政 府 工 作 报 告

(上接第二版)持续强化项目落地,加大重点项目攻坚督导,进一步提高合同履约率、资金到位率和项目开工率。持续优化发展环境,从过去拼资源拼政策向比环境、比服务、比保障转变,坚持引进外地企业、支持入驻企业与培育壮大本土企业并重,确保项目落得下、建得好、发展快。

(七)突出环境保护,着力加强生态建设。牢固树立绿水青山就是金山银山的发展理念,突出发展、保护两手抓,继续实施蓝天工程、碧水工程、乡村清洁工程和城市河流清洁行动计划,不断改善和提升生态环境质量。强化综合治理。以治理灰霾和解决损害群众健康突出环境问题为重点,全面加强大气污染治理,突出抓好工业污染源防治、机动车污染控制、城市施工和道路扬尘治理,加大农作物秸秆禁烧及综合利用、燃煤锅炉拆改、油气回收治理和老旧车淘汰力度。加快城镇生活污水处理设施提标改造和配套管网建设,坚决消除黑臭水体。加大对河砂采集的整顿和规范管理。深入推进农业面源污染治理和土壤污染治理。严抓源头防控。完善污染企业退出机制。实施能源消费总量、强度双控制和节能环保等重大工程。推进建筑能效提升和绿色建筑全产业链发展计划。落实最严格水资源管理制度,加快实施一批循环经济、清洁生产和节能节水示范工程,推进资源节约集约利用。保护生态环境。持续实施林业生态市建设提升工程,推进退耕还林、天然林保护、湿地保护、重点地区防护林、生态廊道、生态修复等重大生态工程建设,加大废弃矿山植被恢复和保护,完成植树造林30万亩、森林抚育47万亩。完善长效机制。严格执行我市产业发展和区域开发环境保护负面清单,全面强化环境准入制度,进一步完善生态保护红线管理制度和污染防治区域联动机制,建立健全覆盖所有固定污染源的企业排放许可、网格化监管、评价考核与责任追究制度,精心呵护好信阳的青山绿水,坚决保护好我们的美丽家园!

(八)突出共享发展,着力增进人民福祉。加大基本民生支出,加强薄弱环节建设,提升基本公共服务,持续推进共享发展。打好脱贫攻坚战。全面落实大别山革命老区振兴发展规划,推进大别山区域一体化发展。坚持"五条途径",落实"五项措施",强化"五个保障",健全脱贫攻坚联动机制,完善定点扶贫机制和选派第一书记驻村帮扶机制,支持银行业对接扶贫卡单、单列信贷资源、单独考核扶贫绩效,扎实有效地推进精准扶贫、精准脱贫,确保全年13.2万人实现稳定脱贫。稳定扩大就业。继续实施高校毕业生就业促进和创业引领计划,强化困难人员就业援助,支持农村劳动力转移就业和农民工返乡创业,确保实现城镇新增就业目标。多渠道增加农民经营性、工资性和财产性收入,依法治理拖欠农民工工资问题,坚决维护农民工合法权益!强化社会保障。全面实施全民参保登记计划,推动社会保障由制度全覆盖向法定人员全覆盖。加快电子社保示范城市建设和社会保障卡应用工作,全面推进"五险合一"。完善养老金合理调整机制,深化机关事业单位养老保险制度改革。统筹推进城乡社会救助体系建设,全面落实城乡低保、大病医疗救助、临时困难救助、农村"五保"供养等政策。做好养老事业和关爱"三留守"人员工作。扩大住房公积金制度覆盖范围。加大保障性安居工程建设,继续实施农村危房改造,切实解决低收入群体住房困难。抓好"菜篮子"工程,保障好人民生活。持续提高各项社会保障补助标准,坚决织密社会保障安全网!提高教育水平。落实第二期学前教育三年行动计划,启动新一轮农村义务教育学校布局调整,推进全面改善义务教育薄弱学校基本办学条件和扩充城镇义务教育资源五年计划,加强寄宿制学校建设。实施好乡村教师支持计划。加快高等教育和职业教育发展,重点支持特色骨干高校和优势特色学科建设,推动高等院校向应用型转变。规范和促进民办教育发展。办好特殊教育。完善家庭经济困难学生助学资助体系,免除建档立卡困难家庭的普通高中学生学杂费,努力让更多孩子接受更好教育!建设健康信阳。积极推进医疗与养老、保健、休闲相结合的健康产业发展。深化县级公立医院综合改革,大力支持社会办医,强化基层卫生服务能力建设。适当提高大病保险人均筹资水平和支付比例。坚持计划生育基本国策,落实全面两孩政策。提升公共服务。不断完善公共服务体系,推进基本公共服务均等化。持续开展全民健身运动,加快环狮河全民健身长廊和鸡公山体育旅游示范区建设。推进全民阅读,繁荣文艺创作,建设书香信阳。加大信阳历史文化研究,加强文化遗产保护利用。创新社会治理。着眼"双安""双治""双基",加快推进法治信阳、平安信阳建设。牢固树立安全生产红线意识和底线思维,严格落实安全生产责任制和管理制度,持续加强基层基础能力建设,深化重点行业、领域专项整治,推进隐患排查和打非治违常态化,加强食品药品安全监管,坚决遏制重特大事故发生。做好信访稳定工作,依法打击处置非法集资,妥善解决群众合理诉求,防范化解各类不稳定因素。加强社会治安综合治理,健全社会治安立体防控体系,严厉打击违法犯罪,确保社会大局和谐稳定。

继续加强新形势下国防教育和国防后备力量建设,支持驻信解放军、武警部队、预备役部队、民兵和人民防空建设,深入开展"双拥"工作,完善涉军维权"信阳模式",促进军民深度融合发展,巩固军政军民团结。大力支持人民团体发挥桥梁纽带作用,认真做好民族、宗教工作,切实加强外事、侨务、对台工作,继续抓好机关事务、地质、气象、防震减灾等各项工作。

各位代表!今年,在完成省"十项重点民生工程"的同时,继续抓好"十件实事",具体安排意见已经印发,请予审议。

四、切实加强政府自身建设

做好政府工作,必须落实法治政府建设实施纲要,统筹推进创新、法治、效能、廉洁型政府建设,提升政府治理能力和水平。

(一)加强创新政府建设。深化"放、管、服"改革,继续精简行政审批事项,清理规范行政审批中介服务事项,全面落实权责清单制度并动态管理,推开"两随机、一公开"检查,加强事中事后监管,切实把该管的真正管好、该放的彻底放开、该减的彻底减掉、该清的彻底清除;推行行政审批标准化,推广"互联网+政务服务",深化政务公开,进一步提高行政服务质量和效率。

(二)加强法治政府建设。健全依法决策机制,完善公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查等重大决策程序。推进服务型行政执法,全面落实行政执法责任制,加强行政执法监督,促进严格规范公正文明执法。启动"七五"普法。严格执行人大及其常委会决定,自觉接受人大及其常委会法律监督和工作监督,主动接受政协民主监督,认真办理人大代表建议和政协提案;广泛听取民主党派、工商联、无党派人士、人民团体意见。大力支持司法监督、社会监督和舆论监督,让人民更好地有效监督政府!

(三)加强效能政府建设。自觉践行"三严三实",深入开展"两学一做"学习教育,严格落实中央八项规定精神,严格控制和管理"三公"经费,持续加强作风建设,坚决防止"四风"反弹。健全岗位履职责任制和激励机制,督促引导公务人员履职尽责、敢于担当、勤政有为、真抓实干。大力开展懒政怠政为官不为问责年活动,坚决打通政策落实中的"中梗阻"和"最先最后一公里",努力让企业和群众办事更便捷!

(四)加强廉洁政府建设。深入推进惩治和预防腐败体系建设,认真履行主体责任和"一岗双责",全面落实党风廉政建设责任制。加强廉政教育和制度建设,严守党的政治纪律和政治规矩,严格执行廉洁自律准则和各项规定,坚决把纪律挺在前面。发挥审计保障和监督作用,强化行政监察和巡视巡察监督,认真治理损害党和人民群众利益的突出问题,坚持无禁区、全覆盖、零容忍,以刮骨疗毒、壮士断腕的决心惩治腐败,以反腐倡廉的实效保障发展、取信于民!

各位代表!"十三五"规划纲要已为我们描绘了未来五年的蓝图,踏上新征程,加快新发展,打赢攻坚战,是时代赋予我们的光荣使命和神圣职责。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围,在省委、省政府和市委的坚强领导下,以时不我待、只争朝夕的担当,发扬克难攻坚、滚石上山的精神,持续求进,务实发展,积极作为,努力实现"十三五"良好开局,为全面建成小康社会奠定更加坚实的基础!

城市城事

扛起旗 擂响鼓 打好牌

金牛山办事处创新基层党建工作

本报讯(雪 萍 银 龙 玲 玲)近年来,浉河区金牛山街道党工委扛起理念创新旗、擂响载体创新鼓、打好方法创新牌,不断提升基层组织和党员干部适应新常态、推进新发展的能力。

扛起理念创新这面旗。金牛山街道党工委围绕党建工作重点,每月至少安排2个工作日到社区、楼院倾听居民呼声、了解居民需求;公布手机号码,保持24小时畅通,随时接听、接收群众电话或短信,及时解决群众诉求;坚持每周召开党委会、每季度召开大党工委例会,研究解决重点、难点问题,跟踪落实重大事项和重点工作。

擂响载体创新这面鼓。在社区党建上,金牛山街道党工委重点抓好"四中心一平台"建设:三资代理服务中心对6个社区的资金流向、资产处置、资源登记和变更,实现全覆盖监管、规范化运行;村务监督服务中心围绕管理、服务、培训、监督、保护等职能,让监管委成员融入"三重一大"事项管理,真正给群众一个明白、还干部一个清白;远程教育中心引导党员干部学习政策法规,进一步强化党员干部清廉意识、敬畏之心;速查快办中心快速处理懒政怠政问题;纪委书记短信平台拓宽举报渠道,及时解决群众反映的各项问题。

打好方法创新这张牌。金牛山街道办事处一是推行网格化管理模式,将辖区划分为5个社区、38个网格,社区干部兼网格长,坚持日巡查、周例会、月考核,通过网格化管理信息平台,实现情况掌握清、问题处理快、服务内容全的管理目标。目前,通过网格发现各类问题1586件,解决处理1573件,办结率达99%。二是加强党员志愿者队伍建设。5个社区大党委均由科级干部牵头,有专人负责、专项经费、专门活动场所,扎实有效开展志愿服务活动。三是开展共驻共建活动。与辖区单位签订共驻共建协议书22份,去年以来,开展文明创建、法律援助、义务劳动、慰问孤寡老人等共驻共建活动150次。

金牛山街道党工委还致力于社区大党委建设。建立服务项目,各社区印发居民服务指南,明确居住本社区大学生和社区干部负责各类服务项目的运行和管理,有效开展志愿服务活动。着眼居民需求,飨堂社区重点开展关爱空巢老人活动;华森社区以"邻里相熟、互助守望、熟人共治"为理念,打造"熟人社区",凝聚了人气,促进了和谐。

与此同时,金牛山街道党工委强化监督执纪问责,持之以恒纠正"四风",筑牢基层干部廉政防线。党工委担负起党风廉政建设的主体责任,纪工委担负起监督责任,将党风廉政建设贯穿各项工作全程。印发党风政风建设口袋书,要求干部职工随身携带、随时对照。建立社区干部"双述双签"制度,6个社区党支部书记分别签订廉洁履职及履行基层党风政风建设主体责任书,并进行"述责述廉",接受群众评议和质询。构建监督机制,筑牢"不愿为"的防线。树立有权必有责、用权受监督的责任意识,建立完善不能腐、不想腐、不敢腐的权力运行监督制约机制。加大公开公示力度,接受群众和社会监督。构建奖惩机制,筑牢"不敢为"的防线。建立健全科学规范、可操作性强的考核体系,强化党风廉政建设责任制的落实。

改进作风 服务群众

湖东办事处营造干事创业良好氛围

本报讯(丁 宁)近年来,浉河区湖东街道党工委、办事处牢固树立"作风建设永远在路上"的理念,全力营造干事创业的良好氛围,为"幸福湖东"建设保驾护航。

学习强纪律。该办事处利用周五政治学习时间,组织干部职工测试廉洁自律及党纪条规理论,强化法纪观念,同时积极组织学习市、区纪委全会精神,要求干部职工准确把握全会精神实质,切实把思想和行动统一到全会精神上来,增强讲政治、懂规矩、守纪律的意识。

带头造氛围。该办事处定期召开民主生活会,认真查找作风建设方面存在的突出问题,积极扎实整改,并努力做到主要领导模范带头、分管领导给科室带头、部门负责人给工作人员带头"三带头",推动工作作风持续提升,营造团结干事的良好氛围。

服务重实效。该办事处在7个社区均设立不低于500平方米的便民服务大厅,张贴办事流程图,发放便民服务手册,推行首问负责制、限时办结制等,简化办事的环节和手续,有需求的全程代办,切实让群众办事不跑、少跑冤枉路,坚决遏制"门难进、脸难看、事难办"的不良现象,提高群众的满意度。

监督转作风。该办事处完善考勤管理规定,对正常工作日、政治学习、工作会议和集体活动考勤管理作出明确规定,制定事假、病假、公休假请销假制度,并落实监督检查责任,每周至少集中督察一次,严防"四风"反弹,引导干部职工树立规矩意识。

宣教重预防。办事处纪检监察干部和社区纪检委员注册"清风湖东"系列微博账号,关注、评论、转发"清风浉河""清风信阳"政务微博,利用纪工委书记手机短信平台和"湖东之窗"微信公众号,设置"清风湖东廉知音"短信和微信专栏,向党员干部发送"廉知音"信息884人次、2917条。

近日,市城建监察支队干部职工带着铁锹、水桶等工具,来到羊山新区南京路街道办事处加乐社区,开展义务植树活动。市城建监察支队负责同志表示,义务植树既强化了城建监察人的责任意识、纪律意识、低碳意识、生态意识、环保意识,又提升了城建监察人全面融入文明志愿服务的大局意识。

李晴 李龙 傅明 摄

近日,平桥区平桥街道办事处在向阳路社区图书馆开展"书香润心灵"读书活动,引导基层干部与书籍为伴、与经典为友、与大师对话。

陈星 摄

城市名片

- ◆国家卫生城市
- ◆国家园林城市
- ◆国家级生态示范市
- ◆中国创业之城
- ◆中国优秀旅游城市
- ◆全国双拥模范城市
- ◆中国十佳宜居城市
- ◆中国最具潜力中小城市20强
- ◆中国最具绿色竞争力城市
- ◆中国休闲城市30强
- ◆中国魅力城市
- ◆中国绿色经济十佳城市
- ◆全国最佳环保示范城市
- ◆中国节能减排示范城市
- ◆中国最具幸福感城市
- ◆河南省精细化管理优秀城市
- ◆中国最具幸福感城市百强
- ◆中国最美丽城市

城市风声

亦精亦诚说服务

□常 征

"精诚"与"老城",似乎八竿子打不着。但是,笔者不久前与浉河区老城街道办事处党政负责同志交流城市社区工作时,他们认为,只有树立"服务精诚、幸福老城"的理念,才能提高辖区居民认同感、获得感、幸福感,进而融入全局、服务全局,为经济社会发展做贡献。这一理念是老城街道办事处党政班子实事求是反复斟酌的结果。笔者为这种以人为核心的城市观而拍手!

精诚,是方法、是追求,更是求真的延伸,也是求实的升华。"要让城市有温度,使冰冷的建筑与热情的服务紧密结合。""城市是我们共同的家园,应当把更多的公共空间留给市民。""不断提高群众的舒适感、愉悦感和幸福感"……在今年全国、全省、全市两会上,代表委员热议的城市治理话题比以往更具含金量:谈"文明"、谈"治理"的多了,谈"规模"、谈"高楼"的少了。城市,归根到底是让生活更美好,而落脚点就在管理和服务上。伴随着城镇化的推进,感受"城市之心"、触摸"城市之善",绝不是经济指标的增长,更不是地标建筑的堆砌,关键是看衣食住行、生老病死、安居乐业。然而,在城市快速发展中,仍频现"拉链马路""地锁车位",以及"牛皮癣""随手送"广告等现象,特别是诸如"奇葩证明"等问题,折射出城市管理服务上的欠缺。这一切令人警醒:在城市工作中,比追求"大"而"新"更重要的是"小"而"精",需要精细化、人性化,需要在城与人、管理与服务间找到最佳结合点,需要政府有形之手、市场无形之手、市民勤劳之手共同发力,把市民和政府的关系从"要我做"变为"一起做",增强市民在城市建设、管理、发展中的主人翁意识,以个体文明素质的提高促进城市整体文明程度的提升,集聚起促进城市发展的正能量,让居民的认同感、归属感、亲近感、幸福感与日俱增,实现共治共管、共建共享,这样的城市生活才更美好。

对于城市现代化而言,人既是实践主体,也是受益主体。当下,推进城镇化,要求我们立足最广泛的社会基础,充分发挥人的积极性、主动性、创造性,让更多社会成员参与到城市建设、运营和治理中。愿我们的城市街道办事处都能够像老城办事处一样切实树立以人为核心的城市观,强化"服务城市"的大局观,与广大市民同频共振,共同感受城市温度、迸发无限激情,进而凝聚起广大市民的智慧与力量,为我市构建区域性中心城市、充满发展活力的生态经济先行区和全国有影响力的交通、信息、物流枢纽做出贡献。

城市人物

用行动传承美德

——记五星办事处孝老爱亲道德模范马世秀

□郑忠阳

浉河区五星街道办事处琵琶山社区12组居民马世秀,孝敬公婆,关爱小叔,教子有方,家庭和谐,以实际行动传承了美德,被五星街道党工委、办事处表彰为孝老爱亲道德模范。

1998年,一对双胞胎女儿的降生,给马世秀一家人带来了无比的欢悦。"那时候,既纠结又矛盾,一边要响应计划生育政策的号召,一边要顾及公婆的感受。"马世秀说,由于受传统思想的影响,婆婆怎么都不能接受媳妇要做绝育手术的事实,态度异常坚决。马世秀就跟组织上一道做婆婆的思想工作,晓之以理,动之以情,最后靠真情感化了婆婆。后来,婆婆因病去世,对公公打击非常大。马世秀忙里忙外,担起了家庭重担。小叔子30多岁了还未成家,其婚事成了家中的头等大事。马世秀委托亲朋好友帮忙介绍对象。好事多磨,几经周折,小叔子终于建立了自己的小家庭。同时,马世秀又与丈夫商量,把辛辛苦苦建起的鸡场和工具车交给小叔子,减轻小叔子生活上的压力。而她和丈夫又重新建了一个鸡场。如今,在马世秀的操持下,一家人十分和睦,生活美满。

马世秀勤劳致富也带动影响了周边群众,若亲朋好友遇到养殖方面的困扰,她都不厌其烦地讲解、毫无保留地传授经验。

马世秀以身作则,言传身教,始终注重对孩子的教育,成为女儿的楷模,两个女儿学习成绩非常优秀,均考入了理想的大学。