



政府工作报告

2015全国两会

习近平六次下团组细节

3月4日

参加政协民革、台盟、台联界别联组会

谈两岸关系:两岸关系和平发展是一条维护两岸和平、促进共同发展、造福两岸同胞的正确道路,也是通向和平统一的光明大道。两岸同胞要对“台独”势力保持高度警惕。

3月5日

参加上海代表团审议

谈可持续发展:“不能那么任性了”
谈环境保护:“不能只靠借东风啊!事在人为。”

3月6日

参加江西代表团审议

谈政治生态:“政治生态也要山清水秀”“反腐并不会影响经济发展,反而有利于经济发展持续健康。”

3月8日

参加广西代表团审议

谈扶贫脱贫:扶贫要立“军令状”,好干部要到扶贫攻坚一线经受磨练。
谈简政放权:“自由落体”不行,该管的事没人管了不行。
点评会风转变:“看来肚子里油水少了”

3月9日

参加吉林代表团审议

谈老工业基地振兴:不能再唱“工业一柱擎天,结构单一”的“二人转”,要做好加减乘除。
谈民生工作:要有坚持不懈的韧劲,一件接着一件办,不要贪多嚼不烂,不要狗熊掰棒子,眼大肚子小。

3月12日

出席解放军代表团全体会议

谈军民融合发展:把军民融合发展上升为国家战略

新华社融合报道平台出品 编辑:薛艳雯 制图:钱程

(上接02版)对困境儿童、高龄和失能老人、重度残疾和贫困残疾人等特困群体,健全福利保障制度和服务体系。继续提高城乡低保水平,提升优抚对象抚恤和生活补助标准。提高工资和保障标准等政策的受益面广,各级政府一定要落实到位。民之疾苦,国之要事,我们要竭尽全力,坚决把民生底线兜住兜牢。

促进教育公平发展和质量提升。教育是今天的事业、明天的希望。要坚持立德树人,增强学生的社会责任感、创新精神和实践能力,培养中国特色社会主义建设者和接班人。深化省级政府教育统筹改革、高等院校综合改革和考试招生制度改革。加快义务教育学校标准化建设,改善薄弱学校和寄宿制学校基本办学条件。落实农民工随迁子女在流入地接受义务教育政策,完善后续升学政策。全面推进现代职业教育体系建设。引导部分地方本科高校向应用型转变,通过对口支援等方式支持中西部高等教育发展,继续提高中西部地区和人口大省高考录取率。建设世界一流大学和一流学科。加强特殊教育、学前教育、继续教育和民族地区各类教育。促进民办教育健康发展。加强教师队伍建设。为切实把教育事业办好,我们要保证投入,花好每一分钱。要畅通农村和贫困地区学子纵向流动的渠道,让每个人都有机会通过教育改变自身命运。

加快健全基本医疗卫生制度。完善城乡居民基本医保,财政补助标准由每人每年320元提高到380元,基本实现居民医疗费用省内直接结算,稳步推行退休人员医疗费用跨省直接结算。全面实施城乡居民大病保险制度。深化基层医疗卫生机构综合改革,加强全科医生制度建设,完善分级诊疗体系。全面推开县级公立医院综合改革,在100个地级以上城市进行公立医院改革试点,破除以药补医,降低虚高药价,合理调整医疗服务价格,通过医保支付等方式平衡费用,努力减轻群众负担。鼓励医生到基层多点执业,发展社会办医。开展省级深化医改综合试点。加快建立医疗纠纷预防调解机制。人均基本公共卫生服务经费补助标准由35元提高到40元,增量全部用于支付村医的基本公共卫生服务,方便几亿农民就地就近看病就医。加强重大疾病防控。积极发展中医药和民族医药事业。推进计划生育服务管理改革。健康是群众的基本需求,我们要不断提高医疗卫生水平,打造健康中国。

让人民群众享有更多更好文化发展成果。文化是民族的精神命脉和创造源泉。要践行社会主义核心价值观,弘扬中华优秀传统文化。繁荣发展哲学社会科学,发展文学艺术、新闻出版、广播影视、档案等事业,重视文物、非物质文化遗产保护。提供更多优秀文艺作品,倡导全民阅读,建设学习型社会,提高国民素质。深化文化体制改革,逐步推进基本公共文化服务标准化均等化,扩大公共文化设施免费开放范围,发挥基层综合性文化服务中心作用,促进传统媒体与新兴媒体融合发展。拓展中外人文交流,加强国际传播能力建设。发展全民健身、竞技体育和体育产业,做好2022年冬奥会申办工作。

加强和创新社会治理。深化社会组织管理制度改革,加快行业协会商会与行政机关脱钩。支持群团组织依法参与社会治理,发展专业社会工作、志愿服务和慈善事业。鼓励社会力量兴办养老设施,发展社区和居家养老。为农村留守儿童、妇女、老人提供关爱服务,建立未成年人社会保护制度,切实保障妇女儿童权益。提高公共安全水平,加强防灾减灾能力建设,做好地震、气象、测绘、地质等工作。深入开展法治宣传教育,加强人民调解工作,完善法律援助制度,落实重大决策社会稳定风险评估机制,有效预防和化解社会矛盾。把信访纳入法治轨道,及时就地解决群众合理诉求。深化平安中国建设,健全立体化社会治安防控体系,依法惩治暴力、黄赌毒、邪教、走私等违法犯罪行为,发展和规范网络空间,确保国家安全和公共安全。人的生命最为宝贵,要采取更坚决措施,全方位强化安全生产,全过程保障食品药品安全。

打好节能减排和环境治理攻坚战。环境污染是民生之患、民心之痛,要铁腕治理。今年,二氧化碳排放强度要降低3.1%以上,化学需氧量、氨氮排放都要减少2%左右,二氧化硫、氮氧化物排放要分别减少3%左右和5%左右。深入实施大气污染防治行动计划,实行区域联防联控,加强煤炭清洁高效利用,推动燃煤电厂超低排放改造,促进重点区域煤炭消费零增长。推广新能源汽车,治理机动车尾气,提高油品标准和质量,在重点区域中心城市全面供应国五标准车用汽柴油。2005年底前注册营运的黄标车今年要全部淘汰。积极应对气候变化,扩大碳排放权交易试点。实施水污染防治行动计划,加强江河湖海水污染、水污染源和农业面源污染治理,从水源地到水龙头全过程监管。加强土壤污染防治。推行环境污染第三方治理。做好环保公益诉讼工作。我们一定要严格环境执法,对偷排偷放者重拳出击,让其付出沉重的代价;对姑息纵容者严问责,使其受到应有的处罚。

能源生产和消费革命,关乎发展与民生。要大力发展风电、光伏发电、生物质能,积极发展水电,安全发展核电,开发利用页岩气、煤层气。控制能源消费总量,加强工业、交通、建筑等重点领域节能。积极发展循环经济,大力推进工业废物和生活垃圾资源化利用。我国节能环保市场潜力巨大,要把节能环保产业打造成新兴的支柱产业。

森林草原、江河湿地是大自然赐予人类的绿色财富,必须倍加珍惜。要推进重大生态工程建设,拓展重点生态功能区,办好生态文明先行示范区,开展国土江河综合整治试点,扩大流域上下游横向补偿机制试点,保护好三江源。扩大天然林保护范围,有停停天然林商业性采伐。今年新增退耕还林还草66.7万公顷,造林600万公顷。生态环保在行动、成在坚持,我们必须紧抓不松懈,一定要实现蓝天常在、绿水长流、永续发展。

六、切实加强政府自身建设

我们要全面推进依法治国,加快建设法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府,增强政府执行力和公信力,促进国家治理体系和治

理能力现代化。

坚持依法施政,依法行政,把政府工作全面纳入法治轨道。宪法是我们根本的活动准则,各级政府及其工作人员都必须严格遵守。要尊法学法守法用法,依法全面履行职责,所有行政行为都要于法有据,任何政府部门都不得法外特权。深化行政执法体制改革,严格规范公正文明执法,加快推进综合执法,全面落实行政执法责任制。一切违法违规的行为都要追究,一切执法不公不文明的现象都必须纠正。

坚持创新管理,强化服务,着力提高政府效能。提供基本公共服务尽可能采用购买服务方式,第三方可提供的事务性管理服务交给市场或社会去办。扎实开展政府协商,积极推进决策科学化民主化,重视发挥智库作用。全面实施政务公开,推广电子政务和网上办事。各级政府要自觉接受同级人大及其常委会的监督,接受人民政协的民主监督,认真听取人大代表、政协委员、民主党派、工商联、无党派人士和各界人民团体的意见。我们的所有工作都要全面接受人民的监督,充分体现人民的意愿。

坚持依法用权,倡俭治奢,深入推进党风廉政建设和反腐败工作。认真落实党中央八项规定精神,坚持不懈纠正“四风”,继续严格执行国务院“约法三章”。腐败现象的一个共同特征就是权力寻租,要以权力瘦身、以责任加身、以纪律束身,坚决打掉寻租空间,努力铲除腐败土壤。加强行政监察,发挥审计监督作用,对公共资金、公共资源、国有资产严加监管。始终保持反腐败高压态势,对腐败分子零容忍、严查处。对腐败行为,无论发生在领导机关、还是发生在群众身边,都必须严惩不贷。

坚持主动作为,狠抓落实,切实做到勤政为民。经济发展进入新常态,精神面貌要有新状态。广大公务员特别是领导干部要始终把为人民谋发展增福祉作为最大责任,始终把现代化使命扛在肩上,始终把群众冷暖忧乐放在心上。各级政府要切实履行职责,狠抓贯彻落实,创造性开展工作。完善政绩考核评价机制,对实绩突出的要大加褒奖,对工作不力的要约谈诫勉,对为官不为、懒政怠政的要公开曝光、坚决追究责任。

各位代表!
我国是统一的多民族国家,巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系,是全国各族人民的根本利益和共同责任。要坚持和完善民族区域自治制度,加大对欠发达的民族地区支持力度,扶持人口较少民族发展,推进兴边富民行动,保护和发展少数民族优秀传统文化及特色村镇,促进各民族交往交流交融。组织好西藏自治区成立50周年和新疆维吾尔自治区成立60周年庆祝活动。各族人民和睦相处、和衷共济、和谐发展,中华民族大家庭一定会更加繁荣昌盛、幸福安康。

我们要全面贯彻党的宗教工作基本方针,促进宗教关系和谐,维护宗教界合法权益,发挥宗教界人士和信教群众在促进经济社会发展中的积极作用。

我们要更好发挥海外侨胞和归侨侨眷参与祖国现代化建设,促进祖国和平统一、推进中外交流合作的独特作用,使海内外中华儿女的向心力不断增强。

向人民做出庄严承诺

——透视政府工作报告起草背后

□新华社记者 陈二厚 赵超 林晖

3月14日,十二届全国人大三次会议主席团举行第四次会议,决定将关于政府工作报告决议草案提请大会全体会议表决。这意味着,政府工作报告完成全部审议、修改工作。

这份近1.8万字的报告是如何起草完成的?与以往相比,报告有哪些新特点、新亮点?如何准确把握报告的精髓?近日,新华社记者走进政府工作报告起草组,透视报告起草背后。

思想先导——协调推进“四个全面”战略布局,积极适应和引领经济发展新常态

向全国人民代表大会报告政府工作,是国务院一项重要的法定职责。政府工作报告体现了政府向人民的庄严承诺,是接受全国人民监督的重要载体。

党中央、国务院高度重视政府工作报告起草工作。习近平总书记多次作出重要指示,先后主持召开中央政治局常委会、中央政治局会议,听取汇报,讨论报告稿。李克强总理亲自主持报告起草,先后主持召开国务院常务会议、国务院全体会议,听取汇报,提出修改要求。

去年12月初,报告起草组正式成立,准备工作则从9月份就开始了。起草组以国务院研究室人员为主,国务院有关部门人员、研究单位和智库的专家、部分地方政府工作人员共同参与起草。起草组还设立咨询小组,由长期在中央和地方政府工作的资深领导同志组成。

写好政府工作报告,客观总结2014年政府工作,科学部署2015年政府工作,需要胸怀大局,把握大势——

党的十八大以来,以习近平同志为总书记的党中央从坚持和发展中国特色社

会主义全局出发,提出并形成了全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党战略布局。

去年底召开的中央经济工作会议上,中央审时度势,作出中国经济发展新常态的重大战略判断,提出认识新常态、适应新常态、引领新常态,是当前和今后一个时期我国经济发展的大逻辑。

既注重总体谋划,又注重牵住“牛鼻子”,“四个全面”战略布局、经济发展新常态正是贯穿政府工作报告起草工作的两条思想主线。

面对国内国际形势的新变化,着眼我国发展新阶段,促进经济社会持续健康发展要有新思想、新思路。

报告首先在形式上有所改变。以往的政府工作报告通常分为3部分,这次的报告则分6部分,即把2015年工作任务分为4项分别加以阐述。

“这样做,使改革开放、稳增长与调结构,持续改善民生、加强政府自身建设等新一届重点工作得以凸显,可以展开讲、讲透彻,增强指导性和可操作性。”起草组负责人说。

在内容上,报告不仅彰显了政府工作的新理念,更突出年度特点,提出了一系列新举措、新部署:——分析形势,作出“三个判断”:我国是世界上最大的发展中国家,仍处于并将长期处于社会主义初级阶段;我国发展仍处于可以大有作为的重要战略机遇期,有巨大的潜力、韧性和回旋余地;我国经济发展进入新常态,正处在爬坡过坎的关口。

——明确思路,提出“两个必须”:必须毫不动摇坚持以经济建设为中心,切实抓好发展这个执政兴国第一要务。必须坚持不懈依靠改革推动科学发展,加快转变经济发展方式,实现有质量有效益可持续发展的

——贯彻要求,概括出“三个双”:着眼于保持中高速增长和迈向中高端水平“双目标”,坚持稳政策稳预期和促改革调结构“双结合”,打造大众创业、万众创新和增加公共产品、公共服务“双引擎”。

——把握原则,列出“三个方面”政策取向:稳定和不断完善宏观经济政策,积极的财政政策要加力增效,稳健的货币政策要松紧适度,保持稳增长与调结构的平衡,稳住速度,调整结构,在发展中升级,在升级中发展。加大结构性改革力度,培育和催生经济社会发展新动力。

起草、修改、完善,几个月时间里,起草组先后完成政府工作报告草稿、讨论稿、送审稿、征求意见稿。算下来,报告起草经历了5次重大修改和近50次不同程度修改。

创新引领——更广泛汇集智慧,更大范围凝聚共识

“我对中国政府支持大众创业、万众创新深表赞同,建议中国政府进一步改善创新软环境,让更多青年人成为‘创客’。”2月10日举行的李克强总理同外国专家新春座谈会上,芬兰创意设计学家约里奥·索达曼说。

李克强总理表示,中国政府大力支持“创客”发展,就是让更多的年轻人通过创新创业,再去淘新的“第一桶金”。

起草组负责人表示,政府工作报告的起草从来不是闭门造车,以开放包容的理念广泛吸收各方意见是起草过程中一以贯之的宗旨。

1月下旬,李克强总理3次主持召开座谈会,听取各方面人士对报告的意见和建议。各省区市、中央党政军群各部门提出975条意见,起草组吸收了306条。

广纳群言,广谋良策,才能广聚共识。报告起草征求意见上,在做好“规定动作”

同时,多了“自选动作”,创造了4个“第一次”:

——第一次征集网民意见,发起“2015政府工作报告我来写——我为政府工作献一策”建言活动。

十二届全国人大三次会议开幕前,这项活动共收到网民建言4.5万条,其中1100多条报送起草组,46条有重要参考价值的网民建议在报告中得以体现。

比如,网民“一江汉水送北京”指出,国家的审批权限是下放了的,可下放的权限堆到基层,群众办事还是体会不到放权了。报告相应提出,“对上下级下的审批事项,要接得住、管得好”。

——第一次征集在华外国专家意见,来自德国、日本、美国等6个国家的13位专家畅所欲言。

外国专家建议,中国当前应重点加强社会保障工作,深化医疗体系改革,加快推进服务业,关注基因技术。

——第一次在人大代会上开幕前举行专门座谈会,征求全国人大代表意见。

正是在这次座谈会上,作为门巴族的全国人大代表、西藏墨脱县德兴乡巴登村党支部书记白玛曲珍建议,政府工作报告应当体现对人口较少民族的扶持。

她的建议被政府工作报告采纳,提出加大对欠发达的民族地区支持力度,扶持人口较少民族发展。“我从中感受到了中央政府对边疆少数民族地区的关怀。”白玛曲珍说。

——第一次听取地方党政领导意见,组织召开部分在京学习、培训县(市)委书记座谈会。

基层领导处在工作第一线,了解地方情况,熟悉百姓诉求,借鉴他们的独到见解和鲜活语言,能让政府工作报告更接地气、亲民务实。

此外,报告起草组运用智库、专家库

等“外脑”提供智力支撑,运用互联网、大数据、云计算等现代技术手段分析数据资料,还研究了国外的施政报告、国情咨文和国内31个省市区政府工作报告。

求真务实——以新的精神状态,努力完成今年经济社会发展目标任务

更好凝聚共识,就能激发更大前行力量。

两会期间,代表委员对政府工作报告认真审议讨论,提出许多意见和建议,国务院经过反复推敲,作出修改与补充30处,其中比较重要的修改17处——

推进改革方面,增加“开展股权众筹融资试点”;

结构优化方面,将“提升城镇规划建设水平”改为“提升城镇规划建设管理水平”,增加“加快资源枯竭型城市转型升级”;

民生改善方面,将“让人民群众享有更多文化发展成果”改为“让人民群众享有更多更好文化发展成果”,增加“切实保障妇女儿童权益”;

环境治理方面,增加“加强煤炭清洁高效利用”和“加强土壤污染防治”。

……

“政府工作报告体现了本届政府真抓实干的工作作风,说实话、办实事、求实效的务实品格。”全国政协委员孙荫环说。

综观报告,既突出了政府工作总体要求、经济社会发展预期目标、宏观经济政策取向;又针对现实问题,回应人民群众的关切,报告政府要办的事情。

“政府工作还存在不足,有些政策措施落实不到位。少数政府机关工作人员乱作为,一些腐败问题触目惊心,有的为官不为,在其位不谋其政,该办的事不

办。”报告直陈政府工作问题,令人印象深刻。

“这是一份直面现实的报告。”起草组负责人说,政府工作一直坚持问题导向,对任何问题都不回避、不遮掩。无论是经济下行压力还在加大、稳增长难度加大,还是投资增长乏力、小微企业融资难融资贵,都要老老实实地跟大家交交底。有了忧患意识,出实招才能切中要害。今年的报告在篇幅上只比去年增加了上千字,但提出的促进经济社会发展的“干货”更多更具体,每一项都具含金量——

在推进改革开放上,推出全部取消非行政许可审批,取消绝大部分药品政府定价,力争全面完成“营改增”,适时启动“深港通”试点,加快国有资本投资公司运营公司试点、推动中国装备“走出去”等举措,强改革、更开放,招招过硬;

在协调稳增长和调结构上,明确鼓励大众消费,增加公共产品有效投资,加快推进农业现代化,推进新型城镇化取得新突破,拓展区域发展新空间等措施,六个方面消费热点,七大领域投资项目、区域“四大板块”和“三个支撑带”战略组合落地有声;

在推进民生改善和社会建设上,提出城乡居民基础养老金标准统一由55元提高到70元,城乡居民基本医保财政补助标准由每人每年320元提高到380元,二氧化碳排放强度要降低3.1%以上,新增退耕还林还草66.7万公顷等指标,给群众带来实实在在的益处。

报告特别提出,“经济发展进入新常态,精神面貌要有新状态。”

起草组负责人介绍,报告突出了对政府自身建设的一系列要求。讲持续发展新动力,提出政府要勇于自我革命,给市场和社会留足空间,为公平竞争搭好舞台;讲简政放权新举措,提出用政府权力的“减法”,换取市场活力的“乘法”;讲主动作为新变化,提出各级政府要切实履行职责,狠抓贯彻落实,创造性开展工作。

“政府工作报告既是政府新一年的施政纲领,也是为全国人民政府加油的动员书。”全国人大代表冷新生说,要按照政府工作报告提出的部署要求,坚定信心,攻坚克难,奋力前行。

(新华社北京3月16日电)