

□新华时评

想方设法保障粮农利益

□新华社记者 谢俊 黄艳

当前一些产粮省份小麦产量、价格双双下跌。一些农民算账发现,辛辛苦苦一季,按市价销售小麦很可能不够本钱。而市价又受制于小麦质量,粮食企业如果高价收粮,很可能大亏。农为国本,粮系民生,在政策托市不见效或暂无托市时,各地党委政府应一把手力抓,筹集财力,想出新办法,替农民分担损失,共济时艰。

表面上看,小麦价格下跌是市场问题,一些地方领导会以粮食市场全面放开为由,觉得责任都是粮食企业的。实际上,地方粮食企业回笼余地很小,亏损数十万元就会伤筋动骨;小麦保险对农民的赔付也微乎其微,这些办法一旦失灵,就迫切需要相关各方拿出新招。

首先要正视和调控工业投资和三农投入的均衡。以四川广汉为例,记者先后采访了当地工业投资和粮食生产情况,前者一个工业企业动辄上百亿规模,营收以亿元计算,而在相邻的种粮地块,农民卖粮却精确到厘,为了5厘线价差宁愿穿越两座城市。面对这一明显落差,当地政府部门必须有所作为,给种粮农民以切实帮助。

工业投资对地方经济的重要性不言而喻。但是,依靠工业投资带动起来的地方经济,也要为三农留足空间。政府的手反哺农业、扶助农民,才是城乡工农均衡发展具体体现。

其次,要帮助粮食企业进入信息化时代,进入现代市场。要运用好粮食期货等价格预售手段,把农民种植风险分摊到社会资本上,让社会适当肩负起反哺粮源、培育上游的责任。

此外,相关行业也不能只算经济账。诚然当前国际粮价一路走低,进口小麦质优价廉,但要实现国内粮食安全就必须给国内粮食寻找出路。只有市场购买旺盛,粮食企业才能大胆收购,种粮农民利益才能得到保证。因此,在流通渠道要为国产粮提供保护,不能任由进口粮拉低粮价。

我国已经是世界第二大经济体,广大农民为此做出巨大贡献。只有种粮农民的利益得到保障,中国经济的根基才稳固。当下,保障种粮农民利益,和农民携手共创美好生活,各级相关部门和社会公众责无旁贷。

(新华社北京6月16日电)

《关于营造良好市场环境促进有色金属工业调结构促转型增效益的指导意见》印发

新华社北京6月16日电 国务院办公厅日前印发《关于营造良好市场环境促进有色金属工业调结构促转型增效益的指导意见》(以下简称《意见》),就今后一个时期营造良好市场环境,促进有色金属工业转型升级、实现持续健康发展作出部署。

《意见》指出,要以解决有色金属工业长期积累的结构性过剩、市场供求失衡等深层次矛盾和问题为导向,优化存量、引导增量、主动减量,化解结构性过剩产能,促进行业技术进步,扩大应用消费市场,加强国际产能合作,创造良好营商环境,推动有色金属工业调结构、促转型、增效益。要坚持市场主导、政府引导、创新驱动、分类指导的原则,优化有色金属工业产业结构,实现重点品种供需基本平衡,电解铝产能利用率保持在80%以上,铜、铝等品种矿产资源保障能力明显增强,稀有金属资源开发利用水平进一步提升,再生有色金属使用比重稳步提高,重点工艺装备取得突破,有色金属材料消费量进一步增加,重大国际产能合作项目取得实质性进展,有色金属工业发展质量和效益明显提升。

《意见》要求,严控新增产能,确有必要电解铝新(改、扩)建项目,要严格落实产能等量或减量置换方案。加大督促检查工作力度,对违法违规新增产能严肃问责。全面调查掌握有色金属重点品种的环保、能耗、质量、安全、技术等情况,对不符合法律法规、产业政策和相关标准的企业,要立即限期整改;未达到整改要求的,要依法依规关停退出。鼓励企业调整发展战略,主动压减存量产能,实施等量或减量兼并重组,退出低效产能。

《意见》提出,要通过推动智能制造、发展精深加工、加强上下游合作、完善相关产品标准、健全储备体系、积极推进国际合作等方式,加快有色金属工业转型升级、降本增效。《意见》还明确了完善用电政策,完善土地政策,加大财税支持,加强金融扶持,做好职工安置工作,发挥行业协会作用等一系列支持有色金属工业调结构、促转型、增效益的政策措施。

《意见》强调,各省级人民政府要结合本地实际制定具体方案,抓好各项政策措施的落实。国务院有关部门要尽快出台相关政策措施,积极引导地方推动工作。国家发展改革委、工业和信息化部要会同有关部门开展督促检查和跟踪分析,重大问题及时报告国务院。



6月16日,学生在吉林大门口前拍照留念。时下正值一年一度的毕业季,在位于吉林省长春市的吉林大学,众多毕业生在校园里留影,纪念自己的青春年华,向培养自己的母校告别。

新华社记者 张楠 摄

国务院印发《关于加强困境儿童保障工作的意见》

新华社北京6月16日电 李克强总理签批,国务院日前印发《关于加强困境儿童保障工作的意见》(以下简称《意见》)。

困境儿童包括因家庭贫困导致生活、就医、就学等困难的儿童,因自身残疾导致康复、照料、护理和社会融入等困难的儿童,以及因家庭监护缺失或监护不当遭受虐待、遗弃、意外伤害、不法侵害等导致人身安全受到威胁或侵害的儿童。《意见》指出,为困境儿童营造安全无虞、生活无忧、充满关爱、健康发展的成长环境,是家庭、政府和社会的共同责任。做好困境儿童保障工作,关系儿童切身利益和健康成长,关系千家万户安居乐业、和谐幸福,关系社会稳定和文明进步,关系全面建成小康社会大局。

中办国办出台意见 推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度

新华社北京6月16日电 中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于推行法律顾问制度和公职律师公司律师制度的意见》,要求积极推行法律顾问制度和公职律师、公司律师制度,提高依法行政、依法行政、依法经营、依法管理的能力水平,促进依法办事,为协调推进“四个全面”战略布局提供法治保障。

意见指出,2017年底前,中央和国家机关各部委,县级以上地方各级党政机关普遍设立法律顾问、公职律师,乡镇党委和政府根据需要设立法律顾问、公职律师,国有企业深入推进法律顾问、公司律师制度,事业单位探索建立法律顾问制度,到2020年全面形成与经济社会发展和法律服务需求相适应的中国特色法律顾问、公职律师、公司律师制度体系。

意见要求,党政机关主要负责同志作为推进法治建设第一责任人,要认真抓好本地区本部门本单位法律顾问、公职律师、公司律师制度的实施。

意见明确,党政机关讨论、决定重大事项之前,应当听取法律顾问、公职律师的法律意见;起草、论证有关法律法规规章草案、党内法规草案和规范性文件送审稿,应当请法律顾问、公职律师参加,或者听取其法律意见;依照有关规定应当听取法律顾问、公职律师的法律意见而未听取的事项,或者法律顾问、公职律师认为不合法不合规的事项,不得提交讨论、作出决定。对应当听取法律顾问、公职律师的法律意见而未采纳,造成重大损失或者严重影响,依法依规追究国有企业主要负责人、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的责任。

北斗系统免费提供连续稳定可靠的公共服务

新华社北京6月16日电(记者杨维汉 王小鹏)国务院新闻办公室16日发表的《中国北斗卫星导航系统》白皮书指出,中国承诺采取多项措施保障系统安全稳定运行,为用户免费提供连续、稳定、可靠的公共服务。

白皮书介绍,目前正在运行的北斗二号系统发播B1I和B2I公共服务信号,免费向亚太地区提供公共服务。服务区为南北纬55度、东经55度到180度区域,定位精度优于10米,测速精度优于0.2米/秒,授时精度优于50纳秒。

白皮书指出,北斗系统通过北斗官方网站(www.beidou.gov.cn),及时更新系统建设、运行、应用、国际合作等方面最新动态;在采取可能影响用户服务的计划之前,向国际社会提前发布通告。



6月15日,工作人员在“哈洽会”上展示北方刺绣技艺。6月15日,第四届中国国际新材料产业博览会和第十七届哈尔滨国际经济贸易洽谈会在哈尔滨“合璧”启幕,“哈洽会”上专门设立了非物质文化遗产展区,不少带有北方特色的“非遗”技艺和作品在此登场。

新华社记者 王建威 摄

《意见》强调要以促进困境儿童全面发展为出发点和落脚点,坚持问题导向,优化顶层设计,强化家庭履行抚养义务和监护职责的意识和能力,综合运用社会救助、社会福利和安全保障等政策措施,分类施策,精准帮扶,为困境儿童健康成长营造良好环境。要加快形成家庭尽责、政府主导、社会参与的困境儿童保障工作格局,建立健全与我国经济社会发展水平相适应的困境儿童分类保障制度,困境儿童服务体系更加完善,全社会关爱保护儿童的意识明显增强,困境儿童成长环境更为改善、安全更有保障。

《意见》针对困境儿童生存发展面临的突出困难和问题,从保障基本生活、保障基本医疗、高中阶段教育保障、落实监护责任、加强残疾儿童福利服务等五方面提出具体措施。在生活保障方面,将困境儿童分类纳入孤儿保障、特困人员救助供养、最低生活保障、临时救助等范围。在医疗保障方面,对重病、重残儿童,居民基本医疗保险和大病保险给予倾斜,医疗救助对符合条件的适当提高报销比例和封顶线;对低保家庭儿童、重残儿童、纳人特困人员救助供养范围的儿童参加城乡居民基本医疗保险给予相应补贴。在教育保障方面,对家庭困难的残疾儿童,积极推进包括义务教育、高中阶段教育在内的12年免费教育,推动建立随班就读支持保障体系。对监护缺失、监护不力和不当的困境儿童,分类明确了替代监护的责任主体和相应程序,同时对缺少监护人的服刑人员和强制隔离戒毒人员未成年子女等做了相应安排。加强残疾儿童福利服务,对于0-6岁视力、听力、言语、智力、肢体残疾儿童和孤独症儿童,加快建立康复救助制度等。

《意见》提出,要强化和落实基层政府、部门职责,充分发挥团组织优势,广泛动员社会力量参与,建立起覆盖城乡、上下联动、协同配合的工作体系,构建县、乡、村三级工作网络,在县一级建立强制报告、应急处置、评估帮扶、监护干预等机制,在乡镇一级建立困境儿童信息台账,在村(居)民委员会设立儿童福利督导员或儿童权利监察员。

意见指出,2017年底前,中央和国家机关各部委,县级以上地方各级党政机关普遍设立法律顾问、公职律师,乡镇党委和政府根据需要设立法律顾问、公职律师,国有企业深入推进法律顾问、公司律师制度,事业单位探索建立法律顾问制度,到2020年全面形成与经济社会发展和法律服务需求相适应的中国特色法律顾问、公职律师、公司律师制度体系。

意见要求,党政机关主要负责同志作为推进法治建设第一责任人,要认真抓好本地区本部门本单位法律顾问、公职律师、公司律师制度的实施。

意见明确,党政机关讨论、决定重大事项之前,应当听取法律顾问、公职律师的法律意见;起草、论证有关法律法规规章草案、党内法规草案和规范性文件送审稿,应当请法律顾问、公职律师参加,或者听取其法律意见;依照有关规定应当听取法律顾问、公职律师的法律意见而未听取的事项,或者法律顾问、公职律师认为不合法不合规的事项,不得提交讨论、作出决定。对应当听取法律顾问、公职律师的法律意见而未采纳,造成重大损失或者严重影响,依法依规追究国有企业主要负责人、负有责任的其他领导人员和相关责任人员的责任。

北斗系统免费提供连续稳定可靠的公共服务

新华社北京6月16日电(记者杨维汉 王小鹏)国务院新闻办公室16日发表的《中国北斗卫星导航系统》白皮书指出,中国承诺采取多项措施保障系统安全稳定运行,为用户免费提供连续、稳定、可靠的公共服务。

白皮书介绍,目前正在运行的北斗二号系统发播B1I和B2I公共服务信号,免费向亚太地区提供公共服务。服务区为南北纬55度、东经55度到180度区域,定位精度优于10米,测速精度优于0.2米/秒,授时精度优于50纳秒。

白皮书指出,北斗系统通过北斗官方网站(www.beidou.gov.cn),及时更新系统建设、运行、应用、国际合作等方面最新动态;在采取可能影响用户服务的计划之前,向国际社会提前发布通告。



6月15日,工作人员在“哈洽会”上展示北方刺绣技艺。6月15日,第四届中国国际新材料产业博览会和第十七届哈尔滨国际经济贸易洽谈会在哈尔滨“合璧”启幕,“哈洽会”上专门设立了非物质文化遗产展区,不少带有北方特色的“非遗”技艺和作品在此登场。

新华社记者 王建威 摄



6月16日,在郟城县杨集镇恒丰农机合作社工厂化育苗基地,工人在查看水稻秧苗长势。山东省临沂市郟城县杨集镇恒丰农机合作社实行工厂化育苗,可为5000余亩水稻田提供优质秧苗,工厂化育苗不仅缩短了育秧时间也可节约人工成本,提高秧苗成活率。

新华社发 张春雷 摄

11部委联合发文助力实体书店发展

新华社北京6月16日电(记者姜蒲)为进一步促进实体书店发展,日前,中宣部、国家新闻出版广电总局、财政部等11部门联合印发了《关于支持实体书店发展的指导意见》,为助力实体书店发展带来重大利好。

意见提出,到2020年,要基本建立以大城市为中心、中小城市相配套、乡镇网点为延伸、贯通城乡的实体书店建设体系,形成大型书城、连锁书店、中小特色书店及社区便民书店、农村书店、校园书店等合理布局、协调发展的良性格局。

意见还强调,创新实体书店经营发展模式,支持实体书店建设成为集阅读学习、展示交流、聚会休闲、创意生活等功能于一体的复合式文化场所。推动实体书店与网络融合发展,实现由传统模式向新业态的转变。提升实体书店信息化标准化水平,推动建立全国统一的实体书店可供图书信息标准,建立面向社会的信息共享平台。加大实体书店的优秀出版物供给,充分发挥实体书店传播先进文化的阵地作用。更好发挥实体书店的社会服务功能,鼓励实体书店参与政府购买公共文化服务项目,拓展业务渠道。

意见提出,要完善规划和土地政策,将实体书店建设纳入国民经济和社会发展规划,纳入文明城市、文明村镇、文明校园考核评价体系。加强财税和金融扶持,对实体书店创新经营项目和特色中小书店转型发展通过奖励、贴息、项目补助等方式给予支持。提供创业和培训服务,落实好国务院关于做好新形势下就业创业工作的意见和大力推进大众创业万众创新的政策措施,对开办实体书店的创业重点群体给予支持。简化行政审批管理,进一步实施简政放权,减少审批项目,简化审批程序,通过降低市场准入门槛,吸引更多社会资本开办书店。规范出版物市场秩序,加强事中事后监管,完善实体书店诚信体系,规范图书市场价格管理,为实体书店发展营造公平有序的市场环境。

食药监总局将细化网络食品第三方交易平台的义务

新华社北京6月15日电(记者徐庆松)国家食品药品监督管理总局将细化网络食品第三方交易平台的义务,加强网络食品安全状况抽检和信息公示,充分保障食品安全和消费者权益。

食药监总局副局长孙咸泽是在15日举行的首届中国互联网+食品安全高峰论坛暨2016年全国食品安全宣传周系列活动上作出上述表示的。

孙咸泽说,互联网在给传统食品销售渠道带来冲击、给食品安全监管带来新的挑战的同时,也带来了大数据的支持,为食品安全社会共治提供了新的契机。

食品安全监管者、政策制定者、电子商务专家、食品电商平台代表等共聚论坛,探讨在互联网+食品安全大趋势下的职责与权利。

据介绍,食品安全宣传周期间,举办食品安全网络知识竞赛、中国国际食品安全与创新技术展览会、全国青少年儿童食品安全守护行动、食品安全超市行等活动,有关部委也会陆续举办主题活动。

完善社会保障制度 稳步提高待遇水平

□新华社记者 徐博

“十三五”规划纲要提出,坚持全民覆盖、保障适度、权责清晰、运行高效,稳步提高社会保障统筹层次和水平,建立健全更加公平、更可持续的社会保障制度。

社保联系着千家万户,其中最为人关心的莫过于养老和医疗。人力资源和社会保障部部长尹蔚民强调,完成“十三五”时期的目标,就要加强养老保险改革总体设计,立足制度的长远发展,扎实推进各项重大改革,建立长效机制。

人社部将在2016年制定出台职工基本养老保险全国统筹方案、渐进式延迟退休年龄方案等重大改革举措。

同时,为了让养老金保值增值,也会适时启动养老金投资运营。人社部新闻发言人李忠说,人社部正在会同有关部门抓紧制定相关文件,包括投资管理合同、委托投资资金归集管理办法、信息披露和报告制度、托管机构和投资机构选聘办法以及财务会计核算细则等。

李忠说,目前,一些进展较快的省份已经制定了投资计划,表现出非常积极的投资意愿。其他地方也在抓紧摸底,进行相关论证。

对于医保,李忠介绍,2016年要实现异地安置退休人员住院费用的直接结算,到2017年基本实现符合转诊条件的参保人员异地就医住院费用的直接结算。

他说,市级统筹已经基本实现,60%以上的异地就医问题得到了解决。解决省份内异地就医的问题,就能够再解决30%的异地就医问题。目前,已经有30个省份实现省份内异地就医联网,其中有27个省份能够实现省份内异地就医住院费用直接结算。

剩下10%的问题,就是解决跨省份异地就医的问题。“为了实现这个目标,一是进一步加快国家级异地就医结算系统建设;二是指导各地做好异地就医结算的相关工作;三是会同相关部门研究进一步完善周转金、分级诊疗制度,包括加强医疗服务监管等政策。”李忠说。

此外,尹蔚民表示,在“十三五”期间,我国将实现大病保险全覆盖,同时适当提高医保人均筹资水平和支付比例。

(新华社北京6月16日电)