商城县人大常委会认真发挥监督职能 光山县政协"四确保"提升提案工作成效

2014年以来,商城县人大常委会紧紧围绕 全县发展大局,按照监督法的要求,针对关 系科学发展、影响社会和谐、涉及人民群众 切身利益的重大问题,确定监督重点,依法 行使监督职权, 为推进深入改革、依法治 县,建设美丽乡村、文明城镇、幸福商城作 出了积极贡献。

2014年度的"双十工程"是该县县政府 向全县人民作出的庄严承诺, 也是县域经 济发展、人民生活改善的重要项目支撑。该 县人大常委会3次组织代表视察,2次专题 听取工作情况报告,跟踪了解工程进展情 况,分析建设中存在的问题和不足,提出意 见建议,督促县政府及各责任单位加快工 程进度,严把工程质量。

加大对国民经济和社会发展情况的监 督,这是该县人大常委会一年来的一个工 作重点。该县人大常委会在深入调研的基 础上, 听取和审议了县政府关于2014年上 半年国民经济和社会发展计划执行情况的 报告,提出要充分发挥政府服务职能,帮助 解决企业生产经营、农村经济合作组织发 展和旅游景区开发建设中的实际困难,确 保三产稳步协调发展; 要完善项目推进协 调机制,着力解决项目建设用地和资金缺

本报讯(记者 冯康松 通讯员 朱明彤) 口等问题,加快建设进度,尽早发挥项目经 促进全县城镇建设秩序持续好转。 济社会效益; 要继续加大民生保障力度,扎 实推进就业再就业、医疗改革、教育投入、社 会保障和平安商城建设,促进社会事业全面 协调可持续发展。

> 坚持生态建设,围绕美丽乡村、文明城 镇、幸福商城建设开展监督。该县人大常委 会紧紧围绕县委中心工作,适时开展调研视 察,建议县政府加大宣传力度,提高群众素 质,调动农村居民参与美丽乡村建设热情; 建立长效管理机制,巩固提升美丽乡村建设 成果;多方筹措资金,缓解乡村压力;科学编 制规划,逐步解决农村污水、垃圾处理问题; 完善考评奖惩机制,传导压力,激发广大干 部干事创业激情。

违法占地、违法建设、违规经营房地产 是城市建设的顽疾,是文明城镇建设的最大 障碍。该县人大常委会持续关注整治工作, 听取了县政府关于"三违"整治工作长效机 制建立情况的报告。要求县政府进一步完善 土地规划建设综合管理新体制,加强队伍建 设,不断提高依法行政水平;坚持疏堵结合, 尽快启动城区危房翻建审批工作,满足群众 的合理需求;加大宣传力度,教育引导房地 产企业和城乡群众依法依规建设;加大巡查 和拆除违章建筑力度,严厉打击违法行为,

本报讯 (见习记者 李 浩 通讯员 陈召安)近年来,光山县政协高度重视提案 工作,不断加大提案办理力度,从提升提案 质量、明确责任落实、加强提案督办等方面 入手,全面提升提案工作成效。

畅通信息,提早介入、确保提案质量。拓 宽委员信息渠道,定期邀请有关部门向政协 常委会通报情况,并组织委员深入乡镇、企 业考察、调研,保证委员了解县情,知晓民 意。重视提前动员,在每年的全体会议召开 前1个月,向全体委员发放《提案参考提纲》, 提出提案撰写的重点内容和基本要求,积极 引导委员早准备、早调研,围绕全县中心工 作和群众普遍关注的社会热点、难点问题撰

加强领导、明确任务,确保责任落实到 位。每年的提案办理工作由县政协主席、副 主席领办,政协各委室参与,提案委具体负 责督办,并下发了通知,分别从督办的具体 内容、形式、时限、工作要求等方面进行了明 确说明,使政协领导、各委室成员人人肩上 有担子,个个身上有责任。同时坚持归口办 理原则,将提案交至县委办、政府办,并由 "两办"统一确定承办单位,保证承办单位确

加强协调、高效督办,确保提案办理成 效。强化"提"、"办"双方的沟通协调工作,提 案答复后,对于提案委员不满意的,及时与 承办单位取得联系,要求重新办理。对一时 难以解决的问题,积极协助承办单位做好解 释说明工作,形成了提案委与有关单位在提 案工作中的良性互动。2014年共有10件提案 由光山县委、县政府主要领导作出批示,县 政协领导亲力亲为,与提案委、提案者、新闻 媒体一道深入承办单位,上门督办,现场视 察,并进行电话回访、电话督办,及时掌握提 案进展新情况,有效推动提案办理进度。

注重宣传、舆论引导,确保良好舆论氛 围。该县政协充分利用省政协《协商论坛》、 《光山通讯》、光山电视台等新闻媒体,全方 位、多角度对提案工作中涌现出来的优秀委 员、承办单位以及典型经验做法进行广泛宣 传,并对提案办理进度等内容进行全方位跟 踪报道。如在《光山通讯》和县电视台开辟 "委员风采"专栏,大力宣传委员通过提案履 行职能的工作业绩,从而营造了良好的舆论 环境,提高了提案工作水平,扩大了提案的 社会影响力,取得了良好成效。

□李 浩

廉

政

孝女

推

进

腐

治

本

白匀

重

环

2月5日, 信阳市领导干部廉政党 课暨警示教育大会召开, 党员干部共 同观看了警示教育片《"发票"报出来 的罪恶枷锁》,会议运用发生在省内和 我市及身边的反面典型,以案说法、以 案明纪, 教育全市各级领导干部警钟 长鸣、自警自省。(2月6日《信阳日报》)

有思想提高才有作风进步, 有认 识到位才有自觉规避。"双节"将至,这 一场廉政教育警醒课必要且及时,只 有从思想上扎牢"不想腐"的篱笆,才 能不会被贪欲推下犯罪的深渊。

中共中央政治局常委、中纪委书 记王岐山曾讲,"反腐要坚持标本兼 治,当前要以治标为主,为治本赢得时 间"。新时期,我们强化对各级党员干 部的法纪和廉政教育,是推进反腐、呼 应反腐行动的题中之意, 更是推进反 腐治本的重要环节。

"求木之长者,必固其根本;欲流之 远者,必浚其泉源"。反腐治本就是要在 思想根源上扎紧笼子。"放松了思想警 惕"、"降低了对思想政治的学习"、"懈 怠了思想改造",几乎所有的贪腐官员, 都是思想滑坡在先。以廉政教育筑牢防 变的"思想马奇诺防线", 就是让"老 虎"、"苍蝇"成为可供瞻仰的"化石",让 道德规范成为具有生命力的"教条"。

反腐没有捷径,作为反腐治标的一种方式,廉政教育还 需要更多"大规模投入",这样才能逐步

破解隐藏在全力背后的利益链条。





开展群众路线教育实践活 动以来,罗山县党员干部积极 走村入户为群众排忧解难。图 为昨日该县党员技术能人在该 县青山镇童桥村指导菜农管理 大棚蔬菜。

方建兵 摄

新县:"红廉大讲堂"强化干部廉政教育

本报讯(张潜凯)去年以来,新县 充分发挥红色资源丰富的优势, 按照 "红廉一脉、以红促廉、以廉保红"的理 念,将红色教育与廉政教育相结合,以 革命先辈的"红廉"事迹为题材,拍摄制 作"红廉大讲堂"电视节目,定期在新县 电视台播放,为加强干部廉政教育找到

田》《将门布衣》《红25军军魂》《信念的 力量》《大别山劲松》等"红廉"大讲堂 节目。该节目通过现场讲解、回顾历 史、专题访谈等形式,组织老红军、革 命后代讲述"红廉"故事,以革命先辈

艰苦朴素、大公无私的优良传统和作 风,教育熏陶党员干部,陶冶思想情 操,强化党性修养,进一步弘扬"坚守 信念、胸怀全局、团结奋斗、勇当前锋' 的大别山精神。

截至目前,新县已经拍摄制作"红 新县先后拍摄制作并播出了《红 廉"大讲堂节目40期,在新县电视台播 放210余场次,组织全县党员干部和群 众15万余人次收看节目。播出后引起 强烈反响,既推进了"红廉"文化建设, 又促进了党的群众路线教育实践活动

信阳市领导干部违规干预和插手工程 建设项目登记备案制度(试行)

第一条 为进一步促进领导干部廉洁从 政,规范工程建设次序,惩处领导干部违规 干预和插手工程建设领域行为,确保工程建 设项目安全、廉洁、高效运行,依据《中国共 产党党员领导干部廉洁从政若干准则》有关 规定,结合信阳市工作实际,制定本制度。

第二条 本制度所称领导干部是指市县 两级党的机关、人大机关、行政机关、政协机 关、审判机关、检察机关的副科级以上领导 干部,以及人民团体、事业单位中相当于副 科级以上的党员领导干部。

第三条 本制度所称的违规干预和插手 工程建设项目行为,是指领导干部违反法 律、法规、规章、政策性规定或者议事规则, 利用职权或者职务上的影响,向相关部门、 单位有关人员(以下简称相对人)以指定、授 意、暗示等方式提出要求,影响工程建设正 常开展或者干扰正常监管、执法活动的行

第四条 领导干部对于有下列情形的干 预和插手工程项目行为应当报告:

(一)要求有关部门允许未经审批、核准 或者备案的工程建设项目进行建设,要求建 设单位对未经审批、核准或者备案的工程建 设项目进行建设的;

(二)要求有关部门审批或者核准违反 产业政策、发展规划、市场准人标准以及未 通过节能评估和审查、环境影响评价审批等 不符合有关规定的工程建设项目的;

(三)要求有关部门或者单位违反技术 标准和有关规定,规划、设计项目方案,违反 规定以会议或者集体讨论决定方式安排工 程建设有关事项的;

(四)担任或兼任工程项目法人代表或 实际领导职务;在本行政区、本部门或本单 位建设、监督、管理的工程项目中开支报销 应由个人支付的费用,领取补贴、奖金、福利

请示、报告、文件表示过同意、默许;对有关纠 出让结果,土地使用权出让金确定后,要求 部门或者中介机构施加影响,导致发生工程

关于印发《信阳市领导干部违规干预 和插手工程建设项目登记备案制度(试行)》的通知

各县区纪委,市委各部委,市直各单位党组(党委)、纪检组(纪委),市纪委各派 驻机构:

现将《信阳市领导干部违规干预和插手工程建设项目登记备案制度(试行)》印 发给你们,请认真贯彻实施。实施中遇到的问题和有关情况,请及时上报市纪委。

中共信阳市纪委 2015年1月19日

正违法违规行为的上级指示、下级暗示、报 告、情况反应及重要社会舆论反映拖延不决、 不予落实答复;所主管的本行政区、本部门或 本单位建设、监督、管理的工程项目投诉举 报,未采取有效措施处理,造成群体性上访

(六) 要求有关部门对依法应当招标的 工程建设项目不招标,或者依法应当公开招 标的工程建设项目实行邀请招标;或不当使 用《政府采购法》,采用竞争性谈判等方式规 避公开招标;要求有关部门或者单位将依法 必须进行招标的工程建设项目化整为零,或 者假借保密工程、抢险救灾等特殊工程的名 义规避招标的;

(七)强制招标人通过指定的招标代理 机构办理招标事宜,影响工程建设项目投标 人资格的确定或评标、中标结果的;

(八)要求有关部门对应当实行招标拍 卖挂牌出让的土地使用权采用划拨、协议方 式供地,要求有关部门或者单位采用合作开 发、招商引资、历史遗留问题等名义或者使 用先行立项、先行选址定点确定用地者等手 段规避招标拍卖挂牌出让的;

(九)影响土地使用权招标拍卖挂牌出 (五)对工程项目具有指向性的违法违规 让活动中竞买人的确定或者招标拍卖挂牌

有关部门违反规定批准减免、缓缴土地使用

(十)要求有关部门为不符合供地政策 的工程建设项目批准土地,或者为不具备发 放国有土地使用证书条件的工程建设项目 发放国有土地使用证书的,要求有关部门违 反规定审批或者出让探矿权、采矿权的;

(十一) 要求有关部门违反规定改变城 乡规划,要求有关部门违反规定批准调整土 列情形之一的,相对人应填写《信阳市领导 地用途、容积率等规划设计条件的;

(十二) 要求有关部门同意不具备房地 产开发资质或者资质等级不相符的企业从事 房地产开发与经营活动,要求有关部门为不 符合商品房预售条件的开发项目发放商品房 预售许可证,对未经验收或者验收不合格的 房地产开发项目,要求有关部门允许其交付 使用的;

或者指定生产商、供应商、服务商,要求试验 处理 检测单位弄虚作假的;

(十四)要求项目单位违反规定压缩工 行本制度情况记入个人廉政档案。 期、赶进度,导致发生工程质量事故或者严 重工程质量问题,在对工程建设实施和工程 释。 质量进行监督管理过程中,对有关行政监管

质量事故或者严重工程质量问题的;

(十五)要求有关部门为不具备安全生 产条件的单位发放安全生产许可证,对有关 行政监管部门进行的工程建设安全生产监 督管理活动施加影响,导致发生生产安全事

(十六)要求有关部门降低建设项目环 境影响评价等级、拆分审批、超越审批权限 审批环境影响评价文件,对有关行政监管部 门进行的环境保护监督检查活动施加影响, 导致建设项目中防治污染或者防治生态破 坏的设施不能与工程建设项目主体工程同 时设计、同时施工、同时投产使用的;

(十七)要求有关部门违反招标投标法 和政府采购法的有关规定,进行物资采购, 要求有关部门对不符合预算要求、工程进度 需要的工程建设项目支付资金,或者对符合 预算要求、工程进度需要的工程建设项目不 及时支付资金的;

(十八) 其他违规干预插手工程建设项

第五条 领导干部发生本制度第四条所 干部违规干预和插手工程建设项目备案登 记表》。并在三日内人报送本级纪检监察机 关或派驻本单位的纪检监察机构备案。

第六条 对于登记备案的内容,纪检监 察部门应予以保密,市纪委对本制度执行情

第七条 有本制度第四条所列情形之 一,相对人应当登记而未登记,情节轻微的, (十三)要求建设单位或者勘察、设计、 责令其书面检查或进行诫勉谈话; 情节较 施工等单位转包、违法分包工程建设项目, 重,造成严重后果和影响的,依法依纪严肃

第八条 纪检监察机关应将领导干部执

第九条 本制度由信阳市纪委负责解

第十条 本制度自发布之日起施行。

4 4

致 读 者

昨夜,我们把党建与民主的历程卷起,插进历史衍进的笔筒 把劳碌的一天和宁静的夜晚,简约成这一张铅字印刷的版面 今天,本报"党建与民主"与您见面了。

"党建与民主"拟开辟"党员风采""基层党建""廉政之窗""连 线人大""协商之路""今日论坛"等栏目。我们将深情关注全市党建 和人大、政协工作的主题、课题、难题,展示全市党建、人大、政协工 作的构建、探索和创新,以经得起实践、时间和人民检验的新闻,推 动魅力信阳建设的伟大工程。

沟通成就事业,合作铸就辉煌。我们在这里向你推出的是一个 交流的平台、沟通的桥梁。只要你积极加入、主动参与、不懈耕耘, 就可以体察思想,捕捉灵感,把握方向;就可以感悟时代的脉动,领 略前沿的胜景,分享成功的喜悦;就可以知己知彼,在取长补短中 找到你的最佳,在扬长避短中实现新的跨越。这正是我们办好"党 建与民主"的主旨所在。

我们热切地期待着你成熟灵动的思想、深沉睿智的火花、宝贵 丰富的经验和高度负责的真知灼见。

投稿邮箱:djxw2015@163.com

息县组织干群观看廉政戏剧

本报讯(记者 李 浩)2月3 起。第二场"黑山遇险"中,扮演匪 日,"清风中原·廉洁双节"全省优秀 廉政戏剧巡演在息县一高多媒体会 筋斗,让观众看得惊叹不已。在第 议厅举行,来自全县各单位的领导 五场"唐成坐监"中,唐成的"只要 干部及群众800多人观看了演出。

《芝麻官下江南》。这一干部教育形 式灵活、方式新颖、教育性强,深受 广大干部群众喜爱。

"小小芝麻官,不知地厚天 高!""官大官小,为老百姓办事就 好!"第一场"金殿受命"中,严嵩和 唐成的这番对话点燃了现场观众 的热情,掌声如雷鸣般响起。

随着剧情的推进,现场高潮迭

徒的武生们一出场就连翻十几个 一线希望在,除恶霸正民风严惩贪 本次上演的剧目是由鹤壁市 官,我定斩严贼不留情"一段唱词。 豫剧牛派艺术研究院精心排练的 唱出了观众期待正义的心声。在第 六场"公审严贼"中,恶贯满盈的严 世蕃最终被问斩,更是将现场气氛 推向了最高潮。

用于部群众喜闻乐见的形式 对干部群众进行形势教育,这也是 息县干部教育工作的一贯做法。但 用现场戏剧演出的形式可以说是 思路创新之举,在息县干部教育工 作方法上意义深远。

罗山县纪委:念好"四字诀"打造"大格局"

山县纪检监察机关坚持念好"学、宣、 防、查"四字诀,打造廉政建设"大格 局",从源头上遏制腐败行为发生。

"学"。全县1050个党委、党组、 支部,每月度组织2-3次中心组学 习,专题解读新规定,观看电教片, 让廉政新规人脑人心。

"宣"。以唱红歌红戏、讲廉政 故事、演清风小品、发放宣传册等 形式助推清淳风气。动员社区30多 个禁赌禁毒协会、红白理事会等民 12人,21名人员被查处,2个单位窗

本报讯(熊道锋)今年以来,罗 违法违规干部职工等对口帮教。

"防"。开设廉洁教育"微课堂" 开通@清风罗山政务微博,开展"清 廉灵秀罗山"文艺精品创作,在县内 报刊电视台开辟廉政公益广告专 栏,营造宣廉、倡廉、促廉社会氛围。

"查"。多种方式,严格查处窗口 单位工作人员作风粗暴、态度蛮横 敷衍塞责、冷硬横推等问题,立冬以 来,开展明察暗访15次,印发通报5 期,制发监察建议书3份,处理人员 间团体,对120多名刑满释放人群、口因不能一周办结被责令整改。

□建言献策

优先发展公共交通 提高城市生活品质和城市形象

肖丽娜 归志华

时也是社会公益事业。近年来,随 出行。 着信阳市经济社会发展和城镇化 水平总体还不高,城市交通拥堵、 群众出行不便等问题日益突出,严 重影响了城市发展和人民群众生 活水平的提高。优先发展公共交通 符合城市发展和交通发展的实际, 是缓解交通拥堵的重要手段,是贯 彻落实科学发展观和节能减排的 重要举措。为促进城市公共交通健 通提出几点建议:

提高认识,从民生角度高度科学编 通为核心,通过编制实施城市综合 交通体系规划、公共交通专项规 划,科学配置和利用交通资源,建 立以公共交通为导向的城市发展 和完善公共交通的基础设施。将公 共交通场站作为新建居民小区、新 区、大型公共活动场所等工程项目 配套建设的一项内容,实行同步设 计、同步建设、同步竣工、同步交付 推行等级服务评定制度,开展文

方便居民出行 随着城市人口增 升我市城市的整体形象。让城市 多,城市规模扩大,现有的公交车 公共交通从市区交通拥堵现状中 线路基本不能满足城区居民出行, 摆脱出来,使广大市民和乘客感 羊山新区、产业聚集区都是我市发 受到城市公共交通是市区最方 展的重点地区,许多地方都没有开 通公交车,特别是到了晚上,打车 交车要更加安全、舒适、人性化、 更加困难。应该通过增加公交车线 智能化、节能环保,跟上社会可持 路、线路延伸、局部改线、高峰期加续发展的步伐。 密班次、延长公交车营运时间等方 法和手段,完善公交线路布局,在 人口密集区、风景旅游区等区域延 员、无党派代表人士联谊会秘书长) 伸,优化公交线网,减少线路重叠,

城市公共交通是与人民群众 减轻道路交通压力,提高公交服务 生活息息相关的重要基础设施,同 效率。进一步方便新、老城区居民

(三)加大扶持力度,推动公共 进程的加快,城市的框架不断拉 交通事业可持续发展 为了进一步 大,年末市辖区总人口149.5万人, 推动公共交通事业的可持续发展, 建成区面积74平方公里。我市的老 建议落实城市公共交通的投入要 城区城市人口密集,整体群众收入 坚持以政府投入为主。城市公共交 通的发展要纳人政府公共财政体 系,统筹安排,重点扶植;要加大政 府对公交基础设施的投资力度,对 公交停靠站、候车亭等政府确定的 公交建设项目,市财政要给予必要 的资金保障;要建立规范的城市公 共交通亏损补贴制度和补偿机制, 研究制定合理的公共交通价格,城 康发展,现就优先发展城市公共交 市公共交通行政主管部门要配合 财政、价格部门,建立规范的企业 (一)改善城市交通基础设施, 成本评价制度和政策性亏损评估 完善公交线路 有关部门应进一步 制度;改变我市目前的个人集资方 式购车、挂靠经营模式;城市公用 制、完善公共交通规划。以公共交事业附加费、基础设施配套费等政 府性基金要用于城市交通建设,并 向城市公共交通倾斜。

(四)加强市场监管 城市公 共交通行政主管部门要加强对公 共交通企业经营和服务质量的监 管,规范经营行为,依法查处非法 营运、妨碍公共交通正常运行、危 害公共交通安全等行为。要逐步 明线路创建活动,加强行业自律, (二)完善公交线路规模布局, 促进企业不断提高自身素质,提 便、快捷、经济的交通工具。让公

> (作者分别为市政协委员、无党 派代表人士联谊会理事, 市政协委