

# 商城县人大常委会认真发挥监督职能 光山县政协“四确保”提升提案工作成效

## 致读者

本刊编辑部

昨夜,我们把党建与民主的历程卷起,插进历史进程的笔筒。把劳碌的一天和宁静的夜晚,简约成这一张铅字印刷的版面。今天,本报“党建与民主”与您见面了。

“党建与民主”拟开辟“党员风采”“基层党建”“廉政之窗”“连线人大”“协商之路”“今日论坛”等栏目,我们将深情关注全市党建和人大、政协工作的主题、课题、难题,展示全市党建、人大、政协工作的构建、探索和创新,以经得起实践、时间和人民检验的新闻,推动魅力信阳建设的伟大工程。

沟通成就事业,合作铸就辉煌。我们在这里向你推出的是一个交流的平台、沟通的桥梁。只要你积极加入、主动参与、不懈耕耘,就可以体察思想,捕捉灵感,把握方向;就可以感悟时代的脉动,领略前沿的胜景,分享成功的喜悦;就可以知己知彼,在取长补短中找到你的最佳,在扬长避短中实现新的跨越。这正是我们办好“党建与民主”的主旨所在。

我们热切地期待着您成熟灵动的思想、深沉睿智的火花、宝贵丰富的经验和高度负责的真知灼见。

投稿邮箱:djxw2015@163.com

## 息县组织干群观看廉政戏剧

本报讯(记者 李浩)2月3日,“清风中原·廉洁双节”全省优秀廉政戏剧巡演在息县一高多媒体会议厅举行,来自全县各单位的领导干部及群众800多人观看了演出。

本次上演的剧目是由鹤壁市豫剧牛派艺术研究院精心排练的《芝麻官下江南》。这一干部教育形式灵活、方式新颖、教育性强,深受广大干部群众喜爱。

“小小芝麻官,不知地厚天高!”“官大官小,为老百姓办事就好!”第一场“金殿受命”中,严嵩和唐成的这番对话点燃了现场观众的热情,掌声如雷鸣般响起。

随着剧情的推进,现场高潮迭起。第二场“黑山遇险”中,扮演匪徒的武生们一出场就连翻十几个筋斗,让观众看得惊叹不已。在第五场“唐成坐监”中,唐成的“只要一线希望在,除恶霸正民风严惩贪官,我定斩孽贼不留情”一段唱词,唱出了观众期待正义的心声。在第六场“公审严贼”中,恶贯满盈的严世蕃最终被问斩,更是将现场气氛推向了最高潮。

用干部群众喜闻乐见的形式对干部群众进行形势教育,这也是息县干部教育的一贯做法。但用现场戏剧演出的形式可以说是思路创新之举,在息县干部教育工作方法上意义深远。

## 罗山县纪委:念好“四字诀”打造“大格局”

本报讯(熊道锋)今年以来,罗山县纪检监察机关坚持念好“学、宣、防、查”四字诀,打造廉政建设“大格局”,从源头上遏制腐败行为发生。

“学”。全县1050个党委、党组、支部,每月度组织2—3次中心组学习,专题解读新规定,观看电教片,让廉政新规入脑入心。

“宣”。以唱红歌、讲廉政故事、演清风小品、发放宣传册等形式助推清淳风气。动员社区30多个禁赌禁毒协会、红白理事会等民间团体,对120多名刑满释放人员、违法违规干部职工等对口帮教。

“防”。开设廉洁教育“微课堂”,开通@清风罗山政务微博,开展“清廉灵秀罗山”文艺精品创作,在县内报刊电视台开辟廉政公益广告专栏,营造宣廉、倡廉、促廉社会氛围。

“查”。多种方式,严格查处窗口单位工作人员作风粗暴、态度蛮横、敷衍塞责、冷硬横推等问题,立冬以来,开展明察暗访15次,印发通报5期,制发监察建议书3份,处理人员12人,21名人员被查处,2个单位窗口因不能一周办结被责令整改。

## 优先发展公共交通 提高城市生活品质和城市形象

肖丽娜 归志华

城市公共交通是与人民群众生活息息相关的重要基础设施,同时也是社会公益事业。近年来,随着信阳市经济社会发展和城镇化进程的加快,城市的框架不断拉大,年末辖区总人口149.5万人,建成区面积74平方公里。我市的老城区城市人口密集,整体群众收入水平总体还不高,城市交通拥堵、群众出行不便等问题日益突出,严重影响了城市发展和人民群众生活水平的提高。优先发展公共交通符合城市发展和交通发展的实际,是缓解交通拥堵的重要手段,是贯彻落实科学发展观和节能减排的重要举措。为促进城市公共交通健康发展,现就优先发展城市公共交通提出几点建议:

(一)改善城市交通基础设施,完善公交线路。有关部门应进一步提高认识,从民生角度高度科学编制、完善公共交通规划。以公共交通为核心,通过编制实施城市专项规划、科学配置和利用交通资源,建立以公共交通为导向的城市发展和完善公交线路的基础设施。将公共交通场站作为新建居民小区、新居、大型公共活动场所等工程项目建设的一项重要内容,实行同步设计、同步建设、同步竣工、同步交付使用。

(二)完善公交线路布局,方便居民出行。随着城市人口增多,城市规模扩大,现有的公交车线路基本不能满足城区居民出行,受到城市公共交通是市区最方便、快捷、经济的交通工具。让公交车要更加安全、舒适、人性化、智能化、节能环保,跟上社会可持续发展的步伐。

(作者分别为市政协委员、无党派代表人士联谊会理事,市政协委员、无党派代表人士联谊会秘书长)

促进全县城镇建设秩序持续好转。

本报讯(见习记者 李浩 通讯员 陈召安)近年来,光山县政协高度重视提案工作,不断加大提案办理力度,从提升提案质量、明确责任落实、加强提案督办等方面入手,全面提升提案工作成效。

畅通信息,提前介入,确保提案质量。拓宽委员信息渠道,定期邀请有关部门向政协常委会通报情况,并组织委员深入乡镇、企业考察、调研,保证委员了解县情,知晓民意。重视提前动员,在每年的全体会议召开前1个月,向全体委员发放《提案参考提纲》,提出提案撰写的重点内容和基本要求,积极引导委员早准备、早调研,围绕全县中心工作和群众普遍关注的社会热点、难点问题撰写提案。

加强领导,明确任务,确保责任落实到位。每年的提案办理工作由政协副主席、副主席领办,政协各委室参与,提案委具体负责督办,并下发了通知,分别从督办的具体内容、形式、时限、工作要求等方面进行了明确说明,使政协领导、各委室成员人人肩上有担子,个个身上有责任。同时坚持归口办理原则,将提案交至县委办、政府办,并由“两办”统一确定承办单位,保证承办单位确

定准确。

加强协调,高效督办,确保提案办理成效。强化“提”、“办”双方的沟通协调工作,提案答复后,对于提案委员不满意的,及时与承办单位取得联系,要求重新办理。对一时难以解决的问题,积极协助承办单位做好解释说明工作,形成了提案委与有关单位在提案工作中的良性互动。2014年共有10件提案由光山县委、县政府主要领导作出批示,县政协领导亲力亲为,与提案委、提案者、新闻媒体一道深入承办单位,上门督办、现场视察,并进行电话回访、电话督办,及时掌握提案进展新情况,有效推动提案办理进度。

注重宣传,舆论引导,确保良好舆论氛围。该县政协充分利用省政协《协商论坛》、《光山通讯》、光山电视台等新闻媒体,全方位、多角度对提案工作中涌现出来的优秀委员、承办单位以及典型经验做法进行广泛宣传,并对提案办理进度等内容进行全方位跟踪报道。如在《光山通讯》和县电视台开辟“委员风采”专栏,大力宣传委员通过提案履行职能的工作业绩,从而营造了良好的舆论环境,提高了提案工作水平,扩大了提案的社会影响力,取得了良好成效。



开展群众路线教育实践活动以来,罗山县党员干部积极走村入户为群众排忧解难。图为昨日该县党员技术人员在该县青山镇董桥村指导菜农管理大棚蔬菜。 方建兵 摄

## 新县:“红廉大讲堂”强化干部廉政教育

本报讯(张浩帆)去年以来,新县充分发挥红色资源丰富的优势,按照“红廉一脉、以红促廉、以廉保红”的理念,将红色教育与廉政教育相结合,以革命先辈的“红廉”事迹为题材,拍摄制作“红廉大讲堂”电视节目,定期在新县电视台播放,为加强干部廉政教育找到了一个新的载体。

新县先后拍摄制作并播出了《红田》《将门布衣》《红25军军魂》《信念的力量》《大别山劲松》等“红廉”大讲堂节目。该节目通过现场讲解、回顾历史、专题访谈等形式,组织老红军、革命后代讲述“红廉”故事,以革命先辈

## 廉政教育是推进反腐治本的重要环节

□李浩

2月5日,信阳市领导干部廉政党课警示教育大会召开,党员干部共同观看了警示教育片《“发菜”报出来的罪恶枷锁》,会议运用发生在省内外和我市及身边的反面典型,以案说法,以案明纪,教育全市各级领导干部警钟长鸣、自警自省。(2月6日《信阳日报》)

有思想提高才有作风进步,有认识到位才有自觉规避。“双节”将至,这场廉政教育警醒课必要且及时,只有从思想上扎牢“不想腐”的篱笆,才不会贪欲催推下犯罪的深渊。

中共中央政治局常委、中纪委书记王岐山曾讲,“反腐要坚持标本兼治,当前要以治标为主,为治本赢得时间”。新时期,我们强化对各级党员干部的法纪和廉政教育,是推进反腐、呼应反腐行动的题中之意,更是推进反腐治本的重要环节。

“求木之长者,必固其根本;欲流之远者,必浚其泉源”。反腐治本就是在思想根源上扎紧笼子。“放松了思想警惕”、“降低了对思想政治的学习”、“懈怠了思想改造”,几乎所有的贪腐官员,都是思想滑坡在先。以廉政教育筑牢防范的“思想马奇诺防线”,就是让“老虎”、“苍蝇”成为可供瞻仰的“化石”,让道德规范成为具有生命力的“教条”。

反腐没有捷径,作为反腐治本的一种方式,廉政教育还需要更多“大规模投入”,这样才能逐步破解隐藏在权力背后的利益链条。

今日论坛

# 信阳市领导干部违规干预和插手工程建设项目登记备案制度(试行)

## 关于印发《信阳市领导干部违规干预和插手工程建设项目登记备案制度(试行)》的通知

各县区纪委,市委各部委,市直各单位党组(党委)、纪检组(纪委),市纪委各派驻机构:

现将《信阳市领导干部违规干预和插手工程建设项目登记备案制度(试行)》印发给你们,请认真贯彻落实。实施中遇到的问题和有关情况,请及时上报市纪委。

中共信阳市纪委  
2015年1月19日

正违法违规行为的上级指示、下级暗示、报告、情况反应及重要社会舆论反映拖延不决、不予落实答复;所主管的本行政区、本部门或本单位建设、监督、管理的工程项目投诉举报,未采取有效措施处理,造成群体性上访的;

(六) 要求有关部门对依法应当招标的工程建设项目不招标,或者依法应当公开招标的工程建设项目实行邀请招标;或不当使用《政府采购法》,采用竞争性谈判等方式规避公开招标;要求有关部门或者单位将依法必须进行招标的工程建设项目化整为零,或者假借保密工程、抢险救灾等特殊工程的名义规避招标的;

(七) 强制招标人通过指定的招标代理机构办理招标事宜,影响工程建设项目投标人资格确定或评标、中标结果;

(八) 要求有关部门对应当实行招标投标挂牌出让的土地使用权采用划拨、协议方式供地,要求有关部门或者单位采用合作开发、招商引资、历史遗留问题等名义或者使用先行立项、先行选址定点确定用地等手段规避招标投标挂牌出让的;

(九) 影响土地使用权招标投标挂牌出让活动中竞买人的确定或者招标投标挂牌出让结果,土地使用权出让金确定后,要求

有关部门违反规定批准减免、缓缴土地使用权出让金的;

(十) 要求有关部门为不符合供地政策的工程建设项目批准土地,或者为不具备发放国有土地使用证书条件的工程建设项目发放国有土地使用证书的,要求有关部门违反规定审批或者出让探矿权、采矿权的;

(十一) 要求有关部门违反规定改变城乡规划,要求有关部门违反规定批准调整土地用途、容积率等规划设计条件的;

(十二) 要求有关部门同意不具备房地产开发资质或者资质等级不相符的企业从事房地产开发与经营活动,要求有关部门为不符合商品房预售条件的开发项目发放商品房预售许可证,对未经验收或者验收不合格的房地产开发项目,要求有关部门允许其交付使用的;

(十三) 要求建设单位或者勘察、设计、施工等单位转包、违法分包工程建设项目,或者指定生产商、供应商、服务商,要求检验检测单位弄虚作假的;

(十四) 要求项目单位违反规定压缩工期、赶进度,导致发生工程质量事故或者严重工程质量问题,在对工程建设实施和工程质量监督管理过程中,对有关行政主管部门或者中介机构施加影响,导致发生工程

第一条 为进一步促进领导干部廉洁从政,规范工程建设次序,惩处领导干部违规干预和插手工程建设领域行为,确保工程建设项目安全、廉洁、高效运行,依据《中国共产党党员领导干部廉洁从政若干准则》有关规定,结合信阳市工作实际,制定本制度。

第二条 本制度所称领导干部是指市、县两级党的机关、人大机关、行政机关、政协机关、审判机关、检察机关的副科级以上领导干部,以及人民团体、事业单位中相当于副科以上的党员领导干部。

第三条 本制度所称的违规干预和插手工程建设项目行为,是指领导干部违反法律、法规、规章、政策性规定或者议事规则,利用职权或者职务上的影响,向相关部门、单位有关人员(以下简称相对人)以指定、授意、暗示等方式提出要求,影响工程建设正常开展或者干扰正常监管、执法活动的行为。

第四条 领导干部对于有下列情形的干预和插手工程项目行为应当报告:

(一) 要求有关部门允许未经审批、核准或者备案的工程建设项目进行建设,要求建设单位对未经审批、核准或者备案的工程建设项目进行建设的;

(二) 要求有关部门审批或者核准违反产业政策、发展规划、市场准入标准以及未通过节能评估和审查、环境影响评价审批等不符合有关规定的工程建设项目的;

(三) 要求有关部门或者单位违反技术标准和相关规划、设计项目方案,违反规定以会议或者集体讨论决定方式安排工程建设有关事项;

(四) 担任或兼任工程项目法人代表或实际领导职务;在本行政区、本部门或本单位建设、监督、管理的工程项目中开支报销应由个人支付的费用,领取补贴、奖金、福利的;

(五) 对工程项目具有指向性的违法违规请示、报告、文件表示过同意、默许;对有关纠