治责任,按照规定和根据实际,在坚持经常、强化质量、保证效果上下功夫,抓实抓细各项组织生活制度的落实,尤其对“三会一课”、思想汇报、民主评议等基本生活制度,要订计划、抓落实、勤检查,保证人员、时间、内容和质量“四落实”。全体共产党员要自觉参加各项活动,从参加每一项组织生活会做起,锤炼党性、接受教育、履行义务。法院党建职能部门要切实履行指导监督的职能,把党的生活制度落实情况作为考核党建工作的基本内容,常抓不懈,抓出成效。

二要坚持原则。要把原则性贯彻到法院党的生活的各个方面,坚持原则首先要坚持民主集中制这个根本原则。要采取多种方式,充分发扬民

主,集中广大党员干部的聪明才智,为司法改革和法院发展建言献策。充分尊重全体党员的主体地位,保证所有党员在党内生活中的知情权、监督权和表决权的行使,应当积极营造民主讨论的良好氛围,在党的生活会上,经常开展平等的思想交流和民主讨论,允许不同的见解和意见争论,集中各方面的智慧,形成最广泛的团结和力量。坚持原则很重要的一点是要通过党的生活制度落实,开展积极的思想斗争,发现问题,解决矛盾,提高党组织的战斗力,提高党员队伍的纯洁性。要讲政治、讲正气、讲规矩、讲纪律,增强全体党员的忠诚度、团结度和敬畏度,使法院党的生活充满正能量。

三要以上率下。法院各级党员领导干部要树立普通党员的思想观念,克服和破除“特殊党员”的思想,要用普通党员的心态积极参加各类党内活动,自觉把自己摆在组织之内,按照党内生活的十二条准则严格要求自己,绝不能以任何借口脱离党组织的管理,更不能凭借党员领导身份而游离党组织生活之外。所有法院党员领导干部都要坚持双重组织生活,主动落实好思想汇报、“三会一课”、民主评议、述职述廉等制度,与其他党员一道共同落实好各项党的生活制度,并为其党员作表率。要发挥党员领导干部在提升法院党内生活质量中的作用,深入基层、联系党员、发现问题、排忧解难,带头开展党内思想斗争,对党内生活存在的问题和党员队伍出现的不良苗头,要及时“拉袖子”,敢于“唱黑脸”,为创造风清气正的政治生态起好表率引领作用。

四要抓细抓常。党内生活的威力在于经常化和细致性。要坚决反对和防止抓一阵子、抓一下子、抓一个事等顾此失彼的做法。要锲而不舍地从每项制度的每个细节做起,精心计划、精心组织、精心落实、久久为功,通过各级法院党组织的共同努力,构建人民法院公正司法、为民司法、昂扬向上、风清气正的政治生态环境!

# 着力建设宜居宜业宜游的美丽乡村

十三里桥乡党委书记 岑峻峰 乡长 吴继宏

金秋迎盛会,5年展新颜。  
这是一个风景美丽的乡镇,  
六山二水一分田,一分道路与庄园;  
这是一个资源富裕的乡镇,  
红、黄、绿三色经济光芒耀眼;  
这是一个工业崛起的乡镇,工业产值由个位数迈进10亿元大关。  
5年来,这个美丽的乡镇,  
借助丰富的自然资源,立足特色农业优势,引进重点项目,推进工业建设,其宜居宜业宜游特色成为全市一张亮丽名片。

狮河区十三里桥乡地处信阳市西西南3公里处,省道信应公路穿境而过,东与东双河镇毗邻,南与柳林乡、谭家河乡接壤,西环风光秀丽的南湾湖。全乡总面积120平方公里,辖15个行政村,1个街道居委会,207个村民组,8867户3.4万人。5年来,乡党委一班人在区委的正确领导下,以“党建强经济,发展促跨越”为目标,克服各种不利因素的影响,把好在方向,抓好小细节,一步一个脚印,脚踏实地、汇清流,全面完成了区委、区政府确定的各项目标任务,全乡呈现“干部清正、政府清廉、社会和谐”的良好局面。先后5次荣获市级平安建设先进乡镇、信访“四五”乡镇,3次荣获市级农村改革发展综合试验区建设先进单位及市级先进基层党组织等多项称号。乡域经济综合实力在全市排名从2011年的第57位一跃上升到2015年的第39位。

### 抓发展 推动经济建设上台阶

发展是硬道理,科学决策是前提。我们确定了“打基础、调结构、促转型、扩总量、提质量”的发展思路,乡域综合经济实力明显提升。一是特色农业蓬勃发展。近年来,紧紧围绕红、黄、绿三色经济,进一步做大做强生态有机农产品,金黄鳝养殖、名

贵花木培植、经济作物种植、农家庄园观光、休闲等产业,建立三丰、翔鹤岭、育华新丰、富乐、阳春5家家农场,辐射带动发展产业基地1500多亩。截至目前,全乡特色农业种植面积达3.8万亩,年产值达5.8亿元,较2011年增长23.2%。红色草莓、黄色甲鱼、绿色苗木已成为十三里桥乡3张亮丽的名片,被农业部认定为全国一村一品示范村镇。二是招商引资项目成效显著。始终把招商引资工作作为党委政府推动经济发展的主要抓手和切入点,努力营造“亲商、扶商、安商”的良好氛围。5年来累计招商引资16亿元,年均增长18.3%,共引进企业9家,其中投资1000万元以上企业4家,投资500万元以上企业5家;另为金牛产业集聚区引进3家投资1000万元以上的企业。2014年、2015年均被区委、区政府表彰为招商引资工作先进单位。三是重点项目进展顺利。全力以起搞项目建,确定科级干部联系项目制度,定期听取项目进展汇报,积极解决项目建设中存在的问题和困难。截至目前,省重点项目生命阳光城项目完成土地征收2478.4亩,占总面积的98.5%,已签订拆迁安置协议310户,已拆除房屋284户,占任务总数的91.6%。叶桥、黄湾、十三里桥3个安置区全部投入使用。华信粮油综合深加工项目生产线已正式运营。叶桥220KV变电站建设项目,变电站已全部建设完毕,输入线路全部完工,输出线路红线已带电运行。白茆项目已完成征地,投入资金500万元启动建设4000平方米的智能阳光大棚和600平方米的种苗组培室,目前已完成主体钢结构,预计9月底投入使用。这些项目的实施为全乡经济的发展奠定了坚实基础。2014年该乡被区委、区政府表彰为项目建设先进单位。四是乡域经济发展后劲足。按照科学发展观的要求,进一步调整乡域经济发展思路,突出“工业强乡”主战略,在培育规模工业上下功夫、做文章,着力推进工业化进程,全乡规模工业由3家发展到8家,转移就业1850人,工业总产值由2011年的5.18亿元上升到2015年的17.99亿元。2014年被区政府表彰为全区工业发展先进单位。

### 聚合力 开创乡村面貌新局面

紧紧围绕美丽乡村建设,加大沿路沿河沿景点的环境综合整治力度,着力打造宜居、宜业、宜游的生态环境。一是加强基础设施建设。积极争取

一事一议、水库移民、南湾湖水源环境综合整治等项目,不断加强水利、农村公路等基础设施建设,累计投入资金900余万元,新修公路38公里,清淤改造坑塘211口,改造旱厕16个。争取全民健身项目,安装体育健身器材3套,新建客运招呼站4个。二是着力改善乡村环境。按照环境洁化、河道净化、道路硬化、村庄绿化、民居美化、标牌规范化的要求,着力改善人居环境。狠抓植树造林,重点做好环湖路沿线十三里桥村、肖家庙村、黄湾村、小庙村、寺河村道路两旁的植树补绿工作,完成植树造林360亩。狠抓美丽乡村示范点建设。采取“项目扶一点、财政筹一点、民间帮一点”的筹资方式,高标准打造了黄湾村、肖家庙村、区两级美丽乡村示范点。在搞好示范点建设的同时,以点带面,全面铺开,对全乡15个行政村的示范点进行达标创建。经过5年的努力,15个村人居环境得到了有效改善,各示范点各有特色,亮点纷呈,叶桥村嘉园还入选了“中国乡村旅游金牌农家乐”,肖家庙等5个村被评为信阳市第一批市级生态村。狠抓镇区品位提升。结合创卫,认真开展了镇区综合整治活动,着力整治骑路市场、占道经营现象,拆除店外乱搭棚子38个,清除不规范广告牌33块,划定停车位54个,停车线5000余米,刷白墙壁600余平方米,使镇区面貌焕然一新。大力开展环保工作。围绕突出环境问题,取缔关闭南湾湖汇水区养殖场56户,持续增强了十三里桥乡生态之美。2014年该乡被区政府表彰为创建国家卫生城市工作先进单位,2011年、2013年和2014年均被区政府表彰为全区改善人居环境工作先进单位。

### 惠民生 推进社会发展更和谐

十三里桥乡党委、乡政府始终坚持以人为本,积极改善民生,以建立健全基层“四项基础制度”为抓手,不断加强阵地建设,在乡一级建立了党员服务、矛盾调解化解、便民服务、党风政风监督4个中心,在村一级配套建立了相应的服务站,同时建立健全工作机制,做到了人员落实、办公场所落实,责任明确、制度上墙,办公设施基本齐全。累计运用“四议两公开”工作法解决各类矛盾纠纷133起,调处成功126起,调处成功率达94.7%,全乡没有发生一起赴京、赴省非访事件,更没有发生一起因矛盾纠纷调处不力、民转刑案



十三里桥乡翔鹤岭生态园

件,基本上做到了小事不出村,大事不出乡,问题解决在基层,连续多年被市委、市政府表彰为“四无乡镇”。认真落实了农村低保、大病救助、五保供养、新型农村养老保险和城镇居民养老保险全覆盖等社会保障制度,积极开展了对困难群众、伤残人员等弱势群体的帮扶工作。扎实做好农村危房维修改造、救灾救济等工作,切实提高民生保障能力。切实加大对卫生教育的投入,积极改善了农村教育医疗设施。争取项目资金150万元,对乡中心校操场进行了规范化塑胶改造;中心幼儿园改建工程已完成规划手续审批,主体工程已完工。切实加强治安防控,保卫群众生命财产安全,投入资金35万元,完善了全乡16个村(居)的监控平台,安装视频监控探头90个,社会治安形势不断好转,连续多年被市委、市政府表彰为平安建设工作先进单位。切实加强文化建设,在学校开展了国学教育进课堂活动,在各村建立了图文并茂的文化墙,弘扬了爱国、明礼、文明、诚信的社会主义旋律。加大公共文体基础设施建设,建成6个文化广场和15个村文化书屋,全乡组建了10个农民舞蹈队。叶桥鸣鹤寺遗址成功申报为区级非物质文化遗产,《鸡鸣寺传说》《信阳大鼓书》成功申报为区级非物质文化遗产。

### 打基础 实现党的建设大提升

坚持把加强党的建设作为推动经济发展的核心工程,乡党委2011年-2015年均被区委表彰为先进乡镇党委。一是提质扩面,基层党组织覆盖面不断拓宽。积极把党组织建立在协会、合作社、龙

头企业和特色农业生产基地上,使全乡党组织达到了无缝隙全覆盖。通过党组织统领抓发展,合作社(协会)牵头抓产业。目前,全乡共有各类党组织22个,共培养实用人才1320余人,“双强”党员65人。二是加大投入,着力改善服务场所。5年来,累计投入56万元,对乡党员服务中心、黄湾、肖家庙、寺河、学堂岗、小庙、晏庙、青石桥的村级活动场所进行了改造升级,建成了标准化、人性化、温馨化的一站式党群服务中心(站),切实强化基层党组织基础保障。三是夯本固基,基层党建工作水平不断提升。切实加大软弱涣散党组织治理力度。积极抢抓村、区选派驻村第一书记的有利契机,主动与其对接,并通过走访、召开座谈会等方式帮助驻村第一书记快速熟悉情况,理清发展思路。坚持党代会年会制度。认真发挥党代表参政议政作用,办理代表提案38件。四是从严治党,确保政治清明。对照“三严三实”加强作风建设,认真整治党员队伍中存在的“不严不实”现象。在领导方式上,注重强化民主。坚决做到凡重大工作决策,坚持执行民主集中制,同时做到努力扩大党内民主,畅通监督渠道。建立了责任追究制度,对不作为、慢作为、乱作为的党员干部实行严格问责。5年来累计立案查处党员违法违纪19起,给予开除党籍处分1人,撤销党内职务1人,严重警告2人,全乡呈现“干部清正、政府清廉、社会和谐”的良好局面。

“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念,是十三里桥人的坚守。我们将主动适应经济发展新常态,着力夯实基层,着力攻坚项目,着力改善民生,为全面建成小康社会打下坚实基础。

2014年度信阳市平安建设工作  
**先进乡镇(街道)**  
中共信阳市委  
信阳市人民政府  
二〇一五年九月

市级  
**文明单位**  
中共信阳市委  
信阳市人民政府  
2013年3月

市级  
**卫生乡镇**  
(2016-2018)  
信阳市爱国卫生运动委员会