# 信阳市人民代表大会常务委员会工作报告

（上接第一版）

围绕促进经济平稳健康发展依法监督。针对经济下行压力加大的突出矛盾和复杂严峻的发展形势，常委会切实加强对经济运行情况的监督。一是着力推动宏观经济保持良好发展态势。审议市政府关于国民经济与社会发展计划执行、财政预算执行、审计发现问题整改、非税收入征管等情况的报告，作出了相关审议意见，支持市政府主动适应经济发展新常态，进一步增强经济发展的协调性、竞争力和抗风险能力，保持经济持续健康发展。首次审议并及时批准了2015年市直部门预算调整方案和政府债券分配计划，支持市政府严格政府投资项目审批程序，加强对资金管理、使用各个环节的审计监督，减少项目安排和资金使用的随意性。二是着力优化经济结构。以督办市四届人大五次会议“01号议案”为抓手，组织代表视察全市13个产业集聚区，并听取办理报告，督促市政府和有关部门科学谋划项目，建立长效机制，妥善解决问题，努力推动产业集聚区争星晋位。视察全市旅游产业发展情况并听取报告，要求市政府进一步加强科学规划，促进旅游资源合理布局，进一步加大投资力度，加快景区配套服务设施建设，努力把旅游业培育成为我市支柱产业和人民群众更加满意的现代服务业。三是着力增强经济发展后劲。审议市政府关于国有资产管理和国有企业改革的报告，要求市政府及有关部门坚持市场化改革方向，积极发展混合所有制经济，努力走出一条监管有效、充满活力的国资国企改革发展之路。调研国际家居产业小镇、义乌国际小商品城建设情况，督促有关方面进一步优化市场环境，维护好投资者的合法权益，提高对外开放服务水平，以吸引和鼓励更多商家来我市投资兴业。

围绕促进“三农”工作依法监督。全面建成小康社会，最艰巨最繁重的任务在农村。围绕全市农村发展现状及趋势，开展为期近半年的专题调研活动，通过进村入户调查、邀请各方人士座谈，对当前和今后一个时期全市农村发展问题深入研讨，形成了一个总调研报告和五个分类型调研报告，提交市委决策参考，受到了市委主要领导同志的充分肯定。审议市政府关于茶产业发展、办理基层供销社服务“三农”工作审议意见和全市贯彻实施畜牧业“一法两条例”审议意见等情况的报告，检查农业机械化促进法和省农业机械化促进条例贯彻实施情况，着力提升农业综合生产能力，提高农业生产经济效益。

围绕改善民生依法监督。常委会高度关注“十件实事”推进情况，分年中和年终两个阶段听取审议市政府工作报告，督促市政府和相关部门千方百计解难题、保质量、促进度，确保各个项目建设任务如期完成，向全市人民兑现承诺。针对物业管理方面存在的问题，在深入调研的基础上作出审议意见，要求市政府和有关部门加强普法宣传，健全监管体制，强化监督管理，推动全市物业管理水平和服务质量持续提升，不断满足广大群众对优质物业管理的需求。全力推进义务教育均衡发展，审议市政府专项工作报告，并就相关问题开展专题询问，作出审议意见，督促市政府和有关部门采取有效管用措施，切实解决突出问题，努力办好让人民群众满意的教育。

围绕保障群众安全生产生活依法监督。确保人民群众安全生产生活，事关社会安定、家庭幸福，一直是常委会监督工作的重点。审议市政府办理城区供水安全和保障工作再审意见情况的报告，督促市政府和有关部门加大投入，扩容改造自来水厂，更新供水管道，优化水质，使广大群众反映强烈的自来水问题基本得到了解决。在听取食品安全工作报告的基础上作出审议意见，支持市政府和相关职能部门强化监管，严格执法，确保人民群众真正吃得安全、吃得放心。视察全市安全生产工作并听取报告，强调全市各级政府和相关单位，要始终牢固树立安全第一的观念，始终把安全生产工作摆在突出位置，抓紧、抓细、抓实，为全市经济社会发展创造安全稳定的环境。听取市政府办理道路交通安全工作审议意见情况的报告，促进道路交通安全法在我市的贯彻实施，保障广大群众出行通畅、交通安全。

围绕促进美丽信阳建设依法监督。青山常在、绿水长流是信阳的一张名片。保护好美丽家园成为广大代表的共同关切。常委会以审议市政府办理市四届人大五次会议“02号议案”即推进城市公园绿地建设的报告为契机，督促市政府和相关部门，要认真研究制定保护和建设公园绿地的具体意见，科学管控老城区小块新拆迁空地开发，切实加强羊山新区浅山丘陵和城郊森林绿地的保护，为全市人民造福。针对市中心城区内河治理和雨污分流工程建设任务繁重的情况，常委会持续关注，连年监督，要求市政府和相关部门提升规划水平，完善档案资料，加强常态管理，确保工程质量，为市区居民解忧。常委会重视传统村落保护工作，要求市政府抓紧研究出台具体、科学、管用的保护意见，把传统村落保护好，为美丽乡村添彩。继续开展了信阳“环保世纪行”活动，通过系列宣传，进一步提高了全市人民环境保护意识和环保法制观念。

## 三、规范程序、健全机制，重大事项决定有新进展

一年来，常委会坚持把党的主张、人民意愿和依法办事紧密结合起来，通过规范程序，健全机制，改进重大事项决定权的行使，推进重大决策科学化、民主化、法制化。

修改完善制度规定。依据省人大常委会新出台的制定规范，对市二届人大常委会2003年制订的决定重大事项的规定进行了全面修正，对重大事项的定义、范围、讨论决定的程序以及决议决定的执行、监督等问题作出了更加明确的界定和规范，为常委会行使好重大事项决定权提供了科学、规范、准确的依据。

依法决定城市总规。经法定程序批准的城市总规，是指导和调控城市发展建设的重要手段，也是实施城市规划行政管理的法定依据。常委会专题听取我市城市总体规划修编工作的报告，并组织代表视察，在广泛听取方方面面意见建议的基础上，经过认真审议，及时作出了关于批准《信阳市城市总体规划(2015-2030)》的决议。

依法批准城建融资。对市政府提请将羊山新区和信阳高新区棚改项目政府购买服务资金列入市级财政预算的议案及时作出批准决定，同时支持市政府强化项目建设的施工程序、工程质量及资金安全监管，最大限度地提高财政资金的使用绩效，确保项目取得好的社会效益和经济效益。

依法初审“十三五”规划。组织部分人大代表和专家，对规划草案进行了初步审查和论证，强调要准确把握“十三五”时期发展环境的新变化，努力编制好适应时代要求、遵循发展规律、符合市情实际、反映群众意愿的“十三五”规划。经初审修改后的“十三五”规划将提请本次大会审查批准。

依法决定人事任免。坚持党管干部和人大依法任免相结合的原则，一年来共依法任免国家机关工作人员60人次。制定我市国家工作人员宪法宣誓办法，规定从2016年起，凡经人大及其常委会选举或者决定任命的以及“一府两院”任命的我市国家工作人员，就职时公开进行宪法宣誓，激励公职人员树立宪法意识，恪守宪法原则，弘扬宪法精神，履行宪法使命。

## 四、尊重主体、强化保障，代表工作有新提升

一年来，常委会以保障人民当家作主为根本，充分尊重代表主体地位，不断改进代表工作方式方法，积极创造条件，为代表依法履职提供有效的支持和保障。

健全服务保障机制。加强培训，提高代表履职能力和水平。组织驻信省十二届人大代表、市四届人大代表小组组长和部分市人大代表进行了培训学习。坚持常委会主任会议成员接待代表制度，坚持常委会组成人员联系代表制度，坚持走访慰问困难代表，坚持做好代表来信来访工作，密切与代表的联系。定期印制和寄发各类人大公报、信息、杂志等资料，拓宽代表知情知政渠道，为代表履职活动提供必要的物质保障。

创建活动载体平台。加强和规范我市“人大代表之家”建设，扩充了代表闭会期间的活动阵地。创建了代表履职网络平台。全年共邀请6批次160余名代表列席常委会有关会议、参与行风评议及其他政务性活动。代表们在常委会会议审议和我市开展的重大活动中提出了很多很好的意见建议，为推动和改进相关工作发挥了重要作用。

加大议案建议督办力度。完成了市四届人大五次会议期间代表所提2件议案、176件建议的办理工作。议案建议成为常委会监督选题的重要来源。为切实办好代表议案建议，常委会及时做好议案建议交办工作，明确责任主体和办理程序。年终由常委会领导牵头，组织领衔代表对议案和重点建议进行督促检查和跟踪问效，有力推动办理工作从“答复型”向“落实型”转变，切实解决了一批代表和群众关注的热点难点问题。

## 五、坚定信念、提高能力，自身建设有新加强

一年来，常委会把深入开展“三严三实”专题教育与加强自身建设、提高履职能力紧密结合起来，有效提升了常委会的工作水平。

加强思想政治建设。深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，扎实开展“三严三实”专题教育，真正把思想和行动统一到中央精神上来，真正在思想上、工作上、作风上严起来、实起来，始终做到心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒。坚定理想信念，严守政治规矩，树牢大局意识。坚定人大制度自信，推动人大工作与时俱进、创新发展。坚持民主集中制，坚持重要工作、重大事项向市委请示报告制度，自觉接受和依靠党的领导。

加强作风纪律建设。认真贯彻落实中央、省委和市委关于加强作风纪律建设的各项规定和各项廉政规定，主任会议成员积极发挥表率作用，切实改进会风、严格会议纪律，提高了常委会会议的议事效能。严格落实中央“八项规定”，加强党风廉政教育，努力营造风清气正、勇于担当、干事创业的浓厚氛围。

加强素质能力建设。认真学习中国特色社会主义理论，深刻理解坚持和完善人民代表大会制度的新观点和新论断，学习贯彻中央18号文件精神和省委人大工作会议精神，为做好新时期人大工作奠定思想基础。制定出台专题询问办法，常委会的工作更加制度化、规范化。

加强理论研究和宣传工作。围绕加强和改进人大监督工作、视察与调研工作、重大事项决定工作、议案和建议办理工作等专题，通过从实践中总结、提炼，再集中研讨、交流，形成新的研究成果。组织召开全市人大宣传工作会议，认真部署“三会”和常委会活动的宣传，扩大了我市人大工作的影响。常委会荣获全省人大调研成果和好新闻评选两个优秀组织奖，信阳市农村发展现状及趋势的调研报告荣获省人大优秀调研成果一等奖。

各位代表，过去一年常委会工作取得了一些成绩，这是市委正确领导的结果；是各县区人大及其常委会和广大人民群众共同奋斗的结果；是市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院和社会各界大力支持的结果。在此，我代表市人大常委会，向各位代表和所有关心支持人大工作的同志们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，常委会的工作还有不少需要加强和改进的地方，主要是：监督力度不够，监督工作的整体实效有待进一步增强；常委会的决议、决定和审议意见质量有待进一步提升，解决实际问题的效果还不够理想；议案建议办理工作与代表的期望和要求还有差距；常委会履职能力建设有待进一步加强等。我们将自觉接受人民的监督，虚心听取代表的意见，认真研究新情况新问题，不断加强和改进常委会工作，更好地行使宪法和法律赋予的职权。

## 2016年的主要工作任务

各位代表，2016年，是“十三五”规划的开局之年，市人大常委会工作的总体要求是：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，围绕市委经济工作会议和市委四届十次全会提出的目标任务，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真履行宪法和法律赋予的职责，不断推动人大工作取得新成效，为全面建成小康社会，让信阳更出彩作出新的更多贡献。

### 一、着力做好立法工作

完善立法工作机制。构建人大主导、政府协同、社会各方有序参与的地方立法工作格局。做好立法起草、论证、协调、审议、表决、评估及法规案实施和执行监督等各个环节的制度设计，促进立法工作民主化、科学化、制度化。

科学编制立法规划。依照法定权限，坚持立法公开，围绕全市发展大局，统筹兼顾环境保护、历史文化保护、城乡规划建设管理三大领域立法需求，广泛征求立法项目建议，科学论证评估，编制我市第一个五年立法规划。

抓紧出台首部法规。按照急需先立的思路和立得住、行得通、真管用的要求，实施2016年立法计划，努力做好我市首部实体法即市传统村落保护条例的起草和审议工作。同时，做好规划中人民群众普遍关注的立法项目的前期调研工作。

### 二、着力做好监督工作

强化对经济运行的监督。审议市政府关于国民经济和社会发展计划执行情况、“十件实事”进展情况的报告，对全市重点项目建设完成情况进行视察。审议市政府关于财政预决算、非税收入征收和管理、预算调整和接受增加专项转移支付等情况的报告，加强对财政预决算的审查监督，探索完善全口径、全覆盖、全过程、全公开的预决算审查监督机制。加强对审计查出问题整改情况的跟踪落实，督促政府严格预算执行、推进预算公开。对农业产业化、电子商务物流业进行调研。

强化对司法工作的监督。审议市中级人民法院关于深化司法公开、促进司法公正的工作报告，审议市人民检察院关于检察建议工作的报告。对律师法的实施情况进行执法检查。继续做好规范性文件备案审查工作，维护法制统一和尊严。加强人大信访工作，推进涉法涉诉信访问题的处理逐步纳入法治轨道。

强化对保障和改善民生的监督。审议市政府关于医药卫生体制改革工作报告，对体育法、全民健身条例的实施情况进行执法检查，审议市政府办理老年人权益保障、食品安全、义务教育均衡发展、物业管理等审议意见情况的报告，对农产品食品安全源头治理、公安消防工作进行视察，围绕精准扶贫开展调研。

强化对环境保护工作的监督。审议市政府办理中心城区大气污染防治工作、公园绿地建设审议意见情况的报告。对森林法、河南省信阳南湾水库饮用水水源保护条例的实施情况进行执法检查。视察市中心城区内河治理、雨污分流和防汛工作，视察挖山建房、毁林采石等山体破坏情况。继续组织开展信阳“环保世纪行”活动，促进环境行政执法与刑事司法相衔接，努力解决社会普遍关注的环境保护问题。

增强监督实效。综合运用听取专项工作报告、执法检查、专题询问、跟踪监督、持续监督等多种监督方式，进一步增强人大监督工作的实效性。

### 三、着力做好重大事项决定工作

讨论决定重大事项。根据常委会讨论决定重大事项的规定，紧紧围绕全市经济、政治、文化、社会和生态文明建设中带有全局性、根本性、长远性的事情，以及关系群众切身利益、社会普遍关注的事项，在充分调研、发扬民主、集思广益、依法论证的基础上，适时作出决议决定。

跟踪督查决议决定落实。监督检查常委会关于城市总体规划、监所检察工作、政府融资举债工作等决议决定的贯彻执行情况，切实推动人大决议决定得到有效落实。

### 四、着力做好代表和选举任免工作

提高履职能力。组织代表认真学习贯彻党的十八大、十八届三中、四中、五中全会及习总书记系列重要讲话精神，学习党章、准则，加强对人大代表的培训。评选表彰优秀代表小组，大力宣传代表先进典型，营造代表依法履职的良好氛围。落实好保障代表依法履职的各项措施，更好地发挥代表参与管理国家和社会事务的重要作用。

丰富活动内容。扩大代表对常委会工作的参与度，继续推进代表活动平台的制度化、规范化建设，办好“代表之家”，密切代表同原选举单位人民群众的联系，继续在代表中开展承诺兑现活动，树立代表的良好形象。

办好议案建议。发挥议案建议管理系统的作用，推动办理工作规范化、信息化。进一步完善议案建议的交办督办落实反馈等制度，认真做好建议的交办、催办和督办工作。加强同代表和承办单位的沟通联络，全程跟踪办理，切实提高办理质量和代表满意率。

做好选任工作。按照中央、省委、市委部署要求，坚持党的领导、充分发扬民主、严格依法办事，精心组织，依法有序推进县乡人大换届选举工作，确保选举工作风清气正，选举结果人民满意。依法做好人事任免工作，落实好资格审查、任前公示、任前法律知识考试、任前表态发言、颁发任命书、向宪法宣誓等制度。

### 五、着力加强自身建设

全面加强思想政治、组织队伍、工作作风、制度机制和党风廉政建设，进一步夯实依法履职基础。坚持正确政治方向，坚持民主集中制原则，坚守政治纪律和政治规矩，始终把党的领导贯穿于人大工作全过程和各方面。认真准备，协助市委抓好省委人大工作会议精神的贯彻落实，努力提高全市人大工作水平。加强人大理论研究和宣传工作。教育引导人大工作人员养成学习习惯，提升自身素质，加强人大干部队伍作风建设和能力建设。巩固和拓展“三严三实”专题教育成果，切实做到忠诚干净担当，保持常委会和机关为民务实清廉的良好形象。

各位代表，信阳已经进入一个新的发展阶段。市委和全市人民对人大工作寄予厚望。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，在中共信阳市委的坚强领导下，以更加奋发有为的精神状态，更加求真务实的工作作风，更加扎实有效的工作措施，做好今年人大工作，努力为全面建成小康社会，让信阳更出彩作出新的更多贡献！

# 岳本新：创办实体争辉煌

□本报记者　向　炜

1964年出生于淮滨的岳本新从当年推小车摆地摊起步，到1989年创办洛阳天府火锅饮食服务有限公司，早已成为洛阳市生意兴旺、覆盖面最广、经济实力雄厚的火锅饮食服务公司。已发展成为拥有9家直营火锅店和一家大型物流配送加工中心、全国20多家加盟连锁店的餐饮服务企业。先后被中国烹饪协会等单位授予“中华名火锅”等一系列殊荣。

作为洛阳天府火锅饮食服务有限公司董事长、总经理、党支部书记，岳本新领导的公司年营业额近1.5亿元，年上缴各种税金近千万元，累计为国家上缴税金近亿元。20多年来，他本人被国家民政部授予“全国优秀复员退伍军人”，并受到国家领导人的亲切接见，先后还获得“河南省首届优秀复转军人年度十大新闻人物”、河南省餐饮住宿行业“卓越贡献人物”、信阳市“首届慈善新闻人物”、“捐资助学先进个人”等诸多荣誉。

社会是海，企业是船。只有具备强烈社会责任感的企业，只有以博大的胸怀融入社会、与社会同呼吸共命运的企业，才会有持久的生命力。洛阳天府火锅饮食服务有限公司这20多年走过的路，充分说明了这一点。

岳本新除了时刻把员工生活放在首位以外，还做好对员工的关心、关爱，对下岗职工，公司更是给予特殊的关照，招工时优先考虑下岗职工，在工资待遇上尽量向他们倾斜。对待社会公益事业更是积极投入，他深知是党和国家的好政策给了民营企业一个广阔的发展空间，今天的成绩离不开党和政府以及社会各界朋友的关怀和支持。在严格依法纳税，以缴纳税金的形式回报社会、支援国家建设的同时，积极回报社会。

2014年，他为家乡淮滨县新里镇中学投入200万元建校，并赠送价值近10万元的多媒体教室及电脑；2013年为信阳淮滨县新里镇岳围孜村投入100余万元修建公路；2010年为洛阳市拥军拥属协会送去价值15万元的物品，同年为127师铁军部队捐款30万元修建师史馆；2009年在淮滨的新农村医疗建设中出资10万元用于建设合作医疗室；2004年捐助40余万元为淮滨县修路；2003年捐资10万元资助红山乡修路；2002年在信阳革命老区投资36万元建立了一所希望小学，为学校提供价值7万余元的校服……洛阳天府火锅饮食服务有限公司不仅仅资助学建校、修建公路、支持新农村建设，同时还积极参与慰问驻军部队、抗震救灾、帮扶困难群众及下岗职工当中，在社会上赢得了广泛的好评，据粗略计算，累计捐款捐物达700余万元。

目前，他带领的洛阳天府火锅饮食服务有限公司还有更加宏伟的蓝图——建立自己的蔬菜直供基地，建立一座大型美食广场，把事业进一步做大做强，为广大人民奉献各种特色鲜明的中华美食！

# 小区来了网格长

□本报记者　姚广义　李　浩　丁桂玲

昨日一大早，在浉河区湖东办事处贸易广场社区工作的曾庆祥刚到办公室就带着一个笔记本风风火火地出门了。他今天给自己分配的任务是巡查社区卫生。

从一家到另一家，曾庆祥有计划地“串着门”。走在路上，社区居民看到他，或挥手打招呼，或上前攀谈几句，很是亲热。

原来曾庆祥是贸易广场社区第四网格的网格长，像这样的“巡格”就是他每天的工作任务之一。

随便翻开一本他的网格日记，哪里存在着什么安全隐患？哪家水管坏了？哪里垃圾又随处乱丢……社区里的大事小事烦心事，只要他听到、看到、感受到，在网格日记上都会件件有体现、事事有着落。

“其实当网格长是个苦差事儿，每天琐事很多，要想管好‘格子’，全靠爱心、责任心和耐心。”谈起“格子”的“管理经”，曾庆祥感触很深。曾庆祥的“格子”里有300多户居民，在曾庆祥那里，所有居民统一建立了家庭成员档案，他对每家每户的情况都了然于心。

像曾庆祥这样的网格长，在浉河区还有400多个。近年来，浉河区根据社区地理布局、道路走向、工作量等因素，将全区77个社区划分为437个网格，建立网格党支部364个、楼栋党小组604个，确定党员中心户806户。办事处为一级网格，社区居委会为二级网格，基础网格为三级网格，并设置一格八员：网格长、督导员、协管员、区下沉人员、警务员、治安员、市政执法员、卫生保洁员，机关、职能部门工作人员为督导员，实现了一岗一责向一岗多责的转变。网格长、督导员每天到网格内进行巡查，发现问题立即解决，解决不了的逐级上报，督导跟办，限时办结，形成人在格上、事在网中的工作格局。

这437个网格构建起了纵到底、横到边、无缝拼接的网格框架，实现了“排查全覆盖，管理无缝隙，服务全方位，有问题及时发现，有矛盾及时化解，有需求及时服务”和“小事不出网格，大事不出社区，难事不出办事处”的精细化管理目标。

“社区里来了网格长以后，我们的大事小事有人管了，反映问题也方便了，社区有什么事，网格长们都会及时通知我们，真好！”在贸易广场社区居住了多年的王大姐告诉记者。

# 公　告

按照税总发〔2016〕32号文件通知，从2016年5月1日起，国家将对建筑业、房地产业、金融业和生活服务业等四大行业实施营业税改征增值税试点改革。“营改增”纳税人纳入试点之后，增值税业务由国税部门管理，其中浉河区、鸡公山风景管理区原营业税纳税人由浉河国税局管辖。现将有关事项公告如下：

**1.本次“营改增”具体范围**

建筑业：包括房屋和土木工程建筑业、建筑安装业、建筑装饰业以及其他建筑业

金融业：包括银行业、商业银行、证券业、保险业以及金融信托与管理、金融租赁、财务公司、邮政储蓄、典当等其他从事金融活动的行业

房地产业：包括房地产开发经营、物业管理、房地产中介服务、其他房产活动

生活服务业：包括餐饮业、住宿业、家政服务业、洗染业、美容美发业、沐浴业、人像摄影业、维修服务业和再生资源回收业等服务业态

**2.本次“营改增”时间节点**

按照国务院统一部署，本次“营改增”纳税人5月1日要顺利开具国税发票，6月1日起正常申报，请浉河区、鸡公山管理区现营业税纳税人于4月30日前主动同浉河国税局联系，及时完成税源信息确认。

**3. 浉河国税局联系方式**

地址：信阳市浉河区申城大道中段，联系电话：6251822(税政科)、6263066(征管科技科)、6251801(办税服务厅)。

欢迎您成为浉河国税纳税服务的对象！我们将秉承“您的需要就是我的行动，您的满意就是我的目标”的服务理念，竭诚为您提供全方位的纳税服务。

浉河国家税务局
2016年3月23日