

□人民日报评论员

以新理念把握引领新常态

——论学习贯彻习近平同志在省部级专题研讨班上重要讲话

“贯彻落实党的十八届五中全会精神要聚焦发力，首先必须下功夫领会好、领会透”。在省部级主要领导干部学习贯彻十八届五中全会精神专题研讨班上，习近平总书记从党和国家发展全局高度，联系理论和实践、纵观历史和现实，对经济发展新常态、新发展理念、供给侧结构性改革等重大问题作出深刻阐述，对落实好新发展理念提出明确要求。习近平总书记的重要讲话，丰富和发展了中国特色社会主义政治经济学，对于我们深入学习贯彻和贯彻落实五中全会精神，特别是深入学习领会和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，确保如期实现全面建成小康社会奋斗目标，具有重大指导意义。

明大势才能谋大事。“十三五”时期，我国经济发展的显著特征就是进入新常态。全面认识和把握新常态，需要从空间和时间大角度审视我国发展。从时间上看，我国发展经历了由盛到衰再到盛的几个大时期，今天的新常态是这种大时期更替变化的结果。从空间上看，我国出口优势和参与国际产业分工模式面临新挑战，经济发展新常态是这种变化的体现。可以说，新常态是我国经济向形态更高级、分工更优化、结构更合理的阶段演进的必经过程。我们要因势而谋、因势而动、顺势而为，把适应新常态、把握新常态、引领新常态作为贯穿发展全局和全过程的大逻辑，更好发挥主观能动性，更有创造精神地推动发展。

新常态要有新作为，新作为要有新理念。新常态下，我国经济增长速度要从高速增长转向中高速增长，发展方式要从规模速度型转向质量效率型，经济结构要从增量扩能为主转向调整存量、做优增量并举，发展动力要从主要依靠资源和低成本劳动力等要素投入转向创新驱动。实现这样广泛而深刻的变革并不容易，对我们是一个新的巨大挑战。理念是行动的先导，发展理念引领发展实践。我们党提出的创新、协调、绿色、开放、共享五大发展理念，集中体现了今后五年乃至更长时期我国的发展思路、发展方向、发展着力点，深刻揭示了实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展的必由之路。以新理念把握引领新常态，坚持稳中求进、稳中求进、稳中求进，才能破解发展难题、增强发展动力、厚植发展优势，推动我国发展不断迈上新台阶。

以新理念把握引领新常态，关键要按照习近平总书记的要求，做到“五个着力”：着力实施创新驱动发展战略，抓住创新这一牵动经济社会发展全局的“牛鼻子”，把发展基点放在创新上；着力增强发展的整体性协调性，把握“协调”这一决胜全局的制胜要诀，处理好局部和全局、当前和长远、重点和非重点的关系；着力推进人与自然和谐共生，推动形成绿色发展方式和生活方式，协同推进人民富裕、国家强盛、中国美丽；着力形成对外开放新格局，不断探索实践，提高把握国内国际两个大局的自觉性和能力，提高对外开放质量和水平；着力践行以人民为中心的发展思想，做到发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享，不断朝着全体人民共同富裕的目标前进。

理念一变天地宽。改革开放以来，我们党总是根据形势和任务的变化，适时提出相应的发展理念和战略，引领和指导发展实践，每一次发展理念的创新，都推动实现了发展的新跨越，实现了发展的“螺旋式上升”。今天，以新理念把握引领新常态，在认识上更加到位、行动上更加自觉、工作上更加有为，我们就能深学笃用、聚焦发力，让新发展理念落地生根，变成普遍实践，不断开拓发展新境界。

(新华社北京1月21日电)



1月18日，工作人员在汝阳县蔡店乡山上村驼峰山光伏发电站巡查。

河南省汝阳县蔡店乡山上村利用荒山荒坡建起驼峰山光伏电站，并于2015年12月26日顺利并网发电。据介绍，这个电站总投资2.5亿元，规划装机容量30兆瓦，共有12万余块晶硅光伏组件，预计年发电量可达3356万千瓦时。

新华社记者 李博 摄

李克强在主持召开国务院专题会时强调

攻坚克难推进改革 加快新旧动能转换 善谋善为狠抓落实 确保实现良好开局

新华社北京1月21日电 1月20日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开国务院专题会，研究抓好今年有关重点工作，并作重要讲话。

中共中央政治局常委、国务院副总理张高丽出席。

会上，发展改革委、工业和信息化部、财政部、住房城乡建设部、人民银行、国资委等部门负责人作了汇报，并提出下一步工作打算。李克强说，做好全年工作，抓好开局起步至关重要。当前，世界经济低迷、国际大宗商品价格下跌仍在持续，主要经济体走势继续分化，宏观政策调整带来新的不确定因素，对我国经济发展的影响仍在加深。我们必须对面临的困难挑战和风险有充分估计，增强忧患意识，同时也要看到我国经济发展基本态势仍然向好，新产

业、新业态孕育的新动能不断壮大，要坚定信心，迎难而上，牢牢扭住发展第一要务，认真落实新发展理念，着力推进结构性改革特别是供给侧结构性改革，创新调控思路和方式，突出重点，选准抓手，铆足干劲，埋头苦干，逐个破解发展、改革、民生等方面的难题，在推动升级中保持经济平稳发展，确保经济运行在合理区间，实现“十三五”良好开局。

李克强指出，实现良好开局，推动稳增长、调结构，必须坚持改革，突出重点，用好供给侧和需求侧管理的基本手段，多出新招实招硬招，以壮士断腕的精神予以推进。一方面，继续加快培育新动能。这是供给侧结构性改革的重要内容。要深化简政放权、放管结合、优化服务改革，进一步激发市场活力，深入实施创新驱动发展战略，着眼提高全要素生产率，促进大众创业、

万众创新，结合实施“中国制造2025”、“互联网+”，推动各类企业注重技术创新、生产模式创新和管理创新，创造新的有效供给，更好适应需求结构升级。另一方面，坚持用改革的办法，运用好市场倒逼机制，改造提升传统动能。抓住化解过剩产能、消化不合理库存、促进企业降本增效等方面的难点问题，综合施策，率先从钢铁、煤炭行业入手取得突破，增强企业自身活力和投资意愿，努力缩短转型阵痛期，有效化解各类风险隐患。加快补上农业、服务业、基础设施、生态环境、社会事业等方面的短板，带动扩大有效需求，增强持续增长动力。新旧动能转换是辩证统一的，新动能成长起来，创造出大量就业岗位，就能为传统产业增效升级和人员分流创造条件；而改造提升传统动能，激活沉淀的要素资源，也可为新动能成长腾出空间。

李克强说，实现良好开局，关键是各级干部要有新的精神状态。人的积极性、社会的创造力是我国发展最大的动能，要充分调动各方面的积极性、主动性、创造性。各部门要按照党中央、国务院的部署，以只争朝夕、时不我待的精神，结合职责狠抓落实，既注重做好推进改革发展的顶层设计和相关规划，有关工作又要一竿子插到底，把政策规划转化为具体举措抓细抓实。抓紧清理不合时宜的政策，给地方干事创业更大自主权，激发他们的积极性。今年国务院将重点加强对部门的督查，坚持激励和约束并举，既鼓励那些勇于负责、善谋善为、锐意进取的好单位、好干部，又加大对不作为、懒政怠政等行为的问责，形成层层负责促改革、人人担当谋发展的强大合力。

汪洋、马凯、杨晶、郭声琨参加会议。



1月21日，郑州铁路局郑州动车段的工作人员在检修列车。

2016年春运将于1月24日正式启动，郑州铁路局郑州动车段采取提高检修质量、加强培训学习等措施，积极做好准备工作。

新华社记者 李安 摄

河南加大“小农水”投入 项目基本覆盖全省贫困县

新华社郑州1月20日电(记者 马意静)记者从河南省水利厅获悉，近年来河南小农水投入不断加大。“十二五”期间，该省加大贫困地区农田水利设施建设力度，小农水重点县项目基本覆盖了河南53个扶贫县，总投资达43.89亿元，项目区受益农民年均增收141元。

据介绍，小农水重点县项目使河南新增、恢复、改善灌溉面积461万亩，新增节水灌溉面积200万亩，新增、改善排涝面积250万亩，新增粮食生产能力145万吨，受益人口259万，项目区受益农民年均增收141元。

此外，近年来河南省还先后实施了29处大型和31座中型灌区配套改造，新建了一批重点水库灌区，开展了154处小农水重点县项目建设，列入国家粮食核心区的产粮大县实现了基本覆盖，新增、恢复、改善灌溉面积1965万亩，为河南粮食连年增产作出了重要贡献。

□新华社记者 邹伟 陈菲

公共安全连着千家万户，事关人民群众生命财产安全，事关改革发展稳定大局。

社会流动加剧带来违法犯罪空间扩大、跨地域性增强等新趋势；经济领域问题向社会其他领域传递，导致矛盾纠纷更加复杂多样；安全生产领域暴露出一些容易发生严重事故的隐患和漏洞……当前，公共安全风险增多，公共安全事件多发，人民群众反映强烈，维护公共安全任务艰巨繁重。

问题在哪里，努力的方向就在哪里。过去一年间，各级政法机关坚持全局思维、问题导向、法治引领、改革驱动，加强和创新社会治安防控体系建设，着力解决公共安全面临的突出矛盾和问题，不断提高维护公共安全的能力和水平，一步一个脚印地推动平安中国建设向更高水平迈进。

源头治理 解决影响安定深层次问题
2015年，一系列专项行动陆续展开、频频告捷——

在反腐、维护国家经济安全方面，开展“猎狐2015”专项行动、打击地下钱庄集中行动、打击证券期货领域犯罪专项行动；在保障民生方面，开展“春雷行动”、打击整治网络违法犯罪“净网行动”；在打击暴恐犯罪方面，开展打击西南边境地区组织偷渡专案行动，推进一系列反恐专项行动……

数据显示，2015年1至11月，全国命案现案破案率达96.46%。杀人、爆炸、强奸、抢劫等8类严重暴力刑事案件连续11年下降，破案率明显上升。

当前，我国社会治安大局总体平稳，但多种不稳定因素仍大量存在。对此，必须坚持“系统治理、依法治理、综合治理、源头治理”，一手抓专项打击整治，一手抓源头性、基础性工作，解决影响社会安定的深层次问题。

吸取上海外滩踩踏事故、天津港特大爆炸事故、广西柳城系列爆炸案等教训，各地各部门更加深刻地认识到维护公共安全的重要性、紧迫性，建立矛盾纠纷排查化解机制，实行安全风险评估，完善立体化社会治安防控体系，有效防范、化解、管控各类安全风险。

□治国理政新实践

累土起高台

——从社会治安防控体系建设看平安中国建设

——2015年最后一天，上海公安机关首次投用新研发的“人流聚集安全风险监测系统”，覆盖外滩、新天地等重点区域，并在各重点区域外围设置观察哨，加强监测预警，及时采取预防性处置措施，有力确保了公众安全。

截至目前，天津滨海新区583家危化企业的排查整改工作已接近尾声。未来，天津滨海新区还将绘制安全风险电子地图，推动安全监管职能向基层下沉，严守安全发展“红线”。

推动由以案件为中心的安全观向以人为本的安全观转变，必须将人的安全、人的诉求摆在首位，从根本上化解矛盾、服务于民。在这方面，一些地方已做出有益探索。近年来，湖北恩施以“律师进村”为载体，吸纳乡贤能人、社会组织共同参与，对矛盾纠纷实行纵向多层次调解、横向分类处理，目前已成功调处7900余起纠纷，一大批“钉子”问题被化解在基层。

着眼一线 夯实社会治安防控根基
2015年8月10日上午，四川绵阳北街社区警务室内，报警器突然响起，值班民警迅速赶到旁边的“大观园”，根据电脑显示图像，准确查获一名扒窃的犯罪嫌疑人。

据介绍，从2015年4月起，北街社区安装高清摄像头并启用人脸识别系统，相关人员进入监控区域系统立即报警，有力打击和震慑了不法分子，辖区发案率下降94.5%。

维护公共安全，就是要从基层抓起。抓好基础建设，才能夯实社会治安防控体系的根基。

社会面治安防控网、重点行业治安防控网、乡镇(街道)和村(社区)治安防控网、机关企事业单位内部安全防控网、信息网络防控

网……过去一年间，各地因地制宜推进“五张网”建设，提高动态化、信息化条件下驾驭社会治安局势能力，努力为群众提供全方位、多层次的公共安全防护。

为了更有效地实现打防管控一体化，各地普遍加强实战型指挥体系建设，完善扁平化指挥处置体系；同时，按照“科技引领、信息支撑”的思路，加快推进信息化建设，不断加强资源互通共享和深度应用，努力打造平安建设升级版。

例如，河南省全面推广“巡、守、控、追、研”等视频技战法，实战效能大幅提升。2014年以来，全省视频监控支撑侦破刑事案件3.3万余起、治安案件4.9万余起。

基础性制度在社会治安防控体系中起着关键作用。当前，经过持续努力，户口登记管理错、重、假问题已经得到有效解决；以公民身份号码为唯一代码、统一共享的国家人口基础信息库正在建立完善。此外，公民、法人和其他组织统一社会信用代码制度也在建设之中。

应对新情况要有新对策。快递、物流业是经济社会发展新的增长点，也是影响公共安全新的风险点。对此，各地各部门加强邮件、快件寄递和物流运输安全管理工作，完善禁寄物品名录，建立健全安全管理制度，有效预防利用寄递、物流渠道实施违法犯罪。

“必须从建立健全长效机制入手，把基层一线作为公共安全的主战场，有针对性、有计划、有步骤地抓重点、抓关键、抓薄弱环节，不断提升我国公共安全治理体系的现代化与能力水平。”武汉大学政治与公共管理学院行政管理系主任陈世香说。

全民参与 共建共享平安中国
人潮涌动的会场、异彩纷呈的论坛、谈笑

风生的嘉宾……2015年12月，第二届世界互联网大会·乌镇峰会落下帷幕。峰会安全顺利举行，“乌镇管家”功不可没。

“乌镇是我家，我是大管家。”“乌镇管家”是一支由当地百姓组成的特殊队伍，他们发挥对于本网络或本行业情况熟悉的优势，通过多种途径了解社情民意，第一时间收集上报，进一步完善立体化治安防控体系。

“十三五”规划建议指出，建设平安中国，完善党委领导、政府主导、社会协同、公众参与、法治保障的社会治理体制，推进社会治理精细化，构建全民共建共享的社会治理格局。在共建中共享，在共享中共建，是一种科学的思维方式和领导方法，也是平安建设的必然选择和必由之路。放眼全国，平安建设人人参与、平安成果人人共享的生动局面纷纷呈现——

在辽宁大连，综治及平安建设被纳入全市经济社会发展总体目标，各级党委政府工作绩效考核体系和各级党委政府重点民生工程。大连市还有效发挥社会力量的作用，目前全市126万名志愿者、3万余名专业保安、4000个公益性岗位人员全部参与社会治安防控。

在广东珠海，以各区、镇街党委政府为主体和各相关职能部门共同参与，集研判、预警、督办、问责、考核于一体的“平安指数”工作机制，在平安建设中发挥出积极作用。“如果预警结果多次超过正常值浮动20%的范围，镇街相关负责人会被约谈。”珠海市综治办副主任姜铁均说，这是以倒逼机制让评价对象产生压力、增强动力，投入更多精力及资源推进平安建设。

无处不在的公共安全，呼唤着安全管理的转型。发挥好人民群众主体作用，让各方广泛参与，才能为平安建设提供力量源泉。

专家指出，建设平安中国，加强社会治安综合治理，就是要坚持以人为本，通过更有效的制度安排，将政府治理、社会协同和公众参与结合起来，将“共建”的治理过程与“共享”的治理目标结合起来，使我国社会在深刻变革中既生机勃勃又和谐稳定，向“人民安居乐业、社会安定有序、国家长治久安”的愿景不断奋进。

(新华社北京1月21日电)