

# 信阳日报

中共信阳市委机关报

XINYANG RIBAO

2015年12月21日 星期一  
第8725期 今日4版  
(乙未年十一月十一 明日冬至)



信阳日报报址: http://www.xyxxw.com.cn

## 国家卫计委提出七项倡议提升医疗质量与患者安全

据新华社北京12月19日电 医疗质量和患者安全是医疗服务的核心内容。国家卫计委医管中心及中国医院协会19日在京倡议成立中国患者安全联盟,并通过七项具体举措,进一步提升医疗质量,保障患者安全。

由国家卫生计生委医疗管理服务指导中心和中国医院协会共同举办的2015中国患者安全大会倡议:一是加强医疗安全文化建设,提高医疗服务水平。每年组织一次“患者安全联盟周”活动,号召关注患者安全、改善服务质量;二是加强患者参与医疗活动,将患者和患者家属置于医疗活动的核心位置,把患者以及家属视为医疗服务团队的积极成员,实现患者对其自身状况的有效管理;三是加强患者安全大数据运用,充分发挥医疗大数据在提高医疗质量和患者安全方面的重要作用;四是加强患者手术安全管理,实施手术患者安全目标管理,落实手术患者核查制度;五是加强患者用药安全管理,严格执行核查程序,有效控制用药不良事件发生,确保患者用药安全;六是加强医院感染管理,控制医院感染对患者造成的不良影响;七是加强国际合作与交流,借鉴国际先进理念和经验,不断完善保障患者安全的措施及方法。

国家卫生计生委医管中心有关负责人在会上介绍,为加强对医疗质量和患者安全的管理和控制,我国开展了形式多样的管理活动,通过开展医疗机构评审与评价、医院管理年活动、大型医院巡查、医疗质量万里行、进一步改善医疗服务行动计划等活动,全面提升了医疗安全管理水平,使患者就医感受得到明显改善。今后,将进一步探索质量管理的科学方法,严格落实医疗质量和医疗机构主体责任,加强管理队伍建设并优化专业人才结构设置,认真总结医疗不良事件的教训,持续改进安全管理,切实提高医疗质量和患者安全治理能力。

□尹建平 范俊巍

巍巍大别山,滚滚淮河河。群山无言,大地含悲。

10月22日,是向新县纪委监委局干部曹建民同志遗体告别的日子。虽然天气阴沉、下着小雨,可一大早,210多名干部群众自发地顶着寒风从四面八方赶来,他们失声痛哭,悲情满怀,为这位英年早逝的纪检监察干部送上最后一程……

曹建民,1963年12月出生,1982年7月参加工作,2002年9月以后在新县纪委监委局工作,先后任案件检查室科员、案件检查室主任、监察局副局长。一个与腐败分子和腐败现象坚决斗争的人;一个将全部身心和精力投入工作、爱岗敬业的纪检干部,他因长年在一二线办案,经常熬夜加班,积劳成疾,突发心肌梗塞抢救无效,生命永远定格在52岁。在14年的办案生涯中,曹建民同志认真履行纪检监察干部的神圣职责,用无限忠诚书写着对党的纪检监察事业的满腔热爱。

### 敢于碰硬、秉公执纪的忠诚卫士

2002年,在新县农业局工作了19年的曹建民,因懂财会、悉账目,被县纪委“挖走”,调入县纪委案件室工作。曹建民调到县纪委之初,一位朋友就告诉他:“新县圈子小、脸面熟、关系复杂,千万别太得罪人!”曹建民坦然一笑:“在纪委工作就要办案,怕得罪人就别干这一行!”

曹建民的老同学周明亮说:“建民这个人,是个汉子,他原则性太强,就是爱认死理,只要有办案任务,他就像痴了迷一样,一头扎进票摺堆里寻找蛛丝马迹,到处找人调查取证,直到违纪者受到应有的惩处,他才会罢休……”

“曹建民,你放聪明点,你在新县是搬不走的家,办案不要太较真,你要给自己留后路!”“我曹建民是搬不走的家的,但我不怕任何人,因为我代表组织在办案,我不会冤枉一个好人,更不会放过一个腐败分子!”这是曹建民在查处段公安局经侦大队队长李某时,与李某的一段对话。

面对李某的威胁,曹建民没有后退,他一方面巧妙地与被调查人周旋,果断地挡住来自方方面面的说情压力;另一方面,他带领办案组,悄悄寻找问题线索,迅速固定违纪问题的证据。通过调查,迅速查清了被调查单位私设“小金库”、乱罚款、乱开支等违纪事实,及时给予李某党内严重警告处分,免去其经侦大队队长职务,维护了群众的合法权益。

面对腐败分子,曹建民嫉恶如仇、不留情面;面对腐败现象和不正之风,他敢于亮剑,为党风廉政建设和反腐败工作作出了贡献,他先后牵头主办和调查各类案件150余起,其中大案要案55起,复杂疑难案件21起,处分科级干部67人,移送司法机关15人,为国家挽回经济损失3200余万元,他牵头查办的5起案件被信阳市纪委表彰为全市纪检监察优质案件。

新县县委常委、县纪委书记尹建平说:“建民同志是我县优秀的办案能手,他去世的当天,我们还在一起讨论和交流怎样抓好查办案件工作,他还信心满满地向我表态,怎想这都成了最后的表态,他的去世是我们的一大损失,真是痛心啊!”

### 视民如父、为民正纪的“苍蝇拍子”

曹建民祖祖辈辈是农民,他常对别人说:“我是打‘赤脚’出身的,现在虽当个小干部,但换位思考,老百姓反映问题不容易,我们必须把百姓的事儿当成自己的事儿来办!”

2011年4月的一天,23名窝着火的村民冲进县纪委劈头就问:“我们村支书刘有珍自认为当了20多年支书,做得狠、私心重,私卖山场,冒领低保金等事儿,你们管不管?”

曹建民笑脸相迎:“这个事儿你们放心,纪委当然要管!让我们去调查,待事情查清楚定给你们一个满意的答复。”

“老百姓的事就是天大的事!”曹建民心急火燎,当天就向县纪委领导汇报,成立办案组进驻吴陈河镇陈注村进行调查。

(下转02版)

## 中共中央办公厅、国务院办公厅印发《关于完善国家统一法律职业资格制度的意见》

新华社北京12月20日电 近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于完善国家统一法律职业资格制度的意见》(以下简称《意见》)。《意见》贯彻落实党的十八大和十八届三中、四中全会精神,提出了完善国家统一法律职业资格制度的目标任务和重要举措,对于推进法治工作队伍正规化、专业化、职业化,为建设社会主义法治国家提供人才保障具有重要意义。

《意见》明确了指导思想和基本原则,为完善国家统一法律职业资格制度指明了方向。《意见》提出,要以党的十八大、十八届三中、四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神为指导,以建设一支忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的社会主义法治工作队伍为目标,通过建立健全国家统一法律职业资格制度,培育和推进社会主义法治工作队伍,为全面推进依法治

治国提供人才保障。

《意见》强调,完善国家统一法律职业资格制度,必须遵循以下基本原则:一要坚持正确方向。坚持党的领导,贯彻中国特色社会主义法治理论,按照政治过硬、业务过硬、责任过硬、纪律过硬、作风过硬的要求,选拔培养社会主义法律职业人才。二要坚持整体规划。加强顶层设计,注重整体谋划,确保国家统一法律职业资格制度各项改革措施的系统性、整体性和协同性。三要坚持遵循规律。遵循法治工作队伍形成规律,遵循法律职业人才特殊的职业素养、职业能力、职业道德要求,按照法治工作队伍正规化、专业化、职业化标准,科学设计和实施国家统一法律职业资格制度,提高法律职业人才选拔、培养的的科学性和公信力。四要坚持积极稳妥。实行老人老办法、新人新办法,只对

新进法律职业岗位人员实行考试和职前培训,促进新旧制度妥善对接。

《意见》明确了法律职业的范围和取得法律职业资格的条件。在司法考试制度确定的法官、检察官、律师和公证员四类法律职业人员基础上,《意见》将部分涉及对公民、法人权利义务的保护和克减、具有准司法性质的法律从业人员纳入法律职业资格考试的范围。《意见》还分别从思想政治、专业学历条件和取得法律职业资格等三个方面,明确了法律职业的准入条件。

《意见》规定,建立健全国家统一法律职业资格考试制度,将现行司法考试制度调整为国家统一法律职业资格考试制度,改革法律职业资格考试内容,加强法律职业资格考试科学化、标准化、信息化建设。《意见》要求,建立法律职业人员任职前培训制度,统一任职前培训的内容和方式,加强任职前培训的组织保障。为完善对法律职业

资格的管理,《意见》提出,要加强法律职业资格管理规范化、制度化建设,建立法律职业资格档案管理和信息发布制度,建立法律职业资格暂停、吊销制度。同时,为实现由司法考试制度向国家统一法律职业资格制度的平稳顺利过渡,《意见》要求做好相关制度衔接工作。

《意见》强调,各地区各部门要把思想和行动统一到中央决策部署上来,切实加强领导,密切协调配合,形成工作合力,确保国家统一法律职业资格制度顺利建立和有效实施。健全国家统一法律职业资格考试、职前培训工作协调机制,同步推进相关法律法规制定修订工作进程,落实各项保障措施。加强部门间的协同配合,配套推进与国家统一法律职业资格制度紧密相关事项的改革,做好国家统一法律职业资格制度改革方案和政策的宣传解读工作。

## 铁面担当铸忠诚

——追记新县纪委监委副局长曹建民

曹建民,1963年12月出生,1982年7月参加工作,2002年9月以后在新县纪委监委局工作,先后任案件检查室科员、案件检查室主任、监察局副局长。一个与腐败分子和腐败现象坚决斗争的人;一个将全部身心和精力投入工作、爱岗敬业的纪检干部,他因长年在一二线办案,经常熬夜加班,积劳成疾,突发心肌梗塞抢救无效,生命永远定格在52岁。在14年的办案生涯中,曹建民同志认真履行纪检监察干部的神圣职责,用无限忠诚书写着对党的纪检监察事业的满腔热爱。

曹建民的老同学周明亮说:“建民这个人,是个汉子,他原则性太强,就是爱认死理,只要有办案任务,他就像痴了迷一样,一头扎进票摺堆里寻找蛛丝马迹,到处找人调查取证,直到违纪者受到应有的惩处,他才会罢休……”

“曹建民,你放聪明点,你在新县是搬不走的家,办案不要太较真,你要给自己留后路!”“我曹建民是搬不走的家的,但我不怕任何人,因为我代表组织在办案,我不会冤枉一个好人,更不会放过一个腐败分子!”这是曹建民在查处段公安局经侦大队队长李某时,与李某的一段对话。

面对李某的威胁,曹建民没有后退,他一方面巧妙地与被调查人周旋,果断地挡住来自方方面面的说情压力;另一方面,他带领办案组,悄悄寻找问题线索,迅速固定违纪问题的证据。通过调查,迅速查清了被调查单位私设“小金库”、乱罚款、乱开支等违纪事实,及时给予李某党内严重警告处分,免去其经侦大队队长职务,维护了群众的合法权益。

面对腐败分子,曹建民嫉恶如仇、不留情面;面对腐败现象和不正之风,他敢于亮剑,为党风廉政建设和反腐败工作作出了贡献,他先后牵头主办和调查各类案件150余起,其中大案要案55起,复杂疑难案件21起,处分科级干部67人,移送司法机关15人,为国家挽回经济损失3200余万元,他牵头查办的5起案件被信阳市纪委表彰为全市纪检监察优质案件。

新县县委常委、县纪委书记尹建平说:“建民同志是我县优秀的办案能手,他去世的当天,我们还在一起讨论和交流怎样抓好查办案件工作,他还信心满满地向我表态,怎想这都成了最后的表态,他的去世是我们的一大损失,真是痛心啊!”

## 中国企业信用建设报告:我国亟须形成失信行为联合惩戒机制

据新华社北京12月19日电 19日于北京发布的《中国企业信用建设报告》指出,完善我国企业信用体系建设是一项重大而紧迫的任务,当前我国亟须形成统一有效的失信行为联合惩戒机制。

这份于中国企业治理高峰论坛上发布的报告,由中国行为法学会公司治理研究会针对我国企业信用体系建设调研所做。报告说,完善企业信用体系建设,促进社会信用体系建设,是我国新时期全面建设小康社会、全面建设社会主义现代化国家的一项重大而紧迫的任务。

“信用就是企业的生命。”中国行为法学会会长江必新指出,当前要进一步建成企业信用标准体系,形成覆盖全社会的征信体系,推进诚信文化建设,建立守信纪律和失信惩戒机制,在全社会广泛形成守信光荣、失信可耻的浓厚氛围。

报告认为,企业信用体系建设是一个长期的系统性工程,在我国经济社会发展进入新时期、新常态的背景下,新的问题和矛盾也在不断出现,加剧企业信用体系建设复杂性和艰巨性,也为我国企业信用体系的建设提供了难得的机遇。



12月20日,光山射山乡众森高效生态园内的黑天鹅、大雁、野鸭在塘里嬉水。近几年来,随着光山射山乡众森高效生态园生态环境不断改善,该生态园也成为野天鹅、野大雁、野鸭迁徙的旅程站点之一,吸引了国家保护动物天鹅、大雁、野鸭在此悠闲停留觅食,极为罕见。 谢万柏 摄

## 不牵“牛鼻子”就要“挨板子”

□史林静

有权必有责,失责必被究。年初召开的十八届中央纪委五次全会已释放出明确信号,今年要突出问责,对“四风”问题突出、发生顶风违纪问题,出现区域性、系统性腐败案件的地方、部门和单位,既严肃追究主体责任,又严肃追究监督责任。

单位一把手就是第一责任人,如果任凭“责任田”里杂草横生、污水横流,一把手不担责谁担责?2015年,主体责任仅上半年追究人数就超过2014年全年总和,释放清晰的信号,不牵主体责任“牛鼻子”就要追究“挨板子”。

现实中,一些党员领导干部观念淡漠,只注重自己“局长”“主任”的行政职

务,却忘了自己的党内职务和政治责任;有的党委书记认为抓党建是政绩,抓经济、抓业务是显绩,却忘了“抓好党建才是最大的政绩”;还有部分党员干部认为只要管好自己就万事大吉,而对班子成员和下属信奉“多栽花,少栽刺”的官场庸俗哲学,对出现的腐败和“四风”睁一只眼,闭一只眼。

如果逃避主体责任常有,而问责却不常有,就会导致“破窗效应”出现。治党不严,作风问题突出而不被问责,那么腐败和“四风”之风便愈演愈烈;用人失察而不被问责,就会催生更多带病提拔、任人唯亲的行为;姑息腐败而不被问责,那么“塌方式腐败”“系统性腐败”“家庭式腐败”就有可能不断发生,形成恶性循环。

主体责任是党章明确规定的政治责

任,对各级党委来说,落实好是本职,落实好不好是失职,不管不问则是渎职。因此,今年以来,责任追究成为党风廉政建设和反腐败工作的突出特点。强化问责不是目的,而是为了唤醒敬畏,督促各级党委,尤其是党委一把手,真正把主体责任这份沉甸甸的责任扛起来。

落实主体责任,关乎党和国家的前途命运。作为“全面从严治党的重要利器”,责任追究势必越来越严、紧、硬。对各级党委来说,必须要牢牢主体责任“牛鼻子”,拼好党风廉政建设和“责任田”,不能等到“问责”扣上身子才叫疼。

## 山村学生抢镜头

□本报记者 王博 张馨月 见习记者 崔阳

举起“V”字形手指,扮着滑稽怪相,齐声喊“茄子”——

刚打开手机相册,一张山村小学生抢镜头的定格照片呈现在眼前,令人忍俊不禁。

这张手机照来自光山县白雀镇赛一小学,距离信阳市203公里的路程。过去这种抢镜头的照片在城市学生中常有,相对的,偏远山村的小学生面对镜头往往是胆怯与羞涩。但从这次小学生抢镜头的情景中,记者感到了当代山村小学生的变化——他们变得自信与阳光。

当时正值上午第三节课间休

息时间,下课铃响起后,从两层教学楼陆续传出叽叽喳喳的声音,随着声音走出穿着五颜六色服装的小学生;他们迅速分散在教学楼前不大的操场上,土质操场被学生的脚磨得发光;小学生们在操场上有的单个跳绳,有的集体跳绳,有的在扔玻璃球,玩得不亦乐乎。

在校园的宣传牌上记者看到,这所学校创建于1954年,现在是全日制小学,还有学前班;161名小学生来自附近7个村民组,最远的学生每天要走15里山路;他们

每天8点上课,下午4时20分放学,中午在学校吃一顿免费的学生营养餐。家住小胡湾村民组的胡君怡同学说,她每天上学得走6公里。

校园上空飘扬着一面鲜艳的五星红旗,在大山深处格外显眼。该校校长陈万波介绍,自我国高考制度恢复以来,该校已走出100多名大学生,现在就有8位博士后。正说着,第四节课上课铃响起,小学生们有序地走进班里,有的学生还回过头对着记者的手机做出鬼脸呢……



12月18日,淮滨县自来水供水管网改造工程施工现场工人正在紧张施工。近年来,随着城区和人口规模不断扩大,用水量急剧增长,加上南城区和西城区局部供水管网安装于上世纪80年代,布局也不尽合理,供水矛盾日渐突出。为尽快解决这一矛盾,淮滨县委、县政府将此作为2015年重点工作,大力推进城区供水管网改造工程,投资400万元,改造3条街巷供水管网,提升供水质量。 本报记者 郝光程 云摄