

业务探讨

# 坚持三个注重 构筑三道屏障 不断提升司法规范化水平

杨恩华

近年来,商城县检察院始终坚持“以规范促公正、以质量求发展”的工作思路,坚持以正确的执法理念为指导,积极适应执法办案新常态,司法规范化水平不断提升。2015年度,我院再次获得全市先进检察院称号,并被省检察院、省人社厅联合授予“全省检察系统先进集体”称号。

## 一、注重树立正确的执法理念,筑牢规范司法思想屏障

(一)牢固树立法治意识,着力规范司法理念的养成。院党组在执法理念上保持与时俱进,教育全体干警要有强烈的法治意识,坚决克服以往重罪即捕、重实体轻程序、重打击轻保护、重言词证据轻客观证据等传统司法理念,自觉依法办案,养成规范司法的习惯。

(二)努力转变陈旧观念,积极适应“以审判为中心”的新理念。“以审判为中心”是一种全新的诉讼司法理念。我们要求干警牢固树立实体法与程序并重、有罪证据与无罪证据并重的办案观念,坚决贯彻疑罪

从无、证据裁判、直接言词证据等规则。转变侦查模式,实行“以证到供”,调查取证、审查案件均以审判为标准。

(三)奉行“精雕细琢”理念,坚持走精品特色之路。商城办案资源相对紧缺,我们打质量牌,走规范路,力求把每一起案件都办成精品案件。比如,对批捕、起诉案件,我们坚持严审细查,绝不带病批捕、起诉;在诉讼监督上,力求精准,确保监督效果;在两项自侦工作上,坚持规范执法行为,提高案件质量,追求办案效果。近年来,省、市两级检察院共交办处级以上干部犯罪案件8件,均取得了良好的法律效果和社会效果。

## 二、注重建立完善的工作制度,筑牢规范司法机制屏障

(一)严格实行案件集中管理制度,以统一业务应用系统为抓手,全面实行案件集中管理。一是发挥系统流程监控功能。对案件流转环节及关键节点进行全程、实时、动态监控,及时发现、纠正线下流转、系统外办案等问题。二是发挥系统记录功能。组织专人对系统案件信息与实体卷宗进行比对,发现案卡填报

信息不全、线下打印法律文书等问题,逐一加以纠正。三是发挥同步监督功能。构建涉案款物监督平台,在案件受理时同步录入相关涉案款物信息,实行一案一卡,确保涉案款物处理规范、到位、合法。

(二)建立案件质量内控机制。一是实行侦结会商制度。所有职务犯罪案件侦查终结移送审查起诉前,自侦部门内部要召开案件质量评查小组会,对案件实体、程序、证据、文书制作等方面进行全面审查,严防案件带“病”起诉。二是实行双向延伸制度。积极配合公诉部门审查案件,及时补充相关证据,力争把所有问题解决在提起公诉前。三是实行风险评估制度。将办案风险点找准、找透,提前做好防范预案。四是实行案件质量评查制度。目前我院案件质量评查实现了“五大转变”,即:由案管办一家评查转变为多部门联合评查;由结案后静态评查转变为执法办案各个环节动态评查;由被动接受上级评查转变为常态化的自我评查;由网下纸质评查转变为网上评查;由网下纸质评查转变为网上评查,由网下纸质评查转变为网上评查,由网下纸质评查转变为网上评查,由网下纸质评查转变为网上评查。

(三)创新执法规范化机制。建章立制,努力减少执法的随意性。比如,刑法关于涉罪未成年人亲情会见规定十分原则,我院制定了《未成年犯罪嫌疑人亲情会见制度》,规范了未成年人亲情会见程序。反贪部门针对指定居所监视居住执行主体不适格、现场监督不到位、法律文书空白、安全责任难以划清等问题,创新《指定居所监视居住执行通知书》等四种文书模块,有效规范了相关司法行为。

## 三、注重健全有效的保障体系,筑牢规范司法提升屏障

(一)着力人才保障。建立了优秀检察官人才培养机制,一是设立人才培养基金,将智力投资、进修培训作为干警的最大福利。二是与河南大学法学院结成新时期高层次法律人才培养友好单位,定期邀请专家、教授来我院授课、答疑解惑,同时将有培养前途的干警输送到高校深造。三是持续放大文化育检效应。投入100余万元对图书室进行升级改造,坚持并完善“十个一”学习载体活动,努力为干警营造良好的学习和环境。

(二)着力业绩评价保障。每半年开展一次岗位素能测评,测评结果记入干警实绩档案,对“能不配岗”的干警及时调整,给有能力、有前途的干警以更大的舞台。同时,注重反面典型的警示作用,对本院发生的不规范典型案件予以公开曝光。

(三)着力信息化投入保障。我院顺势而为,在信息化建设上舍得投入。建成GPS手机定位系统、电脑信息恢复系统和话单分析系统,使用了测流仪、电子取证、技术侦察等高科技办案手段,投资近90万元购置一部高清扫描设备,积极做好电子卷宗的准备工作。全面完成检察院域网升级改造和档案数字扫描工作,顺利通过上级测评验收。信息化投入有力地促进了检察工作,使我们顺利实现了“由证到供”侦查模式的转变,足不出户,就能大量掌握涉案信息。反贪局利用测流技术,一举突破重大受贿嫌疑人李某心理防线,成功查办光山医疗系统受贿串案。

(作者系商城县检察院党组书记、检察长)

# 信阳警方 重拳打击城区扒窃犯罪

本报讯(李建新)为加大对城区扒窃犯罪的打击力度,切实维护人民群众财产安全,信阳警方根据上级统一部署,在全市组织开展为期40天的反扒专项行动。

自5月6日反扒专项行动开展以来,反扒民警发扬连续作战、攻坚克难精神,连续抓获10多名扒窃犯罪嫌疑人,仅5月14日一天就抓获8名扒窃犯罪嫌疑人,取得全市反扒专项行动开展以来的突出战绩。

5月14日,信阳市公安局反扒专业队三组在经过前期的缜密侦查和部署后,决定利用浉河区湖东贸易广场举办年度商品物资交流会的契机,打一场针对

大型集会现场扒手的围歼战。早上8时20分,湖东贸易广场人流逐渐聚集,很快第一个扒手进入侦查员的视线,就在扒手把手伸向了别人的口袋一刻,侦查员眼神会意、箭步上前,犯罪嫌疑人魏某应声落网。随着魏某的落网,反扒民警又先后抓获苏某、沈某、朱某、张某、杨某等人。与此同时,在羊山新区会展中心“苏杭丝绸展”现场工作的反扒专业队四组也传来捷报,反扒民警连续抓获2名偷窃衣物的现行扒窃犯罪嫌疑人王某、何某。

据悉,自专项行动开展以来,信阳城区扒窃犯罪发案率明显下降,社会治安状况明显好转。



## 女友家中行盗窃 无良男子获刑罚

本报讯(刘俊)一男子到女友家中过春节,未曾想却“大展身手”,盗窃女友家中钱财9.1万元。5月18日,罗山县法院以盗窃罪,依法判处被告人胡某有期徒刑三年,并处罚金人民币五千元。

2月2日,胡某到罗山县彭新镇的女友李某家中过春节,碰巧看见李某亲戚前来李某家中还款,并得知李某母亲将钱放在卧室内。2月6日15时许,胡某趁李某家中无人之机,将李某母亲卧室衣柜抽屉内的人民币9.1万元盗走。案发后,胡某如实供述了犯罪事实,涉案赃款被追回并退还给李某。李某出具谅解书,表示对胡某予以谅解。

罗山县法院经审理后认为,被告人胡某以非法占有为目的,秘密窃取公民财物,数额巨大,其行为已构成盗窃罪。其到案后能如实供述犯罪事实,依法可以从轻处罚;胡某系初犯、偶犯,且案发后涉案赃款被追回并退还给被害人,取得谅解,对其依法可酌予从轻处罚,故作如上判决。

## 业务往来失信“十佳”青年失前程

本报讯(李家银 刘瑜 胡益铭)王明系某知名企业的大区总监,其带领的团队年销售额高达数百万元,因工作业绩突出荣获“2012年县级十佳青年”称号。然而,2015年经新县人民检察院提起公诉,新县法院以合同诈骗罪、行贿罪判处有期徒刑1年。

王明大学毕业后即进入某知名企业工作,颇受领导赏识,事业发展一帆风顺,很快担任大区经理职务。随着经手的农药产品销售额不断扩大,王明的个人欲望也不断膨胀。很快,王明利用公司对产品调配的监管漏洞和买方对产品型号、药性不熟悉的客观情况,一边向买方推销低价掺杂掺假药品,一边向公司报正正常药品价格,以“两边骗”的方式从中赚取差价十余万元。同时,王明还安排手下业务员向购方负责人行贿两万余元。检察干警在查办一起滥用专项资金渎职犯罪案件时,通过蛛丝马迹锁定了他。经依法侦查、起诉和法庭宣判后,王明锒铛入狱。

## 银行放贷疏管理 信用受损应赔偿

本报讯(段祖号)2015年12月8日,王某打算贷款购车,却发现已被银行征信中心列入了黑名单而无法贷款。但是自己并未在光山县农村信用合作联社办理任何贷款业务。因消除不良记录协商不成,王某便诉至法院,请求判令光山县农村信用合作联社立即消除自己的不良信用记录,恢复名誉,同时赔偿自己各项经济损失3万元。银行方面辩称,王某只是被银行列入没有还清贷款的黑名单,不影响正常工作生活,仅仅影响的是贷款,王某的请求没有事实根据,但是可以尽快消除征信中心黑名单中王某的名字。

光山法院经审理后认为,被告光山农村信用联社在办理贷款过程中,疏于管理,审查不严,导致原告个人信用受损,构成对原告名誉侵权,应当承担侵权责任。根据本案的实际,遂判决被告光山农村信用合作联社于判决生效之日起十日内消除原告王某的不良信用记录,并一次性赔偿王某各项经济损失7000元。

## 捡银行卡存错钱 贪小便宜惹麻烦

本报讯(宋鹏 王淑娟)5月6日,息县法院快审快结一起不当得利案件,经法院主持调解,被告曹某一次性返还谷某银行存款1000元。

1月,谷某去银行存款时在路边捡到一张银行卡,当时没多想,随手就把这张卡放在了自己的包里。2月17日,谷某去同一银行柜台办理存款业务时,因不需要输入密码,一时粗心马虎,将1000元现金存入捡到的银行卡中。谷某发现后,通过种种途径找到被告曹某,经多次协商催要无果后谷某无奈诉至法院。

息县法院经审理后发现,谷某家庭困难,这1000元对她意义重大,曹某因丢失钱包内含银行卡、现金、医保卡,现只找回银行卡、现金和医保卡均找不到了,主观认为原告谷某就是想占为己有,贪便宜,对原告情绪很大,不愿意退还存款。为了更好地维护当事人权益,主审法官确定本案以调解为中心,耐心与曹某做思想工作,也批评教育谷某的错误做法。

# 商城县司法局 严把人民调解卷宗质量关

本报讯(陈静)为了进一步加强人民调解工作的规范化建设,全面提升人民调解工作质量,进一步推进人民调解工作发展,今年以来,商城县司法局对人民调解卷宗的制作、审查、录入、归档等方面进行严格审查把关。

该局一是把好材料制作关。严格按照《人民调解法》对卷宗的要求和标准,统一制作人民调解卷宗,内容包括调解申请书、调查笔录、调解笔录、人民调解协议书、回访记录等,实行一案一档。二是



日前,光山县公安局经侦大队组织治安、刑侦、巡特警、交通等部门民警在辖区人流量大的地段,开展打击和防范经济犯罪宣传活动。图为光山县第五小学多名品学兼优的在校学生利用周末时间,与民警一起积极参与打击和防范经济犯罪宣传。

# 市消防支队举行地震救援实战拉动演练

本报讯(邵伟)5月12日,市消防支队举行地震救援实战拉动演练,支队全勤指挥部和浉河、平桥、工业城大队3个地震救援突击队、支队搜救犬分队以及支队应急通信保障分队共计50余名官兵、10余辆应急救援车参加了此次演练。

演练模拟信阳市主城区发生6.8级地震,导致大面积房屋垮塌,大量群众被埋压。灾害发生后,现场导调组通过电话向支队指挥中心报警。支队指挥中心接报后,立即启动《信阳市消防支队地震应急救援预案》,调派市区浉河、平桥、工业城大队3个地震救援突击队组成的30人轻型地震救援队向地震震发地集结。按照现场导调组要求,假设道路损毁,车辆无法通行,全体人员携带器材装备和72

# 罗山警方开展打防经济犯罪宣传活动

本报讯(罗公宣)日前,在罗山县政府金融办的统一组织下,罗山县公安局会同县工商局、县工信委等7个单位在新区西亚丽宝广场前开展了2016年“5·15”打击和防范经济犯罪宣传日活动。

为切实做好此次集中宣传日活动,该局经侦大队精心收集宣传素材,印制了宣传单并制作了宣传展板。该大队领导还到县政府金融办专题汇报了此次宣传日活动。围绕今年宣传日活动的主题“防范风险 护航发展”,金融办协调了涉及的相关七个成员单位共同参加宣传日活动。在活动中,成员单位通过发放宣传材料、现场接受咨询、

摆放宣传展板等方式,重点围绕非法集资等涉众型经济犯罪和多发性经济犯罪,向群众进行了现场讲解和宣传,进一步提高了群众防范意识和能力。活动现场悬挂宣传横幅3条,设置展板11块,共接受群众咨询20余人次,发放宣传材料200余份,收到良好的社会效果。

# 平桥办事处举行 社区服刑人员入矫宣告仪式

本报讯(任华)为了加强对社区服刑人员规范化管理,预防和减少重新犯罪,5月16日下午,平桥办事处举行了司法所、派出所、社区居委会干部、社区服刑人员及亲属参加的社区服刑人员入矫宣告仪式。

宣告仪式由平桥办事处司法所主持。在仪式上,司法所对7名社区服刑人员宣读了《人民法院判决书》和《社区矫正宣告书》,宣布了社区矫正对象应遵守的规定、管理制度、监督管理纪律。与社区居委会干部、社区服刑人员、监护人分别签订了《社区矫正责任书》《社区矫正对象保证书》《社区矫正监护

保证书》。社区矫正对象宣读了保证书,表示本人自愿接受社区矫正,遵守相关规定,履行法律义务,服从社区矫正组织的管理和教育,早日回归社会,监护人宣读了保证书,表示一定履行职责,严格督促社区矫正对象遵纪守法,积极开展帮教工作,努力帮助改造思想,早日成为新人。社区民警对他们进行了训诫。

通过社区矫正人员入矫宣告仪式,促使社区矫正人员积极接受和配合社区矫正的监管和教育,积极改过自新,早日回归社会,成为对社会有用的守法公民。

# 息县警方 破获一起入室盗窃案

本报讯(谢明)近日,息县警方成功破获一起入室盗窃案,抓获犯罪嫌疑人一名,为“利剑行动”再添战果。

5月11日,息县岗李店乡街村一副食店被盗。接到报警,民警迅速赶到现场。一方面对现场进行认真仔细勘查,一方面对受害人进行询问,同时走访周围群众并调取周边的监控录像。细心的民警发现现场留有几枚清晰的足迹,确定系嫌疑

人所留,顺着嫌疑人逃跑的方向,边走边边搜索。当民警搜索到距离受害人家两百多米处的一个夹道时,发现夹道里躲藏着一名男子,该男子见到警察后,撒腿就从夹道里朝南逃窜。民警奋力追赶,将已经爬上墙头的嫌疑人一举抓获。

目前,犯罪嫌疑人已被息县警方刑事拘留。此案还在进一步调查中。

# 淮滨警方24小时破入室盗窃案

本报讯(王长江 张倩)日前,淮滨县公安局通过持续视频监控、快速关联核查,2小时快速锁定作案嫌疑人,24小时内成功侦破入室盗窃案,抓获犯罪嫌疑人,查获被盗洗衣机。

5月9日上午9时,淮滨县公安局110指挥中心接群众报警:其家中一台大型滚筒洗衣机被盗。接警后,该局立即组织视频监控巡查员赶赴案发现场,及时调取中心现场必经路口及

周边社会监控录像。通过反复甄别发现,5月9日3时9分6秒,有两名青年男子抬着一物品出现在案发现场附近,形迹十分可疑。由于案发于深夜,光线昏暗,视频模糊,视频监控巡查员一时无法确定两名嫌疑人的特征和身份。但巡查员们仍锲而不舍,紧盯不放。他们利用现有公安视频监控探头和社会监控资源,兵分两路,进一步扩大视频监控范围,全力追踪

嫌疑人的行动轨迹。在嫌疑人逃跑踪影中断后,巡查员克服点多线长、图像不清等多种困难,接力倒查,连点成线,先后调阅了5个街区的40多个探头,很快他们便确定两名嫌疑人的逃跑方向。于是巡查员迅速将案发现场截图与网吧图像进行视频比对,经过查询网吧登记和人像辨认,最终锁定两名嫌疑人的身份和所在位置,随即他们将这一线索反馈给

该局合成侦查队。侦查人员很快在一网吧内,将两名正在睡觉的犯罪嫌疑人抓获归案。

经审讯,犯罪嫌疑人潘某、崔某如实供述了5月9日凌晨,二人伙同窜至一单位家属院盗窃洗衣机的犯罪事实。

目前,犯罪嫌疑人潘某、崔某已被公安机关刑事拘留,案件正在进一步办理中。