

持续发展 积极作为 开创人防建设发展新局面

——信阳市人民防空“十二五”建设成就综述



市人防指挥部实名制点验



市人防专业队新《大纲》试训



市人防指挥部网上演习



市人防机动指挥所集训



协同重要经济目标单位防护演习



普及城区初级中学人防知识教育

“十二五”期间,信阳市人防办着眼“战时防空、平时服务、应急支援”的使命任务,坚持“抢抓新机遇、融合大发展、项目为抓手、平战相结合”的发展思路,持续求进,主动作为,务实发展,全面完成了“十二五”规划任务,人防事业不断开创新局面,相继荣获“全国人民防空先进单位”、“济南军区人民防空先进城市”、“全省国防动员工作先进单位”等荣誉称号,年年被省人防办表彰为“全省人防建设责任目标优秀单位”,2015年,被市委、市政府提名为“省级文明单位”。

以融合发展为切入点,军地齐抓共管人防工作的合力不断提升

“十二五”以来,市委、市政府、军分区充分发挥其在国防动员建设中的主体地位和作用,逐步加大对人防建设的投入。

“六个纳入”夯实基础。积极主动将人防建设纳入国民经济和社会发展规划、纳入财政预算、纳入城市建设总体规划、纳入政府年度工作责任目标、纳入全民国防教育、纳入政府应急管理,在政策法规制定、人防基础设施建设、人防工程行政审批上,高度重视,大力支持,形成了军地齐抓共管人防工作的整体合力。

军政联席会议排忧解难。2012年起,建立了信阳市人防工作军政联席会议制度,至今已召开了4次军政联席会议,解决了诸多制约人防发展的重难点问题。

人大执法检查助推发展。2013年9月,市人大执法检查组对我市贯彻实施“一法一办法”情况进行了检查,讨论形成了指导人防事业发展的审议意见,推动了人防事业健康发展。

人防指挥部组织引领。2014年组织了市人防指挥部,2015年调整完善了指挥机构,优化了人员编制,为战时指挥防空袭斗争、平时指导人防建设凝聚了力量。

以军事斗争准备为牵引,人防组织指挥建设不断加强

防空袭方案修编完善。2011年以来,逐年修订完善了市、县(区)、街道办事处防空袭方案和重要经济目标防护方案。2014年,启动了《重要经济目标空袭防护与防护评估方案》编制工作;2015年,完成了全省《细化街道办事处人口疏散接收安置方案》试点任务。

人防训练常抓不懈。每年均以实名制整组训练全市人防专业队。2014年至2015年,扎实开展了人防医疗救护、运输专业队、人防指挥部、人防机关和指挥信息保障中心等全国人防新《大纲》试训任务,受到国家、济南军区人防办的充分肯定,并在全省人防训练会议上作了经验交流发言。组织了罗山县石山口水库防空袭一体化演习、城市人口疏散对接安置演习和“申盾-2014”信阳市人防指挥部演习,积累了组织指挥实战经验。

比武竞赛成绩显著。2013年,我市在全国人防训练比武竞赛活动中,29人通过省人防办初赛,6人取得济南军区复赛资格,2人分获济南军区对抗选拔赛第二、三名,1人夺得全国竞赛团体第一名、小组个人第七名的好成绩。

疏散避难场所建设全面铺开。五年间,全市建成了数个人防疏散基地、大型防空防灾应急避难场所和城郊乡人防疏散地域。

重要经济目标防护协作机制运行良好。联合市发改委、市规划局、市公安局建立健全了重要经济目标建设管理协作机制,指导各重要经济目标单位进一步落实了方案计划、指挥体系、手段措施、救援力量、训练演练等防护要求。

人防军事斗争准备检验评估工作扎实推进。2014年,对照《国家人防军事斗争准备检验评估标准》,细化完善了静态资料,建成了人防战备值班室、战备资料室、战备器材库等“两室一库”和计算机中心、指挥所作业终端,高标准通过了省人防办检验考核。

以提高防空袭斗争能力为核心,人防通信保障能力不断增强

警报音响实现全覆盖。截至2015年8月底,市本级已安装固定电声警报器x台,市辖七县x台,全市城区音响覆盖率均达x%。为完成全省多媒体多功能警报器社会化建设管理试点任务,安装x台,改造x台,并签订了社会化经营管理意向。

指挥手段形成多样化。市人防指挥信息中心、人防基本指挥所建成投入使用,北斗导航定位系统、空情接收系统已安装、调试。人防信息系统综合集成试点项目建设完成了立项、可研和初步设计,招标工作正在进行之中。

指挥车训保组织有序。采取理论与实践相结合,突出实践操作,自训与参加省人防办集训、跨省拉练相结合,突出自训的方式,每年均超额完成了训练工作量。同时,定人定岗落实责任,坚持正常维护和日常保养,确保了指挥车良好的战备状态。

以增强城市抗毁能力为着力点,人防工程建设管理不断进步

积极推进人防重点项目建设。“十二五”期间,市本级开工自建了市人防指挥信息中心和人防基本指挥所、平桥警报控制中心、平战结合人防车库,收购体彩广场人防工程x平方米。光山县人防基本指挥所主体竣工,潢川县开工建设,罗山县、淮滨县、新县正在前期准备。

认真抓好人防“结建”工程建设。五年间,全市建成“结建”工程x平方米。其中,市本级x平方米,市辖七县x平方米,同比“十一五”末净增x万平方米。持续加大医疗救护、防空专业队、物资储备等专用工程建设力度,市本级完成x平方米,人防工程结构合理。

着力提升人防工程监管水平。严把工程设计、图纸会审、技术交底、验收和设备安装关口,落实后置把关机制,执行人防工程测绘制度,统一全市人防工程标识牌,保证了工程同步规划,同步设计、同步建设,确保了工程质量。

充分发挥人防工程“三大效益”。五年间,投入260余万元,维护加固老旧人防工事20个2万余平方米,使之继续发挥作用。开发利用平战结合工程99个53万平方米,市本级平战结合收入1300万元,上交国家税收260万元,为社会提供就业岗位500个,车位2万余个。

以提供优质服务为目标,人防依法行政工作不断规范

狠抓执法培训。抓服务理念和职业道德培训,树立执法人员“优质高效服务”的理念;抓依法行政和行为规范培训,促进执法人员熟练掌握法律知识;抓业务素质和专业技能培训,夯实

执法人员业务基础,五年来,全市200余人次接受了执法培训。

规范行政审批。认真贯彻《河南省人民防空工程管理办法》(省政府第159号令)及人防法律法规,实行人防工程建设前置把关机制,规范审批流程,行政审批工作实现了“五零”优质服务目标,连续五年被市政府表彰为政务服务先进单位、红旗窗口。“十二五”期间,全市共依法审批人防工程面积是“十一五”总量的10倍。

强化执法检查。结合全市“三违”整治行动,开展全面核查,发现未批先建项目x个,追缴易地建设费x万元,避免了国有资产流失。

以建设省级示范单位为标准,人防宣传教育范围不断扩大

积极开展人防法制、宣传教育进课堂、进社区、进党校、进企业、进网络“五进”活动,全市重点建成了省级人防宣传教育示范学校16所、示范社区15个、示范企业4家,普及了信阳职业技术学院等4所高校人民防空教育,五年以来征订人防知识读本累计13万余册。建立了“信阳市人民防空”门户网站,创办了《信阳日报》“人防视窗”专栏,开设了信阳电视台人民防空专题节目。2015年7月,举办了“全省中学生人防师资力量集训”现场会,建成了市九中人民防空教育展示室,在学校、社区、广场、企业开展了防空防灾技能展演活动,全市放映“居安思危、备战国防”电影科教片300余场次,有效提高了广大人民群众的人防意识、法制观念和心理健康防护能力。

以加强作风纪律建设为抓手,人防机关“准军事化”建设成效不断凸显

把党风廉政建设摆在首位,打造风清气正的人防机关。该办党组认真落实“两个责任”,严守政治纪律和政治规矩,狠抓作风建设,坚持“常”“长”抓,利用正反两方面的典型案例,进行党风廉政教育,从道德和法纪两个方面筑牢防线,增强廉洁自律意识和遵纪守法意识,使领导干部能够经受住各种风浪的考验,保持政治上的坚定性和思想道德上的纯洁性。同时,充分发扬民主,进行民主决策、科学决策。在每年的党风廉政建设考核中名列前茅。

以制度管人,严格执行组织纪律。每年都财务管理等各项规章制度进行修订和完善,做到岗位有职责、场所有规定、办事有程序,日有检查、月有讲评,并把制度落实情况列入年终奖惩内容,形成了比较科学有效的制度管理体系。

开展集训活动,培养良好的军人作风。坚持每年两次“准军事化”集训,组织干部职工到当地驻军学军习武,学习军队内务管理,养成军人作风,进行队列、轻武器射击、识图用图等军事科目训练,激发了广大干部职工的练兵热情。

抓好硬件建设,优化办公环境。以创建全国文明城市和省级文明单位为载体,以军营为标杆,狠抓机关办公环境建设。建立了文娛室、阅览室、档案室、乒乓球室、台球室、老干部活动室和机关食堂,绿化、美化、净化、亮化了办公区域,军事化规范管理。2015年,市人防办被市委、市政府提名为“省级文明单位”。

(根据涉密要求,文中相关数据隐去。)

统筹:杨成智 组稿:叶先如



市人防办党组民主生活会



主动征求开发企业意见,提高服务质量



加强人防工程质量监管



开发利用人防工程,造福社会



开放人防工程避暑纳凉,惠及民生



文明执法



人防机关“准军事化”建设成效凸显



党风廉政建设常抓不懈