

# 统筹推进 谱华章

### ——来自光山县国家税务局的报告

董本友 高辛未 文/图

## 工会引领 激活全局能量

近年来,光山县国税局坚持把工会工作放在全局一盘棋中去谋划,培养树立工会思维,积极探索“工会+”工作模式,抓牢做实“参与、建设、教育、维护”四项职能,充分发挥维护权益、增和谐、激活力、聚人心的重要作用,团结引领广大会员和干部职工积极参与管理、干事创业,取得了良好成效。

### “工会+参与”,凝心聚力解难题

民生无小事,稳定关大局。该局积极引入“工会思维”,探索用工会方式处理问题,开发“工会+”资源,积极参与家属院改造与管理、信访维稳等工作,有效解决了一系列棘手难题。通过单位引导、工会牵头、个人集资、会员参与的“工会方式”,对地上地下线路管网进行彻底改造,修建了99个停车位,成功解决用电难和停车难等影响干部职工民生稳定的“两大”难题,为全局队伍和谐稳定打下了坚实基础。

### “工会+建设”,“标准工会”展魅力

该局在工会建设中,坚持以法建会,构建标准化工会制度、组织和阵地,以规范流程运作,以标准形象示人,把工会建设成为凝聚干部职工、活跃文化氛围、展示国税形象的“引力场”。注重工会队伍建设,搭好工会班子,明确工会职责,建好会员队伍,建立工会档案,通过建立多种形式的文体组织,成立乒乓球、篮球、羽毛球、书法、文学艺术、摄影等8个兴趣小组,建成文体活动室1个、图书室1个、荣誉室1个、会议室等12个工会活动阵地,紧密联系会员。

### “工会+教育”,人才兴局增动力

该局充分利用元旦、春节、“五一”、“七一”、“十一”等节日,一节日一活动,如“主题春联”撰写等,开展中华传统文化和社会主义核心价值观教育,增强国税人的文化自信力。成立60多人的志愿者队伍,参加义务植树、文明清明志愿服务、文明交通劝导、清洁家园、文明燃放烟花爆竹万人签名等活动,接受文明素养教育,提升素质增添活力。

### “工会+维护”,倾情带队促和谐

该局对内部会员的工作生活困难、利益诉求,工会出面主动帮扶,有利益主动维护,有待遇主动争取。每年投入45万元,为全体干部职工筑牢第一道健康防线。连续8年开展干部职工体检,每年出资10多万元,为会员的健康“买单”,筑牢了第二道健康防线。组织100余名工会会员加入了省局大病救助基金,3年来共有10多名会员接受了救助,受助金额近4万元,筑牢了第三道健康防线。

该局工会工作受到省、市国税局工会和市、县工会组织的充分肯定,被县总工会授予“模范职工之家”“模范书屋”荣誉称号。2016年1月7日,全市工会工作观摩会在该局召开,市人大常委会副主任、市总工会主席李群茂带领全市工会工作观摩团观摩了该局工会建设工作。

## 扶贫攻坚 释放税改红利

光山县国税局在扶贫攻坚中,抓住光山是农业大县的特点,积极作为,主动担当,充分利用税收之力,当好扶贫攻坚“弄潮儿”。

### 简政放权,激活两千万市场主体

自2015年“三证合一”制度推行以来,该局共对912户纳税人免除了税务登记证办理,税务部门通过落实《税务

纳税服务规范》整合规范办税行为48条,下放税务行政事项审批权25类,减轻纳税人负担近50%,激发了全县“大众创业、万众创新”热情。2015年,全县市场主体增加了2万户,其中最容易解决贫困人口就业的农业合作社增加到253家,解决了3546人就业。举办税收政策宣传活动8次,纳税人学堂12期,印制宣传册2万份,培训纳税人2630户。先后在孙铁铺镇江湾村、北向店乡小彭湾村、仙居乡张湾村、北向店乡曹畈村、白雀园镇张寨村建立税收扶贫联系点,送税收政策进农家,引导农业合作社充分利用税收政策扩大生产经营规模吸纳就业人口。

### 优化服务,提高就业容纳能力

该局通过举办纳税人学堂、开设光山国税微信公众号、设立网上办税服务厅、设置12366电话热线,制作互联网信息公开网页,加强国地税业务整合等方式,加强涉税知识普及、引导企业熟知办税流程,学会利用税收政策,提高就业容纳能力。2016年3月16日下午,光山县群力化纤有限公司董事长祝晓曦带着纳税证明在光山县国税局盖章之后,到县工业和信息局顺利办好了领取7.48万元产业扶持资金的手续。像这样通过税务机关提供纳税证明,在符合产业政策情况下,顺利享受到光山县产业扶持资金补助的企业目前达10家,享受产业扶持补助669.28万元。

### 降低税负,搭建贫困人口就业平台

该局从降低税负上扶持企业发展助脱贫,把小微企业所得税、增值税减免,尤其是通过“营改增”释放现代服务业和生活服务业潜能,实现税负减下来,就业平台搭起来。2015年,对2554户小微企业和个体工商户减免增值税141.87万元,减免企业所得税170.86万元,扶持459家小微企业发展,394家企业享受固定资产加速折旧抵减优惠政策,税收加速折旧额133.41万元,扶持文化事业单位改制减免税21.29万元,水泥行业退税1945.37万元,增强了个体工商业搭建贫困人口就业平台的能力。光山宝相寺市场是全县个体工商户减免税收范围最大的集中经营低端市场,税收减免吸引了200多户贫困户在此摆摊设点。充分利用农业产业化从种子销售到农机和农机配件销售、粮食仓储加工和其他涉农企业政策落实等方面提供“一条龙”税收支持,为全县10家农机销售公司提供免税服务。

### 税银互动,助企业发展带就业

该局为162家企业办理纳税信用等级认定,提高企业美誉度。今年年初,税务工作人员在纳税评估工作中了解到光山县马畈镇一家企业因经营资金困难,面临停产。得知这一消息后,税务工作人员主动上门了解企业生产经营情况,宣传税银互动政策,并于2016年4月15日为其出具一张中国建设银行的《小微企业“税易贷”业务纳税证明》。这张“税易贷”证明为企业贷款打开了一条绿色通道。近日,该企业从中国建设银行成功办理了500万元贷款业务。

## 风险防控 促进税收遵从

自省国税局去年10月向全省国税系统作出推行风险管理“长葛经验”、加强税收风险管理的决定以来,光山县国税局紧密结合工作实际,在倒逼驱动、目标导向、综合支撑上狠下功夫,初步实现了风险管理全流程贯穿、管理平台一体化运行、应对成效初步显现的工作目标。

### “三驱动”激活风险管理“意识流”

用痕迹驱动流程。该局在深入学习“长葛经验”的基础上,设计了简洁、实用的9种文书,明确了每种文书的具体用途、填写人员、拟制标准,及时传递各类文书,提高应对处置效率。用机制驱动流转。该局明确了人力保障、集体会诊和评价反馈三项工作机制,以切实推动风险管理流程落地,流转顺畅。用理念驱动流量。该局把风险管理理念的树立放在第一位,坚持思想引导与摸索实践同步进行,逐步达到由“量变”到“质变”的蝶变。

### “四导向”吹响风险管理“集结号”

该局突出职责导向,按照内设、下属机构的职责定位,增强针对性、导向性。突出问题导向,分类识别排序风险。坚持因地制宜、因时制宜、因人制宜,尽量避免单纯的数理统计理论,多方搜集、整理简便易行的行业模型,从小处着手,从易处着力,由浅入深,由简入繁,逐步提高风险管理人员的识别、排序能力。突出遵从导向,积极应对处置风险。由税收管理员上门进行辅导,提高其遵从意识及遵从能力。突出需求导向,加强应对结果利用。根据不同类型的风险应对反馈结果,风险办在集中整理分析后,结合各相关单位的风险程度和管理需要,采取跟进、延伸措施,加强应对结果的增值利用。

### “三支撑”做实风险管理“工具箱”

争取政府支撑,做实“抓总工具”。该局在推行之初,就税收风险管理向县四大班子领导作了专题汇报,详细阐明了加强税收风险管理对保障地方财政收入、规范市场经济秩序的重大意义和现实作用。强化党组支撑,做实“杠杆工具”。该局通过党组统筹支撑,精选风险管理着力点,实现风险管理力臂最大化,发挥在党组统一领导下,各班子成员齐心协力、共同发力的杠杆作用。运用绩效支撑,做实“考评工具”。该局从岗位设置、风险项目提交、派单任务执行、风险管理档案规范化、风险处置实效等5个方面设置考评指标,并对风险管理各成员单位的工作配合度进行分档考评。

### 税收改革如潮涌,风险管理无止境

在今后的风险管理工作中,该局将持续总结提高,在综合施治和科学应对上狠下功夫,为更好地发挥税收风险管理作用,提高纳税人涉税遵从度,防范税款流失,促进税收收入稳定提升作出新的贡献。



该局领导为帮扶村小学生送学习“大礼包”



全市工会工作观摩团到该局观摩学习



该局领导深入企业调研



全市税收风险管理现场会在该局召开



该局联合县总工会举办徒步活动

