

# 加快推进分级诊疗制度建设

新华社北京9月11日电 近日,国务院办公厅印发《关于推进分级诊疗制度建设的指导意见》(以下简称《意见》),部署加快推进分级诊疗制度建设,形成科学有序就医格局,提高人民健康水平,进一步保障和改善民生。

《意见》指出,到2017年,分级诊疗政策体系逐步完善,医疗卫生机构分工协作机制基本形成,优质医疗资源有序有效下沉,以全科医生为重点的基层医疗卫生队伍数量得到加强,基层医疗卫生机构诊疗量占总诊疗量比例明显提升,就医秩序更加合理规范。到2020年,分级诊疗服务能力全面提升,保障机制逐步健全,布局合理、规模适当、层级优化、职责明晰、功能完善、富有效率的医疗服务体系基本构建,基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的分级诊疗模式逐步形成,基本建立符合国情的分级诊疗制度。

《意见》明确了两大方面工作举措:一方面,以强基层为重点完善分级诊疗服务体系。主要采取6项措施:一是明确城市二、三级医院、县级医院、基层医疗卫生机构以及慢性病医疗机构等各级各类医疗机构功能定位。二是加强基层医疗卫生人才队伍建设,实现城乡每万名居民有2-3名合格的全科医生,发挥全科医生的居民健康“守门人”作用。三是通过组建医疗联合体、对口支援、医师多点执业、鼓励开办个体诊所等多种形式,提升基层医疗卫生服务能力。四是全面提升县级公立医院综合能力,加强县级公立医院临床专科建设,县域内就诊率提高到90%左右,基本实现大病不出县。五是整合并开放二级以上医院检查检验等资源,推动区域资源共享。六是加快推进医疗卫生信息化建设,促进跨区域、跨机构就诊信息共享。

另一方面,建立健全分级诊疗保障机制。主要包括6项制度机制:一是完善医疗资源合理配置机制,制定不同级别、不同类别医疗机构服务能力标准,重点控制三级综合医院数量和规模。二是建立基层签约服务制度,由二级以上医院医师与基层医疗卫生机构的医务人员组成团队,与居民或家庭自愿签约。三是推进医保支付制度改革,完善不同级别医疗机构的医保差异化支付政策。四是健全医疗服务价格形成机制,合理制定和调整医疗服务价格,对医疗机构落实功能定位、患者合理选择就医机构形成有效的激励引导。五是建立完善利益分配机制,引导二级以上医院向下转诊诊断明确、病情稳定的慢性病患者,基层医疗卫生机构绩效工资向签约服务的医务人员倾斜。六是以业务、技术、管理、资产等为纽带,建立医疗卫生机构分工协作机制。

《意见》强调,要加强组织领导,明确部门职责,强化宣传引导。2015年,所有公立医院改革试点城市和综合医改试点省份都要开展分级诊疗试点,重点做好高血压、糖尿病分级诊疗试点工作。分级诊疗制度建设,是合理配置医疗资源、促进基本医疗卫生服务均等化的重要举措,是深化医改、建立中国特色基本医疗卫生制度的重要内容。自2009年以来,各地相继开展分级诊疗探索工作,目前已有16个省份、173个地市、688个县启动了试点,为城乡居民提供了更加有序、有效的医疗卫生服务。

## 习近平主持召开中共中央政治局会议

# 审议《生态文明体制改革总体方案》 《关于繁荣发展社会主义文艺的意见》

新华社北京9月11日电 中共中央政治局9月11日召开会议,审议通过了《生态文明体制改革总体方案》、《关于繁荣发展社会主义文艺的意见》。中共中央总书记习近平主持会议。

会议认为,生态文明体制改革是全面深化改革的应有之义。《生态文明体制改革总体方案》是生态文明领域改革的顶层设计。推进生态文明体制改革首先要树立和落实正确的理念,统一思想,引领行动。要树立尊重自然、顺应自然、保护自然的理念,发展和保护相统一的理念,绿水青山就是金山银山的理念,自然价值和自然资本的理念,空间均衡的理念,山水林田湖是一个生命共同体的理念。推进生态文明体制改革要坚持正确方向,坚持自然资源资产的公有性质,坚持城乡环境治理体系统一,坚持激励和约束并举,坚持主动作为和国际合作相结合,坚持鼓励试点先行和整体协调推进相结合。

会议强调,推进生态文明体制改革要搭好基础性框架,构建产权清晰、多元参与、激励约束并重、系统完整的生态文明制度体系。要建立归属清晰、权责明确、监管有效的自然资源资产产权制度;以空间规划为基础、以用途管制为主要手段的国土空间开发保护制度;以空间治理和空间结构优化为主要内容,全国统一、相互衔接、分级管理的空间规划体系;覆盖全面、科学规范、管理严格的资源总量管理和全面节约制度;反映市场供求和资源稀缺程度,体现自然价值和代际补偿的资源有偿使用和生态补偿制度;以改善环境质量为导向,监管统一、执法严明、多方参与的环境治理体系;更多运用经济杠杆进行环境治理和生态保护的市场体系;充分反映资源消耗、环境损害、生态效益的生态文明绩效评价考核和责任追究制度。

会议要求,各地区各部门务必从改革发展全局高度,深刻认识生态文明体制改革的重大意义,增强责任感、紧迫感、使命感,扎实推进生态文明体制改革,全面提高我国生态文明建设水平。

会议指出,文艺是民族精神的火炬,是时代前进的号角。实现中华民族伟大复兴,离不开中华文化繁荣兴盛,离不开文艺事业繁荣发展。举精神旗帜、立精神支柱、建精神家园,是当代中国文艺的崇高使命。弘扬中

国精神、传播中国价值、凝聚中国力量,是文艺工作者的神圣职责。

会议强调,繁荣发展社会主义文艺,必须高举中国特色社会主义伟大旗帜,以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观为指导,学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,坚持社会主义先进文化前进方向,全面贯彻“二为”方向和“双百”方针,紧紧依靠广大文艺工作者,坚持以人民为中心,以社会主义核心价值观为引领,深入实践、深入生活、深入群众,推出更多无愧于民族、无愧于时代的文艺精品,不断满足人民精神文化需求,建设社会主义文化强国,为实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴中国梦提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

会议强调,繁荣发展社会主义文艺,要坚持以人民为中心的创作导向,为人民抒写、为人民抒情、为人民抒怀,建立经得起人民检验的评价标准。要聚焦中国梦的时代主题,培育和弘扬社会主义核心价值观,唱响爱国主义主旋律,传承和弘扬中华优秀传统文化,让中国精神成为社会主义文艺的灵魂。要把创新

精神贯穿创作生产全过程,高度重视和切实加强文艺理论和评论工作,大力发展网络文艺,加强文艺阵地建设,推动优秀文艺作品走出去。要把思想道德建设放在队伍建设首位,培养造就文艺领军人物和高素质文艺人才,做好新的文艺组织和新的文艺群体工作,努力建设德艺双馨的文艺队伍。

会议强调,党的领导是文艺繁荣发展的根本保证。各级党委要把文艺工作纳入重要议事日程,抓好宏观指导,把好文艺方向。各级政府要把文艺事业纳入经济社会发展总体规划,落实中央支持文艺发展的政策,制定本地支持文艺发展具体措施。各级党委宣传部门要充分调动各方面力量做好文艺工作,形成党委统一领导,宣传部门牵头抓总,文化、教育、新闻出版广电、文联、作协等部门和团体协同推进,社会各方面积极参与的文艺工作新格局。要选优配强文艺单位领导班,推动文艺界廉政建设,营造繁荣发展文艺的良好环境。要不断深化改革,完善体制机制,加强和改进文艺评奖管理,切实提高评奖公信力和影响力。

## 我国将集中整治城市黑臭水

据新华社北京9月11日电(记者 王立彬)由住房城乡建设部会同相关部门组织制订的《城市黑臭水体整治工作指南》11日正式公布。为有效接受社会监督,住房城乡建设部将会同环境保护部等部门建立全国城市黑臭水体整治监管平台,定期发布有关信息,接受公众举报。



2015中阿博览会银川国际会展中心展馆(9月11日报)。9月11日,2015中国-阿拉伯国家博览会项目签约仪式在宁夏银川举行。据统计,2015中阿博览会期间签约项目共计163个,投资金额1712亿元人民币。新华社记者 王鹏 摄



9月11日,葛洲坝水利枢纽开闸冲沙。时隔两年,葛洲坝水利枢纽于当日上午9时开闸冲沙,此次冲沙将有效改善黄柏河及葛洲坝三江水体质量,加速三江航道冲淤,确保葛洲坝水利枢纽正常运行。新华社记者 王自宸 摄

新华社时评

## 「双创」带来中国信心

新华社记者 冯雷

10个员工、两年时间,用互联网在全国注册登记28万个工程师,对东北3万台机床数据集结,推出100多个新产品。李克强总理在2015年夏季达沃斯新年会特别致辞时,以大连这家“创客空间”的兴起,传递出大众创业、万众创新带来的中国信心。

当前,世界经济复苏乏力,不少国际机构调低全球增长预期,我国经济虽有压力,但缓中趋稳、稳中向好。今年上半年,中国对世界经济增长的贡献率为30%左右。事实证明,中国不是世界经济风险之源,而是世界经济增长的动力源之一。

推动大众创业、万众创新,是我国结构性改革和结构调整的重要内容。我国经济正处于新旧动能转换阶段,实现制造业从粗放增长到集约增长的升级发展,从过度依赖投资拉动到消费和投资协调拉动的转换,迫切需要“双创”汇聚的“万马奔腾”为经济发展提供长久内生动力。

人的创造力是发展的最大本钱。越来越多的人正投身到创业、创新之中,催生新动力、释放新需求,而不断深化改革催生的千千万万个大众创业创新者们,正扮演着新领军者的角色,尽力描绘着中国经济增长的新蓝图。

大众创业、万众创新不断为中国经济带来活力的同时,也要清醒看到,创业创新仍存在人才、资金、政策等多方面的制约。因此,各级政府必须持续推进简政放权、放管结合、优化服务等改革,充分调动广大人民群众的创业、创新热情。

与此同时,必须加强知识产权保护力度。假冒伪劣是创业创新的“拦路虎”,只有不断健全体制机制,重拳打击知识剽窃和产品造假者,为创业创新提供良好的成长氛围,才能促进更多优秀领军者脱颖而出。

我们相信,只要凝聚起大众创业万众创新的强大力量,通过创新将经济潜在的增长率挖掘出来,中国经济必将行稳致远。

(新华社大连9月10日电)

### 减资公告

经本公司董事会决定,本公司注册资本从7500万元减至5000万元。请债权人自接到本公司书面通知之日起30日内,未接到通知书的自本公告之日起45日内,有权要求本公司清偿债务或者提供相应的担保,逾期不提出的视其为没有提出要求。

信阳市平桥区鑫源融资担保有限公司  
2015年9月11日

### 声明

- 兹有马岚毕业于信阳师范学院市场营销专业,其专科毕业证(证号:104775200706800374),因不慎丢失,特声明作废。
- 兹有刘超的道路货运从业资格证(证号:4115000020012025494),因不慎丢失,特声明作废。
- 兹有徐亮、吴明明之女徐淼于2014年5月19日在信阳市平桥区妇幼保健院出生,其出生医学证明(编号:0410944418),因不慎丢失,特声明作废。
- 兹有平桥区实施全国新增500亿公斤粮食生产能力规划工作领导小组在邮储银行信阳市平桥区平安路支行开立的账号为100539629700010001的银行开户许可证(核准号:L5150000068701),因不慎丢失,特声明作废。
- 兹有信阳市浉河区八加八奶茶店个体工商户营业执照(注册号:411502615309097)不慎丢失,现声明作废。

## 我们的榜样

道德模范公益广告

仁义诚敬孝 大德耀中华



肖东画

许光 入围第五届全国道德模范评选之 敬业奉献

## 德高风清 将门布衣

中共信阳市委宣传部 信阳市文明办 信阳日报社 宣