□治国理政新实践

古老母亲河谱写新篇章

——党的十八大以来我国推进长江经济带绿色发展建设纪实

□经济日报记者 马志刚 张双 熊丽

这是一条横贯东西的古老母亲河;

这是一条加速腾飞的黄金经济带。

党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央高瞻远瞩、审时度势,把生态环境保护摆上优先地位,以改革激发活力、以创新增强动力、以开放提升竞争力,依托长江黄金水道,大力推进长江经济带建设这一重大国家战略,一曲生态优先、绿色发展的长江之歌正在神州大地上唱响,母亲河焕发出了新的生机与活力。

放眼长远,谋划战略新棋局

"不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域。"

长江,中华民族的母亲河,千百年来,以水为纽带,连接上下游、左右岸、干支流,带给世世代代的人们灌溉之利、舟楫之便、鱼米之裕,始终在我国经济社会发展中占有重要地位。新中国成立以来特别是改革开放以来,长江流域经济社会迅猛发展,综合实力快速提升,是我国经济的重心所在、活力所在。这里拥有货运量位居全球内河第一的黄金水道,拥有上海、江苏、浙江等我国经济最发达和城乡居民最富庶的地方……

然而,这只是硬币的一面。

翻开另一面,这也是一条东中西发展不均衡的经济带。如果把长江看作一条龙,作为"龙头"的长三角等东部地区代表着中国经济发展的最高水平,而作为"龙身"、"龙尾"的沿江中西部地区,大多仍属于发展相对滞后的"洼地"。"君住长江头,我住长江尾",虽然"同饮一江水",但是区域内经济发展极不平衡,总体上呈现出自东向西发展水平渐弱的格局。

这还是一条被"割裂"的经济带。政策缺乏协同、市场壁垒隐现、优势难以互补,一颗颗城市"珍珠"散落无序,产业同质化现象大量存在,航道下游"卡脖子"、中游"梗阻"、上游"瓶颈"、支流"不畅"等问题突出。

这又是一条环保警钟长鸣的经济带。一些地方无视长江水环境,在沿江地区密集布局高污染企业,长江生态系统警钟不时敲响,中下游水质不断恶化,河湖湿地萎缩,顶级物种纷纷告急……

人类因水而兴。从沿海起步先行、溯内河向纵深腹地梯度发展,是世界经济史上的一个重要规律,也是许多发达国家在现代化进程中的共同经历。20世纪密西西比河流域的发展推动了美国崛起,莱茵河流域发展促进了法国、德国和荷兰的繁荣。

长江横贯东中西,连接东部沿海和广袤内陆,也是连接丝绸之路经济带和21世纪海上丝绸之路的重要纽带。流域覆盖上海、江苏、浙江、安徽、江西、湖北、湖南、重庆、四川、云南、贵州等11省市,面积约205万平方公里,人口和生产总值均超过全国的40%。依托黄金水道打造长江经济带,大力构建绿色生态廊道、建设综合立体交通走廊和现代产业走廊,发展沿江的长三角、长江中游和成渝三大城市群,具有独特的优势和巨大的潜力。

如何依托这条黄金水道,为内河经济带建设提供支撑,为东中西协调发展奠定基础,为陆海双向开放创造条件,为生态文明建设做好示范,形成上中下游优势互补、协作互动的格局,使母亲河永葆生机活力?时代需要对长江经济带进行新的谋划。

站在时空交汇的重要节点上,纵览风云,经略八方,习近平总书记为长江流域的发展指明了方向。2013年7月21日,习近平总书记在湖北武汉考察时提出,"长江流域要加强合作,充分发挥内河航运作用,发展江海联运,把全流域打造成黄金水道。"重塑长江黄金经济带的大幕就此拉开。

三年多来,总书记调研考察的脚步,横贯大江东西。一路走来,不同的风景,一样的期许:

——2013年11月,湖南。习近平总书记要求,"湖南发挥作为东部沿海地区和中西部地区过渡带、长江开放经济带和沿海开放经济带结合部的区位优势,抓住产业梯度转移和国家支持中西部地区发展的重大机遇。"

——2014年5月,上海。习近平总书记指出,发挥上海在长三角地区合作和交流中的龙头带动作用,既是上海自身发展的需要,也是中央赋予上海的一项重要使命。

——今年1月,重庆。习近平总书记强调,把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带。推动长江经济带发展必须从中华民族长远利益考虑,走生态优先、绿色发展之路。

一盘纵横捭阖的战略新棋局,在党中央、国务院的高度重视下悄然展开。2014年3月,"依托黄金水道,建设长江经济带"被正式写入政府工作报告。2014年9月,国务院《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》正式发布。2015年11月,"十三五"规划建议提出,"以区域发展总体战略为基础,以'一带一路'建设、京津冀协同发展、长江经济带建设为引领,形成沿海沿江沿线经济带为主的纵向横向经济轴带。"2016年1月26日召开的中央财经领导小组第十二次会议强调,推动长江经济带发展,理念要先进,坚持生态优先、绿色发展,把生态环境保护摆上优先地位。

从巴山蜀水到江南水乡,依托黄金水道打造长江经济带,为长江巨龙涂上了点睛之笔。让龙头抬起来、龙身动起来、龙尾摆起来,横跨我国东中西部的长江巨龙将以崭新的姿态,腾飞。

黄金水道,畅通交通大走廊

江河滔滔,其势在畅。依托黄金水道,推动长江经济带发展,实现货畅其流,至关重要。

与很多地方相比,长江的交通网不可谓不密,水路、铁路、公路、民航、管道等多种运输方式也不可谓不发达。但与长江经济带肩负的潜力和被赋予的使命相比,还有很长的路要走:航运潜能尚未充分发挥,高等级航道比重不高,高效集疏运体系尚未形成;东西向铁路、公路运输能力不足,南北向通道能力紧张,向西开放的国际通道能力薄弱;网络结构不完善,覆盖广度不够,通达深度不足;各种运输方式衔接不畅,铁水、公水、空铁等尚未实现有效衔接……

问题就是实际、就是方向、就是"有的放矢"的靶子。党的十八大以来,"建设综合立体交通走廊"的思路更加清晰、脚步更加坚定。国务院《关于依托黄金水道推动长江经济带发展的指导意见》明确,建成安全便捷、绿色低碳的综合立体交通走廊。为统筹长江经济带交通基础设施建设,完善综合交通运输体系,我国还特意编制了《长江经济带综合立体交通走廊规划(2014-2020年)》。

三年多来,航道畅通、枢纽互通、江海联通的捷报频传。

——在上游,地处西南内陆、不沿边不靠海的重庆,以铁、水、空三大枢纽、三大口岸和三个保税区为载体,构建覆盖全市的对外开放平台体系,去年上半年进出口总额和跨境人民币结算规模都居中西部首位。

——在中游,湖北荆江河段航道整治工程进入试运行,枯水期最小维护水深提高至3.5米以上,可满足万吨级船队和3000吨级货船双向通航。中游通则长江畅,长江中游航运瓶颈被初步打通。

——在下游,海铁联运、江海联运战略让宁波港焕发新生。来自江西上饶、安徽合肥等地的货运班列抵达后,可就地完成装卸,从宁波出海,驶往东南亚、欧洲、非洲。长江南京以下12.5米深水航道二期工程已经开工,今后,5万吨级海轮可从长江口直达南京港,10万吨级及以上海轮也可减载乘潮抵达。

——在全流域,2014年7月1日,沪汉蓉客运专线全线开通动车组,长江经济带铁路快速大通道真正形成。这条大通道把长三角地区、华中地区和川渝地区紧密联系起来,最快的一趟列车全程只需15个小时,人们完全可以朝出锦官城、夜享外滩景。

路通到哪里,合作就延展到哪里。大平台、大通道、大通关带来高效率。加速推进的综合立体交通走廊和多式联运,成为长江经济带东中西部协调和全域改革发展的战略支撑。按照规划,到2020年,长江经济带年货运量将从2013年的179亿吨增长到270亿吨,客运量也将从181亿人次增加到310亿人次。

要素流动,东中西联动进行中

"经济更协调、市场更统一、机制更科学",实现"要素有序自由流动",这是习近平总书记对古老母亲河的又一重要期许。

党的十八大以来,这一期许已经结出不少沉甸甸的果实。

城市定位更加清晰。2015年4月,《长江中游城市群发展规划》正式获批,长江经济带形成了长三角、长江中游和成渝三大城市群。一个以城市群为主体形态,科学规划城市空间布局,实现紧凑集约、高效绿色发展,坚持大中小结合、东中西联动,明确主导产业和特色产业的新格局正在形成。

通关一体化加速推进。2014年12月1日,长江经济带9省2市的12个直属海关全面启动长江经济带海关区域通关一体化改革。2015年10月16日,长江经济带检验检疫通关业务一体化全面启动。据测算,一体化后,检验检疫通关放行时间仅需约一个工作日,成本减少约一半。

流域内合作不断深化。2015年10月,长江经济带覆盖的11省市共同签署了长江经济带旅游产业合作宣言,沿线省市将整合旅游资源,强化旅游服务,提升旅游质量,共建黄金旅游区域。

改革辐射带动效应凸显。随着上海自贸区的改革探索渐趋深入,以上海带动长江全流域发展、以武汉带动中游、以重庆带动上游的格局初显峥嵘。据统计,2015年前8个月,上海自贸区累计办结的境外投资项目中,一半以上来自长江流域的企业,辐射效应明显。

人、财、物转移更顺畅。借助长江经济带建设东风,湖北等沿江中部省份与上海等地一样,成为企业投资的乐土。2015年湖北与央企召开长江经济带建设座谈会,取得投资总额6000多亿元的佳绩。

市场、开放是推动长江经济带发展的重要动力。要素流动起来了,经济的活力自然就容易加速迸发出来。2015年,重庆、贵州、江西的GDP增速均超过9%,湖北、云南、安徽、湖南、江苏、浙江6省则都在8%及以上。有专家预测,到2020年前后,长江经济带的经济总量将达到全国的50%。

生态优先,绿色观重塑发展观

我们需要的是一条什么样的母亲河?这是一道多选题。

"流金淌银"、"横贯东西"、"辐射南北"、"通江连海"……除了这些以外,"生态优美"更是须臾不可或缺,涉及长江的一切经济活动任何时候都要以不破坏生态环境为前提。

"当前和今后相当长一个时期,要把修复长江生态环境摆在压倒性位置,共抓大保护,不搞大开发","把长江经济带建设成为我国生态文明建设的先行示范带、创新驱动带、协调发展带",习近平总书记在重庆召开推动长江经济带发展座谈会时的谆谆告诫,充分彰显了党中央"保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力"的新理念。

长江拥有独特的生态系统,是我国重要的生态宝库。伴随经济的快速增长、流域的大规模开发,众多工业、生活废水直接排入长江。有调查表明,长江已形成近600公里的岸边污染带,其中包括300余种有毒污染物。早在2012年,水利部水资源公告数据显示,全国废污水排放总量785亿吨中,有近400亿吨排入长江——几乎相当于一条黄河的水量。

坚持生态优先、绿色发展的战略定位,不仅是对自然规律的尊重,也是对经济规律、社会规律的尊重。党的十八大以来,重视生态文明、绿色发展的理念,在长江经济带建设顶层设计中的分量越来越重。习近平总书记主持研究长江经济带发展规划时进一步强调,长江生态环境只能优化、不能恶化。要发挥长江黄金水道作用,产业发展要体现绿色循环低碳发展要求。

实现经济发展与生态文明的双赢,成为沿江各省市推进长江经济带建设的自觉行动,并渗入到每项政策、每个举措当中,黄金水道的黄金效益正在源源不断地释放出来。

——重庆明确了渝东北三峡库区为生态涵养发展区、渝东南武陵山区为生态保护发展区,构建沿江绿色廊道。为了保护库区水质,三峡库区生态大县云阳县全面取缔网箱养殖。如今,长江干流重庆段总体水质为优,一江碧水、两岸青山的美丽景象已经重现。

——江西正有序推进鄱阳湖生态环境综合治理工程,并在全省逐步建立生态空间保护红线责任制和问责制,给生态空间保护戴上"紧箍咒";湖北启动了2000亿元的长江经济带产业基金,用于推进当地战略性新兴产业发展和传统产业转型升级。

——江苏省积极利用现有优势,在水权、碳排放权、排污权交易方面进行市场化探索,并提出了到2020年率先建成生态省的目标,届时,江苏省的林木覆盖率将提高到24%,主要江河湖泊水功能区水质达标率将达85%。

——全流域的生态环境协同保护治理机制也在探索之中。2014年11月,长江沿岸中心城市经济协调会第十六届市长联席会议上,长江沿岸27个城市达成《长江流域环境联防联治合作协议》,探索设立区域性环境资源交易平台、组建环保产业联盟、建立流域上中下游生态补偿制度等。

万里长江,浪花淘尽英雄。

千载重周,历史再展新猷。

"审大小而图之,酌缓急而布之,连上下而通之,衡内外而施之。"今年是长江经济带发展全面推进之年,新的航程已经开启。沿江省市和国家相关部门在思想认识上形成一条心,在实际行动中形成一盘棋,共扬创新、协调、绿色、开放、共享的时代风帆,乘风破浪,筑梦远航!

(新华社北京2月17日电)

中办国办印发《意见》

全面推进政务公开工作

据新华社北京2月17日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于全面推进政务公开工作的意见》,部署全面推进各级行政机关政务公开工作。

《意见》要求推进政务阳光透明。推进决策公开,实行重大决策预公开制度,除依法应当保密的外,在决策前向社会公布决策草案、决策依据,广泛听取公众意见,探索利益相关方、公众、专家、媒体等列席政府有关会议制度。推进执行公开,主动公开重点改革任务、重要政策、重大工程项目的执行情况,做好督查和审计发现问题及整改落实情况的公开。推进管理公开,全面推行权力清单、责任清单、负面清单公开工作,推行行政执法公示制度。推进服务公开,全面公开服务事项,推动政务服务向网上办理延伸,做到最大限度利企便民。推进结果公开,各级行政机关都要主动公开重大决策、重要政策落实情况,建立健全重大决策跟踪反馈和评估制度。积极推进重点领域信息公开,着力推进财政预决算、公共资源配置、重大建设项目批准和实施、社会公益事业建设等领域的政府信息公开,加强突发事件、公共安全、重大疫情等信息发布。

《意见》要求扩大政务开放参与。按照促进大数据发展行动纲要的要求,稳步推进政府数据共享开放。加强政策解读,将政策解读与政策制定工作同步考虑,同步安排,充分利用新闻发布会和政策吹风会进行政策解读。通过政务公开让公众更大程度参与政策制定、执行和监督,汇众智定政策抓落实,不断完善政策,改进工作。建立健全政务舆情收集、研判、处置和回应机制,加强重大政务舆情回应督办工作。发挥媒体作用,运用主要新闻媒体及时发布信息、解读政策,引领社会舆论。

《意见》要求提升政务公开能力。修订政府信息公开条例,依法积极稳妥制定政务公开负面清单,细化明确不予公开范围,及时进行调整更新。加快推进"互联网+政务",构建基于互联网的一体化政务服务体系。强化政府门户网站信息公开第一平台作用,整合信息资源,加强协调联动,将政府网站打造成更加全面的信息公开平台、更加权威的政策发布解读和舆论引导平台、更加及时的回应关切和便民服务平台。抓好教育培训,对全国从事政务公开工作人员进行轮训,鼓励高等学校开设政务公开课程,培养专门人才。

国办印发《意见》

加快众创空间发展 服务实体经济转型升级

据新华社北京2月18日电 国务院办公厅日前印发《关于加快众创空间发展服务实体经济转型升级的指导意见》(以下简称《意见》),提出促进众创空间专业化发展,为实施创新驱动发展战略、推进大众创业万众创新提供低成本、全方位、专业化服务,更大释放全社会创新创业活力,促进科技成果加快向现实生产力转化,增强实体经济发展新动能。

《意见》指出,推进大众创业万众创新是增强发展新动能、促进社会就业、提高发展质量效益的重要途径,是实施创新驱动发展战略的重要支撑,国务院陆续出台了一系列重要支持政策和举措,为经济平稳较快发展发挥了关键作用。当前,全国各地涌现出一批有亮点、有潜力、有特色的众创空间,已经成为大众创业万众创新的重要阵地和创新创业者的聚集地,呈现蓬勃发展的良好势头。

《意见》强调,重点在电子信息、生物技术、现代农业、高端装备制造、新能源、新材料、节能环保、医药卫生、文化创意和现代服务业等产业领域加快建设一批众创空间。鼓励龙头骨干企业围绕主营业务方向,按照市场机制与其他创业主体协同聚集,形成以龙头骨干企业为核心、高校院所积极参与、辐射带动中小微企业成长发展的产业创新生态群落。鼓励科研院所、高校围绕优势专业领域,建设以科技人员为核心、以成果转移转化为主要内容的众创空间,为科技型创新创业提供专业化服务。依托国家自主创新示范区、国家高新技术产业开发区等试点建设一批国家级创新平台。发挥重点区域创新创业要素集聚优势,与科技企业孵化器、加速器及产业园等共同形成创新创业生态体系。鼓励龙头骨干企业、高校、科研院所与国外先进创业孵化机构开展对接合作,提升众创空间发展的国际化水平。

2月18日,两位市民到长春市住房公积金管理中心南关分中心办理业务。2月17日,中国人民银行等三部门公布通知,自21日起将职工住房公积金账户存款利率,由现行按照归集时间执行活期和三个月存款基准利率,调整为统一按一年期定期存款基准利率执行。

新华社记者 张楠 摄

河南省委巡视工作再启动 紧盯重点人重点事

新华社郑州2月17日电(记者 付昊苏) 春节刚过,河南省委巡视工作再度启动。首轮10个巡视组将分别进驻省委农办、民委、扶贫办等多个单位和部门,2月底前进驻完毕。

河南省委常委、纪委书记尹晋华说,2015年,河南先后完成3轮对99个单位的专项巡视,累计实现对省辖市、省管国有骨干企业、省直管县(市)和县(市、区)"四个板块"的首轮覆盖,对50个市厅级单位巡视整改情况进行了"回头看"。2016年,巡视工作要更加注重发现问题,更加注重成果运用,更加注重制度规范建设,更加注重巡视巡察一体化,进一步提升水平、扩大成效。

河南省纪委表示,此轮专项巡视就是要突出重点,紧紧盯住重点人、重点事和重点问题。巡视监督的对象主要是党组织领导班子及其成员,尤其是主要负责人。"重点人",就是十八大后不收敛不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的。所谓"重点事",就是在资金管理、资产处置、资源配置、资本运作和工程项目等方面存在的滥用职权、以权谋私等反映突出的具体问题。"重点问题,就是对省直机关来说是行政审批权、行政执法权、干部人事权、资金分配权、国有资产处置权等方面的违纪违规问题。

河南省委决定把今年确定为"主体责任深化年",要对配合巡视工作不力或对抗巡视工作的单位和个人进行严肃追责,既追究主体责任、监督责任,也上查一级、追究领导责任、党组织责任。

2月17日,为期五天的河南省春季大型综合人才招聘会在河南人才市场举行。招聘会设展位160个,800余家用人单位参会,为求职者提供涉及机械、电子、医药、金融等18个行业的5万多个岗位。 新华社记者 李博 摄

公 告

下列在我行开户单位,因长期未发生业务,企业失联,连续两个周期无人对账,现请在我行公告之日30天内到开户网点办理销户手续,过期未办理的,我行将依据中国人民银行《人民币结算账户管理办法》由我行进行销户处理。

特此公告

工行信阳中山路支行

2016年2月2日

户名	币种	开户网点
信阳乐活信息技术有限公司	人民币	中山路支行

声 明

兹有卢得恩坐落于信阳市平桥区明港镇中山街的房屋所有权证房权证编号:信房权证明港字第1-3-12-80号于1999年8月26日在明港城市信用社抵押,他项权证编号:信房贷他字第99-166号,因保管不慎他项权证遗失,现声明作废。

声明人:卢德恩

2016年2月18日

更 正

刘和平房产证遗失声明于2016年1月6日在《信阳日报》第六版刊登,其房屋所有权证,证号应为:信房权证浉河区字第00043478号,特此更正。

认尸启事

2016年2月8日19时30分许,在312国道光山县寨河镇刘堂村王寨路段,一辆平板货车与一辆二轮自行车发生交通事故,造成二轮自行车骑行人当场死亡。该死者50岁左右,性别男,身高165cm左右,上身穿军绿色外套,下身穿深蓝色裤子,脚穿军绿色球鞋,二轮自行车有"邮电"标识。

联系电话:0376-8874811

光山县公安交通警察大队

2016年2月18日

社长:钱长琨 总编辑:张家彬 值班负责人:姚广义 值班主任:崔保仓 社址:河南省信阳市中山路47号 邮编:464000 记者部:6225000 办公室:6221395 读报纠错有奖:6265227 广告部:6263965 印刷:信阳日报社印刷厂 广告经营许可证号:4115003000001 零售价:1.00元