

2016两会专页

信阳市第四届人民代表大会第六次会议



# 融入“一带一路”战略 着力构建“一市一区三枢纽”

## ——人大代表、政协委员热议信阳“十三五”发展战略

### 两会快评

## 拓展新空间 塑造新格局

□本报评论员 赵雪峰

“着力构建区域性中心城市,充满发展活力的生态经济先行区,全国有影响力的交通、信息、物流枢纽(简称‘一市一区三枢纽’)的‘十三五’战略,是市委、市政府认真落实河南省三大国家战略规划和大别山革命老区振兴发展规划,在准确把握发展规律、发展机遇、发展优势和发展潜力的基础上提出来的,符合上级要求、符合中原经济区战略布局、符合我市当前发展实际。”

信阳建设“一市一区三枢纽”,既有得天独厚的优势,又具有条件。2016年年初,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于加大脱贫攻坚支持力度支持革命老区开发建设的指导意见》,《意见》要求加大扶持力度,加快老区开发建设步伐。信阳是大别山革命老区振兴发展规划核心区和国家级主体功能区建设试点示范市。同时,信阳地处中原经济区、武汉经济圈、皖江城市带接合部,是全国44个重要交通枢纽城市,信阳已成为长三角地区通往西北地区、华北地区通往华中和华南地区的重要节点城市。充分发挥各种优势,全力构建区域性交通、信息和物流三大枢纽,拓展新空间,塑造新格局,推动人流、物流、资金流、信息流聚集辐射,对于信阳承接和发展高端装备制造、战略性新兴产业、围绕电子信息、新型建材、现代家居、绿色食品、现代物流等主导产业,培育优势产业集群,增强全市发展动力和后劲具有重要意义。

发展方向已明确,下一步就要一任接着一任干,按照省委“东联西进、贯通全球、构建枢纽”的部署,稳扎稳打,着力打造综合交通枢纽,强力推进宁西铁路客运专线、京九客专(阳)九(江)段建设;全面贯彻落实《大别山革命老区振兴发展规划》,推进信阳与六安、黄冈、随州等市的互联互通。实施淮河航运开发和潢川货运机场等项目,畅通向西与丝绸之路经济带融合、向东与海上丝绸之路连接的通道。瞄准目标,坚持不懈,久久为功,就一定能够争取到更多的国家大型项目、重点工程、新兴产业落户信阳,带动和辐射信阳产业整体发展,使信阳成为内陆开放型经济高地。

全力构建信息枢纽,还必须把加快信息化建设作为一项重要的基础工程优先发展,持续推进区域人才信息平台、金融信息平台和服务信息平台建设,为深度融合“一带一路”建设、推动区域经济合作向纵深发展提供信息支撑。以实施“宽带中原”等工程为抓手,积极推进信息兴业工程、信息强政工程、信息惠农工程和信息便民工程,建设和完善综合信息基础设施体系、信息资源交换与共享体系及网络与信息安全保障体系,着力发展电子商务、网络动漫、云计算及大数据等新兴产业、新业态。

更为可喜的是,“十二五”时期,我市加快构建现代产业体系,以电子信息、现代家居、新型建材、绿色食品、现代物流为主导的新兴产业蓬勃发展,电子信息产业集聚示范区被命名为“河南省电子信息产业集聚示范区”和“中国手机产业基地”,国际家居产业小镇被命名为“中国(信阳)新兴家居产业基地”,金牛物流产业集聚区荣获“中国电子商务物流服务模式创新奖”,实现了工业化由初期向中期的跨越。在“十三五”时期,交通和信息枢纽为支撑,有信阳特色产业资源、区位和综合交通优势作依托,把信阳打造成为辐射全国的区域性物流枢纽城市的目标在“十三五”期间就一定能够实现。

总策划:钱长琨 张家彬  
执行:赵雪峰 李海



## 应突出构建“区域性中心城市”首要位置 ——访市政协委员、市发改委党组书记、主任郑翔明

□本报记者 赵雪峰 李海

“‘一市一区三枢纽’的战略定位是市委、市政府认真贯彻落实省委九届十一次全会和工作会议精神,牢固树立五大发展理念、深入结合市情所做出的科学论断。”昨日,市政协委员、市发改委党组书记、主任郑翔明在接受记者采访时说,实施“一市一区三枢纽”战略,构建“区域性中心城市”应处于首要位置。

近年来,我市综合交通运输网络正在形成,支撑带动能力大幅提升,具备了构建区域性中心城市的交通基础。与此同时,我市被确定为全省唯一、全国11个市级国家级主体功能区建设试点示范单位,《大别山革命老区振兴发展规划》得到批复,淮河生态经济带有望上升为国家战略,这些都为我市构建区域性中心城市带来机遇和有利条件。郑翔明从三个方面阐述了如何推进我市实现构建区域性中心城市战略目标。

“十三五”期间,市发改委将积极推动国家级主体功能区建设试点示范市和《大别山革命老区

振兴发展规划》的实施,推动淮河生态经济带尽快获得国家批复,放大提升信阳在自然生态、地理区位、人力智力等方面的优势,大力发展电子商务、实施产业带动和推动精准扶贫以及发展“互联网+优势产业”,争取建立物流保税区,强化陆路运输和内河航运,借助明港、潢川机场打造郑州航空港经济区分中心,建设宁西客专、京九客专,推进城乡一体化示范区建设等,努力把信阳打造成内陆开放高地。

市发改委将以工业化、城镇化带动农业现代化,以信息化加速工业化、城镇化、农业现代化,逐步壮大电子信息、现代家居、绿色食品、新型建材、现代物流等五大产业集群,为构建“区域性中心城市”提供产业支撑。

与此同时,市发改委还将重点围绕国家重大项目工程、省市重点项目、PPP、重大产业结构调整项目、“两区”发展等方面的政策进行谋划,特别是在促进供给与需求对接、投资与消费衔接、项目与民生连接上下功夫,为构建“区域性中心城市”提供项目支撑。



## 筑牢生态理念 领航健康发展 ——访市人大代表、新县县委书记杨明忠

□本报记者 虞静 通讯员 钱洪波 聂建武

“建设‘一市一区三枢纽’是市委、市政府在新常态下做出的重大战略决策。作为革命老区,新县将结合自身优势选准发力点,着力推进生态经济先行区建设,努力成为魅力信阳增光添彩。”昨日,谈及工作贯彻落实,市人大代表、新县县委书记杨明忠思路清晰、信心满怀。

杨明忠谈到,新县发展必须坚定不移地走绿色生态之路,化生态优势为发展优势,端生态碗吃绿色饭。“十三五”期间,新县将从三个方面积极探索,打造生态优美、产业兴旺、环境宜居的魅力老区。

加快生态文明建设。杨明忠说,一直以来,新县在经济社会发展过程中差别化区域开发和资源环境管理政策,落实环保“第一审批”、“一票否决”、项目审批负面清单等制度,划定生态保护红线,护航绿水青山。同时结合国家重点生态功能区建设,实施生态廊道建设、林业生态建设提升、重大生态修复三大工程,建立完善湿地保护与开发机制和河流管理与保护机制,构筑自然生态安

全屏障。壮大生态健康产业。当前和今后一个时期,新县将立足生态优势,做强工业、做特农业、做活现代服务业,推动医药、智能制造、绿色农产品、文化旅游等产业互动融合,重点打造“生物医药制造特色产业集群,农副产品深加工产业集群,电子信息、智能制造产业集群,市文化旅游、休闲养生及观光产业集群”四大百亿级产业集群,以集群发展带动老区振兴,实现后发赶超、同步小康。

打造生态宜居家园。杨明忠告诉记者,下一个五年,新县将进一步优化城乡空间布局,提升县城集聚辐射带动能力,培育特色中心节点集镇,推动美丽乡村建设,促进城乡一体化协调发展。在城镇规划发展中,把生态文明、智慧便捷的理念融入城镇建设,打造智慧新城,使城镇化更加高效、包容和可持续。在互联网+的新业态、新通过持续推进美丽乡村三年行动计划与“双十百”工程,建设了李湾、西河等一批特色古村落和民俗村落,并同步实施农村环境综合整治,改善村容村貌。



## 坚持“三个总” 为“一市一区三枢纽”加力 ——访市人大代表、光山县委书记刘勇

□本报记者 赵雪峰 李海

“‘一市一区三枢纽’的发展战略定位突出了信阳特点。光山将主动担当、加压奋进,以坚持‘三个总’,为战略目标实现加力。”昨日,接受记者采访时,市人大代表、光山县委书记刘勇如是说。

坚持以扶贫开发工作为总引领。“十三五”期间,光山将重点抓扶贫开发工作,确保在2017年实现整体脱贫;实施精准扶贫、精准脱贫,做到扶持对象、项目安排、资金使用、措施到户、因村派人、脱贫成效精准;按照“五个一批”的要求,实现扶贫攻坚与加快发展同步进行。

坚持以实施“六大战略”为总支撑。刘勇说,光山将坚定不移地实施工业振兴战略,确保产业集聚区晋星成功,并力争通过三年至五年的努力,把光山建成全国最大的羽绒产业基地县,加大招商引资力度,坚定不移地实施农村改革战略,以“智慧之乡、宜居光山”为目标,打造西南线、东南线、北线三条美丽乡村精品线。走农业现代化道路,推进农村改革,坚持走特色产业与

精准脱贫结合发展之路。与此同时,光山将继续实施城镇建设战略,通过一系列修复和新建工程,让老城成为文化城市,让东城成为现代城市,让南城成为生态城市。坚定不移地实施生态文明战略,积极申报和争取国家重点生态功能区,保护好自然资源。并持续开展“一河两岸三园”建设,构建全县生态文化旅游圈。坚定不移地实施三产发展战略,积极推进电子商务进农村工程。构建“羽绒产业+精准脱贫+互联网+”的新业态、新格局。加快物流配送中心建设,建立覆盖城乡的商贸物流体系。坚定不移地实施社会事业发展战略,做好“义务教育发展基本均衡县”评估验收,以及医疗、卫生、科技、食品药品等工作,努力提高公众安全感和执法满意度,维护全县信访稳定。

坚持以弘扬“五种精神”为总保障。刘勇说,满怀热情、真诚为民的服务精神,团结协作、善做善成的攻坚精神,知难而进、锲而不舍的拼搏精神,勇于担当、敢于胜利的创新精神,顾全大局、不计得失的奉献精神,这“五种精神”是光山干事创业精神的高度总结、概括和提炼。



## 强力推进综合交通枢纽建设 ——访市政协委员、市交通运输局局长付卫

□本报记者 赵雪峰 李海

“‘一市一区三枢纽’战略定位既符合信阳发展实际,又集中体现了五大发展理念。全市交通运输系统将力争通过五年的时间,全力构建全国有影响力的交通枢纽和物流枢纽,基本形成便捷通畅、安全高效、绿色低碳、智慧法治的交通运输体系。”昨日,市政协委员、市交通运输局局长付卫如是说。

强力推进综合交通枢纽建设。付卫说,“十三五”期间,交通系统将综合交通枢纽建设为总抓手,秉承客运“零距离换乘”,货运“无缝衔接”原则,逐步形成功能明确、层次分明、结构完善、衔接顺畅的公路水路客运系统和物流运输系统;加快公路港、水运港建设,大力发展铁水、公铁、公水、空陆等多种方式联运,打造覆盖鄂豫皖、辐射中部、联通全国的现代综合交通枢纽。与此同时,全市交通建设者还将加快推进枢纽站场建设及现代物流业发展,支持有条件的货运站场向物流站场或物流园区转型,探索农村物流网点建

设;大力发展公共交通,加快完善集疏运通道,重点推进9个公交枢纽站和4个公交停保场建设,推进多种运输方式便捷衔接,提升交通优势。

统筹优化现代交通网络。付卫告诉记者,今后一个时期,交通部门将全面改善市域范围内干线公路和农村公路,充分发挥三省通衢的交通区位优势,加强与周边省份公路网络的衔接,着力扩大路网规模、完善路网结构,提升路网质量,建设内通外达的公路网络。高速公路方面将重点加强与安徽省、湖北省高速公路通道的衔接,加强高速公路省际出口的建设;普通国省道路将服务于产业集聚区建设,加快国省道路升级改造,力争到“十三五”末,普通国省干线公路全部达到二级及以上标准,市县之间实现国省道连接。与此同时,交通部门还将进一步提高农村公路的通达深度和县乡公路的网络化水平,加强县乡道危桥改造,逐步实现“乡乡通公路、村村通公路”。此外,交通系统还将推进淮河河道治理及航运开发工程,重点推进淮河淮滨至息县航运工程航运建设项目,实现淮河水运“通江达海”。



## 厚植四大优势 建设美丽淮滨 ——访市人大代表、淮滨县委书记、县长曾辉

□本报记者 赵雪峰 韩浩 通讯员 吴高飞

“《政府工作报告》对‘一市一区三枢纽’的战略定位具有极强的感召力和凝聚力,鼓舞人心,催人奋进。”昨日,在接受记者采访时,市人大代表、淮滨县委书记、县长曾辉如是说。

展望未来,曾辉说:“结合《政府工作报告》,我们提出建设水景生态园林城市、大别山信阳淮滨港经济综合示范区、河南轻纺服装加工基地、中原食品加工研发基地、内陆船舶制造维修基地的‘一城一区三基地’的发展思路。这一思路将是我们当前和今后一个时期落实‘一市一区三枢纽’战略的着力点和努力方向。”

谈到具体工作,曾辉表示,淮滨县将重点在争创“四大优势”上下功夫:一是厚植区位优势。围绕打造“水景生态园林城市”,认真谋划大别山信阳淮滨港经济综合示范区建设,争取纳入国家“十三五”规划。淮河淮滨港是河南省最大的内河港口,淮滨县立足这一独特优势,正积极申报“淮滨县内河水运口岸”项目,希望将该项目列入国家“十三五”规划,作为省市级重点项目加以推

进;同时希望加快推进“淮河淮滨公铁水一体化物流港”项目建设,扶持港口建设和铁路建设。二是厚植产业优势。以增强产业竞争力为核心,全力推动“三大基地”建设,做大做强纺织服装和食品加工两大战略支撑产业,做优做精船舶制造、白酒酿造两大传统优势产业,打响中国优质弱筋小麦第一县品牌,促进优势产业集群化、特色化、规模化发展,积极构建现代产业体系。三是厚植载体优势。发挥产业集聚区、造船园区、商务中心区、淮河文化园区、淇河湾现代农业园区等发展载体在承接发达地区产业转移的平台作用和吸引投资、吸纳就业的洼地效应,逐步形成产业集聚、就业增加、人口转移、产城融合的新格局。制定“互联网+”行动计划,抓好投资10亿元的城乡信息化产业园建设,打造线下实体与线上网店双通路立体销售平台。四是厚植生态优势。淮滨国家生态示范区和省级园林县城,面临淮河生态经济带建设战略机遇,要充分利用淮河、东西湖、淮南湿地等系列生态资源,积极推进国家级生态县创建工作,努力建设天蓝、地绿、水净的美丽淮滨。



## 主动作为 突出重点 统筹发展 ——访市人大代表、明港镇镇长刘光金

□本报记者 赵雪峰 李海

“平桥区明港镇作为全国行政管理体制改革试点,将率先垂范,积极作为,主动融入全市‘一市一区三枢纽’发展战略。”昨日,市人大代表、明港镇镇长刘光金在接受记者采访时如是说。

结合明港镇的实际,刘光金代表从三个方面阐述了如何将该镇的社会经济建设融入到全市“一市一区三枢纽”发展战略之中。

科学谋划,主动作为。明港镇依托区位和交通优势,科学谋划发展定位,即定位为豫南综合性产业基地、区域性物流商贸集散地、城乡一体化示范区、立体交通枢纽。在城市布局上,按照“一轴两廊五区”的发展思路,有序推进,已形成了一定的产业规模。创新产业集群,调整规划布局,将铁路以东明港航空港经济区调整划入集聚区,实现集聚区“一区两园”布局,西边传统工业园重点发展冶金和装备制造传统产业,东边航空经济区重点发展仓储物流业、高端制造业和通用航空业,打造集聚区新的经济增长点。

创新思路,突出重点。2014年7月,明港镇会同市民航局委托省发改委经济研究所编制了《明港镇产业发展规划》和《明港镇航空港经济区发展规划》,同时邀请了国家和省内的专家学者对明港镇产业集聚区暨明港机场经济区产业发展进行了评审,助力信阳“一市一区三枢纽”建设。

刘光金告诉记者,在围绕明港机场“做文章”的同时,明港镇将大力发展钢铁产品的关联企业、航空关联企业、物流、快递企业;围绕冶金及装备制造等主导产业,发展循环经济,形成涵盖钢铁精深加工上下游产业的产业链;结合钢铁工业副产品、工业废料利用开发,发展钢铁制品建材工业;发挥区位优势,加强与周边企业合作,培育装备制造业,发展交通标准件产业园。

加大力度,统筹发展。“十二五”期间,明港镇围绕集聚区现有物流产业,开展帮扶培育活动,促进现有物流产业做大做强;围绕航空港经济区,做好物流基础设施配套,预留物流仓储发展空间,积极与国内各大型仓储物流公司、各地物流协会商会对接,争取物流项目落地。