



习近平就政法工作作出重要指示强调

防控风险服务发展 破解难题补齐短板

李克强主持召开国务院全体会议

讨论《政府工作报告(征求意见稿)》

新华社北京1月22日电 中央政法工作会议22日在京召开。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日就政法工作作出重要指示强调,全国政法机关要增强忧患意识、责任意识,防控风险、服务发展,破解难题、补齐短板,提高维护国家和社会稳定的能力水平,履行好维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的职责使命。

习近平对过去一年政法工作取得的成绩给予充分肯定。他指出,2015年,政法战线贯彻落实党

中央决策部署,一手抓维护当前国家和社会稳定工作,一手抓推动政法事业长远发展,各项工作特别是司法体制改革、立体化社会治安防控体系建设取得新成效。

习近平强调,2016年是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年。全国政法机关要把防控风险、服务发展摆在更加突出位置,为经济社会发展提供有力保障。要下大气力破解难题、补齐短板,提高维护国家和社会稳定的能力水平,增强人民群众安全感。要全面深化司法体制改革,提高司

法公信力。要加强政法队伍建设,营造风清气正、干事创业的良好生态。

习近平强调,各级党委要深入分析社会稳定形势新变化新特点,担负起维护一方稳定的政治责任,加强和改善对政法工作的领导,选好配强政法机关领导班子。要支持政法机关依法履行职责,积极研究解决制约政法工作的体制机制机制性问题,为全面做好政法工作创造条件。

中央政法工作会议提出,全国政法机关要用习近平总书记重要指示精神统一思想、指导工作,全面

贯彻党的十八大和十八届三中全会、五中全会及中央经济工作会议精神,深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局,牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念,主动适应国际形势新变化和经济发展新常态,切实增强忧患意识、责任意识,把防控风险、服务发展和破解难题、补齐短板摆在更加突出位置,以维护国家和社会稳定、创新社会治理、深化司法体制改革、加强思想政治和纪律作风建设为着力

点,深入推进平安中国、法治中国和过硬队伍建设,全面提升政法工作能力和水平,为实现“十三五”时期经济社会发展良好开局创造安全稳定的社会环境、公平正义的法治环境、优质高效的服务环境。

中共中央政治局委员、中央政法委书记孟建柱在会上传达了习近平总书记重要指示并就学习贯彻习近平总书记重要指示作了部署。

国务委员郭声琨、最高人民法院院长周强、最高人民法院检察长曹建明出席会议。

据新华社北京1月22日电 1月22日,国务院总理李克强主持召开国务院第五次全体会议,讨论拟提请十二届全国人大四次会议审议的政府工作报告和“十三五”规划纲要草案,决定将《政府工作报告(征求意见稿)》和《“十三五”规划纲要(草案)(征求意见稿)》发往各省(区、市)和中央国家机关有关部门、单位征求意见。

李克强指出,“十三五”时期是我国实现全面建成小康社会的决胜阶段,也是跨越“中等收入陷阱”的关键时期。要牢牢扭住发展第一要务,全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享发展理念,不为任何困难风险所惧,

集中力量推动科学发展,努力实现经济中高速增长、迈向中高端水平。要着力推进结构性改革,更加注重供给侧结构性改革,加快新旧发展动能转换,提高全要素生产率。要努力补齐基本民生保障等短板,坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期,注重机会公平,坚决打赢脱贫攻坚战,使全体人民更好分享改革发展成果。

李克强强调,今年是“十三五”开局之年。要继续在区间调控基础上加大定向调控、相机调控,推进结构性改革特别是供给侧结构性改革,统筹运用财政货币政策和产业、投资、价格等政策手段,为经济发展营造稳定环境。

□人民日报评论员

“减少无效和低端供给,扩大有效和中高端供给,增强供给结构对需求变化的适应性和灵活性,提高全要素生产率”,在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上,习近平总书记深刻阐述供给侧结构性改革的定位、依据、目标与实施重点。领会好、领会透这一精神,我们才能在“十三五”开局之年,瞄准主攻方向,打好改革攻坚战,培育增长新动能,开创发展新局面。

生产决定消费,消费是生产的动力。从政治经济学的角度看,供给侧结构性改革的根本,是使我国供给能力更好满足广大人民日益增长、不断升级和个性化的物质文化和生态环境需要,从而实现社会主义生产目的。供给和需求是市场经济内在关系的两个基本方面,没有需求,供给就无从实现,新的需求可以催生新的供给;没有供给,需求就无法满足,新的供给可以创造新的需求。供给侧管理和需求侧管理构成宏观调控的两个基本手段,需要相互配合、协调推进。

以供给侧为重点,还是以需求侧为重点,要依据宏观经济形势作出抉择。我国经济发展面临问题的主要方面在供给侧。比如,一些行业和产业产能严重过剩,同时大量关键装备、核心技术、高端产品还依赖进口。再比如,农业发展形势很好,但有些农产品却不能很好适应需求变化,群众不买账。还比如,一些有大量购买力支撑的消费需求在国内得不到有效供给,消费者将大把钞票花费在出境购物、“海淘”购物上。我国不是需求不足,或没有需求,而是需求变了,供给的产品却没有变,质量、服务跟不上,带来大量“需求外溢”,消费能力严重外流。解决这些结构性问题,必须推进供给侧改革。

从供给侧发力,重点是解放和发展社会生产力,用改革的办法推进结构调整。当前世界经济结构正在深刻调整,国际市场有效需求急剧萎缩,迫切需要我们找准在世界供给市场上的定位。国内经济增速下降、工业品价格下降、经济风险发生概率上升等,这些问题不是周期性的,而是结构性的,供给结构错配问题突出。因此,必须把改善供给结构作为主攻方向,实现由低水平供需平衡向高水平供需平衡的跃升。

推进供给侧结构性改革,正如习近平总书记所强调的,要从生产端入手,重点是促进过剩产能有效化解,促进产业优化重组,降低企业成本,发展战略新兴产业和现代服务业,增加公共产品和服务供给。要通过一系列政策举措,特别是推动科技创新、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施,来解决我国经济供给侧存在的问题。从国际经验看,一个国家发展从根本上要靠供给侧推动。一次次科技和产业革命,带来一次次生产力提升,创造着难以想象的供给能力。当今时代,社会化大生产的突出特点,就是供给侧一旦实现了飞跃性创新,市场就会以波澜壮阔的交易生成进行回应。因此,推进供给侧改革,必须牢固树立创新发展理念,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展,让科技的飞跃为经济的发展提供强劲动力。

国家的发展,民族的复兴,人民的福祉,说到底要靠生产力的进步与跃升。深化认识、下定决心,动真碰硬地干下去,我们就能为经济持续健康发展提供源源不断的内生动力。

(新华社北京1月22日电)

□新华社记者 罗沙 邹伟

2015,全面依法治国开局之年。

这一年里,我们看到“立法的法”作出重要修改,群众诟病的“奇葩证明”得到清理;我们还看到司法体制改革动真碰硬,“打虎拍蝇”力度不减……法治国家、法治政府、法治社会一体建设,推进国家治理体系和治理能力现代化,法治中国建设掀开新的一页。

良法之治,让法治成为治国理政基本遵循

2015年3月15日,全国人民代表大会表决通过关于修改《中华人民共和国立法法》的决定,赋予设区的市地方立法权,落实“税收法定”原则,对部门规章和地方政府规章权限进行规范……从处理改革与立法关系,到规范国家权力和公民权利,这部“立法的法”每一处修改都意义重大,成为我国迈向良法之治的一座新里程碑。

法治,治国理政的基本遵循,更是社会文明的厚重基石。人们看到,在全面推进依法治国总目标指引下,法治国家建设已经进入快车道。在法治轨道上行使权力、推进改革,已经成为常态。

依法执政,首先要依宪执政。2015年7月,我国正式通过实行宪法宣誓制度。全国人民代表大会选举或决定任命的中华人民共和国主席、国务院总理等,在依照法定程序产生后进行宪法宣誓。

短短70字的宪法宣誓誓词,背后是对法治的坚定信仰。

强调法治,需要提高立法质量。全国人大常委会一年来修改并通过的多部法律事关社会运行和百姓切身利益,“良立法,立良法”的理念贯穿立法工作全过程。

2015年4月,新修订的食品安全法获表决通过,打响了群众“舌尖上的安全”保卫战。8月,新修订的大气污染防治法仅在条文上就增加了近一倍,成为推进生态文明建设,保障公众健康的又一利器。11月,《中华人民共和国刑法修正案(九)》正式实施。12月份,首部反家暴法经全国人大常委会审议通过……

□治国理政新实践

聆听法治中国的足音

——全面推进依法治国述评

天下之事,不仅难在立法,更难在法必行之。关乎社会公平正义最后一道防线的司法体制改革,2015年正式迈入“深水区”。

从法官检察官官员额制改革,到司法责任制改革,再到省以下地方法院检察院人财物统一管理改革,司法体制改革步步深入,敢于“动奶酪”“啃骨头”。最高人民法院巡回法庭落地,有效避免地方法院司法审判受到地方干预。立案登记制改革正式实施,成为治疗“立案难”的“点穴”之举。

“必须坚持依法执政,全面提高党依据宪法法律治国理政、依据党内法规管党治党的能力和水平。”厉行法治是发展社会主义市场经济的内在要求,《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十三个五年规划的建议》明确提出,运用法治思维和法治方式推动发展。

专家认为,完备的法律体系有利于体现公平正义,契合两个一百年奋斗目标进程的需要。“十三五”期间,法治的力量将为经济、社会、文化、生态等方面方面的建设保驾护航。

依法而治,让法治成为权力的必然遵循

法治犹如天平,一边是公共权力,一边是公民权利。

能不能做到依法治国,关键在于党能不能坚持依法执政,各级政府能不能依法行政。一年来,随着法治政府建设全面深入推进,群众对政府依法行政的期盼得到及时回应,法治精神进一步渗入政府行政、决策和执法过程。

——当权力的边界得到厘清,社会活力被进一步激发。

“以往审批一个项目大多需要8个月到1年……现在都集中在一个大厅里,甚至一天内可以同时申报好几个项目。”北京市投资项目在线审批监管平台2015年底

上线后,长期负责项目审批申报的北京市首都开发股份有限公司首开志信分公司开发部副经理张晋然深有感触地说。

简政放权,为创业创新营造良好氛围。继2015年9月清理取消了一批审批事项后,国务院持续“发力”,取消150多项中央指定地方实施审批事项、减少44%的职业资格、修改66部行政法规……

“良法是善治的前提。我们要在法治轨道上推进简政放权等改革,使激发释放活力和维护保障秩序有机统一起来,进而促进经济持续健康发展和社会公平正义。”国务院法制办副主任夏勇说。

——当“奇葩证明”被终结,权力运行中的法治精神更加明晰。

“证明我妈是我妈”,证明的恰恰是法治的缺失。顺应民意,国务院办公厅印发《关于简化优化公共服务流程方便基层群众办事创业的通知》,要求坚决砍掉各类无谓的证明和繁琐的手续。凡没有法律法规依据的证明和盖章环节,原则上一律取消。

湖北武汉推出“一窗式受理、一表式申报、一章式审批、一网式办件”,让政府回归服务群众的本位。广东推出一系列便民举措,居民户口迁移可“一站办”。公安部明确表示,各地已经开始清理“奇葩证明”,全面梳理证明种类,要让信任信息多跑路,让群众少跑路……

——当“任性的权力”得到管束,人民的信心与日俱增。

从年初南京市委书记杨卫泽落马,到年中周永康一审被判无期徒刑,再到年底京沪“首虎”被查,“反腐无禁区”的背后,是“以法治思维和法治方式反对腐败”的决心和理念。

“我们希望‘打虎’‘拍蝇’不

止步,让公权力运行越来越公正、透明。”新疆喀什地区第二中学教师刘亚楠说。

2015年末,中共中央、国务院印发《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》。原则性表述少,代之以大量可量化易评估的具体措施……这份纲要体现了我国法治政府建设事业新的高度,被誉为我国法治政府建设的总蓝图和施工图。

以法治之名取信于民,2020年基本建成法治政府的奋斗目标正离我们越来越近。

为法而呼,让法治成为全社会共同遵循

今年1月8日,备受关注的快播案庭审结束。司法机关对庭审的全面公开,得到各界高度赞许,更让公众得以近距离感知程序正义、司法公开等法治理念,由此成为一堂生动而深刻的法治宣传课。

增强法治意识,重要的是让人民群众切实感受到法治的力量。只有人民群众在全面依法治国中的获得感不断增强,才能让法治社会的根基不断牢固——

一年来,《领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究规定》出台,权与法之间的“防火墙”就此筑起。全面推行律师参与化解和代理涉法涉诉信访案件制度,以政府购买公共服务的形式为信访人提供公益法律服务,着力破解“案结事不了”这一信访领域的老大难问题……

法律的权威源自人民的拥护和信仰。人民权益要靠法律保障,法律权威要靠人民维护——

当前,《关于完善法律援助制度的意见》正在深入实施,劳动保障、婚姻家庭、食品药品、教育医疗等多项民生事项被纳入法律援助范围,农民工、下岗职工、未成

年人、残疾人等特定群体被列为重点援助对象……当群众合法权益得到切实维护和保障,全社会厉行法治的积极性、主动性进一步增强,法治信仰深入人心。

建设法治社会,必须最广泛地动员和组织人民依法有序参与国家和社会事务管理。

在北京,“朝阳群众”“西城大妈”等一批富有影响力的志愿服务组织先后涌现,实名注册的治安志愿者数量突破85万。在他们的积极参与下,北京平安社区创建覆盖率超过80%,群众安全感和满意度进一步提升。

在福建厦门,“美丽厦门共同缔造”活动的开展,特别是新厦门人服务综合体暨厦门人社会组织孵化基地的设立,带动新老厦门人共同参与社区建设,在共治中共享。

“通过法治确保社会自治,通过法律对公权力的约束,保障社会自我调节的功能空间,确保社会自治得以有效进行。”中国人民大学常务副校长王利明说。

法治更需要与德治交融。截至目前,我国已有1.39亿符合条件的驾驶人领取10年有效期的驾驶证,作为对遵守交通法规、安全文明驾驶的鼓励;央行征信系统已收录8.7亿自然人和2102万户企业等的信息,征信从传统的银行信贷记录扩展到社会行为的方方面面,覆盖全社会的征信系统正在逐渐形成……

法律是成文的道德,道德是内心的法律。作为治国之重器,只有让法治成为一种“国家信仰”,才能为法治中国提供最坚强的支撑,为社会繁荣发展、国家长治久安带来强大持久的动力。

“十三五”时期是我国全面建成小康社会决胜的五年,也是全面依法治国取得决定性成果的五年。我国未来的法治建设在许多方面值得期待。

奉法者强则国强,奉法者弱则国弱。以开局之年沉甸甸的收获为基础,全面依法治国将站上新的起点,法治中国建设将书写新篇章。

(新华社北京1月22日电)

从供给侧着力实现新跃升

——二论学习贯彻习近平同志在省部级专题研讨班上重要讲话

性新兴产业和现代服务业,增加公共产品和服务供给。要通过一系列政策举措,特别是推动科技创新、发展实体经济、保障和改善人民生活的政策措施,来解决我国经济供给侧存在的问题。从国际经验看,一个国家发展从根本上要靠供给侧推动。一次次科技和产业革命,带来一次次生产力提升,创造着难以想象的供给能力。当今时代,社会化大生产的突出特点,就是供给侧一旦实现了飞跃性创新,市场就会以波澜壮阔的交易生成进行回应。因此,推进供给侧改革,必须牢固树立创新发展理念,推动新技术、新产业、新业态蓬勃发展,让科技的飞跃为经济的发展提供强劲动力。

国家的发展,民族的复兴,人民的福祉,说到底要靠生产力的进步与跃升。深化认识、下定决心,动真碰硬地干下去,我们就能为经济持续健康发展提供源源不断的内生动力。

(新华社北京1月22日电)