



吹响决胜全面小康的号角

——2016年两会十大热点前瞻

八成食药犯罪来自网上 下单请小心

□郭 铁

笔者注意到一则消息:公安部近期公布2015年食品药品犯罪数据,去年公安机关侦破危害食品安全犯罪案件1.5万起,地沟油、瘦肉精、配方奶粉犯罪时有发生,病死猪、注水肉也持续多发。尤其值得关注的是,在公安部督办案件中,利用互联网实施的食药犯罪占比超过八成,互联网、物流已成为食品药品犯罪的主流渠道。

网络食品犯罪高发背后,揭开了食品安全问题隐藏的现实:我国网购食品规模的迅速扩大,网络食品供应链条长而隐蔽,难以监管,消费者缺乏鉴别常识。

有分析指出,我国食品电商总交易额目前接近400亿元,到2018年食品网购的市场规模将接近1400亿元。在刚刚过去的春节黄金周,网络食品的销售业绩也是可圈可点。

与传统零售渠道相比,互联网渠道的一大特点就是拉伸了食品供应链条,使消费者足不出户就可以买到天津海北的食品;另一大特点是人人可以充当“供应商”,如时下流行的代购、共享厨房O2O以及“朋友圈”曾红极一时的自制糕点等。

然而,互联网渠道在拉伸食品供应链的同时,也增加了食品安全的监管缝隙,滋生

犯罪土壤。违规进口食品正是通过网络代购以“蚂蚁搬家”的方式携带入境,通过互联网渠道“网声发财”的黑心餐饮作坊、朋友圈“三无”烘焙糕点等,更是屡次遭到食药监管部门及媒体曝光。

在笔者看来,互联网食品犯罪由于链条较长以及其隐蔽性,给食品安全监管带来了一定难度,甚至在家庭厨房O2O等领域存在法律空白。从另一个角度看,网络食品犯罪高发恰恰利用了消费者对于食品安全的渴求,也间接反映出国人对食品安全存在的种种“偏见”,如进口食品品质一定高于国内制造,家庭自制食品一定比工业生产的安全等,但现实往往未必如此。

2015年10月1日正式实施的新《食品安全法》对网络食品经营者及第三方平台责任作出规定,正在制订的《网络食品经营监督管理办法》也将针对性地解决互联网食品安全问题。面对网络食品安全的复杂性,新《食品安全法》有一项内容令人印象深刻,即“食品安全社会共治”。

笔者认为,食品生产经营需要做到良心生产,第三方平台需要履行资质把关,行政执法部门需明确立法、严格执法,消费者本身也需要提升食品安全常识,单纯依靠执法部门解决网络食品安全问题的时代已经OUT了。

房价、汇价、股价、油价

——透视四大宏观价格

□安 蓓 高 歌

房价、汇价、股价、油价——这四大价格正呈现出多年未有之动向,既折射中国经济走势,又联动全球金融市场,事关宏观经济稳定和百姓民生诉求。两会代表委员们对这些价格走势做出研判,并建言献策。

理性看一线城市房价火爆
一天提三次价、过户大厅“一号难求”、房产中介门前排队长队……春节过后,上海、北京、深圳等一线城市楼市火爆,房价持续上涨,不少购房者惊呼“一线城市房价疯了”。

“一线城市房价高涨,既有近期房地产去库存政策密集推出的外溢效应,也是刚性需求进一步释放的表现。”全国人大代表、民革吉林省委专职副主委郭乃硕提醒,必须警惕其中的非理性因素。

郭乃硕认为,一线城市本身具有较强的“虹吸效应”,“但非理性上涨显然不利于房地产市场健康稳定发展;某种程度上甚至透支三四线城市购买力,加剧去库存难度。”

国家统计局数据显示,1月份大多数三四线城市房价同比下降。

“三四线城市中许多房地产开发企业资金成本高企,资金链紧绷,不排除房价会进入下行通道。”全国人大代表金硕仁认为。

保持一篮子货币基本稳定将成汇价“主旋律”

2015年,人民币对美元汇率从年初的6.2跌至年底的6.6附近。2016年初,人民币对美元汇率再度大幅走低,特别是离岸、在岸汇率降幅均创历史新高,引发关注。

在中国经济长期前景可观的背景下,中美两国宏观经济周期分化导致人民币短期走低压力。随着2月初美元指数大跌及美联储主席表态弱化加息预期,人民币对美元缓慢回调,一度升值至6.49左右。

“人民币不存在持续贬值的基础,中国不会参与竞争性贬值。”身为全国政协委员的中国人民银行行长周小川近日表示,在可预见的未来,加大参考一篮子货币的力度,即保持一篮子汇率的基本稳定,是人民币汇率形成机制的主基调。

资本市场改革将深入推进
“现在股市还能进吗?”炒股多年的刘先生盘算,今年以来股市连续下跌这么多,该反

弹了吧?有此困惑的股民不在少数。去年,上证综指从年初的3000点左右上涨至6月份的5166点,吸引不少股民跑步入场。随后股市突现异常波动,上市公司市值迅速萎缩。今年以来,A股指数不断下探。上证综指近期已跌至2700点附近。

“股价取决于几方面因素,包括企业基本面、资金供给、政策预期、投资者信心等。”全国政协委员、交银施罗德基金公司副总经理谢卫说,中国经济发展总态势受到全球认可,企业转型升级、新兴市场发展等新趋势有望给市场带来信心。

2月29日,央行宣布下调存款准备金率0.5个百分点。此前,央行明确货币政策处于稳健略偏宽松的状态。“预计资金供给面将保持稳定。”谢卫说。

未来一段时间,资本市场改革将深入推进,注册制、战略新三板、深港通等将受到关注。谢卫认为,更扎实、更稳定的政策预期,将使投资者更有信心。

国际油价大跌震荡中国经济

国际油价的“探底”之旅似乎还没找到最低点。2月中旬,全球金融市场大幅震荡,纽约油价一度跌至12年来低点。此后虽小幅回升,但国际油价企稳仍前路漫漫。

然而,自今年1月中旬国家发改委宣布为成品油调价设置“地板价”并一次下调到位后,国内汽、柴油价格已经“到底”。

“为什么国内成品油价格不能跟着国际油价下调,让我们继续享受国际油价大跌的红利?”私家车主罗先生说。一面是消费者油价越低越好的诉求,一面是国家维护能源安全和整体稳定,推动节能减排的考虑。全国政协委员王欣说,应对国际油价大幅波动,“天花板价”和“地板价”等行政手段应为过渡性政策,长期可运用税费等市场化手段调节,“根本还是要加快推动石油体制改革,促进形成有序竞争的市场格局。”

国际油价等大宗商品价格大幅下跌,令全球经济笼罩在通缩阴影中,进而影响投资者对经济复苏前景的信心。分析人士认为,在油价真正企稳、投资者信心有效恢复之前,全球金融市场动荡恐将延续,已深度融入全球经济的中国,也不能置身事外。

□乌梦达 张晓松

2016年全国两会,是一个在重要历史节点召开的盛会。站在“十二五”收官、“十三五”开局的历史关口,如何按照中央“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,抓住机遇、应对挑战?如何深入贯彻五大发展理念,以供给侧结构性改革为主线,挖掘经济发展新动力?会聚北京共商国是的代表委员们将展开讨论、建言献策,制定行动纲领。

【热点1】“十三五”规划:引领新常态开拓新境界

到2020年全面建成小康社会,“十三五”是冲刺的5年。“四个全面”战略布局如何继续推进?创新、协调、绿色、开放、共享的五大发展理念如何“落地”?作为一份引领国家开创发展新境界的纲领性文件,两会审查、讨论的“十三五”规划纲要,将回答国内外关注的诸多“中国之问”。

国家行政学院教授汪玉凯表示,全面建成小康社会是“中国梦”的具体体现。发展是硬道理,是解决中国问题的关键。要继续全面深化改革,加快创新发展步伐,不仅要保持一定的发展速度,更要强调发展的科学性和可持续性。在这一进程中,增加百姓获得感至关重要。

【热点2】供给侧改革:“高频词”化为具体“路线图”

自去年年底的中央经济工作会议后,以去产能、去库存、去杠杆、降成本、补短板五大任务为重点的供

给侧结构性改革正式启动。新常态下,供给侧改革正从“高频词”化为政府、企业明晰具体的改革“路线图”。

国务院发展研究中心资源与环境研究所副所长李佐军说,经济转型既要稳定消费、投资、出口的需求侧“三驾马车”,更要靠制度变革、结构优化、要素升级的供给侧发动机来推动。供给侧还有哪些不合理、结构性改革如何发力等,将成代表委员讨论焦点。

【热点3】扶贫攻坚战:吹响冲锋号立下“军令状”

“小康路上,不让一个困难群众掉队。”到2020年让7000多万贫困人口全部脱贫,贫困县全部摘帽,是十八届五中全会既定目标,也是我国对全球减贫事业的庄严承诺。

从层层立下“军令状”到22个中西部省市区考核扶贫成效,脱贫攻坚战的冲锋号已经吹响。精准扶贫,还有哪些障碍?哪些政策需要改进完善?代表委员将带来大量一线情况与真知灼见。

国务院发展研究中心研究员张立群表示,立下“军令状”,关键看执行。要督导各级政府精准扶贫,还得运用好考核“指挥棒”,真正提高扶贫实效。

【热点4】慈善法审议:“怀胎”十余年有望“呱呱落地”

慈善法草案将提交十二届全国人大四次会议审议。历经十余年努力,我国关于慈善事业的首部立法将走上前台。草案经过两次审议,多

处修改,此次提交审议后还将有哪些变化,将成为今年两会一大看点。全国政协委员、中华全国律师协会副会长朱征夫表示,慈善立法将对我国慈善事业发展产生重要影响。开展募捐的主体需要什么资格?“互联网+”慈善如何开展?骗捐诈骗如何预防?税收优惠如何实施?慈善信息如何公开?这些问题都将得到解答。

【热点5】司法改革:为全面小康提供有力法律保障

在前两批共18个省市司法改革试点基础上,今年司法体制改革试点将在全国各地推开,成为全面深化司法体制改革的攻坚之年。完善司法人员分类管理制度、完善司法责任制、健全司法人员职业保障制度等司法改革的基础性措施如何深入推进,引人关注。

公正司法事关人民切身利益,事关社会公平正义,事关全面推进依法治国。武汉大学法学院教授洪浩说,司法改革要在解决影响司法公正、制约司法能力的深层次问题上取得重要进展,为全面建成小康社会提供有力法律保障。

【热点6】民生改善:共享改革发展成果

党的十八届五中全会公报提出,按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,保障基本民生,实现全体人民共同迈入全面小康社会。

民生短板如何尽快补齐?公共服务如何完善配套?一系列民生新期待,将成为两会热点。中南大学行政管理系主任吴晓林说,要作出更有效的制度安排,使全体人民在共建共享发展中有更多获得感。

【热点7】创新驱动:社会经济发展新动能

创新正被摆在国家发展全局的核心位置。屠呦呦获得诺贝尔科学奖、C919大型客机总装下线、“悟空”卫星升空探索暗物质粒子、科技成果转化法修订实施、新登记企业“井喷”、创新创业平台到落地生根、创业投资迅速增长……一系列创新标志性事件,透出中国经济社会发展正发生重大变革。

中科院院士薛其坤说,“十三五”期间科技创新将为引领经济发展新常态、增添经济发展新动能提供强大支撑,科技创新作用更加突出、任务更加紧迫。

【热点8】绿色环保:让执法监督“硬起来”

从中央提出绿色发展理念,到大气污染治理写入31个省市区政府工作报告,再到“十三五”规划建议中强调环保,社会各界对加快建设美丽中国充满期待。

国家行政学院经济学教研部副主任张孝德认为,“十三五”开局,绿色发展需要全社会共同努力,在各领域制定切实的具体措施和路线图。约束性指标要更明确、考核监督要更有效,关键是加强执法监管。

【热点9】拓展空间:“中国方案”潜力巨大

“一带一路”、京津冀协同发展、长江经济带建设三大战略深入推进;“一带一路”战略为经济发展创造了良好的国际环境;亚投行、金砖国家新开发银行等已经起航,G20将吸引更多目光。中国推进更高层次的开放发展路线图,将在今年两会上更加明晰。此外,新一轮的东北振兴也令人期待。

中国社会科学院国际战略研究室研究员邵峰认为,新形势下,中国需要更开放的视野,在更大范围优化配置资源,形成全方位的主动开放格局,加快实现更高层次的开放发展。

【热点10】政府自身改革:建设廉洁政府为改革发展添动力

党的十八大以来,打造法治政府、廉洁政府和服务型政府成效显著。从一批行政审批事项取消和下放,到推行“权力清单”“责任清单”,政府“法无授权不可为”的理念日益深入人心。同时反腐倡廉推动市场建立公平公正的秩序,提升了政府公信力,为改革发展增添动力。

南开大学周恩来政府管理学院教授徐行表示,近年来的政府工作报告都对政府自身建设提出新要求。人们期待着进一步明确政府权力边界,继续加大简政放权力度,消除寻租腐败的空间,建立政策落实的责任机制和督查问责机制。

官方发布幼儿园新规:禁体罚侮辱幼儿 杜绝小学化

1日,教育部公布了新修订的《幼儿园工作规程》。近年来,中国的学前教育规模不断扩大,全国幼儿园数量从2009年的13.8万所,增加到2014年的近21万所。在规模激增的大背景下,学前教育应该侧重什么?幼儿的健康与安全如何保障?在推进学前教育基本普及的新形势下,官方这次出台的“幼儿园新规”备受关注。

幼儿教育不能“小学化”
——不得提前教授小学课程

【规定】幼儿园和小学应密切联系,互相配合,注意两个阶段教育的相互衔接。幼儿园不得提前教授小学教育内容,不得开展任何违背幼儿身心发展规律的活动。

【解读】近年来,幼儿教育小学化现象日趋凸显,一些幼儿教育有碍于不是组织幼儿在游戏中的学习,而过于强调向幼儿“灌输”知识,有的甚至从小班就要求孩子会写字,学习拼音、做算术等。

其实,针对在幼儿园中就出现的“超前教育”,去年11月,教育部基础教育二司司长郑富芝在回答媒体提问时就曾表示,幼儿园要坚持以

游戏为基本活动,研究建立科学的幼儿园保教质量监测评估体系。制定保教质量评估指南,对各类幼儿园进行质量监测评估,定期发布评估结构,接受社会监督。

郑富芝表示,应严格规范小学招生和起始年级教学,严禁小学以各种名义进行选拔性入学考试,一年级不得提前,解除家长“怕跟不上”的担心。

入园限制少了?
——仅健康检查

【规定】幼儿园入园,应当按照卫生部门制定的卫生保健制度进行健康检查,合格者方可入园。幼儿园入园除进行健康检查外,禁止任何形式的考试或测试。

【解读】近年来,诸如“报名人数太多,需要筛查”“幼儿园需提前了解孩子情况”等,一些幼儿园设置入园考试理由花样繁多,无形之中增加了适龄孩子进入幼儿园的门槛。

中国教育科学研究院研究员储朝晖在接受记者采访时表示,幼儿进入幼儿园本来就不该设置太多的

条件,更不应该出现变相的入园考试或测试。今次新规之所以仅设置健康检查,是对入园儿童的整体健康考虑。

机关幼儿园门槛降低?
——应当积极创造条件向社会开放

【规定】企业、事业单位和机关、团体、部队设置的幼儿园,除招收本单位工作人员子女外,应当积极创造条件向社会开放,招收附近居民子女入园。

【解读】“原先一些企事业单位、机关、团体设置幼儿园,主要是为单位内部职工子女服务,此类幼儿园也往往是该单位的附属机构。不过,开设此类幼儿园一般动用的是财政资源,既然是财政资源,自然也应该积极向社会开放,而不应该仅仅只向某一单位内部子弟开放。”储朝晖说。

幼儿园规模有限制?
——一般不超过360人

【规定】幼儿园规模应当有利于幼儿身心健康,便于管理,一般不超过360人。幼儿园每班幼儿人数一般为:小班(3周岁至4周岁)25人,中班(4

周岁至5周岁)30人,大班(5周岁至6周岁)35人,混合班30人。寄宿制幼儿园每班幼儿人数酌减。

【解读】“当前,有些幼儿园办得很大,不仅班级众多,而且每个班的学生也很多。我过去曾参观考察过一些幼儿园,一个班学生能达到80多人,其中的教学问题很多。”储朝晖表示,幼儿园规模限制很有必要。

“幼儿园学生不超过360人,这样的规模还算比较适度。如果每个班的规模大了,幼儿园老师对每个孩子的关注度自然就不够,安全、教学等方面问题就会随之出现。”储朝晖说,要办好幼儿园,就不能继续任由大规模幼儿园发展下去。

幼儿安全有保障
——严禁虐待体罚侮辱幼儿

【规定】幼儿园教职工应当尊重、爱护幼儿,严禁虐待、歧视、体罚和变相体罚、侮辱幼儿人格等损害幼儿身心健康的行为。

【解读】近年来,幼儿园老师体罚虐待幼儿的事件时有发生,学前教育中的学生安全问题备受社会关注。

多部委“一把手”密集回应经济民生热点

2月份以来,国新办召开一系列新闻发布会,国家发改委、环保部、工商总局、商务部、科技部、工信部、人社部、食药总局等部委“一把手”纷纷发声,就诸多经济、民生热点问题回应关切。

中国经济怎么样?
——不会硬着陆

中国经济形势影响着每一个人的工作和生活。2015年中国经济增长6.9%,国际上再度出现“唱空”中国经济的声音,索罗斯甚至认为中国经济的硬着陆不可避免。

中国经济形势到底怎样?对此,国家发改委主任徐绍史2月3日回答外媒提问时指出,中国物质基础比较雄厚,市场需求比较大,区域空间广阔,生产要素质量提升,宏观调控的经验在不断丰富。中国经济还是世界经济增长的主要动力,经济增量的贡献率超过25%,已经超过美国。所以“中国经济硬着陆”“中国经济拖累了世界经济的增长”,都不符合实际。

商务部部长高虎城2月23日透露,2015年中国的货物贸易进出口和出口额仍居于世界第一位,网络零售额继续保持全球第一位的位置,社会消费品零售总额、服务贸易进出口额稳居世界第二位,吸引外资连续24年位居发展中国家的首位,对外投资居世界的第三位,交出了一份对国家经济增长和对全球

经济发展助力的满意答卷。

工业和信息化部部长苗圩2月25日认为,尽管困难艰巨、挑战严峻,面临较大下行压力,但中国经济长期向好的基本面没有变,经济韧性好、潜力足、回旋空间大的基本特质没有变,经济持续增长的良好基础条件和条件没有变,经济结构调整优化的前进态势没有变。

去产能造成失业咋办?
——中央设1000亿元安置职工

“去产能”是今年中国经济工作五大任务之首。记者注意到,国务院2月初分别发布了关于钢铁行业、煤炭行业化解过剩产能实现脱困发展的意见。在化解过剩产能的过程中,会产生多少下岗职工,又该如何安置,这一问题备受关注。

人力资源和社会保障部部长尹蔚民2月29日表示,化解过剩产能会造成一部分职工下岗。初步统计煤炭系统大约是130万人,钢铁系统是50万人,即大约共涉及180万职工的分流安置。中央财政将拿出1000亿元奖补资金,主要用于职工安置。

不能实行市场就业的困难职工,政府将开辟公益性岗位进行托底安置。

苗圩指出,因为退出、去产能会涉及职工的失业问题,所以在“僵尸企业”企业处置过程当中,强调要多兼并重组,少破产清算。为了解决这个问题,中央政府决定设立工业企业结构调整专项奖补资金,资金的规模是两年1000亿,就是用于解决职工安置问题,解决好安置,解决好职工的转岗、技能培训等方面的问题。

延迟退休咋推进?
——今年将拿出方案

延迟退休政策正渐行渐近。为何要延迟退休,怎么推进,方案何时出台,这些问题尤为老百姓关注。

为何要延迟退休?尹蔚民表示,现在的法定退休年龄是在建国初期确定的,现在人口预期寿命大大提高,人口老龄化的趋势越来越快。无论是从开发人力资源,还是保持养老、医疗基金的持续健康运行,都需要对法定退休年龄进行调整,而且这也是世界各国通行的做法。发达国家现在基本上退休的年龄都是在60岁—65岁,甚至更高。

怎么推进?尹蔚民透露,基本考虑一是小步慢走,渐进到位。每年推迟几个月的时间,经过一个相当长的时间再达到法定退休的目标年龄。二是区别对待,分步实施。三是提前公示,做好预告。

尹蔚民表示:“现在已经有了一个方案,但是我们还要按照相关的程序,报批批准以后才能向社会广泛征求意见,原来我们说过时间表,今年我们会拿出方案。”

“舌尖上的安全”如何保证?
——婴幼儿配方乳品改成“月月抽检”

食品安全关乎每一个人的切身利益,如何评价中国目前食品安全状况,又该怎样真正维护“舌尖上的安全”,考验着监管者的智慧。

对食品安全的现状,国家食品药品监督管理局局长毕井泉2月29日指出,对中国的食品安全要有信心。2015年的抽检食品合格率为96.8%,比上年提高了2.1个百分点。

同时,毕井泉指出,现在食品安全的形势依然严峻,食品安全仍然处在问题多发期,食品生产中掺假造假的案件还是屡有发生,特别是抽检中还有3个百分点的不合格食品,这个不合格食品如果落在哪一个消费者头上都是百分之百。同时,食品安全标准还有一些缺失,对违法行为的惩处力度还不足以对违法者形成震慑。

毕井泉表示,将按照“最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责”的要求,做好食品安全监管工作,维护人民群众“舌尖上的安全”。

对于外界关心的奶粉安全问题,

毕井泉透露,今年将进一步加强婴幼儿配方乳品的监管、抽样检验,从去年每个季度抽样检验公布一次改成“月月抽检、月月公开”。

环境问题如何应对?
——修订重污染天气应急预案

去年11月底到12月份,多地接二连三发生重污染天气,且呈现PM2.5浓度高、污染持续时间长、波及范围广等特点。如何认识当前的环境问题,又该如何解决?

环境保护部部长陈吉宁2月18日表示,中国今天的环境问题可以概括为三句话:环境污染严重、环境风险高,生态损失大。大家都关心PM2.5的事情,2015年338个地级及以上城市265个城市不达标,平均超标天数占比达23.3%。

“怎么样应对重污染天气,什么时候发布警报,采取什么措施,我们的应对能力还是不足。”陈吉宁透露,要修订重污染天气的应急预案,包括统一预警分级标准,整个京津冀要统一预警标准,规定预警之后要采取不同样的行动,是要采取各自更有针对性的行动。

“我们要以改善环境质量为核心,在战略上保持定力,着急了不行,不作为也不行,实行最严格的环境保护制度,打好持久战;在战术上,明确阶段性目标,打好攻坚战,一步一步推动环境问题的解决。”陈吉宁说。

(李金磊)