



# 打赢老区扶贫攻坚战

2016年全国两会“脱贫”“贫困地区”“革命老区”“精准扶贫”等再次成为热点。全面小康路上,一个都不能少。当前我国已经进入全面建成小康社会决定性阶段,实现这个宏伟目标的重点在农村,难点在贫困地区,扶贫开发甚至已经成为了如期实现全面小康最紧迫最艰巨的任务,既事关增进人民福祉,也事关巩固党的执政基础,更事关国家长治久安。中央扶贫开发工作会议就向全党全国各族人民发出了消灭贫困,向美好富裕生活迈进的动员令,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加大脱贫攻坚力度支持革命老区开发建设的指导意见》正式吹响老区扶贫攻坚战的进军号。

贫困问题是全面建成小康社会的“拦路虎”,也一直都是习近平总书记最为牵挂的事情。老区 and 老区

人民为中国革命胜利和社会主义建设作出了重大牺牲和重要贡献。新中国成立60多年特别是改革开放30多年来,在党中央、国务院关心支持下,老区面貌发生深刻变化,老区人民生活水平显著改善,但由于自然、历史等多重因素影响,一些老区发展相对滞后、基础设施薄弱与经济发达地区相比,老区普遍存在着自然条件差,经济结构不合理,经济总量小,地方财力弱等问题,脱贫攻坚任务相当艰巨。

全国人大代表章联生表示,当前,我国广大农村地区特别是革命老区普遍存在农产品销路窄、流通服务不到位等问题,已影响了农民增收。中国老区建设促进会进行了一次为期两年的“万人千县”联合大调研,先后有12.9万余人参加,调查了全国有老区的28个省(含自治区、直

辖市)共1599个县级行政区。调研指出,当前形势下,让老区贫困人口如期脱贫任务繁重,如果按部就班推进则难以实现,必须创新扶贫开发方式,中国老促会提出电商扶贫、金融扶贫、教育扶贫、光伏扶贫等多种中国老区精准扶贫解决方案,特别是电商扶贫能有效弥补老区贫困地区基础设施薄弱、市场营销渠道狭小等短板,增收致富效应显著。

中国老促会红色思源网确定“专业项目对接、带动产业发展、促进企业成长”的工作方向,与福建省闽西老促会提出老区精准扶贫方案之一【1389工程】暨中国老区农产品产业化整体解决方案,建立了中国老区名特优产品网电商销售平台,并由福建省闽西老促会在闽西开展了5个试点,取得了一定成效。【1389工程】针对中国1389个老区县,每个

县3个品种共4167个农产品从老区农产品溯源解决方案、品牌形象体系建设、电子商务、企业知识产权建设、企业诚信体系建设、企业基因重组、资本对接等7方面内容进行基础产业化辅导。同时,根据两办《指导意见》精神,邀请华侨华商根据自身情况可选定地区、项目和数量进行精准扶贫。

此项目将扩大老区农产品流通半径,减少农民没有销售渠道带来的不必要的浪费,有利于实现农产品产销一体化,实现产业链的整合。销售平台紧紧围绕中国老区“生态、高效、特色、现代”的农业发展定位,以“一县三品”全覆盖为目标,以点带面致富老区人民。

火车跑得快,全靠车头带。精准扶贫需要集全党、全国、全社会之力,打一场扶贫攻坚战,带头作用不

或缺。老促会争当“老区扶贫攻坚”车头,把主体责任记在心上,明方向,强动力,列车才能越跑越快。“扶贫开发贵在精准、重在精准、成败也系于精准。”中国社科院副院长李培林指出,在减贫难度加大的背景下,更需要建立以扶贫效果为导向的精准扶贫方略,注重精准识别扶贫对象,让扶贫资金落实到户,同时要注重提高贫困家庭自身脱贫能力,因地制宜实施生态移民、教育扶贫、基础设施扶贫、信贷扶贫、产业扶贫等多样化扶贫措施。

专家称,今后中国老区应当从建设扶贫开发大数据、建立分类施策政策体系、发挥贫困群众的主体作用、发挥政治和制度优势等方面进一步推进精准扶贫战略的实施,采取超常规举措,打赢老区扶贫攻坚战。(宗新)

□郑勇

一直以来,习近平总书记都十分关心扶贫工作,尤其重视精准扶贫。“我正式提出‘精准扶贫’就是在十八洞村。”习近平向在场的代表披露。

所谓“精准扶贫”,就是要因地制宜地选择脱贫路径,“输血”更“造血”。以十八洞村为例,该村虽然产业基础薄弱,但自然环境优越,因而成为旅游定点村,通过旅游产业来推动经济发展。当然,全国各地的贫困地区条件有所差异,贫困家庭的致贫原因也各有不同,唯有深入其中、量体裁衣,才能最大限度地激发精准扶贫的效用。

要调动村民的积极性。“一村一策”、“一户一法”精准识别,制定路径、精准管理、精准帮扶,扶到点上、帮上,让贫困村民真正得到实惠。与村民深度对接,怎样脱贫要充分发挥村民的原创性,凝聚村民的共识。

选好优秀的村级“带头人”。“精准扶贫”的细胞在村、户,因此,村级“带头人”十分重要。要进一步落实一批能力强、知识水平高、懂基层的年轻干部或“第一书记”驻到农村一线,担当村级带头人,带领贫困村“精准扶贫”。

找到合适自己的发展路径,研究实施、因地制宜,用创新方法激活农村“细胞”。一是制定扶贫攻坚行动计划,通过扶持生产和就业发展一批,通过移民搬迁安置一批,通过低保政策兜底一批,通过医疗救助扶持一批,实现贫困人口精准脱贫。二是使用措施到户精准,“分类——提升——升级——致富”的总体思路,围绕制定的工作法,认准脱贫方向,找准脱贫靶向、压实工作职责,全面助推“精准扶贫”攻坚工作持续“升温”。

要“输血”更要“造血”。授人以鱼不如授人以渔,精准滴灌。扶贫的最终目的不仅要帮助农民群众从资金上“脱贫”,更要从思想上、技能上、可持续发展上真正“脱贫”。“输血”扶贫与“造血”扶贫相结合,扶贫与扶志、扶技相统一以及近期扶贫与中长远扶贫的有机兼顾,精准扶贫必将活力无限,在贫困村村将扶出新希望、新成效,让贫困群众得到更多更大的实惠。

扶贫不能玩数字游戏

## “5000多万”这个硬骨头怎么啃

在3月9日的记者会上,全国政协委员、国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会主任、国务院扶贫办原主任范小建说,2015年,贫困人口已减少到5575万,“这5000多万人,就是最难啃的硬骨头”。

范小建解释,这块硬骨头包括:深度贫(收入低)、长期贫(存在爷爷穷爸爸穷儿子穷的贫困代际传递)、特殊贫(地方病高发等原因形成的贫困)。

范小建心中存着一笔账,在“十二五”期间,有的省贫困人口总量减少了60%,但是深度贫困人口只减少了25%，“可见深度贫困减贫之难”。

“华司令,你说,多的这201个亿怎么用?”当天下午,在政协农业界别关于预算报告的讨论会上,河北农林科学院副院长王海波对着全国政协委员、新疆建设兵团原司令员华士飞喊话。

王海波在预算报告里看到,2016年,中央财政扶贫资金将增加201亿元。

“国务院扶贫办来划拨款资金,省市县一层层划下去。”中央农村工作领导小组副组长陈锡文说,对于这5000多万贫困人口,中央政府将通过产业扶贫、搬迁扶贫、就业扶贫等多种手段来帮扶。

“问题是,农村扶贫主要是产业扶贫,在这方面扶贫办不专业。”陈锡文说,“基层扶贫办给农民送牛送羊送兔子,结果牛羊兔不是被吃了就是死了”。所以,精准扶贫很重要,项目精准,人头精准,去帮扶的人要精准,部门之间要协调。

两会期间,如何脱贫成为热门话题。

全国政协委员、华东师范大学党委书记马敏建议,治贫先治愚,扶贫先扶智,要尽早实现教育信息化与扶贫攻坚深度融合。

多位代表委员强调,要把教育扶贫作为精准扶贫的重要内容。

“给钱给物不如文化育人,让贫困家庭的孩子受到良好教育,就培育出了贫困家庭的希望,才能从根本上帮助他们脱贫。”69岁的全国人大代表张文成曾在辽宁省兴城市四家村当了40年村党支部书记。

来自贵州毕节的全政协委员冉霞到过十几个扶贫点,见到很多“因病致贫”的

# 「精准扶贫」因地制宜重在成效

## 推进革命老区精准扶贫

近年来,中央加大了对革命老区发展和扶贫开发的支持力度,但由于种种原因,大别山革命老区依然存在着贫困人口规模大、覆盖面宽、贫困发生率高、减贫难度大、贫困程度深等问题。建议加大对大别山革命老区农业结构调整力度,积极发展茶叶、油茶籽等特色农产品,提高经济作物和畜禽、水产养殖业在农业中的比重,将大别山革命老区打造成特色农产品生产加工基

地。应由国家发改委、工信部、商务部等部门牵头,拓展特色农业产品的销路。同时以提高贫困人口综合素质和发展能力为目标,积极推进普及高中阶段教育,加快职业高中发展,开办农民工学校,开展新型农民培训、实用技术培训。还要开展以红色旅游、乡村旅游为重点的旅游扶贫,用好政策“组合拳”,集中实施一批民生工程,培育壮大一批特色优势产业。(丁艳)

## 建议国家设大别山老区振兴办公室

今年的政府工作报告指出,“十三五”期间我国要精准扶贫,全面完成扶贫攻坚任务。

根据省委、省政府要求,兰考、滑县要在今年年底前实现脱贫,省定贫困村2018年以前脱贫,所有贫困县在2019年前实现脱贫。如何精准扶贫?如何打赢脱贫攻坚战?代表们怎么说?

**精准扶贫,更要“扶智”“励志”**  
“实施精准扶贫,对于农村发展来说意义重大,我们需要大量政策、资金下的‘精准扶贫’,更要通过‘扶智’‘励志’,建立起精准扶贫的长效机制!”全国人大代表、新乡辉县市张村乡裴寨社区党总支书记裴春亮开门见山直抒胸臆。

对于精准扶贫,裴春亮信心十足。他说,广大农村是有待开发的“宝藏”,能不能挖出“真金白银”,需要政策,更需要魄力和智慧。对此,他建议,政府要加大对贫困地区特色资源、优势资源的开发力度,以此来带动农村发展、农民增收。具体来说,就是要围绕当地农业生产生活要素开展产品开发和创新,例如在旅游资源丰富的农村,可重点发展乡村旅游、特色餐饮、绿色种植等,以重点产业为突破,加快扶贫进度,提升扶贫效果。

**建议国家设立大别山老区振兴办公室**

“近年来,中央制定和出台了一系列加快推进革命老区发展的政策,加大了对革命老区发展和扶贫开发的支持力度。”全国人大代表、河南羚锐制药董事长熊维政说,《大别山革

命老区振兴发展规划》的出台,标志着大别山革命老区振兴发展已经被列入国家经济发展战略;《“十三五”扶贫规划纲要》的出台,为包括大别山片区在内的革命老区逐步脱贫制订了时间表和精准扶贫路线图。

熊维政建议,国家设立大别山革命老区振兴发展领导小组办公室,建立跨省区域合作协商机制,探索建立县域跨省际合作示范区,实现基础设施互联互通。进一步加大政策支持力度,一般性转移支付力度,出台有利于大别山革命老区企业税收优惠政策,争取国家有关部委专项资金向大别山区倾斜,大力支持老区重大项目建设。

**建议国家加大对全国茶农的种茶补贴**

据统计,我国13亿人口当中,从事茶叶人数有8000多万。

情系茶农,全国人大代表、信阳文新茶叶有限责任公司董事长刘文新建议国家加大对全国茶农的种茶补贴。

一是增加农机购置补贴,国家能够在茶农购买茶叶机械时给予适当的补贴,势必会降低茶农负担并提高茶农使用茶叶机械的积极性。二是进行农资综合直接补贴,对于符合绿色防控的生物性农药、植物源农药品种可按其价格的20%至50%出售给茶农,同时,由政府补贴另外50%至80%的款项。三是加大种茶直补力度,政府根据实际情况对茶农种茶予以每亩150元至350元的财政扶持。(郑晓)

**大别山片区发展应注意保护生态**

范小建说:“很高兴回答你的问题。大别山我去过多次,大别山在全国14个连片特困地区中,是人口最多的一个片区,也是人口密度最大的一个片区,同时也是交通等基础设施条件相对较好的一个片区。”

他说,根据2014年国家扶贫办监测数据,涉及到湖北、安徽、河南三省的大别山片区,在全国14个片区中,农民人均纯收入水平是最高的,贫困发生率又是最底的。“所以我有一种感觉,大别山片区有条件在14个片区中率先实现‘十三五’脱贫攻坚目标。”范小建表示,大别山片区的生态条件比较好,所以产业发展应该特别注意保护生态,在不降低森林覆盖率的基础上发展特色产业。

“十三五”期间要让5575万人脱贫“十三五”期间,我国要通过精

省长谢伏瞻代表谈扶贫攻坚:

## 让460万人早日脱贫

日前,在河南代表团全体会议上,河南省委副书记、省长谢伏瞻代表强调,河南省将在扶贫攻坚工作中,继续下苦功、下硬功、下狠功。

“河南目前仍有460万贫困人口,主要分布在贫困程度较深的大别山、伏牛山、太行山和黄河滩区等集中连片贫困地区,我们将按照中央要求,按时保质保量完成脱贫攻坚任务。”谢伏瞻说。

谢伏瞻表示,2016年,河南省将坚决打好脱贫攻坚战。深入贯

彻精准扶贫、精准脱贫基本方略,坚持向城镇转移就业脱贫、发展特色优势产业脱贫、易地搬迁脱贫、社会保障兜底脱贫、扶危济困脱贫“五条途径”,落实知识技能扶贫、合作带动扶贫、财政金融扶贫、基础设施建设扶贫、安居扶贫“五项举措”,强化各级党委政府责任、发挥基层党组织战斗堡垒作用、部门支持服务、动员社会力量参与、建立完善考核机制“五个保障”。实现兰考、滑县率先摘帽,全省100万农村贫困人口稳定脱

贫,确保脱贫攻坚首战必胜。扶贫开发工作如何在基层落到实处?谢伏瞻强调:“要发挥好考核评价指挥棒作用,使基层干部真正重视扶贫、积极推动脱贫。”

2015年,河南省改革扶贫开发考核评价机制,明确规定扶贫开发占60%考核权重、经济社会发展占40%考核权重,贫困县党政主要领导不脱贫不换届、先脱贫可重用受表彰。

(朱佩娟)

人大代表裴春亮:

## 围绕“三农”做好精准扶贫

去年,结合国家提出的精准扶贫政策,我个人投资8000万元在太行山深山区建设了宝泉花园社区暨辉县薄壁镇的扶贫搬迁工程,预计到今年6月份第一期建成并开始入住,届时又将解决1792

口人的住房、生活、交通、入学等问题。实践证明,只有围绕“三农”

做好精准扶贫,深入持续探索,才能实现从“减贫”到“脱贫”的转变,由“输血供氧”到“造血制氧”的转变。

建议:一是要在认真贯彻落实好各项惠民政策的基础上,创新性探索农村土地流转、新型城镇化建设、农业现代化等工作;

人大代表侯晓春:

## 城市扶贫与农村扶贫同等重要

“小康社会一个也不掉队,精准扶贫要实现城乡统筹”,全国人大代表、广安市委书记侯晓春日前做客人民网时表示,要把农村精准扶贫的方式方法与城镇精准扶贫的方式方法同步推进,使人民群众都能迈入小康。

过去,由于城乡人口贫富差距明显,各级部门扶贫重点都集中于农村。然而,在广安,城市扶贫被摆在了与农村扶贫同等重要的位置。对此,侯晓春给出了他的解释:“在新型城镇化推进过程当

中,农村逐渐变成城镇的社区,农民则转变成为在城市里打工的农民工,也成为城镇的居民,在城市中还存在着棚户区,所以说,城镇社区也存在着贫困。”侯晓春坦言,广安的城镇社区有三万多的贫困人口。

侯晓春说,小康社会一个也不能掉队,不光要解决农村的贫困问题,也要解决这批城镇化居民的贫困问题。精准扶贫要做到城乡统筹,要把农村精准扶贫的方式方法与城镇精准扶贫的

方式方法同步推进,使人民群众都能迈入小康,让十八大五中全会“共享发展”的理念,无论在农村还是城镇中,都能够得到共享。“如果广安这三万多的城镇贫困居民,我们把他们忽略了,那就有可能会造成社会问题,引发不和谐、不稳定。所以说,农村扶贫,我们要带着感情去做,城镇扶贫,我们仍然要带着感情去做,这才叫全面建成小康社会。”

(马丽娅)

# 大别山片区有条件率先脱贫

日前,在全国政协十二届四次会议民生主题记者会上,全国政协委员、国务院扶贫开发领导小组专家咨询委员会主任范小建回应记者提问。他表示,大别山片区有条件在全国14个连片特困地区中率先实现“十三五”脱贫攻坚目标。

本场发布会邀请5位全国政协委员就“惠及民生共享发展”回答记者提问。约300多名中外记者参加发布会,共10位记者获得提问机会。

记者提问范小建委员:在您担任国务院扶贫办主任期间,曾多次到大别山革命老区调研,对于大别山片区的扶贫开发,您有何建议?如何处理好老区扶贫与生态保护之间的关系,既换来金山银山,又保住绿水青山。另外,刚才您提到中国新一轮扶贫攻坚最大的特点是啃“硬骨头”,那么对于未来五年7000万人的脱贫目标,政府的信心从哪里来?您认为现在的低保标准真的能兜住底吗?

范小建说:“很高兴回答你的问题。大别山我去过多次,大别山在全国14个连片特困地区中,是人口最多的一个片区,也是人口密度最大的一个片区,同时也是交通等基础设施条件相对较好的一个片区。”

他说,根据2014年国家扶贫办监测数据,涉及到湖北、安徽、河南三省的大别山片区,在全国14个片区中,农民人均纯收入水平是最高的,贫困发生率又是最底的。“所以我有一种感觉,大别山片区有条件在14个片区中率先实现‘十三五’脱贫攻坚目标。”范小建表示,大别山片区的生态条件比较好,所以产业发展应该特别注意保护生态,在不降低森林覆盖率的基础上发展特色产业。

“十三五”期间要让5575万人脱贫“十三五”期间,我国要通过精

实现扶贫对象不愁吃、不愁穿、义务教育和基本医疗有保障的同时,年均可支配收入要达到或者超过2300元。“这2300元是指2010年的不变价,如果按照物价指数来调整,到2015年底,应该在2855元的水平,也就是说一天接近8块钱。从这个角度来看,这是一个比较低的目标,它是全面建成小康社会指标体系中的一个底线性目标。”

**20余省区农村低保线低于国家贫困线**

谈及“低保能否兜底”,范小建表示,中央在关于打赢脱贫攻坚战的决定当中,提出了几个“一批”等一系列解决问题的措施和途径,包括产业扶贫、移民搬迁、转移就业、教育扶贫、健康扶贫、生态扶贫等等,这些措施大多数是从提高贫困人口的发展能力角度考虑的。“通过前面这些措施还不能解决的话,对于没有劳动能力或者丧失劳动能力

的这部分人,就要通过低保兜底的办法来解决。”范小建说。

他认为,有了低保兜底,就有了一个政策和制度的保障,应该说还是有条件、有信心完成脱贫目标的。“现在一方面要坚持开发式扶贫的方针,一方面又要坚持造血和输血相结合,这也是多年来扶贫工作取得的一条重要经验。”“那么低保不能兜得了这个底?从贫困建档立卡这个角度来讲,涉及的低保对象不少于2000万人。目前,民政部门所公布的农村低保对象总规模,前几年都是在5200万到5300万左右,2015年年底的数据是4900多万。现在关键是标准的问题,根据2014年的数据,全国还有20余个省区的农村低保标准是低于国家扶贫标准的,所以有一个逐步实现低保线和贫困线两线合一的问题。”范小建强调,贫困是相对的,现在实现的是阶段性任务,对此要有清醒的认识。

(陈凌曼)

啃,也不能急于求成。”

(丁菲菲 陈璐)