

“3+81”联合督察 “四风”纠治全覆盖

——访淮滨县纪委书记杨祖兴

完善制度 落实责任

羊山新区坚持“把纪律挺在前面”

□本报记者 姚广义 李浩

作为“中华第一廉吏”孙叔敖的故乡,近年来,淮滨县在整治“四风”问题上走在了全市的前列,取得了显著的成效。今年6月,淮滨县被市委、市政府授予2014年度全市作风建设和反腐倡廉建设先进单位。如何持之以恒纠“四风”?日前,记者采访了淮滨县委常委、县委书记杨祖兴。

“在‘廉吏’文化的熏陶下,作为一名纪检人,我们肩负着廉政建设和净化政治生态环境的重任。党的十八大以来,淮滨县始终保持着惩治腐败的高压态势,特别是在开展党的群众路线教育实践活动中,整治形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风等‘四风’问题,以‘3+81’的全覆盖模式,以越往后越严的态度对‘四风’出重拳、下猛药、严惩处。”杨祖兴说。

把违反中央八项规定精神的行为列为纪律审查重点。杨祖兴说,“四风”问题在淮滨县主要有五种表现形式。一是不作为,约占5%。在反腐的高压态势下,一些基层党员干部怕出事,为官不为,为官慢为,或工作失职。二是乱作为,约占6%。有的党员干部与民争利,为官乱为,侵害群众利益。如:今年1月,王家岗乡3名工作人员张士敏、吴西光和刘灿岗在工作中乱作

为,为他人提供假出生医学证明,张士敏和吴西光分别受行政记过处分,刘灿岗受党内严重警告处分。三是违反中央八项规定,顶风违纪,约占1%。如:公车私用、工作日中午饮酒、大操大办婚丧喜庆事宜、违规接待、滥发奖金等。四是违反工作纪律,约占78%。有的上班时间迟到、早退、上网玩游戏等。今年1月至7月,该县查处庸懒散等“上班病”问题349件,7月2日对县农业局工作人员王重海、祝冬雪、姚伟杰3人上班时间脱岗问题,给予3人警告处分并通报批评,同时约谈了该局纪委书记,追究其监督失职责任。五是其他违纪类约占10%。

“虽然我们一直在出重拳、下猛药,但是‘四风’转入地下披上了‘隐身衣’,打起了‘游击战’,由大变小、由明转暗,由外到内,更加隐蔽。”杨祖兴说,“吃喝由大酒店转到家庭餐馆,党员干部婚丧嫁娶由大操大办转为分期分批、化整为零,私车公用、费用报销,等等。如:今年5月,三空桥乡油坊村党支部书记杜坤豪,在操办儿子婚事过程中,化整为零,向组织报告招待亲朋9桌酒席,实际操办时开了18桌,杜坤豪受党内警告处分。”

“星星之火”不扑灭就会复燃,反“四风”就会前功尽弃。狠刹“四风”,各级党委重视、群众拥护,纪检监察机关就要勇于担当,无论

“四风”出现在哪里,我们的‘3+81’督察网络就覆盖到哪里,无论‘四风’新苗头出现在哪里,我们的‘3+81’督察重拳就出击在哪里,无论‘四风’披上什么样的‘隐身衣’,我们的‘3+81’督察利剑就指向哪里。”杨祖兴表示。

“3+81”的联合联动督察体制,是淮滨县在惩治“四风”问题上的探索和实践。“3”,指县级3个督察组,“81”指19个乡镇办、62个重点单位共81个乡科级督察组。县级3个督察组是全县督察工作的“纲”,81个乡科级督察组是“目”,“纲举目张”的联合联动督察体制,转变了过去3个县级督察组“以少对多”的局面。

“我们坚持把纪律挺在前面,坚持抓早、抓小,快查、快处,零容忍、无禁区,坚持做到线索核实‘不过夜’,处理结果‘不过天’。”杨祖兴说。

为了把转入地下的挖出来,把“隐身衣”扒光,让不守纪律的人出丑、冒冒汗,让“旁观者”惊醒,让广大党员干部更加清楚地认识到纪律规矩的“紧箍咒”正越套越紧,制度的笼子越织越密,近年来,淮滨县通过通报曝光,在干部心中形成强大的震慑和教育作用。

“对无视八项规定的,一律严查曝光!”杨祖兴说,5月11日,淮滨县张庄乡党委委员金利,在工作日

中午饮酒,违反中央八项规定,给予党内警告处分。通报后,不仅在社会上引起了强烈反响,而且对其本人震动也很大,他懊恼地说:“没想到一时松弦,让我栽了个大跟头。今后,我会以此为戒,也希望大家以我为戒,时刻拧紧纪律总开关,守住底线、不越红线、不碰高压线。”

“对违反工作纪律的,一律深究曝光!”杨祖兴强调,5月25日,淮滨县卫生局卫生监督所原副所长陈凯上班时间看电视剧,违反上班纪律,给予当事人陈凯调离原工作岗位和党内警告处分。这个案件一经通报,就在全县党员干部中引起了强烈反响:“上班时不仅要守纪律,还要有作为,否则,不仅丢位子,还要丢面子!”

“侵害基层群众利益的,一律重处曝光!”杨祖兴的话掷地有声。2月5日,淮滨县谷堆乡原村镇建设服务中心主任符炎在任期间,利用职务之便,骗取危房改造资金1.25万元,用于单位开支,被判处免于刑事处罚,给予其党内严重警告处分。听了通报后,很多基层党员干部纷纷反映:“听了身边人的教训,再比对自己,不知不觉冒了一身冷汗,今后一定要以此为镜,本本分分做好自己分内的事情。”赵集镇赵集村党支部书记刘国勇感慨地说:“公家的钱用于公家的开

支,只要与政策相符,以前也没有觉得是个啥(问题),现在看来,不能那样了,一定要廉洁奉公,按照规矩办事。”

月月通报,时时警醒。今年1月至7月,淮滨县共通报案件82起,均按“姓名”“单位及职务”“违规违纪主要情节及性质”“处理情况”统一的格式通报。先后召开6次典型案例通报会,全县5600余人受到警示教育。点名道姓曝光在淮滨县已成为常态。

“下一步,我们还将继续加大监督力度。”杨祖兴说,“按照市委、市纪委书记刘志在全市纪检监察工作推进会上的安排,下一步我们有五个新抓手。一是开展‘严守政治纪律、严明政治规矩’专项治理活动,以正党风。二是在政府职能部门开展‘法定职责必须为’活动,以正政风行风。三是在乡镇建立‘四中心一平台’,打造基层党风政风监督阵地,近距离、快节奏解决基层“四风”问题。四是开展损害基层群众利益专项治理活动,对“四风”和腐败问题线索进行大起底,分级分批解决群众身边的‘四风’和腐败问题。五是利用‘廉吏’文化的优势,多维度开展廉政教育活动(廉吏小说、廉吏长廊、廉吏展馆等),营造全社会反对‘四风’的良好氛围,形成‘不敢腐、不能腐、不想腐’的政治生态环境。”

本报讯(周俊杰 胡博正)今年以来,羊山新区纪委、监察室认真贯彻落实党要管党、从严治党党的要求,坚决把纪律挺在前面,持续强化执纪监督问责,让纪律立起来,严起来。

强化制度建设。该区进一步完善干部考勤管理、公务接待、公务用车管理、领导干部约谈等多项制度,不断织密制度的“笼子”,进一步约束规范党员干部行为。

强化责任追究。年初,该区下属的36个单位分别签订了《党风廉政建设主体责任书》和《廉洁从政个人承诺书》,进一步完善党风廉政建设主体责任和监督责任检查考核制度,推动各级党委、纪委切实履行责任,层层传导压力,形成守纪律讲规矩的良好氛围。

强化教育提醒。该区积极开展“守纪律讲规矩”系列廉政教育活动,提高广大党员干部遵纪守规意识。组织党员干部到廉政教育基地“青莲苑”赏莲悟廉,促使党员干部牢记党纪国法,自觉敬畏纪律、遵守纪律,利用短信平台在关键时间节点发送“廉政短信”,时刻提醒党员干部守纪律讲规矩。

强化专项整治。该区进一步加强基层党风廉政建设,切实维护群众利益,开展规范村级财务专项治理,重点对2013年以来办理村务为名未按规定公款吃喝、滥发奖金补贴等挥霍集体财产问题进行专项治理,深挖专项检查中的问题线索,做到一查到底、查处到位,对顶风违纪者绝不手软。

强化执纪监督。该区纪委、监察室紧盯“四风”问题,采取有力措施,加强日常监督检查,加大对关键时间节点的监督检查力度。将各办事处、管理区和家居产业园小镇社管办纪委书记、专职纪检监察干部统一分为6个组,对该区各单位贯彻落实中央八项规定精神,纠正“四风”情况实行交叉检查。今年以来,该区查处违反“八项规定”案件2起,处理党员干部3人。

加强督察 严格考核

新县开展村级活动场所建设“清零”活动

本报讯(欧阳照元)今年,新县开展村级活动场所建设“清零”活动,改变村级组织无活动场所的现象。该县纳入计划的32个改建、14个新建的村级活动场所,目前已建成10个,4个正在建设中。

强化督察。县委组织部组织专人进行督察,通过现场查看、电话问询、听取汇报等方式,对建设进度、工程质量等跟踪问效,对进度缓慢的乡镇通报批评,对未按照图纸式样建设的村(社区)限期整改,并建立台账。

强化验收。县委组织部联合县住建局、县财政局等部门组成质量验收组,对工程各环节建设

质量进行监督把关,通过查看建设进度资料、与村“两委”成员和工程队负责人座谈等方式,多方面了解情况,确保村级活动场所建设规范科学、质量良好。严格按照相关要求,合格一个验收一个,并按照新建10万元、改建5万元的标准,及时拨付补助资金。

强化考核。该县明确乡镇党委书记、村级党组织书记为村级活动场所建设第一责任人,将村级活动场所建设纳入乡镇党建年度考核、村级党组织书记工作考核内容,确保村级活动场所符合建设要求。

统一思想 强化监管

罗山县认真贯彻落实“四严禁”“八不准”

本报讯(熊道锋)市委、市政府下发《关于领导干部操办婚丧嫁娶事宜“四严禁”和公务接待“八不准”的公告》以来,罗山县县委采取多种措施,切实抓好贯彻落实。

加强学习,统一思想认识。《通告》下发后,县纪委立即通过纸质、县电视台、县政府网站、清风罗山政务微博等媒介予以转载,统一思想,提高认识,敦促各级党组织及时传达,要求领导班子带头学习、领导干部带头遵守,以坚决的态度不折不扣地贯彻执行。

强化监督,确保执行到位。县纪委充分发挥纪检监察职能作用,把监督执行“四严禁”“八不准”规定作为一项经常性工作来

抓,采取定期与不定期、明察与暗访、突击检查与日常巡查相结合的方式,加强执法检查,落实党员干部责任考核制度,接受群众监督。对违反“四严禁”“八不准”规定的,发现一起,查处一起,确保规章制度落实到位。

自查自纠,及时约谈处置。把贯彻落实“四严禁”“八不准”规定与“三严三实”专题教育、完善本单位管理制度、党员干部廉政档案建设等结合起来,对重点领域、重点部门公务接待相关流程进行全面梳理和对照检查,完善配套制度。实行重点约谈,对操办婚丧嫁娶事宜的干部职工超前提醒、教育到位,防止违反《通告》现象发生。目前,已约谈30个机关、乡村、站所和100多名干部。

平桥区召开基层党风政风建设推进会

本报讯(记者 姚广义 李浩)日前,平桥区召开基层党风政风建设推进会,对各乡镇“四中心一平台”建设情况进行通报,对5个行动迟缓、敷衍应付的单位点名批评。为了进一步推进基层党风

政风建设,平桥区纪委强化“四中心一平台”基础设施建设,打造基层党风政风建设阵地,不定期对“四中心一平台”建设情况进行检查,对连续两次通报情况较差的单位党委书记将进行约谈。

息县纪委“四个严禁”狠刹不正之风

本报讯(记者 姚广义 李浩)日前,息县纪委下发了《关于禁止违规操办“升学宴”“谢师宴”的通知》,狠刹不正之风。《通知》提出“四个严禁”:严禁党员干部及国家公职人员操办“升学宴”“谢师宴”;严禁党员干部参加亲戚以外

的“升学宴”,禁止教师参加“谢师宴”;严禁党员干部及国家公职人员借子女升学之机收受下属以及管理服务对象的礼金、礼品;严禁巧立名目用公款或找有利害关系的单位和个人个人报销应由个人支付的子女学习费用。

竹竿镇“三坚持”夯实作风建设

本报讯(刘智龙)今年以来,罗山县竹竿镇以“三坚持”加强作风建设。一是坚持理论学习。将“周学习”和“月交流”相结合,机关干部每周周二下午集体学习,每个月末举办学习交流会。二是坚

持密切联系群众。全面推行党员网格化管理,开展志愿服务,结对帮扶等活动,为群众解难题、谋福利。三是坚持“上行下效”。班子成员带好头,树立优良党风、政风、社风的标杆。

升级版“巡视条例” 剑指贪污腐败

□陈磊

党的十八大以来,多轮巡视风暴形成强烈震慑,被制度反腐专家称为“先锋队”的中央巡视组,促使整个反腐败局面得以改观。8月13日,新版《中国共产党巡视工作条例》在千呼万唤中正式“出炉”,巡视工作的各个方面、各个环节将有规可依、有章可循。(新华网北京8月14日电)

工欲善其事,必先利其器。修订后的巡视工作条例,紧扣党的政治、组织、廉洁、群众、工作和生活“六大纪律”,对“四个着力”监督内容作出新的概括,对巡视内容作出较大调整。新版“巡视条例”,有哪些“绝招”呢?笔者总结如下:

第一招:双剑合璧,共同发力。所谓“双剑”就是指“中央”和“省级”扩大范围,联合出击。中央巡视组主要解决重大问题,省级巡视组根据各地区情况进行“全天候、无死角”的巡视。通过加大地方纪检工作力量,扩充办案人员,来增加地方“巡视”的频率。巡视范围的重大突破,保障了十八届三中全会提出的巡视“全覆盖”真正落地。

第二招:随机应变,打破常规。主要做法就是实行“三个不固定”。巡视组组长不固定,巡视的地区和单位不固定,巡视组与巡视对象的关系也不固定。这样一来,就增强了机构和人员的动

态性,有的地方想打“人情牌”“关系网”恐怕就不知道如何下手了。

第三招:真抓实干,刀刀见血。新版“巡视条例”明确将“专项巡视”写入巡视工作条例中,规定“派出巡视组的党组织可以根据工作需要,针对所辖地方、部门、企事业单位的重点人、重点事、重点问题或者巡视整改情况,开展机动灵活的专项巡视”。这打破了传统的巡视模式,使党内监督无处不在,让心存侥幸者闻风丧胆,不敢对工作有一点懈怠。

第四招:回马枪点穴,剑指要害。通过专项巡视“出其不意,攻其不备”。专项巡视目标明确,行动迅速,有时候稍有懈怠,专项巡视组就有可能来个“回马枪”,专点腐败的“要害”。根据中央纪委的几次专项巡视可以看出,专项巡视这种“回马枪”“点穴手”式的巡视方式,无疑就是惩治腐败的一剂“良药”,专治“腐败顽疾”。

中国有句古语:“没做亏心事,不怕鬼敲门”。新版“巡视条例”的实施,“贪官叫苦”,“百姓叫好”。笔者奉劝为官不正、为官不清的党员干部,小心被“敲门”,小心被“锁定”。“清正廉洁”才是为官为民的正路。

党建论坛

推进城市社区建设

——浉河区人大常委会监督议案办理工作纪实

□高翔 李廷祥

报酬多了、人员增加了、条件改善了、工作机制也健全了,一个个崭新的、充满活力的现代化社区展现在城市居民面前。加强中心城区社区居委会建设的议案在浉河区人大常委会的监督下,得到了有效落实。

切民意选难题

2014年,在浉河区四届人大三次会议期间,代表共提出议案28件,其中涉及城市社区居委会建设的议案3件。城市社区居委会建设事关民生,事关经济社会发展。《中华人民共和国城市居民委员会组织法》和中共中央办公厅、国务院办公厅《关于加强和改进城市社区

居民委员会建设工作的意见》明确了城市社区居委会的地位、意义,提出了加强和改进城市社区居委会建设工作的意见。2014年,浉河区委提出以“三大平台”为统领,推动大美浉河建设,其中街道社区“大党(工)委制”作为“第二大平台”,涵盖整个中心城区。加强和改进社区居委会工作,上级有要求,群众有盼求,现实有需求。为体现群众意愿,大会主席团在广泛征求意见的基础上,同意将孙丽萍等22位代表提出的“关于进一步加强社区居委会基础设施建设的议案”“关于进一步加强社区建设的议案”和沈开毅等11位代表提出的“关于在城区推广网格化社区管理模式”的议案3件合并为1件,交付区人大常委会调查、研究和审议。

摸实情真监督

浉河区人大常委会围绕议案办理,多次开展调研、视察活动,掌握真实情况。从调研情况看,中心城区社区居委会工作用房普遍紧张,租用借用较多,同时存在一房多用、基础设施不足、工作环境差等现象。办公用房面积最小的不到10平方米,几个人挤在里面办公,远远不能满足群众意愿,大会主席团在广泛征求意见的基础上,同意将孙丽萍等22位代表提出的“关于进一步加强社区居委会基础设施建设的议案”“关于进一步加强社区建设的议案”和沈开毅等11位代表提出的“关于在城区推广网格化社区管理模式”的议案3件合并为1件,交付区人大常委会调查、研究和审议。

抓落实见实效
浉河区政府多次组织人员开展调研,认真听取、征求人大代表意见,积极采纳人大常委会提出的意

议案办理工作。3月份,浉河区人大常委会及时安排相关工作委员会开展先期调研,形成调研报告,交区政府研究处理。9月份,又组织部分常委会组成人员及人大代表,分成5个小组,由常委会领导带队,深入城区各办事处及居委会开展视察,进一步了解议案办理情况。10月份,常委会第十六次会议在听取区政府关于议案办理情况的报告后,结合视察情况,形成审议意见交政府办理。要求区政府结合主城区、老城区特点,严格落实好中央及省文件精神,出台社区居委会建设实施意见。

抓落实见实效

浉河区政府多次组织人员开展调研,认真听取、征求人大代表意见,积极采纳人大常委会提出的意



连日来,浉河区湖东办事处贸易广场社区组织党员志愿者开展消防安全宣传,增强社区居民消防安全意识。 本报记者 李浩 摄



近日,浉河区金牛山办事处华森社区为了激发党员志愿者积极性,在社区群众活动中心设置了志愿服务光荣榜。 本报记者 李浩 摄

