# 信阳日报

中共信阳市委机关报

2016年1月20日 星期三

（乙未年十二月十一 今日大寒）

XINYANG RIBAO

第8749期 今日8版

信阳日报法人微博 信阳日报微信公众账号 掌上信阳微信公众账号

国内邮发代号：35-32 国内统一刊号：CN41-0015 信阳新闻网网址：http://www.xyxww.com.cn

中共信阳市委主管主办 信阳日报社出版 新闻热线：6225000 6221251 职业监督电话：6233857 微博：@信阳日报 @信阳新闻网 投稿：xyrbszbs@163.com 信阳手机报移动用户发送短信 XYSJB 到 10658300 即可开通（3元/月）


## 击楫勇进在中流

——以习近平同志为总书记的党中央深改关键之年工作述评

▶▶ 07~08版

# 市委四届十次全会举行

## 市委常委会主持会议 郭瑞民作重要讲话

### 全会审议并原则通过了《中共信阳市委关于制定信阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，审议通过了《中国共产党信阳市第四届委员会第十次全体会议决议》

**本报讯**（记者 胡瑜珊）1月19日，中国共产党信阳市第四届委员会第十次全体（扩大）会议在市行政中心举行。全会深入贯彻党的十八届五中全会和省委九届十一次全会精神，动员全市上下按照中央和省委的决策部署，万众一心、艰苦奋斗，开拓创新、锐意进取，为完成“十三五”规划、实现信阳全面建成小康社会而努力奋斗！

全会由市委常委会主持。郭瑞民作重要讲话。

乔新江、刘国栋、冯鸣、刘金志、方波、李湘豫、焦豫汝、王乐新、尚邦君出席会议并在主席台就座。

全会审议讨论了《市委常委会2015年工作报告》，审议并原则通过了《中共信阳市委关于制定信阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，审议通过了《中国共产党信阳市第四届委员会第十次全体会议决议》。

全会充分肯定市委常委会去年以来的工作。一致认为，面对错综复杂的外部环境和艰巨繁重的改革发展稳定任务，市委常委会深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，以“四个全面”战略布局为总引领，认真落实省委九届九次、十次、十一次全会和郭庚茂书记在信阳调研时重要讲话精神，坚持调中求进、改中激活、转中促好、变中取胜，团结带领全市人民在认识新常态中持续求进，在适应经济发展新常态中务实发展，在引领新常态中积极作为，经济社会发展保持良好态势，各方面工作都取得了新的成绩。

1月19日，中国共产党信阳市第四届委员会第十次全体（扩大）会议在市行政中心举行。 本报记者 郝光 摄

全会认为，深入贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，全面贯彻省委九届十一次全会精神，制定和实施我市“十三五”规划，描绘好未来五年信阳发展蓝图，事关“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局在我市的协调推进，事关信阳与全省全国同步全面建成小康社会目标的顺利实现，意义重大而深远。

全会高度评价了“十二五”时期我市经济社会发展取得的显著成就。全会认为，“十二五”时期特别是党的十八大以来，市委、市政府团结带领全市人民，充分发挥前沿、生态、民智三大优势，主动适应经济发展新常态，攻坚克难，砥砺奋进，综合实力大幅提升，发展动力加快转换，厚植优势支撑有力，城乡面貌日新月异，各项事业全面进步，党员干部精神面貌积极向上，圆满完成“十二五”规划的主要目标和任务。信阳跨入加快发展新阶段，站上蓄势崛起新起点。

全会深入分析了“十三五”时期我市发展环境的基本特征，提出了“十三五”时期我市发展的指导思想：高举中国特色社会主义伟大旗帜，全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中、五中全会精神，以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导，深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神，按照“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持发展是第一要务，牢固树立和贯彻落实创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念，以提高发展质量和效益为中心，加快形成引领经济发展新常态的体制机制和发展方式，推进四化同步科学发展，强化“一个载体、四个体系、六大基础”战略支撑，认真落实河南省三大国家战略规划和《大别山革命老区振兴发展规划》，大力承接产业转移，着力构建区域性中心城市、充满发展活力的生态经济先行区、全国有影响力的交通、信息、物流枢纽，着力保障和改善民生，持续求进，务实发展，积极作为，确保如期全面建成小康社会，为全面实现现代化奠定坚实基础。

全会提出了我市“十三五”时期的发展目标，即确保到2020年全面建成小康社会。经济保持快速增长，全市生产总值和城乡居民收入比2010年翻一番以上，生产总值年均增速高于全省平均水平1个百分点以上，力争经济社会发展主要人均指标达到或接近全国平均水平。全面完成脱贫任务，确保2017年前实现全市70%以上贫困人口稳定脱贫，2019年前全市贫困人口整体脱贫，贫困县全部摘帽。生态优势持续提升，空气质量和水环境质量全省领先，森林覆盖率和森林蓄积量持续增长，主体功能区建设试点示范工作稳步推进。创新驱动取得进展，全民素质和社会文明程度显著提高，治理体系和治理能力现代化迈出坚实步伐。

全会强调，实现“十三五”时期发展目标，破解发展难题，厚植发展优势，我们必须要积极推动创新发展、全面促进协调发展、持续提升绿色发展、大力实施开放发展、更好实现共享发展。

全会提出，积极推动创新发展，必须坚持把创新作为引领发展的第一动力，摆在发展全局的核心位置，加快形成以创新为主要引领和支撑的经济体系和发展方式。打造充满发展活力的生态经济先行区，持续加强科学发展载体建设，推动产业优化升级。深入实施创新驱动发展战略，形成加快发展新动力。着力构建发展新体制，形成有利于创新发展的体制机制。落实全面深化改革新举措，全面完成中央和省委部署的各项改革任务。扎实推进人才强市战略，增强经济增长内生动力。

全会提出，全面促进协调发展，必须坚持区域协同、城乡一体、物质文明精神文明并重，更加注重均衡发展，增强发展协调性。打造区域性中心城市，不断提高辐射带动周边地区能力。发挥新型城镇化“一发动全身”综合带动作用，有序推进农业转移人口市民化，实现城乡协调发展。深化各类群众性精神文明创建活动，扎实做好全国文明城市创建工作，推动物质文明与精神文明协调发展。

全会提出，持续提升绿色发展，必须坚持尊重自然、顺应自然、保护自然，推动形成绿色发展方式和生活方式，建设山水园林城市，建设美丽新家园。依据主体功能定位发展，切实推进国家主体功能区试点市建设。促进资源节约高效利用，推动低碳循环发展，加大环境治理力度，加强生态环境保护。健全生态文明制度体系，完善生态环境损害追究制度和生态文明绩效考核制度。

全会提出，大力实施开放发展，必须坚持实施开放带动主战略，依靠开放推动产业优化升级、加快工业化城镇化进程，构建开放型经济新体制，形成全面开放新格局。发挥自身优势，构建全国有影响力的交通、信息和物流“三大枢纽”，拓展对外开放新空间。主动融入“一带一路”，把我市建成南联“一路”、北接“一带”的战略支撑点。持续扩大开放招商，坚持实施“四一”招商，积极承接产业转移，全面融入国家和省对外开放和区域发展战略，推动开放发展上水平。

全会提出，更好实现共享发展，必须按照人人参与、人人尽力、人人享有的要求，坚守底线、突出重点、完善制度、引导预期，注重机会公平，保障基本民生，实现全市人民共同迈入全面小康社会。以落实《大别山革命老区振兴发展规划》为契机，实施精准扶贫、精准脱贫，打赢脱贫攻坚战。促进就业和居民收入增长，建立更加公平更可持续的社会保障制度，提高群众健康水平，办好人民满意的教育，促进人口均衡发展。

全会强调，全面建成小康社会，关键在党。要加强和改善党的领导，为实现我市“十三五”规划提供坚强保证。全市各级党组织要切实增强责任感、使命感和紧迫感，深化对发展规律的认识，提高把方向、谋大局、作决策、抓落实的能力，更好地推动经济社会发展。

全会号召，全市各级党组织和广大干部群众要紧密团结在以习近平同志为总书记的党中央周围，高举中国特色社会主义伟大旗帜，按照中央和省委的决策部署，万众一心、艰苦奋斗，开拓创新、锐意进取，为完成“十三五”规划、实现信阳全面建成小康社会而努力奋斗！

参加全会的有：市委委员、市委候补委员，不是市委委员和市委候补委员的市级现职党员领导同志；不是市委委员和市委候补委员的县（区）长，市管各管理区、开发区党员主要负责同志，市委各部委办主要负责同志，市纪委副书记、市委常委，市人大、市政协各工作（专门）委员会党员主要负责同志，市直、省驻信各正、副处级单位党员主要负责同志；市管企业党委书记、党员董事长（总经理），市管大中专院校党委书记、党员校（院）长。

会议期间，郭瑞民、乔新江等市领导参加了分组讨论，各组召集人向市委常委会汇报了讨论情况。

# 描绘新蓝图 夺取新胜利

□本报评论员

谋发展，齐心绘蓝图；求实效，奋力开新局。昨天，市委四届十次全会胜利召开。全会深入贯彻党的十八届五中全会和省委九届十一次全会精神，审议讨论了《市委常委会2015年工作报告》，审议并原则通过了《中共信阳市委关于制定信阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，审议通过了《中国共产党信阳市第四届委员会第十次全体会议决议》。在“十二五”收官、“十三五”开局之际召开这样的会议，对我市描绘未来五年新蓝图、夺取全面建成小康社会决胜阶段的伟大胜利，有着重大的意义，必将产生深远的影响。

“十三五”时期是全面建成小康社会的决胜阶段，是信阳持续加快发展、力争弯道超车、为全省大局多做贡献的关键时期，贯彻落实中央决策和省委部署，描绘好未来五年信阳发展蓝图，事关“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局深入贯彻落实，事关全市经济社会持续快速健康发展，事关信阳与全省全国同步全面建成小康社会目标的顺利实现。

顺势而为，才能乘势而上。全会通过的《中共信阳市委关于制定信阳市国民经济和社会发展第十三个五年规划的建议》，提出了在未来五年我市经济社会发展的指导思想、目标要求、基本理念、重大举措，明确了在新的历史起点上推动信阳发展的路线图。这些目标要求与中央、省委提出的目标紧密衔接，是市委站在历史和全局的战略高度，描绘出符合党的十八届五中全会和省委九届十一次全会精神、符合我市发展实际、顺应全市人民期待的宏伟蓝图，引领信阳“十三五”对接京津冀协同发展和“一带一路”、长江经济带“三大国家战略”以及《大别山革命老区振兴发展规划》，全面建成小康社会。我们唯有高举旗帜，坚持持续求进、务实发展、积极作为，将宏伟蓝图变成生动现实，才能不负上级重托、民心所望、历史之责。

勇于担当见忠诚，踏石留印真本领。我们要坚定不移地贯彻落实好中央和省委、市委全会精神和中央、省委经济工作会议精神，在工作的谋划落实上，坚持聚焦聚神聚力聚效，真正把视野放宽、把胸怀放大、把眼界放开，理清工作思路，研究务实举措，将其落实到“十三五”发展的每一年、每一月、每一天。应当看到，一方面，我市正处在爬坡过坎、克难攻坚的紧要关口，必须抢抓机遇，开拓发展新境界。另一方面，要深刻认识到我市也处于加快发展、弯道超车的关键时期，综合发展条件好于“十二五”，机遇大于挑战，处于大有可为的重要战略机遇期，必须顺应时代要求和群众期待，牢牢把握发展主动权，保持发展定力韧劲，拉高标杆、负重奋进，以忠诚担当的境界、夙夜在公的状态、久久为功的韧劲，努力在保持快速发展上有新作为，在实现全面脱贫上有新突破，在保护良好生态上有新成效，在改善民生上有新进展，为全省改革稳定发展大局作出新的贡献。

下好先手棋，走好每一步。今年是“十三五”的开局之年，也是全面建成小康社会决胜阶段的开局之年，让我们准确把握、全面理解“十三五”时期我市经济社会发展主要目标，围绕构建区域性中心城市、充满发展活力的生态经济先行区、全国有影响力的交通、信息和物流枢纽的“一市一区三枢纽”崭新战略定位，牢固树立“五大发展理念”，万众一心、锐意进取，忠诚担当、勇争一流，凝神聚气、合力攻坚，开创我市“十三五”经济社会发展新局面，为夺取全面建成小康社会决胜阶段的新胜利而努力奋斗！

# 生态文明优中更优

## ——信阳添彩“四个河南”特别报道之七

□本报记者 向炜

作为我国中部地区较大的一块绿地和生态屏障区，信阳纯自然、原生态的资源优势，一直以来，让生活在这方水土上的人们津津乐道并引以为豪。

2014年，因为在“布局规划、生态宜居建设、绿色发展、环境保护、低碳节能、水生态、生态林业”七个方面的综合评定结果获得相关专家组一致认可，信阳市荣获“全国首批创建生态文明典范城市”称号。

2015年，因为在“绿色发展，生态保护”方面取得了突出的成效，信阳市荣获“2015创建生态文明标杆城市”称号。

回顾“十二五”，我市将生态文明理念贯穿到经济社会发展的各方面和全过程，以绿色生态为重点，加强环境治理和生态保护，有力推进了生态文明建设，实现了生态、经济、社会三大效益的同步提升。

信阳这座千年古城，如今就这样被“轻轻放在山水之间”！

一流的生态环境、坚定的绿色发展、高举的生态文明，成就了今日信阳最靓丽的一张金字名片。

**方向：坚定绿色发展**

对于如何用好生态这项核心竞争力优势，靠什么产业支撑生态城市的发展，信阳的决策者思路明确：坚定绿色发展，在城市发展战略上重点发展新型工业和高端服务业、建设产业集聚区。

（下转02版）

● **关键词：生态文明城市**

生态文明城市的标志是资源高效利用、环境友好、经济高效、社会和谐、发展持续。信阳将生态文明理念贯穿到经济社会发展的各方面和全过程，2014年、2015年接连获得“全国首批创建生态文明典范城市”和“2015创建生态文明标杆城市”称号。

● **关键词：绿色发展**

“绿色发展”是党的十八届五中全会提出的指导我国“十三五”时期发展甚至是更为长远发展的科学的发展理念和发展方式。我市以产业转型升级为抓手，重点发展新型工业和高端服务业，坚持走“绿色发展”道路。

● **关键词：负面清单**

为了加强生态文明建设，我市第一个在全省制定了《信阳市产业发展和区域开发环境保护负面清单》。《负面清单》主要是从产业发展和区域开发的限制性，产业布局约束，环境容量等方面，为产业发展和区域开发提供环保依据。

● **关键词：低碳生活**

得益于在生态低碳城市发展上进行的一系列积极探索，信阳走出了一条生态绿色发展之路。2015年1月17日至18日，全国生态低碳城市发展经验交流会在信阳召开，信阳的一些成功做法获得与会嘉宾的一致好评。

责 编：徐立明 审 读：丁桂玲 组 版：许晓悦