

# 创新与发展

## ——生态低碳城市发展经验交流会发言摘要

【编者按】1月17日,生态低碳城市发展经验交流会在我市举行。与会的国务院有关部门负责人、各试点城市市长、著名专家学者等200余人济济一堂,围绕“生态低碳城市发展与产业结构调整”、“生态低碳城市发展和土地合理利用”、“生态低碳城市发展与基础设施建设”、“生态低碳城市发展与投融资体制改革”,以及什么是生态城市、如何发展生态城市、怎样推广学习先进经验等多个话题,畅所欲言,交流体会。本报摘选精彩发言,以飨读者。

### 土地问题事关重大

农业部经管司司长 张红宇



习总书记在中央农村工作会议上提出,中国要强,农业必须强;中国要美,农村必须美;中国要富,农民必须富。农业、农村、农民都与土地问题高度相关。中国的问题说到底就是农民的问题,农民的问题说到底就是土地的问题。土地问题事关重大,要突出三个方面:最大限度保护耕地,给子孙后代留下发展空间。在土地利用方面绝不能以大手笔,要有点小家子气。中国要可持续发展,实现中国梦,最基础的是要保证13亿人的吃饭问题。耕地保护和城市发展、土地利用,看似矛盾,但处理好了,它

们之间是可以和谐共处的。最大限度与新农村建设并行发展。新农村建设和城市建设,从规划开始就要一体化考虑,也要有所区别,让城市融入大自然,让居民望得见山、看得见水、记得住乡愁,是习总书记在中央城镇化工作会议上提出的要求,对新农村建设同样适用。农村建设要像农村,错落有致,有山有水,有桥有路,要坚持规划和建设并重。最大限度保护农民利益。要给农民留下足够的发展空间。农民的利益保护涉及三地:承包地、宅基地、集体建设用地,涉及三权:承包地的经营权、宅基地

的使用权、集体建设用地的收益分配权。在征地和土地流转过程中,要充分考虑农民的利益,同时也要充分保护进城农民的土地权益。(本报记者 胡瑜珊 整理)

### 实现金山银山和绿水青山的双赢

信阳市人民政府市长 乔新江



信阳地处南北气候带的过渡地带,大别山横贯信阳南部,淮河横穿信阳北部,一南一北两大天然“生态屏障”,造就了信阳良好的生态。信阳森林覆盖率达到34.4%,省级以上自然保护区10个、省级以上森林

公园9个,是全国重要的生态功能区;信阳有922座水库,水资源丰富,水质优良。可以说,生态优势是信阳的突出优势。信阳也是一个传统的农业大市,三大产业结构总体还不够合理。同时,信阳的城镇化率为39.7%,远低于同期河南43.8%和全国53.7%的平均水平。近年来,信阳市委、市政府科学规划,高标准定位,狠抓产业集聚区建设,通过产业集聚区这个载体,提高工业化程度,吸纳农村劳动力,并走出一条低碳生态的发展道路。去年,信阳率先颁布了环保负面清单,严格限制高污染行业企业的进入;限

期拆除中心城区燃煤锅炉,强制淘汰黄标车和老旧车24782辆,搬迁南湾湖边700多家规模化养猪场。2014年,信阳全年优良天数再次超过300天,入选国家卫生城市公示名单,并连续六次获得中国十佳宜居城市。目前,信阳各产业集聚区发展态势良好,这将有力支撑生态、低碳信阳的建设。今后,信阳将会坚持不懈地保护好生态环境,把信阳打造成河南省乃至我国中部地区宜居、宜业、宜游的美丽城市,实现金山银山和绿水青山的双赢。(本报记者 程成 整理)

### 良好的生态是最普惠的民生补给

光明日报副总编辑 沈卫星



在信阳召开的生态低碳城市发展经验交流会,其主题契合了当下时代发展的要求。我来自媒体,相信在座的朋友们会经常看到媒体发布的城市幸福感排行榜。从媒体舆情分析的结果来看,近年来,那些山清水秀、空气清新、环境优良的城市慢慢走到了榜单的前面,这说明宜居城市理念越来越深入人心,说明公众对生态环境的重视程度越来越高。我国的经济已经抛弃了超高速增长模式,慢慢进入中高速增长阶段,所以中央提出了“经济发展新常态”这一概念,就

是要让经济在适度发展的同时提升生活质量。“山河破碎、满目疮痍”不应是我们为经济发展而付出的代价。因此,中央提出了“生态是最大的民生、最大的政绩”这一期许。生态是民生之重,习近平总书记讲过,良好的生态环境是最普惠的民生补给。所以,我们在信阳探讨生态低碳发展,具有很强的现实意义和远大的战略意义。当下,我们保护好生态,实现好低碳发展将是一场持久的保卫战,需要我们坚持不懈、久久为功。保护生态,实现城市的经济低碳化、发展低碳化,是当今时代发展的

重大课题,也是我们绕不过去的战略选择。通过交流会,相信各位来宾能够就生态低碳发展形成共识。(本报见习记者 李海 整理)

### 基础设施建设应秉承四种理念

国家发展改革委规划司副司长 周南



在倡导发展生态低碳城市的当下,基础设施建设应秉承四种理念:一是以人为本。新型城镇化特别强调,要建设以人为核心的城镇化,更多地

围绕人的需求来发展。交通设施、供水供电、通信等基础设施要更具通达性,让城市的“毛细血管”更加畅通,同时要将基础设施向农村延伸。此外,要依据常住人口规模来设计城市污水处理、垃圾处理、就业服务、教育医疗等公共服务设施的规模。二是集约高效。集约包括交通基础设施相互之间的有效衔接,地下管网内各类管线的集中放置等。高效是指我们应探索研究更新的技术。虽然大数据、云计算等高新技术已运用到基础设施管理平台之中,但是有些部门之间的数据

还未能充分共享。三是安全可靠。城市基础设施建设是否安全可靠是检验地方政府管理能力与水平的最直接体现。城市未来的发展,要确保管网质量更安全、调度更灵活,管网之间也要互通。同时要提高应急设施建设水平与应急管理能力。四是适度超前。当前,大多数城市的基础设施及公共服务水平不能充分满足居民需求。所以,地方政府及职能部门要科学测算未来的城市人口、产业发展需求,相应地布局基础设施建设。(本报见习记者 李海 整理)

### 健康的河、湖水系让城市更有生命力

水利部规划设计司副司长 吴强



关于发展生态城市,目前有一个非常需要关注的领域,就是城市河、湖健康水系的发展。我国水资源短缺与用水效率低下长期并存,我国人均水资源占有量不到世界平均水平的四分之一,主要产业用水效率不到发达国家的二分之一,一些产业甚至不到三分之一。用水效率低下进一步加剧了缺水的状况。所以说,城镇化发展,特别是发展生态城市的第一要务就是要强化节水。生态低碳城市发展的一个重要前提条件是“水”。不管是城市发展还是产业结构

调整,节水是必须要采取的硬约束。信阳山清水秀,水资源丰富。这里年降雨量1300毫米左右,人均水资源是河南省的3.2倍;水库总库容40多亿立方米,是中国水库密度最大的地区之一。紧邻信阳市区的南湾湖,是信阳的大水缸,是信阳的“绿肺”;刚刚开工建设的出山店水库,未来也将成为信阳的又一个“绿肺”;淮河穿城而过,让信阳更加灵动。河流、湖泊本身是有生命的,一个洁净健康的河、湖水系,会让城市更有生命力。总体来看,信阳的水质还是很好的,没

有受到污染。健康的河、湖水系对一个城市的发展至关重要,信阳也可以做好水资源这个大文章,更好地推动生态低碳城市建设。(本报记者 程成 整理)

### 利用现有资源 出台优惠政策

国家开发银行评审三局副局长 梅世文



无论是产业结构调整、土地合理利用,还是基础设施建设,关键还是要靠资金的支持。就地方政府而言,如何在生态低碳

城市发展这个主题下改革投融资体制,我有三个方面的建议。一要围绕现有资源,搭建投融资平台。按照十八届三中全会的要求,通过引进各种社会资源,如何把现有的政府类投融资平台改造好,如何把现有的财政资金利用、组合好,如何把财政资金的杠杆作用发挥好,地方政府应认真思考。二要善于利用社会资金和金融资金。除了把现有的资源、资金和资产运作好,还要在体制结构上进一步创新,丰富社会资金的融资渠道。三要健全商业性金融体系,建立合

理补偿制度。要适度补偿商业金融机构因对生态环境治理放贷造成的利益损失,调动商业性银行对生态环境发展投融资的积极性。同时应尽早建立生态项目基金,按照市场化投资运作方式,筹措、管理和运用社会资金投向这些项目。此外,政府可以通过出台一系列优惠政策来调动生态环境项目投资主体的积极性。例如,对经营生态环境公用设施的企业,在征收营业税、增值税和城市维护建设税方面给予优惠。(本报见习记者 李海 整理)

### 把城市轻放在山水之间

中国城市和小城镇改革发展中心主任 乔润令



在城镇化建设方面,河南是农业大省,于中国具有典型意义,而信阳作为农业大市,于河南又具有典型意义。信阳,乃至河南的城镇化率较低,在于工业化程度不高。而信阳在调整产业结构,提高工业化程度方面,却走出了一条生态绿色发展之路,把城市轻放在了山水之间。信阳作为农业大市,面临着众多农村劳动力进城就业的问题,这就需要提高工业化程度,吸纳就业。信阳在招商引资方面,并没有走那种先污染后治理的老路子,而是颁布环保负面清单,为企业设置准入门槛,严格限制高污染行业企

业的进入,这对保护信阳得天独厚的生态资源具有重要意义。信阳的毛尖、红色文化、根亲文化和美丽乡村建设等,近年来在全国的影响力也日益增强。信阳有着丰富的文化资源,像信阳的茶乡游、红色旅游、美丽乡村游等特色文化旅游产品的开发就很成功,既发掘和传承了地方文化,又提升了这些文化品牌的价值,也推动了城市的生态、低碳发展。目前,我国文化产业大发展刚刚起步,信阳有独特的气候资源、丰富的文化资源、健康的河湖山水,信阳完全可以大

做文章,将这些富有代表性的文化符号与实体经济互相融合,打造多种品牌。这对信阳产业结构的调整、科学推动城镇化具有重要意义。(本报记者 程成 整理)

### 城镇化建设应“先地下后地上”

国务院参事、中国建筑学会理事长 车书剑



我是第一次来信阳,信阳对我来说,是一个陌生的城市,但信阳给我的第一印象非常深刻。信阳是这么一个美丽、生态、低碳的城市,完全出乎我的意料。国内有一些学者提到要“加快”城镇

化建设,坦率地讲,我不赞成用“加快”一词。城镇化发展一定要“从地下到地上”,坚持“先地下后地上”的原则。30年来,我们的城市在地下建设方面,特别是城市地下管网的建设方面,欠债非常严重。像北京、上海这些特大城市,据我所知,他们的地下管网的资料掌握程度还不到50%,这是一个非常可怕的数据。一场大雨就会导致整个城市瘫痪、财产损失的现象,这些后果很严重。推进城镇化的过程,是一个科学发展、协调发展的过程。历史的经验教训告诉我们,城镇化的建设,必须与城市

资源和城市基础设施的承载能力相适应,要重视城市安全运行管理,坚持科学发展,从消耗资源、污染环境、盲目追求城市化速度和水平这个怪圈中走出来。信阳能把生态和低碳作为重点来抓,我觉得这种觉悟是几十年前很难想象的。我也希望,在城镇化发展过程中,能够通过我们这样一次又一次的论坛、会议,让更多的城市重视“先地下后地上”的道理,科学、协调地推进城镇化。(本报记者 程成 整理)

### “四变”举措打破用地旧传统

舞钢市委书记 高永华



在推进城乡一体化进程中,舞钢的土地瓶颈基本被打破,我概括为四个变:变“粗放”为“精细”。过去土地利用总体规划、征地发展规划、城市体系战略规划各自为政,导致土地利用很不合理。从2009年开始,我们逐步实现三个规划高度统一、有机配合、无缝对接。在规划上,坚持高标准集约发展,合理安排容积率,节省了大批量的土地资源。变“低效经营”为“高效经营”。通过普查,把城市现有土地资源底数摸清,按照“政府主导,统一规划,连片开

发,公开透明,质量优先,安置合理”的原则,由政府统一收购后再合理规划安置,寻求有实力大企业的合作,改变土地容积率较低的现状,不仅集约使用了土地,而且城市品位和形象大大提升,同时也给我们带来了丰厚的税收。变“平面”为“立体”。在土地利用规划过程中,对城市地形地貌进行全方位整合,立体考虑,向空间布局要土地,极大地节约了用地指标。变“分散”为“集中”。按照中央的政策,向综合整治要土地,实现节约集约利

用土地的目标。我们对村落实施整体规划,将分散的自然村落集中为较大的中心社区,将分散的村民整合集中安置,极大地节约了建设用地指标。(本报记者 胡瑜珊 整理)

### 搭建投资平台 扩大融资范围

信阳市人民政府副市长 张富治



信阳不仅自然生态优势明显,而且非常注重对自然生态和人文生态环境的保护。在城市发展过程中,投融资问题一直是制约我市生态低碳发展的一个难题。回顾近年来我市在生态低碳城市发

展中的投入,主要有以下四个方面。保护规划。邀请了代表全国规划设计技术学术最高水平的单位——中国规划院的专家学者出谋划策,将所有的生态轨迹划为禁建区,并将所有的水系保护起来。造林减排。对老城区内的所有公共生活区域进行成片造绿,见缝插绿,对未达到绿化标准的已有绿地进行加绿、补绿。向所有新开发的商住楼盘推广新技术、新材料,减少排放、节能降耗。倡导低碳生活。去年,羊山新区规划的公共自行车租用网点已投入使用,引导居民绿色出行。同时关闭了一大

批高耗能小企业。加大治污力度。各街道办事处及社区新增的封闭式自动化垃圾回收处理站提升了居民生活垃圾的处理效率。累计投资6.4亿元,完成4条城市内河的清淤工作,投入3.6亿元,建成了全市污水处理的一期、二期工程。这些举措为我市的生态低碳城市建设发挥重要作用。今后,我市还要建立起更灵活、更便捷的投资平台,更广泛地利用社会资金和金融资金,更好地为我市生态低碳城市发展提供充足的资金保障。(本报见习记者 李海 整理)