

2015年信阳市社会治安防控体系建设工作巡礼



创新，让信阳检察更靓丽

——信阳市检察工作掠影

本报记者 夏青云 段黎明 张诗绮



8月26日，郭国谦陪同最高人民检察院党组副书记、常务副检察长胡泽君视察浉河区检察院

“苟日新，日日新，又日新！”这是古人刻在器皿上用来警戒自己的箴言。

“创新，是一个民族进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭源泉，也是中华民族最鲜明的民族禀赋。”创新，在习近平同志的执政理念中，占据着重要位置！

近年来，信阳市检察院在检察长郭国谦的带领下，顺势而为，实施创新驱动发展战略，推动检察工作健康持续发展，为美丽信阳增添了一道亮丽的风景线。

市检察院党组提出：要实现检察工作科学发展，必须全面推动工作创新；只有不断创新，才能充分履行检察职能，更好地服务经济社会发展大局；只有不断创新，才能进一步激发检察干警的干事创业激情；只有不断创新，才能切实解决检察工作中的问题，做大做强信阳检察工作。

郭国谦主导制定了《全面推动创新工作开展的意见》，激励勇于开拓、追求卓越的信阳检察人，努力拼搏，不懈探索，用汗水和智慧谱写了一曲曲创新之歌。

2015年，市检察院在全国全省推介检察经验20余项，赢得了“班子精神振奋、队伍素质提升、机关作风严明、社会形象良好”的广泛赞誉。

“三关”助推班子成员发力

“以往市院对基层院的绩效考评办法主要突出的是基层院‘一把手’和部门负责人的责任，久而久之，导致了部分班子成员安于现状、不思进取。市检察院制定出台了《对基层院领导班子成员个人年度绩效考评办法》(以下简称《考评办法》)后，我院班子成员的精神面貌焕然一新，工作积极性、主动性、开拓性明显增强。”淮滨县检察院检察长陈晓东告诉记者。

市检察院在调研中发现，一些基层院创先争优氛围不浓、成效不明显，原因在于领导班子成员缺乏凝聚力和主动性，没能充分发挥这些“关键少数”在“关键层面”的关键作用，影响了基层院检察工作的健康发展。

“量化考评办法实行以来，充分发挥了‘关键少数’的示范和引领作用，很好地调动了检察干警创先争优的积极性。今年以来，全市两级检察院有23个集体、40名个人受到省市以上表彰。2015年，市检察院成功再创全国文明单位。”谈到检察机关队伍建设取得的成绩，市检察院党组成员、政治部主任黄金山娓娓道来。

“群雁高飞头雁领，县区院的领导班子成员就是检察队伍的领头雁。抓住了班子成员这个‘关键少数’，也就抓

住了从严治检的‘牛鼻子’。《考评办法》的出台，让县区院的领导班子成员都能以身作则、率先垂范、真抓实干，真正起到了以‘关键少数’带动‘关键多数’的作用，有效推动了全市检察工作再上新台阶。”郭国谦说。

“三大规范”提升司法公信力

为进一步规范检察干警行为，让干警自觉约束8小时以外行为，市检察院依据有关规定，制定检察人员执法行为、社会行为、内部行为“三大行为规范”，设置29章442条，使每项工作都有章可循、有规可依。

何谓“三大行为规范”？记者了解到，“三大行为规范”包括内部行为规范、社会行为规范、执法行为规范三大类，并制定出了相应的规范标准。如检察人员内部行为规范，从升旗、着装、礼仪、考勤、保密、办公区域管理以及公务用车管理等方面作了明确规定，使干警们明白哪些行为可为，哪些行为不可为。

“‘三大行为规范’实行以来，全市检察干警作风纪律明显好转，因违纪违规被通报的干警人数分别下降62.5%、33.3%，无一起涉检信访发生。”市检察院党组副书记、副检察长霍昌厚说。

“四个一体化”推动转型发展

新形势下，职务犯罪形式越来越多样，一些职务犯罪之间相互融合、相互渗透，跨区域作案情况突出，单靠一个检察院的力量有时难以应对。市检察院积极创新侦查模式，大胆整合侦查资源，创新“四个一体化”办案机制，有力推动了市院反腐败斗争的深入开展。

市检察院反贪局副局长龚强介绍说：“我们针对自侦工作存在的问题，提出‘调整结构、转变方向、争取实现查案突破’的要求，注重查办贿赂案件、大案要案、腐败现象比较集中的系统和领域。”据悉，今年1月至11月，全市查办贪污贿赂案件129件159人，判刑判决率54.9%，同比上升16.6个百分点；查办渎职侵权案件39件75人，侦结33件65人，全部移送审查起诉。

市检察院公诉局一处副处长范伟说：“在办案过程中，实施‘四议两说理’机制，在坚持‘分工负责、互相监督、互相配合’的基础上，通过责任前置、评议提醒等形式，加强办案部门之间的监督制约，促进司法规范。”

“‘四议两说理’机制，大大节约了办案资源，提高了办案效率，保证了办案质量。”市检察院公诉局局长高兴日说。

“两服务一配合”守护信阳蓝

被誉为“江南北国，北国江南”的信阳，连续7年当选中国十佳宜居城市。然而，随着经济快速发展和城市化进程的加快，一些地方以环境换利益、以破坏求发展的现象较为突出。

“建设美丽信阳，服务经济发展，检察机关责无旁贷！”从外市调任信阳市检察院检察长的郭国谦，刚置身于这片红色大地，面对信阳这个印象中宜居宜业、山清水秀的北国江南，如今被伤害、被重创，他心痛不已。在经过认真分析、深思熟虑后，他向信阳人民发出了郑重承诺：在全市检察机关部署开展服务生态文明建设、服务产业集聚区建设、配合人大重点工作开展预防调查工作的“两服务一配合”战役。市检察院部署开展了“服务生态文明建设、服务产业集聚区建设、配合人大重点监督事项开展预防调查”(“两服务一配合”)工作，自觉担当起建设美丽信阳的守护者、排头兵和先行军。

全市两级检察院成立了领导小组和办事机构，建立案件快速办理、联席会议和司法联动机制。依法快速办理破坏生态环境犯罪案件143件177人，查处涉嫌渎职犯罪官员25人，有效震慑了犯罪。市领导对“两服务一配合”工作作出重要批示14次。

据统计，2014年以来，信阳市先后有202名破坏生态的犯罪分子被绳之以法，这使得信阳的整体生态环境有了根本性保障。

两级院开展“走进企业、体验企业”的大调研活动。检察官们发现，一些本应主动为企业服务的职能部门不作为、慢作为、乱作为，甚至成为阻碍企业尤其是产业集聚区发展的拦路虎。市检察院办理涉及阻碍信阳市15个产业集聚区发展的各类刑事案件8件12人，查处职务犯罪3件4人，帮助解决各类问题66个。

在信阳市各产业集聚区，提起“检察护航企业360”，企业界人士无人不知、无人不晓。“检察护航企业360”，包含着两层含义：一是服务企业全方位无遗漏；二是像电

原来，这是商城县检察院创新“ADR”机制以来成功解决民行申诉案件的典型案例。“ADR”机制即：讲法理，明是非，化解矛盾维稳定；讲情理，解心结，息诉罢访促和谐；讲公理，勤疏导，延伸职能保安宁。

2015年，息县检察院检察长吕钺在常规检查中发现某法院主持调解的息县农村信用合作联社与刘某等人6起房屋抵押借款合同纠纷中，法院在没有查明事实真相，法庭没有向当事人送达开庭传票等法律文书，实际借款人涉嫌犯罪的情况下调解结案，存在虚假诉讼的嫌疑。于是要求民行科长靳志华负责督查，最终促成案件的公正解决。

民行案件存在线索发现难、介入难、监督难等情况，为了破解这个难题，靳志华大胆探索，牵头制定了“三项制度”：

——与公安、法院、司法行政、纪检、审计等部门建立健全案件移送会商制度，从而扩展案件线索来源。

——建立部门联席会议制度，加强与本院各部门的联系，建立信息沟通机制，从各部门办理的案件中发现线索。

——建立利用虚拟平台制度，开通微博、微信，利用好法院裁判文书网，关注网络舆情，从中追根溯源，发现案件线索。

息县检察院常务副检察长徐金蕊对记者说：“这些制度，针对性强，效果好，很好地维护了当事人的权利和国家集体的利益，对化解社会矛盾，构建和谐社会作出了贡献。”

息县检察院案管办干警小刘上班的第一件事，就是打开统一业务应用系统，查看“预警灯”运行情况。倘若黄灯闪烁，那么他的第二件事就是给业务部门打电话，提示办案人员加快办案进度，防止超期办案情况的出现。“截至目前，‘预警灯’已经催办案件60多件次，有效防止了超期办案现象的发生。”该院案管办主任周坤介绍说。

作为全国先进检察院的平桥区检察院推出了“领导班子后备干部人才库”机制。



市委书记郭瑞民到市检察院调研

脑杀毒软件一样做企业发展的安全卫士。

郭国谦告诉记者，“检察护航企业360”就是运用“三贴”工作法服务企业：一是“贴近”企业，检察院主动上门。二是“贴心”企业，检察机关给企业做法律体检，查找法律方面的疏漏。三是“贴身”企业，组织资深检察官对重点企业开展“二绑一常驻”服务，即班子成员和服务企业联络员两人绑定一个企业进行长期帮扶。发现企业难题做到不回避、不上交、不推诿，落实首问责任制，就地破解消化。

“百例争流”基层检察院不落伍

不久前，商城县检察院就收到一面“关注民生，维护稳定”的锦旗，送旗人激动地说：“在检察干警的监督下，打了两年多的官司终于解决了。”

原来，基层院中层干部个人发展空间有限，发展动力不足，进取意识不强，甚至认为表现好不如关系好。平桥区检察院检察长梁高峰上任伊始，深入调研后发现了这一问题，倡导建立了“领导班子后备干部人才库”方案。“现在，创新实施‘领导班子后备干部人才库’制度，实行动态考核管理，能进能出，全程公开，极大地调动了大家的工作积极性和工作热情。”平桥区检察院政治部主任严勇告诉记者。

“坚持创新发展，必须把创新摆在国家发展全局的核心位置。”党的十八届五中全会向全国人民发出创新号角。潮涌催人进，风正好扬帆！初尝创新甘霖的信阳检察人，将以不懈的努力，担当检徽的责任，演绎出更加精彩的故事，谱写出更加辉煌的创新乐章！



市检察院开展公务用车督查



息县检察院检察长吕钺调研生态文明建设情况



息县检察院专题预防进工地

策划统筹：霍昌厚 黄金山 邹顺家
本版摄影：李家银 胡传仁 朱文玉

责编：何海荣 审读：晓燕 组版：许晓悦

和谐信阳 · 检察篇