信阳日报

中共信阳市委机关报

2016年1月25日 星期一

（乙未年十二月十六 乙未年十二月廿六立春）

XINYANG RIBAO

第8753期 今日4版

信阳日报法人微博 信阳日报微信公众账号 掌上信阳微信公众账号

国内邮发代号：35-32 国内统一刊号：CN41-0015 信阳新闻网网址：http://www.xyxww.com.cn

中共信阳市委主管主办 信阳日报社出版 新闻热线：6225000 6221251 职业监督电话：6233857 微博：@信阳日报 @信阳新闻网 投稿：xyrbszbs@163.com 信阳手机报移动用户发送短信 XYSJB 到 10658300 即可开通（3元/月）

专家：绿色发展新理念将引领我国可持续发展

据新华社北京1月23日电 多位生态环境领域专家日前表示，虽然全球环境面临巨大的挑战，但国际社会共同应对环境问题的决心更加明朗，绿色发展新理念将引领我国未来可持续发展。

专家们是在日前由环保部宣教中心主办的2015年全球环境热点点评会上作出上述表示的。

据悉，我国所面临的环境污染问题比世界上其他经济体所遭遇的环境问题更为复杂。环保部环境规划院副院长吴舜泽说，长期以来，我国生态环境质量一直处于“局部改善、整体恶化”的态势。在全面建成小康社会的历史阶段，要实现生态环境质量总体改善，就要求从改善范围和领域上要全面，从改善程度上要明显，惠及对象要覆盖大多数群众。

2015年，我国在绿色发展方面亮点纷呈：被誉为“史上最严”的新环保法实施，加快推进生态文明建设的意见、生态文明体制改革总体方案等文件出台；可再生能源投资持续增加；积极参与全球环境治理，绿色发展新理念引领我国环保事业进一步发展。

国家发改委能源研究所可再生能源发展中心副主任高虎认为：“国际社会对保障能源安全、保护生态环境、应对气候变化等问题日益重视，加快开发利用可再生能源已成为世界各国能源发展的普遍共识和一致行动。”

《世界环境》杂志社社长贾峰说：“新环保法能否在生态文明建设中发挥作用，还要取决于政府严格执法的意志和能力，取决于社会公众对法律的尊重，取决于企事业单位履行环境和社会责任的自觉。只有政府严格执法、环保组织积极参与、亿万公众勇于监督、社会各界全面合作，新环保法才能真正落到实处，才能真正推动中国环境问题的解决。”

省政协十一届四次会议开幕

为协调推进『四个全面』战略布局、确保『十三五』发展开好局起好步作出应有贡献

叶冬松代表十一届省政协常委会作工作报告 郭庚茂谢伏瞻等到会祝贺

本报讯（河南日报记者 张建新 尹江勇）1月23日下午3时，在雄壮的中华人民共和国国歌声中，中国人民政治协商会议第十一届河南省委员会第四次会议在省人民会堂开幕。

省政协十一届四次会议应出席委员889人，实到830人，符合规定人数。

省政协主席叶冬松代表政协第十一届河南省委员会常务委员会向大会作工作报告。

省政协副主席史济春主持会议。省政协副主席靳绥东、邓永俭、李英杰、龚立群、梁静、张亚忠、高体健、靳克文、钱国玉和秘书长郭俊民在主席台前排就座。

省领导郭庚茂、谢伏瞻、邓凯、李克、尹晋华、吴天君、赵素萍、夏杰、李文慧、陶明伦、卢长健、刘春良、蒋笃运、储亚平、王保存、段喜中、徐济超、赵建才、王铁、张广智、李亚、王艳玲、张维宁等到会祝贺并在主席台就座。

王全书、孔玉芳、张大卫也在主席台就座。在主席台就座的还有徐光春、任克礼、范钦臣。

会议首先通过了省政协十一届四次会议议程。

叶冬松在报告中说，2015年，省政协认真学习中央精神，落实省委要求，坚持党的领导，把握正确政治方向，紧紧围绕协调推进“四个全面”战略布局建言献策、凝心聚力，着力推进协商民主建设，不断提升履职能力，有序开展协商议政、视察调研、提案信息、文史资料等工作，为打造“四个河南”推进“两项建设”、加快中原崛起河南振兴富民强省作出了积极贡献，政协事业呈现出团结和谐、务实进取的良好局面。一年来，省政协常委会在做好日常工作的基础上，着重抓了四件大事。一是深入贯彻省委政协工作会议精神，推动政协事业健康发展。二是着力加强政协协商民主建设，促进协商活动有序开展。三是举办庆祝省政协成立60周年系列活动，展示政协履职形象。四是扎实开展“三严三实”专题教育，推进政协作风持续转变。同时，省政协常委会有序推进各项工作：勤学习讲政治，坚持正确政治方向；会协商善议政，主动助推改革发展；察民情知民意，积极促进民生改善；增团结促合作，广泛凝聚智慧力量；重实干求实效，不断提升工作水平；强基础激活力，切实加强自身建设。

叶冬松指出，2016年是实施“十三五”规划、全面建成小康社会决胜阶段的第一年，做好政协工作意义重大。在新的一年里，省政协及其常委会工作总体要求是：深入学习贯彻中共十八大和十八届三中、四中、五中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神，牢固树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，认真落实省委部署要求，坚持正确方向，把握两大主题，助推改革发展，服务民生改善，推进协商民主，加强能力建设，为协调推进“四个全面”战略布局、确保“十三五”发展开好局起好步作出应有贡献，推动政协事业取得新发展。一要在巩固共同思想政治基础上得到新加强。二要在服务“十三五”发展上作出新贡献。三要在凝聚全社会智慧力量上彰显新优势。四要在推进协商民主建设上再上新台阶。五要在夯实政协履职基础上取得新成效。

叶冬松最后说，实现“十三五”发展良好开局需要政协忠诚履职，新时期政协工作大有作为。让我们紧密团结在以习近平同志为总书记的中共中央周围，在中共河南省委领导下，锐意进取，奋发有为，为协调推进“四个全面”战略布局、让中原在实现中国梦的伟大进程中更加出彩作出积极贡献！

张亚忠向大会报告了省政协十一届三次会议以来提案工作情况。

往届省政协副主席刘玉洁、李润田、张国荣、胡廷积、杨光喜、张洪华、郭国三、张涛、张玉麟、毛增华、刘其文、王训智、王平出席会议。

明确要求 推动落实 加强实践 深入推进“4+4+2”党建制度体系建设

市委召开“4+4+2”党建制度体系建设县区座谈会 郭瑞民主持

本报讯（记者 程成）1月22日下午，市委召开“4+4+2”党建制度体系建设县区座谈会。郭瑞民主持会议并讲话。他强调，要进一步明确要求、推动落实、加强实践，以更加认真的态度、更加严格的要求、更加有力的举措，深入推进“4+4+2”党建制度体系建设，切实将全面从严治党落到实处，为加快信阳发展、实现全面建成小康社会目标提供坚强政治保证。

市领导刘国栋、刘金志、李湘豫、王乐新出席会议。

在听取各县区党委主要负责同志的发言后，郭瑞民说，“4+4+2”党建制度体系是省委从战略和全局高度作出的一项重要部署，是加强基层党建、夯实基层基础的关键所在，是推进全面从严治党的重要抓手。总的来看，各县区在推进“4+4+2”党建制度体系建设上做了大量工作，达到了规范权力运行、严明党的纪律、严格干部管理、坚定正风反腐的目的，成效已经显现。实践证明，“4+4+2”党建制度体系建设符合我们的实际，有力推动了作风建设常态长效。

郭瑞民指出，我们在看到成绩的同时，也要清醒地认识到，这项工作取得的成效还是阶段性的，在推进落实过程中还存在一些亟待解决的问题，这就要求我们发扬成绩，克服不足，立足为民，立足管用，立足长效，持续拓展深化，切实将全面从严治党落到实处，为加快信阳发展、实现全面建成小康社会目标提供坚强政治保证。

郭瑞民强调，要进一步明确要求。落实全面从严治党要求，必须坚持思想建党和制度治党相结合。只讲思想建设，不讲制度建设，就没有遵循、没有规范；只讲制度建设，不讲思想建设，制度也无法巩固。加强制度建设的首要任务就是要把“4+4+2”党建制度体系建设落实到位。在这项工作中，我们一定要围绕解决实际问题、提升党建水平，真下功夫，下真功夫，不仅要有制度，而且要具体；不仅要建制度，而且要执行；不仅要靠制度，而且要形成常态。

要进一步推动落实。各级党组织要提高认识，统一思想，强化责任，传导压力，推动“4+4+2”党建制度体系落地生根。要防止拖。增强政治自觉，增强党的意识，增强使命担当，不等不靠，积极作为。要防止偏。抓党建制度体系需要抓“硬件”，但是“硬件”不是主体，更不是全部。我们必须聚焦党组织和党员更好地发挥作用，有针对性地开展工作。要防止虚。不能只说不干，更不能搞形式、走过场，而要通过真抓实做，切实增强各级领导干部抓好党建的责任感和使命感，全面提升党建科学化水平。要防止松。抓党建制度体系要坚持不懈，锲而不舍，步步为营，久久为功。最近市委将要组织一次专项考核，开展一次专题调研，举办一次专题培训，确保这项工作持续深入推进。

要进一步加强实践。抓好“4+4+2”党建制度体系建设，关键是要抓住领导干部这个“关键少数”。党委(党组)书记是各级党组织的带头人，要牢固树立“抓好党建是本职、不抓党建是失职、抓不好党建是渎职”的理念，真正把党建制度体系建设作为一件大事抓紧抓好。要认真履行党建第一责任人职责，聚精会神抓党建，做到亲自研究、亲自部署、亲自推动、亲自落实，确保“4+4+2”党建制度体系建设工作扎实有效地开展。同时，要身体力行，率先垂范，带头执行各项制度，坚持用制度管人、按制度办事，维护制度的权威性，增强制度的约束力，在党建制度体系建设中发挥好应有的重要作用。

省人代会信阳代表团举行全体会议

本报讯（记者 黄铎）1月24日，河南省第十二届人民代表大会第五次会议信阳代表团在郑州紫荆山宾馆会议室举行全体会议。

会上，代表们一致推选郭瑞民为信阳代表团团长，推选张国晖、乔新江为信阳代表团副团长，李湘豫为信阳代表团秘书长。

会议审议了省十二届人大五次会议主席团和秘书长名单(草案)、大会议程(草案)、大会议案审查委员会名单(草案)、增补大会议案审查委员会副主任委员名单(草案)，通过了代表团分组名单，建立了临时党支部。

会议传达了省“两会”党员领导干部会议精神和各代表团召集人会议精神。

郭瑞民在讲话中指出，省十二届人大五次会议是在全省上下深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神之际召开的一次重要会议，是在“十三五”开局之年和全面建成小康社会决胜阶段召开的一次关键会议，对于凝聚全省上下的发展改革共识、激发全省经济社会持续健康发展的生机活力、汇聚推动“四个河南”建设的强大合力，具有十分重要的意义。他强调，要忠实履行代表职责。人大代表肩负着全省和全市人民的重托，我们一定要牢记人大代表的神圣使命，正确行使民主权利，认真履职尽责，以实际行动为大会的成功召开作出应有贡献。要集中精力开好会议。大家一定要全神贯注地投入到会议当中，认真研读报告，积极建言献策，围绕“十三五”规划纲要，结合信阳实际，提出建设性的意见和建议。要投好自己神圣的一票，确保圆满实现中央和省委的人事安排意图。要严格遵守会议纪律。各位代表要坚决落实中央八项规定和省委若干意见，按照《河南省十二届人大五次会议保持良好会风的具体措施》要求，自觉维护好信阳代表团的良好形象。

驻信省人大代表赴郑参会

本报讯（记者 黄铎）河南省第十二届人大五次会议将于1月25日在郑州召开。1月23日，出席省十二届人大五次会议的驻信省人大代表启程赴郑参会。

代表们表示，要切实肩负起全市人民的重托，以高度的政治责任感和使命感，依法履行好代表职责，集中精力开好会议，认真审议各项报告，充分反映社情民意，积极提出议案建议，为建设“四个河南”建言献策。

责编：陈晓军 审读：腊腊 组版：徐冉

信阳老区新貌。 杜平 摄

扶贫攻坚誓获全胜

——信阳添彩“四个河南”特别报道之九

● **关键词：精准扶贫**

2013年11月习近平总书记在湖南湘西考察时，首次提出“精准扶贫”：扶贫要实事求是，因地制宜。要精准扶贫，切忌喊口号，也不要定好高骛远的目标。信阳以精准扶贫为核心，“十二五”期间全市已实现64.3万贫困人口脱贫。

● **关键词：特色产业扶贫**

信阳立足资源优势和产业基础，因地制宜扶持发展特色产业，走“农户+基地+龙头企业(新型经营主体)”联动发展、共同致富的路子。目前，全市已形成茶叶、茶油、华英鸭、花木、生猪、粮油、水产等七大扶贫特色产业。

● **关键词：转移就业扶贫**

全市依托信阳“农民大学”和“雨露计划”，提升贫困人口的技能水平，实现“扶贫先扶智”；结合工业化和农业现代化进程，推动贫困人口外出务工、到产业集聚区或者新型农业经营主体就业。

□本报记者 周海燕 郭靖

“老区脱贫要当先锋！”当扶贫攻坚的号角声日益响亮，大别山革命老区信阳正奔涌着一股脱贫热潮：

市领导入乡镇进贫困村，把脉会诊找穷根；“第一书记”蹲点入户，问民意解民困；企业入驻乡村，筹划“一对一”脱贫项目；冬闲人不闲的农户搞养殖、种大棚，干劲十足奔小康……

作为革命老区，信阳是大别山集中连片特困地区，近年来全市的贫困人口、贫困村均占全省1/10以上，扶贫难度之大居全省前列。

面对困难与挑战，信阳立下愚公志，以精准扶贫为核心，创新体制机制，探索实践了劳务输出培训、产业扶贫、整村推进与美丽乡村建设相结合的新方法，扶贫开发成效显著。“十二五”期间，全市64.3万人甩掉“穷帽”换“新装”。

念好“准字经” 目标更明确

贫困面大、程度深、任务重，信阳经过多年的减贫，如今剩下的都是“硬骨头”，怎样办？

“我们一定要突出精准，有针对性地做好扶贫开发工作，实行责任制，集中力量打赢扶贫开发攻坚战。”

五年来，“精准”二字贯穿信阳扶贫开发工作始终、纵深推进。

从“粗识”到“精准识别”。信阳以县为单位，依照规模控制、分级负责、精准识别、动态管理的原则，建立精准识贫机制，开展贫困村和贫困户识别认定、建档立卡工作，初步摸清了全市贫困人口底数。

2015年信阳主动明确贫困人口、贫困户、贫困村的帮扶机制，出台了《河南省信阳市扶贫开发综合改革试验实施方案(试行)》，要求扶贫对象精准明确、资金精准使用、特殊群体精准帮扶、贫困户精准脱贫、贫困村精准开发，使各项帮扶措施及落实情况更清晰。

从“漫灌”到“精细滴灌”，全市启动落实贫困村“第一书记”和驻村工作队全覆盖，为贫困群众“量身定做”个性化扶贫措施，做到一户一策，因人因地施策，因贫困原因施策，因贫困类型施策。自2011年起，共向1033个贫困村派驻扶贫帮扶工作队，信阳实现了对贫困村驻村帮扶工作全覆盖；2015年市直单位再次选派121名“第一书记”作为脱贫攻坚一线的先锋官。

在光山县凉亭乡石盘冲村，“第一书记”曾凡平到村后做的第一件事是与村干部一起，跑遍全村15个村民组进行调查，逐户逐人重新梳理出贫困户、贫困人口情况。

“精准扶贫首先要做到扶贫对象准确无误，全村259户贫困户都必须入户详细调查。”曾凡平说，只有摸清情况，实行一户一策，才能对症下药。

村民官右兵一家7口人因病致贫，在村干部的帮扶下，介绍他到本村的新发水产养殖合作社养鱼，现在年薪可达3万元；徐湾、郑湾、官湾等村民组，山地、荒坡地较多，不少村民会种茶制茶，于是规划新建无公害茶园560亩，并成立了石盘冲村扶民专业合作社……

因精准施策，越来越多的信阳农民，跟石盘冲村的村民一样，生活有了奔头。数据显示，信阳农民人均纯收入由2011年的6365元提高到2015年的9900元，与全国、全省平均水平的差距进一步缩小。

2015年信阳毅然拿出脱贫攻坚的路线图和时间图：

新县、光山县、潢川县2017年实现整体脱贫；商城县、罗山县、息县在2018年实现整体脱贫；淮滨县、浉河区、平桥区2019年实现整体脱贫。在贫困人口脱贫上主要体现为稳定实现“两不愁、三保障”，即不愁吃、不愁穿，义务教育、基本医疗、住房安全有保障。

抓“雨露计划” 扶贫先扶智

授人以鱼，不如授人以渔。信阳是全国著名的劳务输出大市，也是“雨露计划”的发源地。

开展精准扶贫以来，依托信阳“农民大学”和“雨露计划”，信阳实施就业扶贫，提升贫困家庭脱贫能力，提升贫困人口的技能水平，从根本上改变贫困地区农民命运，实现了“扶贫先扶智、富民先富脑”。

不久前，从光山县电子商务孵化基地传来喜讯：2015年光山县网销各类产品收入近20亿元，从事电商的贫困人口年人均增收5000元以上，带动了106个贫困村、4800余户贫困户、7300名贫困人口脱贫。

2014年以来，光山县已举办电商培训班29期，培训学员达6000多人次，其中专门针对残疾人、贫困人口举办4期培训班，培训贫困人口500多人，很多成为电商专才。

这是信阳实施转移就业扶贫的一个缩影。“一次培训，长期受益，一人务工，全家脱贫。”据统计，2011年至2014年，信阳共培训贫困劳动力9.02万人，其中贫困劳动力技能培训5.3万人，转移就业5.04万人。经培训就业的贫困农民收入比不参加培训的收入高出1/3以上。2014年以来，信阳通过就业扶持使28.7万人稳定脱贫，占脱贫人口的55%。

农民增收致富的同时，信阳还形成了一批在全国有影响的劳务品牌。新县、平桥的涉外劳务，平桥的建筑，息县的保安，商城的烹饪，潢川的园艺，光山的充绒、羽绒服装裁剪制作，淮滨的电焊等，都已在国内外市场叫响。2013年，信阳涉外职业技术学院被国家扶贫办确定为“全国出国劳务扶贫培训示范基地”。

（下转02版）