



服务大局积极作为 履职为民务实求真

——市四届人大常委会工作报告解读

本报记者 姚广义 见习记者 李浩

2014年,市人大常委会在中共信阳市委的正确领导下,深入贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,坚持党的领导、人民当家做主、依法治国有机统一,依法履行宪法和法律赋予的职责,圆满完成了市四届人大四次会议确定的目标任务。

4月10日,市人大常委会主任宋效忠代表市人大常委会向市四届人大五次会议报告一年来的主要工作,并提出了2015年的工作安排。

求真务实促发展

回顾

展望

积极作为谋新篇

1 围绕中心 依法监督履职

一年来,市人大常委会先后听取审议“一府两院”工作报告28个,发出审议意见8份,组织代表进行执法检查7项、视察调研11项,督促和支持“一府两院”依法行政、公正司法。

围绕推动改革措施落实依法监督。提出我市推进人民代表大会制度与时俱进的具体意见和时间进程,推动预算决算审查监督、国有资产监督、审计查出问题整改监督等改革任务的实施。对我市营业税改增值税试点工作提出合理化意见建议,听取审议市政府关于机构改革工作情况的报告。

围绕促进经济平稳发展依法监督。着眼保护发展趋势,增强发展后劲,听取审议市政府关于国民经济与社会发展计划执行、财政预算执行、审计发现问题整改、政府采购等情况的报告和市政府关于全市重点项目建设、完成“十件实事”情况的报告,对市定“三件大事”之一的信阳国际家居产业小镇建设情况进行视察,督促有关方面重点解决好产业集聚区、“中国光彩事业信阳行”和茶文化节签约项目的落地工作。着眼促进“三农”发展和提升科技创新能力,听取现代农业示范园区建设、基层供销社服务“三农”等情况报告,听取审议市政府关于自主创新情况的报告并进行视察,作出审议意见。

围绕实现民生持续改善依法监督。听取审议市政府办理市人大常委会关于城区供水安全再审查意见的报告,组织人大代表视察,督促政府投入巨资对市自来水厂进行扩容改造,对城区内河治理和雨污分流工程建设情况进行视察,两次听取食品安全工作情况的报告,组织开展价格法执法检查,深入调研市四届人大四次会议01号议案指出的城市交通拥堵日益严重的问题,向市政府交办制定规划、加大投入、普法宣传、专项整治

等方面的任务,督促解决3处交通路口大转盘制约道路通畅等问题。

围绕强化生态环境保护依法监督。狠抓生态环境保护,全力推动美丽信阳建设。高度重视市四届人大四次会议02号议案办理工作,督促市政府解决了南湾林场经费不足的问题,从源头上推动南湾水源涵养林禁伐工作。进一步明确浉河城区河段污染治理工作目标和任务分工,切实扭转了浉河治污的严峻形势。继续加大南湾湖饮用水源地保护和浉河污染治理力度,听取审议市政府关于土壤污染状况的报告,督促各级政府抓好源头严防、过程严管、后果严惩,有效遏制土壤污染扩大趋势。组织市、县两级人大代表对农村环境卫生工作进行联动调研、现场观摩,审议专项工作报告,作出审议意见,要求因地制宜推动清洁乡村建设,为广大农村居民建设美好家园。

认真开展“信阳环保世纪行”活动,提高全民环境保护意识和环保法制观念。

围绕提升法治工作水平依法监督。强力推动市委依法治市战略的实施,听取审议市政府关于开展法制宣传教育和依法治理工作情况的报告,要求把“六五”普法规划确定的各项任务落到实处。组织开展了矿产资源法、旅游法、畜牧法、道路交通安全法、档案法、省农业综合开发条例等法律法规实施情况的执法检查,听取审议市法院关于人民陪审员制度落实情况、开展反贪污贿赂工作情况和市公安机关内务管理及执法规范化建设工作情况等报告,促进依法行政,公正司法。认真督办人民群众来信来访,全年共受理来信来访130件。做好规范性文件的备案审查工作,全年共备案审查33件,切实维护了宪法法律权威和国家法制统一。

2015年是全面深化改革的关键之年,是全面推进依法治国的开局之年,报告明确了今年市人大常委会工作的总体要求:全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,按照全面建成小康社会、全面深化改革、全面推进依法治国、全面从严治党战略部署,围绕市委经济工作会议和市委四届七次全会提出的目标任务,认真履行宪法和法律赋予的职责,努力推动经济社会持续健康发展,为信阳在“四个河南”建设中更出彩做出新的贡献。

2 立足长远 行使决定职权

一年来,市人大常委会围绕市委重大决策,对事关全市全局性、长远性、根本性的问题,按照法定程序作出决议决定13项。

批准政府融资举债,推动中心城市建设和《关于信阳工业城四个社区城中村和浉河区金牛山棚户区改造项目资本金及还款资金列入市级财政预算的决定》和《关于信阳羊山新区羊山街道棚户区改造项目资本金及还款资金列入市级财政预算的决定》。

推进环保负面清单管理模式,加快转变经济发展方式。作出了

《关于推进环境保护负面清单管理模式的决定》,促进经济发展方式转变,加快美丽信阳建设步伐。

加强非税收入征管工作。为确保非税收入征管工作科学规范发展,作出了《关于加强全市非税收入征管工作的决议》。

决定缔结友好城市。作出了《关于批准信阳市与北京市西城区缔结友好区市的决定》,进一步密切两地关系,实现互惠共赢发展。

依法决定人事任免。共任免国家机关工作人员95人次,保证了我市地方国家机关的正常运转。



4月10日下午,市四届人大五次会议举行第二次大会,市人大常委会主任宋效忠代表市四届人大常委会向大会作工作报告。

本报记者 王哲 摄

3 强化保障 发挥代表作用

一年来,市人大常委会以保障人民当家做主为根本,充分尊重代表主体地位,不断改进代表工作方式方法,积极创造条件,为代表依法履职提供更好支持保障。

健全代表服务保障机制。组织省、市人大代表赴全国人大和省人大进行学习培训。坚持常委会主任会议成员接待代表制度、市人大常委会组成人员联系代表制度,坚持走访慰问困难代表,坚持做好代表来信来访工作,密切与代表的联系。定期印制和寄发各类人大信息、杂志、公报等文字资料,拓宽代表知情知政渠道。

推进代表履职平台建设。出台关于进一步规范“人大代表之家”建设的意见,促进代表活动场所建设;邀请120余名代表参加常委会有关会议、议案建议办理情

况的视察及各类执法检查活动;组织代表参加政法系统等专业性座谈会,参与行政风评议、监督及其他政务性活动。

加大议案建议办理力度。切实做好代表建议交办工作,明确工作任务、责任主体和办理程序;组织议案建议领衔代表分别对部分重点议案建议进行现场视察督办,年底集中听取代表议案和建议办理情况的报告。市四届人大四次会议以来,人大代表所提136件建议均全部答复完毕,其中,A类件占41.9%,B类件占54.4%,C类件占3.7%。A类件占比较上年有所提高。

激发代表履职尽责热情。对优秀代表、优秀代表建议和优秀代表小组进行表彰和宣传,及时编发《信阳人大工作》和《信阳人大信息》刊物,倡导代表向全市人民承诺活动。



与会代表认真听取报告。 本报记者 郝光 摄

4 加强宣传 提升人大活力

纪念活动形式多样。开展纪念全国人民代表大会成立60周年系列专题纪念活动、深化人大理论调查研究、加强人大新闻宣传。开展有奖征文和人大知识竞赛活动,制作《制度自信谱华章》电视纪录片和《依法履职的脚步》4集电视专题片。

调查研究成果丰硕。围绕乡村便民服务体系、城镇化建设、人大制度与时俱进、加强和改进人大工作等议题,深入实际,调查研究,形成了20余份调研报告

文章和调研报告,有4项调研成果分别获得市人大常委会颁发的全省优秀调研成果奖,并被省人大常委会授予年度优秀组织奖。

新闻宣传影响广泛。集中力量突出抓好好人代会、常委会例会、常委会主任会议的新闻宣传,办好信阳电视台《信阳人大》专栏,及时编发《信阳人大工作》和《信阳人大信息》刊物。加强对外宣传,全市有5篇作品荣获河南省人大新闻奖,并被省人大常委会授予年度优秀组织奖。

5 践行宗旨 提高履职能力

“四个自信”更加坚定。建立健全常委会、党组中心组和机关学习制度,通过学习,更加坚定了对中国特色社会主义的道路自信、理论自信、制度自信。更加坚定坚持党的领导、人民当家做主和依法治国的有机统一。

转变作风更加自觉。开展了整治“文山会海”、紧缩“三公”经费支出、清理办公用房等20项专项整治活动,突出抓好增强监督工作实效、改进代表建议办理等16项人民群众期盼的实事。常委会及机关作风明显改进、工作实效明显增强。

制度建设更加规范。制定出台了《贯彻落实中央八项规定实施办法》、《强化会议纪

律的规定》、《机关事务管理办法》等6项规范性管理规定。修订完善了《常委会组成人员密切联系群众的若干意见》、《接待人民群众来信来访工作意见》、《任免地方国家机关工作人员办法》。常委会及机关工作更加规范有序。

“两个责任”更加落实。认真贯彻落实十八届中纪委五次全会、省纪委九届五次全会精神,严格落实党风廉政建设党组主体责任和纪委监督责任,树牢“务实、重干、清廉、求效”的地方国家权力机关良好形象。

2 注重依法监督 进一步强化监督实效

着重加强对国民经济和社会发展规划执行、财政预算执行、产业集聚区和重点项目以及“十件实事”完成、政府债务、税收征管、部门预算草案编制、旅游产业发展、茶产业发展、水利设施建设、农业机械化促进法的实施等情况的监督,推动贯彻落实稳中求进工作总基调,切实提高经济发展质量和效益,主动适应经济发展新常态。

着重加强对国有企业经营和国有资产管理、集体林权制度改革、新型农业经营主体发展、审计查出问题整改报告等情况的监督,推动这些重点领域改革部署的贯彻落实。

着重加强对市供水安全和保障、食品安全、中小学校舍安全、中心城区城管综合执法、安全生产管理、物业管理、城市公共交通发展、义务教育均衡发展、企业

社会养老保险、农民工工资支付、老年人权益保障、少数民族权益保障、宗教教职人员培训管理、传统村落保护的监督,积极回应广大人民群众关注,督促解决关系人民群众切身利益的突出问题。

着重加强对中心城区防汛和内河治理及雨污分流工程、水生态文明的监督,认真组织开展2015年“信阳环保世纪行”宣传活动,督促解决环境突出问题,推进生态文明建设。

着重加强对法院行政诉讼审判工作、法院庭审活动、检察院监所监督工作、市公安局推行“一村一警”工作、司法局监狱管理工作的监督,落实重大事项、部分案件呈报备案制度,加大对重大申诉、控告案件的督办力度,认真做好人民来信来访工作和规范性文件备案审查工作,推动提高公正司法水平,维护社会公平正义。

3 注重制度规范 进一步强化决定职能

对信阳市城市总体规划(2014—2030)修编、财政决算等涉及全局和长远发展的重大事项以及事关人民群众切身利益的重大问题,在广泛听取意见的基础上,依法适时作出决议决定。同时,加大监督检查力度,推动常委会决议决定落到实处,取得实效。

对我市讨论、决定重大事项的规定进

行修订和完善,准确界定重大事项的范围,完善重大事项决定的程序,进一步规范化和强化重大事项决定权的行使,做到不越位、不错位、不缺位。

依法做好人事任免工作,在坚持和完善现行的有关工作制度的同时,实行凡经市人大及其常委会选举或者决定任命的国家机关工作人员正式就职时公开向宪法宣誓制度。

4 注重夯实基础 进一步强化代表工作

常委会要坚持把代表工作作为一项基础性工作来抓,努力提升服务和保障水平,支持代表依法履职,发挥代表主体作用。

在提升代表履职能力上下功夫,重点拓展代表培训交流平台,完善社情民意传递机制。

在服务代表质量上下功夫,重点创建多样化的履职保障机制,扩大代表知政、议政、参政、督政渠道。

在督办代表议案建议落实上下功夫,重点确保代表议案建议的办理成效,把握好议案的处理机制、督办方式等重要环节,推进建议办理从“答复型”向“落实型”转变。

在开展代表闭会期间活动内容上下功夫,重点推进“代表之家”建设,规范代表活动制度,创新活动载体和方式,使代表工作更好地适应时代发展要求。

5 注重与时俱进 进一步强化自身建设

坚持正确政治方向。深入学习习近平总书记系列重要讲话精神,牢固树立大局意识、宗旨意识、责任意识、法治意识,毫不动摇坚持和完善人民代表大会制度。

着力提高履职能力。加强常委会组成人员履职培训,健全常委会工作运行机制,提高常委会会议政水平和工作效能。加强调查研究。围绕全面深化改革和全面推进依法治国,认真总结经验,积极探索创新,不断丰富人大工作的时代内涵

和实践特色。

改进人大宣传工作。发挥好传统媒体和新兴媒体的作用,加大对人民代表大会制度和人大工作的宣传力度,进一步提高人大工作的影响力。持之以恒抓好作风建设。认真落实中央“八项规定”精神,深入贯彻“三严三实”要求,严格落实“两个”责任,全面加强常委会机关业务效能、党风廉政建设、干部队伍建设,不断提高常委会履职水平。