

信阳市第四届人民代表大会第六次会议

主席团常务主席名单

(2016年2月16日信阳市第四届人民代表大会第六次会议主席团第一次会议通过)

郭瑞民 张国晖 刘国栋 李湘豫(侗) 董进才 高曙霞(女) 尹保斌 高潮 李群茂 聂书华 胡海华

本次会议主席团常务主席同时担任大会执行主席

主席团和秘书长名单

(2016年2月16日信阳市第四届人民代表大会第六次会议预备会议通过)

主席团:(84名,按姓名笔画为序)

王伟	王勇	王乐新	王继军	王建新	王道云(女)	王文宗
方波	尹保斌	左晓黎(女)	付兵	白永	冯桂荣(女)	朱继先
向阳	刘勇	刘霞(女)	刘和平	刘国栋	刘金志	齐城
江世学	许远福	阮中杰	李水	李光	李华(女)	李华
李军	李强	李国喜	李铁朋	李高岭	李第民	李湘豫(侗)
李群茂	杨自清	杨明忠	吴正先	何殿洲	余运德	余国忠
宋效忠	张万明	张国晖	张振森	张银松	陈民	陈勇
陈世强	陈延虎	邵春杰	尚邦君	金平	周辉(女)	郑继忠
赵亮	胡海华	姚铁瓚	秦书理	耿新生	聂书华	夏世富
徐■(女)	徐规新	翁启先	郭体忠	郭瑞民	高潮	高俊峰
高曙霞(女)	曹光宇	曹家富	常建军	董进才	程德明	傅杰
焦豫汝(女)	曾辉(女)	詹玉锋	谭立文(女)	熊开程	熊海涛	霍勇

秘书长

董进才

计划、财政预算审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单

(2016年2月16日信阳市第四届人民代表大会第六次会议预备会议通过)

主任委员:李群茂

副主任委员:曹光宇 徐规新

委员:(按姓名笔画为序)

王东风 左晓黎(女) 何殿洲 张万明 张志锋 杨自清 赵明 常建军 熊海涛

议案审查委员会主任委员、副主任委员、委员名单

(2016年2月16日信阳市第四届人民代表大会第六次会议预备会议通过)

主任委员:聂书华

副主任委员:翁启先 张银松

委员:(按姓名笔画为序)

向阳 阮中杰 吴正先 余国忠 张振森 周辉(女) 徐■(女) 傅杰

副秘书长名单

(2016年2月16日信阳市第四届人民代表大会第六次会议主席团第一次会议通过)

胡海华 胡亚才 李伟 厉天军 熊宝山 王占峰 张振森 何祥松

齐心协力促发展 奋进改革奔小康

——政协第四届信阳市委员会常务委员会工作报告摘要

抓好三件大事 打造工作亮点

第一,深入贯彻市委政协工作会议精神

去年8月召开的中共信阳市政协工作会议,是我市在协调推进“四个全面”战略布局、加强政协协商民主建设新形势下召开的一次重要会议。市委政协工作会议召开后,市政协立即召开学习座谈会,就贯彻落实郭瑞民书记重要讲话精神 and 《中共信阳市委关于进一步加强人民政协工作的意见》作出安排,加强对会议精神的理解和把握,进一步明确了政协工作的基本原则、总体要求、主要任务,找准了履职的方向和着力点。

第二,大力推进政协协商民主建设

市政协常委会深入学习贯彻《中共中央关于加强社会主义协商民主建设的意见》,中共中央办公厅印发的《关于加强人民政协协商民主建设的实施意见》,推动协商活动有序开展,在协商范围上求广、协商形式上求活、协商程度上求深、协商效果上求实,使政协协商民主有了良好的开端。一是精心组织“双月协商座谈会”。二是不断完善协商格局。形成了以全体会议为龙头,以专题议政性常委会议为重点,以双月协商、提案办理协商、界别协商、对口协商

为常态的协商议政格局。三是注重健全协商机制。

第三,扎实开展“三严三实”专题教育 精心组织实施。根据省委、市委的统一部署,采取领导干部上党课、集中开展学习研讨、召开专题民主生活会等形式,认真组织“三严三实”专题教育,切实做到学习研讨到位、问题查摆到位、原因分析到位、整改落实到位,推进作风建设持续加强。

强化政治责任。市政协党组以高度的政治自觉,以上率下,认真履行主体责任和“一岗双责”,加强党风廉政建设。机关党委和各党支部同步推进,党员领导干部积极带头,引导政协委员发挥好“三个作用”,努力营造积极向上、干事创业、风清气正的良好政治生态。

体现政协特色。坚持把专题教育与坚定党对政协的绝对领导结合起来,与坚持政协团结民主两大主题结合起来,与履行好政协三大职能结合起来,与政协助力“四个全面”、推进协商民主的工作重点结合起来,查弱项、找短板,针对思想、工作和作风上的问题,列出清单、建立台账,明确责任、落实整改,确保专题教育推动政协履职取得实效。

助力“四个全面” 推进协商民主

区建设;建言革命老区振兴;参谋电子商务发展;探索现代农业之路。

——呼应社会关切。致力维护生态优势;推动公共服务便民;建言社会治理,关心群众卫生健康。

——坚定政治方向。不断增进政治认同,自觉接受市委领导;强化委员政治意识。

——关注经济发展。助推产业集聚

用;服务豫商大会;加强交流联动。

——改进日常工作。提案工作更重落实;委员发言得到改进;文史工作彰显特色。

——夯实履职基础。加强委员队伍建设;加强组织机构建设;加强政协机关建设。

——凝聚各界力量。发挥党派作

坚持持续求进 突出积极作为

的是各级政协组织推动改革发展、促进社会和谐的不懈追求。2015年,市政协常委会还有序推进了以下工作:

——坚定政治方向。不断增进政治认同,自觉接受市委领导;强化委员政治意识。

——关注经济发展。助推产业集聚

业新局面,为信阳在“四个河南”建设中更加出彩做出新的更大贡献! 具体来说,一是服务改革发展,再展新作为。要把助推信阳“十三五”规划的实施作为履职重点,精准协商、躬身实践。二是促进民生改善,再做新贡献。要坚持履

职、积极作为,奋力开创人民政协事业新局面,为信阳在“四个河南”建设中更加出彩做出新的更大贡献! 具体来说,一是服务改革发展,再展新作为。要把助推信阳“十三五”规划的实施作为履职重点,精准协商、躬身实践。二是促进民生改善,再做新贡献。要坚持履

职、积极作为,奋力开创人民政协事业新局面,为信阳在“四个河南”建设中更加出彩做出新的更大贡献! 具体来说,一是服务改革发展,再展新作为。要把助推信阳“十三五”规划的实施作为履职重点,精准协商、躬身实践。二是促进民生改善,再做新贡献。要坚持履

为民忧、惠民生的工作。三是推进协商民主,再取新进展。要切实将协商理念寓于履行职能全过程,贯穿开展工作各方面。四是广泛凝心聚力,再显新优势。要适应经济社会发展和统一战线内部结构变化,充分发挥优势,广泛凝聚合力。要注重加强自身建设,提升履职能力。

生、平安建设、生态保护、居民饮水、消防隐患等方面问题,通过深入调查研究,提出了不少有前瞻性、操作性的提案,有力促进了相关工作的开展。

关键词:添文明

委员们围绕市委、市政府提出的创建全国文明城市,从不同角度、多个层面提出合理化意见建议。

提案回顾

田昕、吴黎霞、李阳等委员提出的《尽快升级改造老信高操场》的提案,市教育局、市体育局、市财政局等相关职能部门齐心协力,共同谋划,多方筹集资金高标准进行综合整治,今年上半年将建成并投入使用。届时将彻底改变信高、九中操场,几十年面貌依旧、破烂不堪的状况,为上万名中学生和周边市民健身运动,提供更加舒适的环境和场地。

政协学习和文史资料委员会长期关注我市养老服务业发展,连续4年提出提案。为落实市政协四届四次会提出的《加强我市养老服务体系建设的提案》,市政府研究出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》,明确目标任务,列出发展清单,推动工作开展。

委员们还围绕文化教育、医疗卫生

建言献策谋发展 参政议政惠民生

——市政协四届四次会议以来提案工作报告解读

□本报记者 李浩

市政协四届四次会议以来,提案委员会共收到提案428件,经审查立案401件,分别由61个单位和部门办理。截至去年11月30日,提案全部办复,办复率100%。

这些提案凝聚着委员们履职的责任和智慧,反映了人民群众的期待和愿望,体现了时代特征和政协特色。在市委、市政府的高度重视下,经过各承办单位认真办理,提案为推进我市经济社会健康发展作出了积极贡献。

关键词:促经济

面对国际国内复杂的经济形势,在经济下行压力较大的情况下,委员们坚持把促增长保态势作为参政的首要任务,提出有关经济类提案148件,占立案总数的36.9%。

提案回顾

无党派代表人士联谊会提出的《推动产学研融合,促进集聚区发展》、民进信阳市委提出的《完善我市工业园区设施,提高招商引资能力》、赵安平、黄敏、归志华等委员提出的《科学把握新常态,保持经济平稳较快发展》、高尚委员提出的《大力发展我市电子商务》等提案,在市委、市政府工作部署中得到落实。

委员们还围绕深化我市行政审批制度改革、加快现代物流业发展、做好美丽乡村建设、科学发展茶产业、打造休闲文化旅游等方面提出建议。提案紧扣经济发展主题,寓提案于服务之中,献良策于发展全程,得到了决策层面和承办单位的积极回应。

关键词:惠民生

委员们高度关注民生问题,把实现好、维护好广大人民群众根本利益,作

为提案的出发点和落脚点。

提案回顾

田昕、吴黎霞、李阳等委员提出的《尽快升级改造老信高操场》的提案,市教育局、市体育局、市财政局等相关职能部门齐心协力,共同谋划,多方筹集资金高标准进行综合整治,今年上半年将建成并投入使用。届时将彻底改变信高、九中操场,几十年面貌依旧、破烂不堪的状况,为上万名中学生和周边市民健身运动,提供更加舒适的环境和场地。

政协学习和文史资料委员会长期关注我市养老服务业发展,连续4年提出提案。为落实市政协四届四次会提出的《加强我市养老服务体系建设的提案》,市政府研究出台了《关于加快发展养老服务业的实施意见》,明确目标任务,列出发展清单,推动工作开展。

委员们还围绕文化教育、医疗卫生

为提案的出发点和落脚点。

提案回顾

全面从严治党的把纪律挺在前面 深入推进党风廉政建设和反腐败工作

——刘金志同志在中共信阳市第四届纪律检查委员会第六次全体会议上的工作报告(摘要)

主要任务:认真贯彻落实十八届中央纪委六次全会、九届省纪委六次全会和市委四届十次全会精神,总结2015年纪律检查工作,部署2016年任务。

一、2015年工作回顾

(一)努力推动“两个责任”落实。执行任务清单、签字背书、廉政谈话和约谈等制度。开展“两个责任”落实情况常态化督查考核,实行“一案双查”。全市共查处“两个责任”案件434起,追究主体责任793人、监督责任70人。

(二)驰而不息纠正“四风”。发挥“三支队伍”“五项机制”作用,建立413人的督察员、监督员和信息员队伍,构建用好定期会商研判、针对问题集中督察、典型通报曝光、群众有奖举报和问责追责“五项机制”。全市共查处违反中央八项规定精神等“四风”问题3780起,公开曝光典型问题107起,320人。

(三)着力加强基层党风廉政风建设。突出抓好“四个一”,即:创新抓好一项机制落实,着力加强基层党风廉政监督检查机制建设;积极发挥一个阵地作用,全市195个乡镇全部建成农村集体“三资”代理服务中心、村务监督服务中心、速查快办中心、基层廉政远程教育中心和乡镇纪委书记短信举报平台;集中解决一批突出问题,排查出损害群众利益方面突出问题4类80个;严肃查处一批典型案件,排查基层“四风”及侵害群众利益问题3254个,查处1799起。

(四)持续加大执纪审查力度。重点对党的十八大以来不收敛、不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的党员领导干部进

行查处。全市纪检监察机关共接受信访举报3730件(次),处置问题线索2110件,立案1771件;党纪处分1782人,其中县处级干部36人、乡科级干部308人。

(五)探索推进巡察监督。紧扣“六项纪律”,深化“四个着力”,市委巡察组开展3轮巡察,实现对县区和市管管理区、开发区全覆盖,市县两级共巡察134个单位,发现并反馈“四个着力”方面的问题2050个,移交问题线索854件。

(六)积极推进教育预防。持续擦亮“清风信阳”廉政教育品牌,推进“一县一品、一域一色”廉政文化建设。对新任领导干部进行任前廉政谈话和任前廉政考试。编印违反中央八项规定精神案例口袋书、婚嫁嫁娶和公务接待“四严禁八不准”等;开展党纪党规测试、纪律大讲堂、微博问廉、廉政微访谈等活动;强化以案明纪警示教育,召开警示教育大会156场(次)。

(七)注重锻造过硬队伍。组织学习中央关于党风廉政建设和反腐败斗争的新理论新要求;分3期对全市654名办案人员进行了封闭式培训;扎实开展“三严三实”专题教育。出台县区、市纪委派驻机构、市管企业和高校纪委书记、副书记(纪检组长、副组长)提名考察办法。坚持零容忍查处违纪行为,共处分纪检监察干部21人,谈话诫勉13人。

二、2016年主要任务

2016年工作总体要求是:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照中央纪委、省纪委六次全会和市委十次全会部署,保持坚强政治定力,坚持全面从严治党、依规治党,坚持尊

崇党章,把纪律挺在前面,坚持德规相济、深化标本兼治,忠诚履行党章赋予的职责,聚焦监督执纪问责,持之以恒落实中央八项规定精神,加强执纪审查,强化巡察监督,着力解决群众身边的不正之风和腐败问题,坚决遏制腐败蔓延势头,建设忠诚干净担当的纪检监察队伍,不断取得党风廉政建设和反腐败斗争新成效。

(一)坚决依规治党,持续严明党纪。严肃政治纪律,确保政令畅通。加强对维护党章、执行党的路线方针政策和决议情况的监督检查,重点检查党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神落实情况,贯彻落实党中央和省、市委重大决策部署的情况。加强对党员领导干部尤其是“一把手”的监督。

严明组织纪律,确保换届风清气正。认真落实《党政领导干部选拔任用工作条例》,加强对市县乡三级党委、纪委换届工作的监督检查。严肃查处违反民主集中制原则、不按规定请示报告、不如实申报个人有关事项、档案造假、违规选人用人等问题。

严格制度执行,确保刚性约束。各级党组织要认真组织学习《中国共产党廉洁自律准则》和《中国共产党纪律处分条例》,使党员干部增强纪律意识。各级纪委要以“六项纪律”为尺子,敢于担当、敢于较真、敢于斗争,坚决维护党规党纪的严肃性。

(二)坚持寸土不让,持续严防“四风”反弹

保持定力韧劲。巩固“三严三实”专题教育成果,从解决领导干部不严不实问题入手,使党的作风持续好转。

加大惩治力度。充分发挥“三支队伍”“五项机制”作用,坚持看住重要时间节

点,重点查处十八大后、中央八项规定出台后、群众路线教育实践活动开展后仍然顶风违纪的行为。紧盯“四风”新情况新变化,对隐形变异的“四风”越往后执纪越严。畅通监督渠道,激发群众监督正能量。

倡导新风正气。发挥媒体作用,加强思想理论、形势任务、党规党纪、文化传统、正反典型的宣传。把贯彻《中国共产党廉洁自律准则》作为改进作风的重要抓手,引导党员干部自觉培养高尚道德情操和良好家风。加强廉政文化建设,挖掘信阳历史文化资源,打造一批优秀廉政文化作品。

(三)实践“四种形态”,持续保持惩治腐败高压态势

紧盯遏制目标。把握“四种形态”,分类处置问题线索,坚决把存量减下来;切实把纪律和规矩挺在前面,坚决把增量遏制住。突出惩治重点,重点查处不收敛、不收手,问题严重、群众反映强烈,现在重要岗位可能还要提拔使用的党员领导干部,三种情况同时具备的是重中之重。

突出执纪特点。坚持把纪律挺在前面,线索处置、执纪审查、执纪审理,都要用纪律的尺子衡量。对巡视巡察、司法、审计、信访发现的问题,要加强分析研判,对一般性问题要与本人见面;对指向性明确的问题还要提拔使用的党员领导干部,三种情况同时具备的是重中之重。

严明审查纪律。严格执行依纪依法安全文明审查各项制度,发现一起查处一起。加强涉案资料和款物管理,加快审查场所规范化建设。加强对审查纪律执行情况的监督检查,确保审查人员零违纪、审查安全零事故。

(四)不断深化提升,持续加强基层党风廉政建设

强化责任落实。要把压力传导到县乡,责任压到基层,加强管理监督,失职渎职的要严肃问责。纪检监察机关要分级负责,市级负责排查督办、县级负责直接查办,层层抓好工作落实。

突出查处重点。紧盯“小微权力”,开展基层突出问题专项治理,重点查处和纠正超标超范围向群众筹资筹劳、摊派费用,违规收缴群众款物或处罚群众、截留群众财物、拖欠群众钱款等突出问题;集体“三资”管理、土地征收流转、强农惠农补贴、低保医保等领域侵占掠夺、贪污挪用等问题。尤其要把查处扶贫领域虚报冒领、截留私分、挥霍浪费问题作为政治任务,以严明的纪律为打赢扶贫攻坚战提供保障。

健全工作机制。定期梳理问题线索,实行挂牌督办制度,完善常态化通报制度,对查处的典型案例要通报曝光。总结基层党风政风建设“四个一”经验,探索建立长效机制。

(五)保持震慑常在,持续发挥巡察利剑作用

加大巡察力度。重点检查被巡察党组织是否维护党章权威、贯彻从严治党方针、执行党的方针政策和决议、是否存在党的领导弱化、主体责任缺失、管党治党不力等问题,督促其担负起全面从严治党责任。

用好巡察成果。各级党组织要健全完善成果运用机制,派出巡察组的党组织要提出明确整改要求,被巡察党组织要落实整改主体责任,制定切实可行的方案。整改情况要公开发布、接受监督。

加强巡察领导。区县党委要加强巡察工作的领导,市委巡察机构要加强巡察工作的指导,真正形成全市巡察“一盘

棋”的工作格局。

(六)强力夯实责任,持续传导压力

落实全面从严治党主体责任。按照省委“主体责任深化年”的要求,把管党、从严治党方针落实到“五位一体”建设的各方面和全过程。

严格责任追究。把问责作为全面从严治党的重要抓手,对执行党的路线方针政策不力、管党治党主体责任缺失、监督责任缺位、给党的事业造成严重损害,“四风”和腐败问题多发频发,选人用人失察、任用干部连续出现问题的,巡察整改不落实的,都要严肃追究责任。

(七)切实深化“三转”,持续加强队伍建设

聚焦职能定位。紧紧围绕监督执纪问责、实践“四种形态”,持续深化“三转”。建设覆盖全市的纪检监察信息平台,建立情况明、数字准、可监控的数据库。

从严选人用人。按照中央和省、市委的统一安排,在党委的领导下做好纪委换届工作。纪委委员要明确纪委委员职责,各级纪委要严格执行干部人事制度,公开选拔、择优录用。

深化纪检体制改革。推进派驻监督全覆盖。要突出监督重点,加强对驻在部门和归口监督单位领导班子、中层以上领导干部的监督。严格执行下级纪委向上级纪委报告线索处置和执纪审查情况制度。上级纪委要加强对上报情况的综合分析和监督指导。

强化监督管理。信任不能代替监督。要加强对重要岗位和关键环节的监督,要严格执行程序,执行好回避、保密和重大事项报告等制度。