

提高治理能力 建设法治政府

——论贯彻两会精神推进“四个全面”

新华社播发《全国人大常委会工作报告》

新华社北京3月19日电 新华社受权于19日全文播发全国人大常委会委员长张德江在全国人大常委会委员长张德江受全国人大常委会委托，向十二届全国人大三次会议所作的《全国人大常委会工作报告》。十二届全国人大三次会议3月15日表决通过了关于报告的决议，批准了这个报告。

报告从七个方面回顾了常委会过去一年的工作：一是坚持党的领导，坚定人民代表大会制度自信；二是抓住提高立法质量这个关键，充分发挥立法的引领和推动作用；三是依法对有关法律问题作出决定，维护宪法法律权威；四是坚持问题导向，增强监督工作针对性和实效性；五是尊重代表主体地位，提高代表服务保障工作水平；六是加强与地方人大联系，共同推进人大工作完善发展；七是围绕中心、服务大局，统筹做好对外交往、新闻宣传、自身建设等工作。

报告以完善环境类各5件，农业水利类、文化宣传类各4件，医疗体育类、社会管理类各3件，工交邮电类、城乡建设类、科学技术类、统战政协类各2件，财税金融类、教育类各1件。其中，“深化行政审批制度改革”“推进自贸试验区制度创新”“京津冀协同发展中大气污染防治”等关注改革发展热点的提案引人关注。

全国政协初步遴选出49件年度重点提案

据新华社北京3月19日电(记者 孙铁翔)19日召开的全国政协十二届三次会议重点提案遴选协商会从今年大会立案的4984件提案中，初步遴选出“加快推进平潭综合试验区建设”等49件年度重点提案。其中，改革发展热点问题成为此次重点提案关注的焦点。

据介绍，此次49件重点提案涵盖经济发展、政治法律等社会发展各方面，包括经济发

国家卫计委开展进一步改善医疗服务行动

据新华社北京3月19日电 国家卫生计生委网站19日发布进一步改善医疗服务行动计划，自2015年起，将利用3年时间努力做到让人民群众便捷就医、安全就医、有效就医、明白就医，医疗服务水平明显提升，人民群众看病就医感受明显改善，社会满意度明显提高，努力构建和谐医患关系。

据介绍，本次行动以改善人民群众看病就医感受为出发点，围绕人民群众看病就医反映比较突出的医疗服务问题，大力推进深化改革和改善服务，通过改善环境、优化流程、提升质量、保障安全、促进沟通、建立机制、科技支撑等措施，为人民群众提供安全、有效、方便、价廉的基本医疗服务。

在推进预约诊疗服务方面，国家卫计委要求，三级医院逐步增加用于预约的门诊号源，至2017年底，三级医院预约诊疗率不低于50%，复诊预约率不低于80%；口腔、产前检查复诊预约率不低于90%。还将全面推行分时段预约，合理安排患者就诊、检查时间，尽量缩短在医院候诊时间。

根据行动计划，将通过推行日间手术、实施急慢分治、加强急诊力量、及时救治重症等方式来合理调配诊疗资源。其中，医院在具备微创外科和麻醉支持的条件下，选择既往需要住院治疗的诊断明确单一、临床路径清晰、风险可控的小型择期手术，逐步推行日间手术，提高床位周转率，缩短住院患者等候时间。



不明“酒”里

这几天，贵州茅台的“金奖争议”再次令白酒行业受到舆论的广泛关注。事实上，不少消费者都注意到，近年来白酒在产品宣传和品牌推广中频频打“概念牌”，号称是“陈酿”“窖藏”或具有“保健壮阳”功能的酒品在市场中随处可见。

业内人士指出，“年份酒”已成了一些白酒厂商的“数字游戏”，怎么标都可以：“勾调酒”冒充“纯粮酿造酒”销售，在现有技术检测手段下无法被识破。花样繁多的概念成为部分不良厂商牟取暴利的工具。

新华社发 徐骏 作

新华社评论员

今年是全面推进依法治国的开局之年，加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府，增强政府的执行力和公信力，促进国家治理体系和治理能力现代化，是落实依法治国基本方略、推进“四个全面”的必然要求，也是贯彻两会部署、实现全年发展目标的重要保证。

徒法不足以自行。各级政府坚持在党的领导下，在法治轨道上开展工作，是推动法律实施、落实依法治国的重要环节。只有按照加快建设法治政府的总目标、总原则、总要求，加快建设职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府，把两会作出的相关部署转化为各级政府的积极行动，才能为全面推进依法治国打下坚实基础，创造良好条件。

市场经济本质上是法治经济。使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作

用，取决于能否通过法治方式厘清市场、社会与政府的边界，受制于政府是否在法治轨道上行使经济管理、社会治理的公权力。随着社会主义市场经济体制从建立到逐步完善，经济活动规模日益扩大，复杂程度不断提高，管理难度也大幅增加。如何面对市场经济发展起来以后对政府提出的新的更高要求，建立起与之相适应的治理体系和治理能力，是政府自身建设无可回避的现实考题，也是完善和发展中国特色社会主义制度，使之更加定型、更加成熟的题中之义。

建设法治政府的基本要求是坚持依宪施政、依法行政。政府是行政权力的行使者，理应做依法施政的榜样和模范。让政府工作人员尊法、学法、守法、用法，按照“法无授权不可为、法定职责必须为”的行政许可原则，把政府工作全面纳入法治轨道，做到所有行政行为于法有据，任何政府部门都不得法外设权，从而为全面深化改革提供有力法治支撑。对政府违法违规行为要坚决追究，对执法

不公正不文明现象要及时纠正，以严格、规范、公正、文明的执法维护政府公信力。

建设法治政府，实质上是转变政府职能的过程。市场经济条件下的现代社会分工更趋细化，政府不可能包打天下。充分利用社会力量，推动基本公共服务尽可能采用购买服务方式，第三方可以提供的非营利性管理服务都交给市场或社会去办，不仅是运用市场资源、释放市场活力的有效手段，而且也为做好权力“减法”、提高政府效能创造了有利环境。有所不为是为了更好地有所为，最终目的是建设起不越位、不错位、不缺位的责任政府，集中精力把市场和社会管不了也管不好的事情管起来，为市场有序竞争、社会和谐发展提供优质服务和有力保障。

政府决策要民主、方法要科学、办事要高效率，是“人民政府”的本质要求，也是实现自身优势的有效途径。面对利益多元、诉求多样的新形势，只有善于运用法治方式和法治思维进行治理，健全依法决策机制，把公众参与、专家

论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序，确保决策制度科学、程序正当、过程公开、责任明确，才能在更大范围广纳民智、凝聚共识，确保决策更加科学、符合实际，让人人满意，让群众受益。

提高治理能力，建设法治政府，既要防止“乱作为”，也要警惕“不作为”，避免工作状态庸懒散。今年政府工作报告把“坚持依法用权，倡俭治奢，深入推进党风廉政建设和反腐败斗争”作为一项重要任务，凸显了认真落实中央“八项规定”、坚持不懈纠正“四风”的坚决态度。腐败现象的共同特征是权力寻租，要害在于监督乏力，制度约束失之于宽、失之于松。以简政放权为着力点，用权力瘦身为廉政强身，紧紧扎住制度围栏，坚决打掉寻租空间，努力铲除腐败土壤，自觉接受群众监督，让权力在阳光下运行，政府才不会懈怠，才能以主动作为、狠抓落实、勤政为民的扎实行动，在法治轨道上更好地履行职责，无愧人民的期待。

(新华社北京3月19日电)

国务院办公厅印发《关于创新投资管理工作方式建立协同监管机制的若干意见》

新华社北京3月19日电 近日，国务院办公厅印发《关于创新投资管理工作方式建立协同监管机制的若干意见》，部署建立投资项目纵横联动协同监管机制，加强投资项目事中事后监管，规范投资行为和市场秩序。这是持续推进简政放权、放管结合改革的重要举措，对促进投资、鼓励创业、带动就业都具有重要意义。

《意见》从创新管理入手，围绕既放权到位、接住管好，又服务到位、监管有效，促进市场秩序更加规范，市场活力充分释放的改革目标，明确了建立纵横联动协同监管机制的总体要求和基本原则，提出了通过建设信息共享、覆盖全国的投资项目在线审批监管平台，实现“制度+技术”有效监管的主要政策措施。

《意见》明确了五个方面的重点任务。一是切实接住管好。在取消下放核准事项的同时，有关部门要主动协同放权，尽快下放规划、用地、环评等审批权限。按照方便办事、就近服务原则，充分考虑基层承接能力，合理确定下放层级。同时，提高基层承接和监管能力，确保接得住、管得好。

二是突出监管重点。各级项目审批、核准、备案机关和国土资源、城乡规划、环境保护、安全监管、建设、审计及行业管理部门，要依据法律法规和

发展规划、产业政策、技术政策和准入标准等，重点围绕开工建设和竣工投产环节开展全过程监管。

三是落实监管责任。各有关部门要严格履行法律法规赋予的监管职责。地方各级政府要按照“权力与责任同步下放”、“谁承接、谁监管”的要求，切实承担起监管责任。同时，要进一步加强监管能力建设。

四是创新监管方式。依托国家电子政务外网，加快建设投资项目在线审批监管平台，横向联通发展改革、国土资源、城乡规划、环境保护等部门，纵向贯通各级政府，逐步实现非涉密投资项目“平台受理、在线办理、限时办结、依法监管、全程监察”，做到全透明、可核查。同时，实施投资项目信息在线备案制度。

五是健全约束惩戒机制。加强在线监测、项目稽察等监督检查和信息公开，设立“异常信用记录”和“黑名单”，对守法者开设快速通道，对失信者采取联合惩戒，形成“一处失信、处处受制”的失信惩戒长效机制。

《意见》要求，各地区、各部门要高度重视创新投资管理工作方式建立协同监管机制的相关工作，强化组织领导，保障监管平稳过渡，加强与舆论宣传，进一步巩固简政放权成果，释放改革红利。

绿茶闹春



3月16日，在南昌市湾里区大客天下茶园里，工人在采摘茶叶。

江西省南昌市湾里区通过实行税收优惠、加大奖补力度等政策，引进规模企业，对零散、荒芜的茶园基地进行整合改造，依托生态优势打造“万亩茶园”以助创收。

2014年，湾里区已建设形成茶叶基地8000亩，茶叶产量191.5吨，产值达1.5亿元。

新华社记者 陈子夏 摄



3月15日，茶商在雅安市名山山区茶叶交易市场选购成品茶叶。

早晨和中午时分，在四川省雅安市名山区双河、黑茅等茶叶交易市场人山人海，几十万斤鲜茶涌入市场，众多茶商忙着讨价还价，一般清明前交易额都会达到20多亿元。

新华社记者 江宏景 摄



3月17日，60多岁的茶农赵雪芬(右一)在杭州梅家坞村的茶园里与同伴一起采摘今年首批西湖龙井。

随着天气转暖，浙江杭州日最高气温突破20摄氏度，西湖龙井茶一级保护区核心产茶区的茶农们陆续开始采摘今年第一批西湖龙井茶。

新华社记者 徐昱 摄

国际



3月18日，在巴尔杜博物馆武装袭击事件中受伤的突尼斯士兵被送往医院救治。

突尼斯总理埃西德3月18日下午说，当天在突尼斯议会大厦附近巴尔杜博物馆发生的武装袭击和劫持人质事件已造成19人死亡，其中包括17名游客。稍早，突尼斯内政部长阿鲁因说，发生在巴尔杜博物馆的武装袭击和劫持人质事件已经结束。

新华社发(阿代尔 摄)



3月18日，警察在瑞典哥德堡发生枪击事件的现场执勤。

瑞典警方18日说，瑞典西部城市哥德堡一家餐馆当晚发生枪击事件，至少两人丧生，另有8人受伤。

新华社发

来自一线的调查报告

免费学校缘何竞争不过收费学校?

免费学校缘何竞争不过收费学校?

——河南省平舆县寄宿制学校红火调查

随着国家对教育投入的增加，不收学杂费，免费教科书，我国义务教育迎来了免费时代。然而，记者近日在河南平舆县调查时发现，农村公办中小学并未因免费而吸引更多的生源，学生不断减少，大量校舍被闲置。相反，一种封闭管理且要收取一定费用的寄宿制学校生源十分火爆，呈现免费学校竞争不过收费寄宿学校的势头。

农村中小学生学习减少 寄宿制学校招生火爆

在平舆县万金店镇茨园小学，校长李新民告诉记者，上世纪八九十年代，茨园村村民就集资兴建有12个教室、能容纳近600名学生的标准教学楼，后来国家又投资新建了实验楼和增加一些文体设备。条件是越来越好，但学生却越来越少。

李新民介绍，2010年前，茨园学校有在校生近400人，而现在只剩下6个班、250多个学生，最少的班只有27个学生。教学楼一半都在空着。

离县城10多公里的新周小学情况更糟。据校长张伟介绍，该校最多

时有260多个学生，现在只剩下60多名学生。另外，因为地处偏远乡村，自2007年以来，该校就没有来过新教师。仅有的4名公办教师中，有两个已接近退休。

与农村中小学的清冷相比，位于城镇的寄宿制学校则招生异常火爆。在平舆县城东北，记者参观了蓝天民办寄宿制学校。该校董事长冯志合介绍，蓝天学校1999年从40个学生起步，目前包括幼儿园和中小学在内，共有4300多名学生。“学校的特点是全寄宿制。招生对象主要是外出务工经商人员子女，连吃带住接送和校服，每学期收费2200元。”

据平舆县教育局有关负责人介绍，像蓝天这样的寄宿制学校，近几年在平舆发展很快。全县有义务教

育阶段学生11.6万人，其中寄宿生达5.6万人，占总人数的近一半。

收费的寄宿制学校为何受欢迎?

在公办中小学就读，不仅不用交学杂费，连教科书都是免费发放，可是，学生们为啥还愿意上收费的寄宿制学校呢?

万金店镇中心学校校长付品杰认为，虽然这几年国家对农村教育投入增大，但是由于农村相对偏远落后，学校规模普遍偏小，很难留住好老师。现在的家长都很重视对孩子的教育，一看你这里教学质量不行，即使是多交钱，他们也要让孩子上城市里的好学校。

除了城里学校教学质量高、管理严格一个原因。平舆县常务副县长王

启明告诉记者，平舆县常年外出务工人员近30万人。在不能把孩子带在身边、留在农村上学又存在诸多问题的情况下，多花一些钱，让子女在城镇上教育质量和水平更好的寄宿制学校，便成为外出务工人员的一种现实选择和特定需求。

庙湾镇冯庄村村民冯兰英说，年轻人都在外地打工，家里老人年纪大，孩子没人管或管不了，就花钱送到寄宿制学校：一则这种学校实行全封闭式管理，管吃管住，还有人专门辅导学习，孩子安全有保障；二则城里的学校教学质量高，孩子在这里能多学知识，还能长点见识。

教育资源的配置必须符合农村城镇化的需求

据平舆县长张怀德介绍，为了

缓解农村教育资源配置与农民实际需求之间的矛盾，近几年，平舆县加大对民办学校扶持力度。目前，仅在平舆县城区域，就有蓝天学校、平舆五中等41所县城民办或民办公办的寄宿制学校，共接收寄宿制学生5.6万人，其中80%以上都是留守儿童。

河南省政府发展研究中心主任王永赤认为，寄宿制学校的红火，说明我们目前的教育资源配置方式不能适应农村发展的实际需要。像平舆县这样对农村教育进行适当整合，引导中小学校向城镇聚集，大力发展寄宿制学校，不仅可以降低办学成本，提高教学质量，而且有利于推动农村人口向城镇聚集，实现城镇化的良性发展。

但也有专家表示，大力发展寄宿制学校，虽然可以提高教育质量，有利于农村留守儿童的安全和教育问题，但这只能是一种权宜之计。从长远看，城乡教育实行一体化统筹规划，让城乡居民子女享有同等教育权，不仅可以避免教育资源浪费，也可以为未来的城镇化发展预留空间。

(新华社郑州3月19日电)