

大合作 大治理 大智慧

G20从『杭州湾』再起航

□新华社记者 韩昱 辛俭强 柳丝

“世界事务从没有像今天这样需要治理。”长期研究全球治理的美国学者奥兰·扬在其经典著作《世界事务中的治理》中这样感叹。

他这句话，写于世纪之交的1999年。那一年，为应对亚洲金融危机，二十国集团(G20)的财长和央行行长们召开首次非正式会议，G20机制就此诞生。

十几年过去，人们发现，奥兰·扬的感叹穿越时空，依然回荡。低增长难题未破，结构性痼疾难除，保护主义魅影重现，全球化离心力新增……人们在叩问，世界经济驶向怎样的未来？

金秋9月，二十国集团领导人相聚杭州。世界期待，G20峰会将为世界经济的巨轮拨正航向，注入动力，重新出发。

国际大合作：携手重启贸易投资“双引擎”

2008年以来，G20领导人已十度聚首。即将举行的杭州峰会，承接历史，回应当下，更展望未来。

面对那场突如其来的国际金融危机，G20是名副其实的“救火队”。然而，“渡尽劫波”的全球经济此后并没能“满血复活”，迄今依然在复苏不稳固、发展不均衡、信心不坚定的“亚健康”状态踟蹰徘徊。

根据国际货币基金组织(IMF)的最新预测，今年全球经济增速仅为3.1%，可能创下2009年以来最低纪录。世界贸易组织(WTO)预计，今年全球贸易增速将连续第5年低于3%，可能是二战以来的首次。联合国贸发会议6月的预测显示，今年全球外国直接投资将减少10%至15%。

英国经济政策研究中心发布的《全球贸易预警》报告显示，2015年全球的贸易保护措施数量比上一年增长50%。与此同时，全球目前各种双边、多边贸易投资协定超过3000个，亟需“碎片整理”。

重新激活贸易和投资“双引擎”，主席国中国和G20杭州峰会重任在肩。新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年说：“西方过去一直扛着‘自由贸易’的大旗，现在没有能力再扛下去，‘自由贸易’可以成为中国的软实力。”

一份份中国方案，为促进自由贸易和投资注入能量。作为G20主席国，中国今年推动召开首次G20贸易部长会议，发表首份共同声明，并将此类会议机制化。中国促成批准了《G20贸易投资工作组工作职责》《G20全球贸易增长战略》和首份《G20全球投资指导原则》，为全球贸易和投资铺设更高效的“基础设施”。

促进自由贸易投资，中国在行动。“一带一路”建设就是中国加速贸易与投资引擎、构建开放型世界经济的新实践。通过“一带一路”开展跨国互联互通，提高贸易和投资水平，推动国际产能和装备制造合作，实现世界经济再平衡。

素有“G20之父”美誉的加拿大前总理保罗·马丁也热切期盼：“在中国举行的峰会将不仅是G20重生的契机，还将是真正的国际合作重生的契机。”

经济大治理：直面全球化“拐点时刻”

以中国为代表的发展中国家不断崛起，全球经济治理正呈现新的趋势。几十年来高歌猛进的经济全球化极大促进了各国的互通和繁荣，但“发展断层”“系统漏洞”“管理真空”，以及由此形成的“全球化褪色”也到了不容忽视的地步。可以说，杭州峰会正处于全球治理转型的重大拐点。

“作为一个重要的全球合作论坛，G20的使命不仅是要沟通各国之间的经济金融政策，防止金融危机重演，也肩负推动可持续的国际经济发展和实现国际发展公正性的责任。”郑永年说。

推动全球治理体系朝着更加公正合理有效的方向发展，正视全球化进程中普惠性、共享性不足等问题，正是中国主办二十国集团杭州峰会追求的主要目标。

国际金融机制无疑在全球经济治理中居于核心地位。担任主席国后，中国重启了销声多年的国际金融架构工作组，推动建立更加稳定和韧性强的国际金融架构，在扩大特别提款权使用、强化金融安全网、完善IMF份额和治理改革等方面提出一系列行动方案。

中国还首次把绿色金融引入二十国集团议程，创建了绿色金融研究小组。杭州峰会有望通过第一份G20绿色金融综合报告。中国还在G20层面首次提出建立国际税收新秩序理念，推动核可G20反腐败追逃追赃高级原则，确定设立反腐败追逃追赃研究中心。诸多举措，无不是原则、机制与行动兼备，展现出东道主改善全球治理的深邃思考和满满诚意。

“二十国集团正在中国的引导下走上一条稳定和建设的道路。”澳大利亚洛伊国际政策研究所在其报告中评价道，“中国担任主席国期间举行的系列会议显示出令人鼓舞的迹象，在广泛领域取得了真正的、循序渐进的进展。”

东方大智慧：中国理念共享全球

G20逐渐取代G7，成为公认的全球治理主流平台，代表了新兴市场和发展中国家群体性崛起的大势，也是冷战后世界格局的最大变化。

从中亚、中东，再到非洲、欧洲，“向东看”正成为新气象。杭州峰会上，人们期待来自东方的经世智慧和行动方案能带来更多启迪，为世界经济的下一站寻求答案。

美国资深外交家基辛格在他的《世界秩序》中也写道：“无论按何种标准来看，中国都已经恢复了它在世界上影响最为广泛的那几个世纪中的地位。现在的问题是，它在目前寻求新世界秩序的努力中如何自处。”

中国选择与广大发展中国家站在一起，提升发展中国家在国际事务中的制度性话语权。杭州峰会将成为二十国集团历史上发展中国家参与最多的一次峰会。中国作为主席国所作的积极努力“使G20峰会的包容性提高到一个新的水平”，联合国秘书长潘基文在接受新华社采访时说。

中国选择将改革创新作为世界经济持续增长的根本动力。接任主席国后，中国史无前例地将“创新增长方式”和结构性改革置于突出位置，并为此制定细化方案。

中国选择将联动发展、包容发展当作世界经济的不竭引擎。在中国推动下，今年G20第一次将“发展问题”置于全球宏观政策框架的突出位置，第一次围绕落实2030年可持续发展议程制定行动计划。

不少国际观察人士注意到，中国举办G20杭州峰会的总体思路和议题设置同“十三五”规划建议的指导思想一脉相承，内外贯通。“创新、协调、绿色、开放、共享”五大发展理念，是中国几十年改革开放与发展经验的精到总结，也是中国为世界经济走出困局提供的重要思想方案。

英国皇家国际问题研究所在研究报告中说：“中国作为最大新兴经济体的独特身份意味着，它能给全球经济治理带来新的动力和方法。其他国家期待从中国经济转型速度和强度的角度学习中国的独特经验。”

钱塘潮与世界潮交相辉映，杭州峰会大幕即将拉开。世界将共同见证，杭州峰会将成为中国在更高水平上发展的新起点，成为世界经济治理转型的里程碑。世界将共同见证，G20这艘满载繁荣与发展梦想的大船，从“杭州湾”再起航！（参与撰写：金旻政、顾震楼）

（新华社北京8月30日电）

抓住牛鼻子 功夫在平时 全过程把关

——专家解读《关于防止干部“带病提拔”的意见》

□新华社记者 朱基钗 孙铁翔

选什么人，用什么人，关乎党的事业发展，责任重于泰山。近日，中央出台《关于防止干部“带病提拔”的意见》，为解决干部选拔任用工作中存在的“带病提拔”问题开出“药方”。

专家分析指出，在近期全国省市县乡领导班子陆续换届之际，中央出台这样一个重要文件，是全面从严治党的“从严管理干部、匡正选人用人不正之风”的重要举措，将对营造良好政治生态起到重大推动作用。

织密制度之网

中国共产党高度重视通过制度建设来保障干部的选拔任用，在干部选拔任用、干部教育培训、纪律处分、问责、干部能上能下等方面先后制定颁布了一系列制度规定，不断织密干部选拔任用制度之网。

中央党校教授辛鸣指出，意见的制定颁布，又补上了干部选拔任用中的关键一环，让这张制度之网更加严密，制度的笼子扎得更紧了。

在吸收干部人事制度改革新经验新成果的基础上，意见共提出6条措施，分别为：落实工作责任、深化日常了解、注重分析研判、加强动议审查、强化任前把关、严格责任追究。

辛鸣表示，这6条措施通过坚持把责任挺在前面，以责任追究压阵，打牢日常了解、综合研判两个基础，抓好动议审查、任前把关两个关键，既“源头预防”又“全程把关”，形成了责任清晰、措施有力、相互衔接、完整闭合的防范机制。

中国社科院马克思主义研究院研究员辛向阳认为，干部“带病提拔”危害严重，被提拔起来的“带病”干部一方面为腐败的发生埋下了土壤，另一方面挫伤了广大干部的积极性。意见紧紧围绕如何解决干部“带病提拔”这一核心问题，从多个层面入手提出对策，具有鲜明的问题导向性，释放出非常明确的制度信号。

抓住责任牛鼻子

谁推荐的谁负责，谁考察的谁负责。责任，是防止干部“带病提拔”的牛鼻子。

意见把落实工作责任作为首要措施，明确各级党委(党组)对选人用人负主体责任，党委(党组)书记是第一责任人，组织人事部门和纪检监察机关分别承担直接责任和监督责任；党委(党组)在向上级党组织推荐报送拟提拔或进一步使用的人选时，要对其廉洁自律情况提出结论性意见，党委(党组)书记、纪委书记(纪检组组长)要在意见上签字。

“长期以来，很多人认为，选人用人是集体行为，很难分清哪些是集体责任，哪些是个人责任。这就导致在实际工作中经常出现这样的问题：把人选好了，大家都感到脸上有光，都可以说自己有功；反之，把人选错了，大家都可以把责任一推了之。”海南省委组织部副部长李萍表示，压实选人用人工作责任，是意见的一个突出亮点。

出现干部“带病提拔”，如何问责？

意见提出对干部“带病提拔”问题实行倒查，逐一检查动议、民主推荐、考察、讨论决定、任职等各个环节的主要工作和重要情况，甄别相关责任人的责任。造成干部“带病提拔”的，要严肃追究党委(党组)、组织人事部门、纪检监察机关、干部考察组主要负责人和有关领导干部及相关责任人的责任。

“意见将选人用人的责任进行了细化，对有哪些责任、该谁负责、怎么负责、不负责会有什么后果都作了明确规定，为各级领导干部和有关人员履行选人用人责任提供了行动指南，也增强了履职尽责的动力和压力。”李萍说。

辛鸣还指出，意见提出要积极探索领导班子成员在动议环节实名推荐干部办法，也是基于落实责任的考虑。“提拔的时候是你提名推荐的，是你签的字，这就倒逼你对党和人民负责，对干部负责的态度，向党组织真实表达意愿。”

选人用人功夫在平时

路遥知马力，日久见人心。这个道理，对

干部选拔工作来说也不例外。

深化日常了解和注重分析研判，是意见重点强调的及时掌握干部是否“带病”的两项基础性工作。

意见强调要坚持经常性、近距离、有原则地广泛接触干部，通过调研、平时考核、年度考核、任期考核、民主生活会、述职述廉等渠道，多渠道、多层次、多侧面识别干部；组织人事部门应当及时收集整理纪检监察、审计、信访、巡视、督导等执纪监督方面信息和网络舆情反映的干部有关情况。

“一个干部有没有‘病’，平时就得观察和研判，仅靠任前考察时了解是远远不够的。”中央党校党史教研部主任谢春涛表示，意见强调的这些工作基本上是平时性工作，如果这些工作得以落实，一个干部有没有“病”，有什么“病”，“病”到什么程度，党组织和有关领导干部就会有好的把握。

意见还要求开展经常性分析研判，重点分析研判4类干部：即现任党政正职、党政正职拟任人选、近期拟提拔或进一步使用人选、问题反映较多的干部。根据问题线索，及时对干部进行谈话或函询，认真调查核实情况。

江苏省淮安市委常委、组织部部长张彤认为，解决对“带病”干部“了解不全、病而不知”的问题，意见提出对纳入考虑范围的有关人选，要提前审核其政治表现和廉洁自律等情况，必须把功夫下在平时，通过日常的接触、长期的观察和辩证的分析，摸清干部的“健康”状况。

全过程严把关

防止干部“带病提拔”，从严选拔、从严把关是关键。如何从严把关？意见从选拔任用的初始环节到任职的全过程都作出专门规范，要求加强动议审查、强化任前把关。

动议是选人用人的初始环节。意见提出，坚持先定规矩后议人选，按照以事择人、按岗选人的要求，对领导班子优化方向、拟选拔职位资格条件和人选产生范围进行充分酝酿，在此基础上比选择优，研究意向性人选。

李萍认为，这一极具针对性的规定有助于改变以往“因人择岗”的现象，有效防止了“人情动议”“关系动议”。

公示是干部选拔接受群众监督的重要一环。针对一些干部任用过程中公示环节走过场的现象，意见还特别提出改进考察对象公示和任职前公示方式，探索扩大公示内容、范围和延长公示时间，充分接受干部群众监督。

关于把什么关，在近年来探索实践的基础上，意见进一步提出实行“四凡四必”：即干部档案“凡提必审”，个人有关事项报告“凡提必核”，纪检监察机关意见“凡提必听”，反映违规违纪问题线索具体、有可查性的信访举报“凡提必查”。

谢春涛表示，意见中的这些规定很实在，在实践中好操作好把握，如果严格执行，一定会大大减少干部“带病提拔”的现象。

绝不“因噎废食”

能者上、庸者下、劣者汰。重视防止干部“带病提拔”，绝对不能因噎废食束缚住了党委(党组)正常的干部选拔任用。

国家行政学院教授李拓指出，防止干部“带病提拔”，要注意防止另一种倾向，即不敢大胆使用干部或有人借此诬告陷害干部等问题。

对此，意见特别强调，要坚持事业为上、公道正派，保护作风过硬、敢作敢为、锐意进取的干部，对那些想干事、能干事、敢担当、善作为的干部要旗帜鲜明地撑腰鼓劲、大胆使用。对于一时存疑、暂未使用的干部，要本着高度负责的态度，及时查清问题、作出结论，为那些受到诬告、诽谤、陷害的干部澄清正名，严肃处理打击报复、诬告陷害行为。

“意见针对可能出现的问题提出具体要求，这是非常重要的，有利于强化正确用人导向，大力培养、大胆使用谋改革促发展实绩突出的干部，让广大干部敢于担当、更好地干事，而不是让干部不干事、不作为。”李拓说。

（新华社北京8月30日电）



8月31日，施工人员在地面牵引被拆除的2号高炉下降管。当日上午，包头钢铁集团炼铁厂2号高炉拆除工作正式启动，这是全国钢铁行业推进去产能以来拆除的最大一座高炉，可压减炼铁产能133万吨。新华社记者 连振 摄

民政部等四部委

个人发布求助信息的真实性由发布者负责

新华社北京8月31日电 为规范公开募捐平台服务，维护捐赠人、受益人和慈善组织等慈善活动参与者的合法权益，民政部等四部委31日发布的《公开募捐平台服务管理办法》规定，个人为了解自己或者家庭的困难，通过广播、电视、报刊以及网络服务提供者、电信运营者发布的求助信

息，其真实性由信息发布个人负责。《办法》同时明确，当个人发布求助信息时，广播、电视、报刊以及网络服务提供者、电信运营者应当在显著位置向公众进行风险提示，告知其信息不属于慈善公开募捐信息。《办法》规定，广播、电视、报刊以及网络服务提供者、电信运营者在提

供公开募捐平台服务时，应当查验慈善组织的登记证书和公开募捐资格证书，不得代为接受慈善捐赠财产。当天，民政部还发布了《慈善组织认定办法》和《慈善组织公开募捐管理办法》，对慈善组织的认定、公开募捐活动的开展等进行了规定。

全国教师管理信息系统明年启用

严重违背师德情况将记录在案

新华社北京8月31日电(记者 陈聪)记者从教育部31日召开的新闻发布会上获悉，我国将于2016年底建成全国教师管理信息系统，开展精准管理，该系统将于2017年全面启用，严重违背师德的情况将被录入该系统。教育部教师工作司司长王定华介绍，

教师管理信息系统包括教师任职、学历、年龄、教学情况和师德情况等内容。该系统由全国、省级、市级、县级、学校层面分层管理，各自拥有不同权限，教师也可以对系统中部分信息进行浏览或更新。他指出，该系统的建成将有利于开展精准管理工作，提升对教师的服务能力。在义务教育阶段，可

通过这一系统了解教师的准确情况，有利于推动县域教师轮岗交流。据介绍，教师的师德记录在系统中也有显示，特别是教师的获奖情况、典型善举等记录。同时，违背师德规范的严重事件也将记录在案。王定华表示，对于师德严重不良者，在晋级、提职等方面要实行一票否决。

□新华社记者 袁汝婷 刘奕焯

寄语新学年：你的安全是我们的牵挂

亲爱的孩子，又是一个新学年的起点。目送你欢快地跑进校园，你的安全就成了我们共同的心事。

过去的一年里，当我们秉笔写下一些新闻时，心始终是揪着的。因为，作为新闻主角的你们，在上学的路上受伤了；在操场跑道上流鼻血了；在食堂里吃坏了肚子；在校园里被人欺负甚至侵害……

这些新闻里，主角或许是“别人的孩子”，但它戳痛的，却是每个人的心。

孩子，你可知，是我们心底最柔软的一笔。你的安全，是我们最深的牵挂，它从未远离我们的视线——

当你登上校车穿梭在城市乡间，我们牵挂你的安全，所以我们推动修订刑法，将校车超载、超速入刑，规范缺陷汽车召回办法；

当你蹦蹦跳跳走入校园校舍，我们牵挂你的安全，所以我们助力“全面改薄”计划，促使有关部门为偏远地区保留必要的教学点，建设标准化的校舍，反复确认学校选址能避震避灾；

当你在塑胶跑道上奔跑欢笑，我们牵挂你的安全，所以我们呼吁出台更严格的地方新标准，用各种办法加大对操场跑道的多维度监管；

当你美滋滋地吃下营养餐，我们牵挂你的安全，所以我们积极推广“平安就餐”，将不合格的供餐企业打入“黑名单”；

当你和同学发生了矛盾冲突，我们牵挂你的安全，所以我们开展校园欺凌专项治理，加紧制定校园安全条例而疾呼；

当你的父母为了生计远走城市留你在家乡，我们牵挂你的安全，所以我们努力倡导家庭、政府、学校联动的保护机制，鼓励父母将你接到工作地就近入学。

过去的一年，对那些击中痛点的新闻，我们不惜笔墨，为的就是努力给你织就一张更密、更暖的保护网，让你在“第二个家”里安心读书。

教育是浇灌美好的希望，我们希望你日益优秀，更希望你始终安全；我们希望你天天快乐，更希望你一直健康。与新学年第一缕阳光一道洒入教室的，是我们温暖的注视，愿它将你呵护。开学快乐，孩子。

（新华社长沙8月31日电）