

# 群众监督 “把脉”作风建设

## ——关注我市“四风”突出问题会商研判

□本报记者 姚广义 李浩

知屋漏者在宇下,知政失者在草野。“四风”存在哪些具体问题,群众最有发言权。8月31日,我市召开第一次“四风”突出问题会商研判会,来自社会各界的50多名督察员、监督员和信息员代表,就我市“四风”问题新动向进行了研判。

“四风”问题有哪些“隐身衣”,群众怎么使出“照妖镜”,任凭不正之风“七十二变”,却总是逃不过群众的“火眼金睛”。



在我市第一次“四风”突出问题会商研判会上,与会人员正在认真阅读《作风建设口袋书》,了解遏制“四风”蔓延的相关知识,提高“四风”监督知识储备。 本报记者 李浩 摄

## 整合“队伍”,阻止“变形”上演

为什么要发动群众力量,召开“四风”突出问题会商研判?

“中央八项规定实施两年多来,‘四风’问题虽然得到了有效的遏制,但是‘变形记’却在不断上演。”会上,市纪委副书记、监察局局长、市联合督察办主任严谨一语道出了“四风”存在的新问题。“今天的会议就是让大家叙叙你所遇到的‘四风’新变形。”

“大家”其实是从全市范围内选聘出来的督察员、监督员和信息员。“三员”遍布社会各个角落,成为市纪委纠“四风”的“眼线”。那么“三员”队伍是怎么组建的,如何选聘的?

“督察员主要是由县区纪委、乡镇纪委和市直单位纪检干部组成的;监督员主要是由市行政审批和窗口服务单位纪检干部、各级‘两代表一委员’、行

风监督员、劳动模范和老干部组成的;信息员主要是由部分新闻媒体的记者、本地网站媒体人和企业负责人组成的。”市纪委的一位工作人员告诉记者,“党性好、作风正、能力强是‘三员’选拔的主要标准。”

有了队伍还得有定期“会”的制度,否则队伍作用的发挥就会被束之高阁。“市纪委会定期组织部分督察员、监督员

和信息员就社情舆论集中、群众反映突出的“四风”问题进行座谈、会商和研判,通过他们报送的信息,及时对社会和群众反映出的‘四风’集中问题进行收集、分析和研判,找准‘四风’问题在哪里,哪个方面最突出,为有的放矢地开展集中督察提供目标和方向。”在市纪委工作人员的描述中,“会”为后期作风建设的“研”和“判”提供了重要的基础。

## 拨开“变形”迷雾

“三员”带来了监督“四风”的“隐形”力量的不断飙升,让人们见识了“群众路线”释放的巨大力量,在这种力量的影响下,“四风”变形渐渐地被拨开了迷雾。

“我先来说说我们县的‘四风’情况。”商城县的督察员李绪国首先发言,“表面上违反中央八项规定的行为和‘四风’问题得到了有效遏制,但依然存在打

“擦边球”、“隐形”违规,或是借各种名义规避监督等现象,比如公款违规报销采取化整为零、化零为整、调整核算科目等方式‘变形’。执法职能部门怕担责、不敢担当的问题比较突出,遇到问题都把‘属地管理’当挡箭牌,把‘出力不讨好’的工作‘一股脑’推给社区。”淮滨县纪委效能室的督察员曹剑接

过话茬:“吃喝上,转移到不显眼的小饭店、家庭餐馆、农家饭店;赌博上,少数公职人员饭前‘经济半小时’现象仍然存在;车辆上,‘私车公用’现象多起来了,车是私人的户头,燃油公款出。”

与会干部轮流发言,各抒己见,市纪委工作人员不停地做记录,不时询问、记录。“‘蝇贪’成群,其害如

‘虎’!必须坚决铲除。重点还要再明确些……下一步,要在各地自查自纠的基础上进行核实,对发现的一般性问题要督促限期改正。”研判会上大家总结道。

“正风肃纪永远在路上,如何有效遏制‘四风’蔓延?还需我们擦亮眼睛。”会议结束之后,市纪委还给大家布置了个“作业”。

## 给“变形”戴上“紧箍咒”

潜藏,是为了避开锋芒;变异,因为感受到压力。揭开潜藏的“隐身衣”,就得给“变形”戴上“紧箍咒”。

在研判会上,如何给“变形”戴上“紧箍咒”,大家也在群策群力。

“要定期开展财务票据检查,定期检查招待费用、‘三公经费’问题,让公款吃喝‘化整为零’和‘化零为整’等变

相报销的账目无处遁形。”

“要继续保持高压态势,市级层面要持续加大日常联合督察的力度不能放松,县区层面要强化在中秋节、十一等重要时间节点的前察暗访,要发挥督察员的作用,开展县区、乡镇之间的交叉互查。”

“不能让县里等着市里来查出问题了,乡镇等到县里来查出问题了才去处

理。要狠抓‘四风’两个责任追究办法的落实,按照一级抓一级、层层抓落实的原则,从严压实各县区、各单位抓作风建设的主体责任和监督责任。”

在相互交流中,一些措施在反复研讨,并被市纪委工作人员记录在册。

当然,不仅仅是记录在册,问题提出更要说透。只有这样,才能让那些心存侥

幸者死心,让那些得不到‘好处’的人停止骚动。

“根据这次会商研判的结果,在持续开展常态化督察的同时,我们还将重点加大对公款吃喝隐蔽化、‘升学宴’、教师打牌赌博、庸懒散拖、为官不为”、财务票据专项检查等的督察力度,重点查处一批不正之风典型案例。”市纪委工作人员介绍道。

# 抓早抓小 全面推进

## 商城县纪委坚持把纪律和规矩挺在前面

干部监督管理职责,下发《商城县基层纪委书记(纪检组长、纪工委书记)定期报告工作制度的通知》,提高了基层干部依法依规办事的意识。

亮红灯。定期开展廉政约谈活动,及时掌握纪检监察干部的思想动态,发现苗头性问题,及时沟通,及早纠正。截至目前,对全县各级党组织和纪检监察组织均开展了2轮以上的廉政约谈活动,对27名党员干部进行了诫勉谈话。

除顽疾。出台相关制度,对22个乡镇“两个责任”落实不力,导致单位出现为官不为、慵懒怠政等问题突出,顶风违纪的,予以责任追究;落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,督促各单位自查廉政风险。

# “严”字当头 “创”字为先

## 潢川县纪委强化纪律审查推进从严治党

批优质案件。强化异地查办,乡与乡今年以来,潢川县纪委强化纪律审查,增强教育的说服力,提升监督的威慑力,保障制度的约束力,从而维护纪律的严肃性。

“创”字为先。该县纪委坚持创新思路、创新方式、创新作为,既利用传统的信访举报方式发现问题,又通过舆情、微博、微信、手机举报平台等新兴方式发现问题。

“贵”字为重。严格奖惩,今年以来,分别对优秀办案单位、优质案件和优秀案件主办人进行表扬奖励,对在纪律审查中工作不力、“为官不为”的乡镇纪工委书记和县直单位纪检组长进行通报批评并问责约谈。

# 转变思维 改进作风

## 羊山新区纪委提升信访案件办理质量

实地走访,面对面交流,及时掌握信访群众思想动态,实现初信初访最大化息访。对矛盾突出、重复访、越级访突出的信访件进行梳理,找准信访“症结”,做好“预警”处理,坚持“耐心、细心、专心”三结合推动信访案件源头治理。

抓“宗旨”意识,转变工作思路,牢固树立群众观念,正确认识和对待群众诉求,通过走访排查,认真剖析信访举报材料,增强调查工作的针对性和实效性。站在发现问题、化解矛盾、维护稳定的高度,妥善处理好群众反映强烈的问题,坚持“情理法”三结合推动信访调查反馈落到实处,提高化解实效。

抓“源头”治理,深化工作作风,主动下沉,倾听群众真实声音。侧重

抓“监督”管理,改进工作方法,加强对各办事处信访调查处理工作的监督指导,规范信访转办件的监督管理,为各办事处纪委提供业务指导,加强督办催办,坚持“纵向协作、合理分工、有序监管”三结合提高信访案件办理质量。

# 严格自律 廉洁从教

## 淮滨县加强教育系统廉政警示教育

活动,以案说教、以案释纪,并组织观看了廉政警示教育专题片,四是宣讲校园廉政文化的重要意义。开展廉政文化进校园活动,是学校领导班子廉洁从政、教师廉洁从教,加强学生理想信念教育、基础道德教育、传统美德教育、法制教育,使学生继承和发扬中华民族传统美德,从小根植“敬廉崇洁”理念的重要举措,对于培养广大青少年学生正确的价值观和高尚的道德情操,具有重大而深远的意义。

此次廉政警示教育,一是分析了当前反腐倡廉形势,要求全县教育系统干部切实提高思想认识,加强自律。二是重温了中国共产党的纪律和作风。三是结合近年来查处的教育系统典型案例,以及当前淮滨县正在开展的“升学宴”“谢师宴”专项治理

活动,以案说教、以案释纪,并组织观看了廉政警示教育专题片,四是宣讲校园廉政文化的重要意义。开展廉政文化进校园活动,是学校领导班子廉洁从政、教师廉洁从教,加强学生理想信念教育、基础道德教育、传统美德教育、法制教育,使学生继承和发扬中华民族传统美德,从小根植“敬廉崇洁”理念的重要举措,对于培养广大青少年学生正确的价值观和高尚的道德情操,具有重大而深远的意义。

# 中央八项规定

中共中央政治局2012年12月4日召开会议,审议通过《关于改进工作作风、密切联系群众的八项规定》。

一、中央政治局全体同志要改进调查研究,到基层调研要深入了解真实情况,总结经验、研究问题、指导实践,多向群众学习,多同干部谈心,多商量讨论,多解剖典型。

二、要精简会议活动,切实改进会风,严格控制以中央名义召开的各类全国性会议和举行的重大活动,不开泛泛部署工作和提要求的会,未经中央批准一律不出席各类剪彩、奠基活动和庆贺会、纪念会、表彰会、博览会、研讨会及各类论坛;提高会议实效,开短会、讲短话,力戒空话、套话。

三、要精简文件简报,切实改进文风,没有实质内容、可发可不发的文件、简报一律不发。

四、要规范出访活动,从外交工作大局需要出发合理安排出访活动,严格控制出访随行人员,严格按照规定乘坐交通工具,一般不安排中资机构、华侨华人、留学生代表等到机场迎送。

五、要改进警卫工作,坚持有利于联系群众的原则,减少交通管制,一般情况下不得封路、不清场闭馆。

六、要改进新闻报道,中央政治局同志出席会议和活动应根据工作需要、新闻价值、社会效果决定是否报道,进一步压缩报道的数量、字数、时长。

七、要严格文稿发表,除中央统一安排外,个人不公开出版著作、讲话单行本,不发贺信、贺电,不题词、题字。

八、要厉行勤俭节约,严格遵守廉洁从政有关规定,严格执行住房、车辆配备等有关工作和生活待遇的规定。



# 开展基层巡察工作 推进党风政风建设

## ——访新县纪委书记袁钢

□本报记者 姚广义 李浩

党的十八大以来,反腐力度不断加大,一批“老虎”落马,老百姓拍手叫好。不过,对身边的“苍蝇”,老百姓也深恶痛绝。5月18日,新县纪委成立巡察组,就群众身边的腐败问题进行专项巡察。日前,记者就巡察工作开展情况采访了新县委常委、县纪委书记袁钢。

“开展巡察工作主要是在调研中发现基层党风政风建设中存在的问题。”袁钢一语道出开展巡察工作的初衷。“在基层,‘两个责任’的传导还不到位,责任压力的传导有逐级递减的现象。制度的笼子构建得不严密。在一些乡村,党务政务村务公开‘三重一大’民主决策、‘四议两公开’、农村‘三资’管理、惠民资金管理等问题挂上了空挡,让少数基层干部钻了空子。案件查处震慑不够有力,教育管理抓得不够有力有效。有的基层干部分不清‘红灯’、‘绿灯’,无知无

畏,不知不觉地犯错,甚至违纪违法。”

“基层群众总是在说‘老虎’离我们太远,‘苍蝇’每天扑面。去年以来,新县纪委监委共受理群众信访举报228件,涉及乡村基层干部123人次,占信访总量的54.3%;其中反映基层干部截留挪用贪污克扣惠民资金等问题98件,占农村基层信访量的79.6%。这些违纪违法问题严重损害了基层党组织的形象。开展巡察工作,就是要下大力气整治和匡正基层党风政风,巩固党在农村的执政根基。”袁钢说。

“开展巡察工作,我们主要是做到了五个到位。”袁钢介绍道,“组织机构到位。5月12日,县委常委召开专题会议,成立了县委巡察工作领导小组,临时组建了‘一办三组’,即县委巡察办和3个巡察组。制度建设到位。制定了《中共新县县委关于建立县委巡察制度的意见》《中共新县县委巡察工作实施办法(试行)》《新县村级巡察工作实施细则(试行)》《巡察工作流程》《问题线索

管理办法》《巡察工作纪律》,为开展巡察工作提供了制度保障。方法措施到位。在巡察准备阶段,做好‘功课’,巡察办及3个巡察组采取询问、约谈等方式,收集了解信息,并进行梳理。在巡察了解阶段,做到四个必谈,即被巡察乡村党组织班子成员必谈,近年来退休退职干部必谈,重大项目的参与者和知情人必谈,关键岗位上的人员必谈。在巡察实施阶段,多措并举,综合运用查账、约谈、暗访、入户调查等形式,力求发现基层组织和党员干部深层次问题。整改纠正到位。县委3个巡察组共发现问题线索22起,已移交县纪委重点关注18起,移交组织部门重点关注4起,向被巡察单位和相关职能部门移交人信访事项59件,目前有42件已得到妥善解决,并向被巡察单位干部群众作了反馈。针对巡察中发现的共性问题,我们及时责成相关部门在全县开展了涉农乱收费专项治理、医药购销和医疗服务不正之风专项治理以及农村低保政策执行情况专

项治理‘回头看’活动。截至目前,已纠正涉农乱收费148万元,医疗行业上缴红包礼金20.5万元,清退不符合享受低保政策人员1308人(其中村干部近亲属67人),受理群众举报21起,查办违纪案件13起,给予党政纪处分14人,移交司法机关1人。建章立制到位。针对巡察中发现的乡村截留挪用、虚报冒领惠民资金和乱收费等共性问题,我们召集涉农部门进行专题研究,制定《进一步加强农村惠民补助资金管理的意见》《农村收费‘五禁止、十不准’规定》等制度。”

“今后我们还要加大巡察工作力度,确保乡镇党委政府和县直单位在每届任期内,整体巡察一遍,村级巡察确保每届任期内每个乡镇至少巡察1/3以上的村。还有就是重点推动巡察发现问题的有效解决。针对每轮巡察中发现的基层单位中存在的突出问题,提出整改落实建议,真正从源头上堵塞漏洞,防止基层干部违纪违法及‘四风’问题纠而复生。”袁钢说。



昨日,在新县郭家河乡大别山红军文化园内的“红军纪念馆”,一位前来参观的群众正在给孩子讲解小红军参军入伍的故事。 本报记者 李浩 摄



9月10日,是浉河区“党员活动日”,浉河区民权办事处红太阳社区组织辖区党员进行街道卫生清理。 本报记者 李浩 摄