

中共信阳市委机关报

XINYANG RIBAO

2015年1月18日 星期日  
(甲午年十一月廿八 十二月初一大寒)

第8451期 今日4版



信阳日报网 www.xyxx.com.cn  
信阳日报微信公众号 掌上信阳微信公众号

国内邮发代号:35-32 国内统一刊号:CN41-0015 信阳新闻网网址: http://www.xyxx.com.cn

中共信阳市委主管主办 信阳日报社出版 新闻热线:6225000 6221251 职业监督电话:6233857

# 生态城市的真谛是什么?

## ——访中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁

□本报记者 时秀敏

什么是生态城市?  
绿色的空间、广阔的绿地、宏大的广场、宽阔的马路?

没错,过去30年,这种视觉生态城市发展路径在我国被人们所熟知、所接纳、所喜好。

然而,1月17日上午,在生态低碳城市发展经验交流会上,中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁接受本报记者采访时,却将这种主导了很多地方城市发展的路径视为生态城市建设进程中走过的“弯路”,并阐释了一种全新的生态城市理念。

### “在信阳研究生态城市的真谛很有意义”

生态低碳城市发展经验交流会是一次全国性的专题交流会,如此高大、上的会议,选在信阳召开,有什么特别的意义?

面对记者开门见山的采访,李铁侃侃而谈,“信阳自然生态条件非常好,同时是中部地区经济发展较快的地区。所以,在这里来研究生态城市的真谛,研究在很好的生态基础条件下主城区和大大小小的城市怎么按生态轨迹去发展,不仅对信阳,而且对全国其他地区都很有意义。”

现年60岁的李铁是我国城市化问题专家,曾多次主持和参与了中央、国务院有关城镇化政策文件的起草和制定,参加了多个中央一号文件的起草工作。

“30年来,我们对生态城市的认识,更多的是视觉上的,看得见的生态,看得见的空间、绿地、广场、马路。在视觉生态城市的概念下,我们也会吸引很多房地产商,开发建设绿色、生态、低碳的小区,这是全国很多城市都在做的。但土地利用过于粗放,资源配置的效率过低,这是生态的吗?我们得打一个很大的问号。”

在李铁看来,未来国内城市应避免走入发展误区,真正实现生态低碳发展。要明确怎样提高资源配置的效率,降低消耗,遏制短期行为,使我们既能有效利用基础设施,解决城市公共服务最短、最紧迫的问题,又能有更多的路径解决基础设施建设资金来源不足的问题。

“城市的规划、城市发展道路的选择上,更要注重我们现实的国情。这种国情不是使一个城市高端化、精英化,而是这个城市的人口更合理,更能满足高、中、低收入人口的公共服务需求,更能实现它开放性的发展路径。这样,才有可能实现中央城镇化的目标,才有可



1月17日,中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁在信阳举行的生态低碳城市发展经验交流会上演讲。

本报记者 秦旭 摄

能实现李克强总理提出的‘三个一亿人’的改革目标。”

### “资源高效配置的城市才是生态城市”

那么,到底什么样的城市才是生态城市?  
“资源高效配置的城市才是生态城市。”面对记者的疑问,李铁开宗明义,“它的核心问题是高密度的人口和高资源的配置,从宏观上减少资源的消耗,从微观上居民能通过步行解决他生活、工作的方便需求。”

李铁认为,资源高效配置不需要有宽阔的马路,不需要有众多的广场公园,只有和人口规模相适应的、在一定人口密度下的基础设施的配置,它的效率才会大幅度地提高。效率提高的结果是,降低了基础设施建设投入的成本。同时,一个城市有这么大的空间,人们出门是选择开车还是步行,这也与生态城市有很大的关系。如果一个城市,出门步行就能解决所有问题,这一定是一种生态城市,可以减少各种温室气体的排放。如果不能,那就意味着我们过去对生态城市的认识可能出现了偏差。

“过去的视觉化的城市发展路径,已经很难适应未来城市的发展,我们必须调整发展模式。”关于生态城市建设,李铁有着非常深入的思考和独到的见解。

“建设生态城市,首先要解决观念问题。要深刻认识生态环境对人类发展的重要性,弄清楚什么是真生态,什么是假生态。”

“生态化是一种最高效率的资源配置,无论从空间资源的密集程度,出

出行的方便程度,消费的方便程度,还是清洁能源、清洁材料的使用等,都要经过反复的考量,才能决定城市到底是不是绿色的、生态的。

“要树立新型的城市发展观。促进城市的可持续发展是一个漫长的过程,一任政府不可能改变生态,只能做些打基础的事情,一任一任接着干,才会有变化。”

### “我国城镇化进入战略转型期”

新年新气象,2015年,我国城镇化建设将面临怎样的态势?

“2015年,我国城镇化进入了战略转型期,有两件事情值得关注。一个是今年是我国城镇化建设的重要转型时期,我国公布了64个国家新型城镇化综合试点地区,这些城镇化的试点在不同方面的改革都在稳步推进,取得的成果,都可以在全国复制和推广。此表明,在经济新常态下,我国新型城镇化建设又迈出了关键一步。”李铁娓娓道来,解释疑惑。

“第二个是在经济增长速度放缓的过程中,我们如何认识城镇化发展的趋势,我们要通过什么样的产业吸纳更多的就业人口,在什么样的空间里吸纳,在什么样的发展路径中解决人口进城的一系列问题……这些,不仅需要中央一些政策的出台,更多的是需要地方政府把生态城市放在以人为本的基础上上来考虑。”

李铁认为,2015年我国城镇化建设还面临着一个怎样破解地方债务问题。这就要求城市调整发展模式,更多地利用金融的方式,用担保的方式,解决基础设施建设融资难的问题。同时,怎样打破区域性的、对基础设施的垄断经营,实现开放式的,甚至全国一体化的基础设施管理市场化路径也是一个必然的选择。比如,PPP公共服务模式,通过外资、民营运营参股基础设施的方式,将部分政府责任以特许经营权转移给社会主体(企业),政府与社会主体建立起“利益共享、风险共担、全程合作”的共同体关系,政府的财政负担减轻,社会主体的投资风险减小了。不少城市在这方面都做了很多可能性的探索。

“既要绿水青山,又要金山银山,信阳是一个很好的例子。这种生态优势也是信阳独特的生产力。我希望,信阳能在全国的生态低碳城市建设和发展方面带一个好头,探索出一条切实可行的路子,为全国其他城市提供借鉴和参考。”采访结束时,李铁对信阳的生态城市建设寄予了美好的祝愿。

## 总结经验 加强交流 持续创新 加快推动生态低碳城市发展

# 生态低碳城市发展经验交流会在我市举行

### 李铁主持 李亚李育材郭瑞民致辞 乔新江参加主旨演讲

1月17日,生态低碳城市发展经验交流会在我市举行。 本报记者 秦旭 摄

本报讯(记者 胡瑜珊)1月17日,由中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁主持,中共信阳市委、信阳市人民政府承办的生态低碳城市发展经验交流会在我市举行。国务院有关部门负责同志、部分城市相关负责同志、有关专家学者、知名企业家与资深媒体人等近百人齐聚信阳,以主旨演讲、主题对话等组织形式,围绕如何通过产业结构调整、土地合理利用、基础设施建设、投融资体制改革等,推动生态低碳城市发展展开探讨。

河南省政府副省长李亚、国务院参事、中国建筑学会理事长车书剑,中国林业经济学会理事长、国家林业局原常务副局长李育材出席交流会。中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁主持。市委书记郭瑞民致辞,市长乔新江参加主题对话。

李亚代表河南省人民政府向各位嘉宾的到来表示热烈欢迎,向长期以来关心、支持河南经济社会发展的各界朋友表示衷心感谢。他介绍说,河南地处中原,区位优势明显,历史悠久,文化灿烂,资源丰富,交通便利。近年来,在党中央、国务院的正确领导下,全省上下深入贯彻落实习近平总书记系列重要讲话和调研河南指导工作时重要讲话精神,大力实施中原经济区、国家粮食生产核心区、郑州航空港经济综合试验区三大国家战略规划,着力打造富强河南、文明河南、平安河南、美丽河南,已成为全国重要的经济大省、新兴的工业大省和有影响的文化大省。

李亚说,建设生态低碳城市是顺应城市低碳化、生态化发展趋势的客观要求,是在经济新常态下转变发展方式的重要举措。这次全国生态低碳城市经验交流会,为进一步理清生态低碳城市的理念、创新路径机制、促进沟通合作,搭建了一个很好的平台和载体。我们将以此为契机,把生态低碳理念融入城市发展的实践中,坚持循环节约、紧凑集约、绿色环保,坚持产业发展与环境保护同步推进、经济效益和生产效益共同提升,推进土地合理利用,深化产业结构调整,完善基础设施建设,创新投融资体制,加快形成生态低碳、资源节约的空间格局,产业结构和生产生活方式,努力建设天蓝地绿水净的美好城市家园。

李亚说,与会的许多代表在生态低碳城市发展方面既有着理论建树,又有着实践经验,我们真诚地希望大家对河南的城市发展多提宝贵意见,真诚地邀请各位嘉宾在河南各地、在美丽的信阳能够多走一走、多看一看,亲身领略中原大地的风采神韵,亲身感受城乡发展的巨大变化。让我们以此次会议为新的起点,进一步加深了解、增进友谊、深化合作,共同推进绿色循环低碳发展,携手把我们的城市建设得更加美好。

李育材表示非常高兴来信阳参加生态低碳城市发展经验交流会。他说,随着物质文明的飞速发展,现在温饱问题已经基本解决,民众开始追求健康长寿,而健康长寿与基因、心态、运动、空气、水、食物和药物七大因素紧密相关。这七大因素,除了基因是遗传自父母外,其它六大因素都或多或少与生态有关。信阳地处南北气候过渡带,适宜多种植物、生物的生长,建设生态低碳城市有着得天独厚的地理位置和自然条件。近年来,信阳市委、市政府在河南省委、省政府的正确领导下,高度重视生态低碳城市建设,在生态环境保护方面,特别是在植树造林工作上取得了骄人的成绩,这是非常难能可贵的。

李育材说,生态低碳城市建设是人心所向、大势所趋。相信信阳将以此次会议的召开为契机,在生态低碳城市建设方面取得更大的成绩。

郭瑞民在致辞中说,信阳历史悠久,文化灿烂,人杰地灵,环境优美,是一个充满生机和活力的地方。近年来,在省委、省政府的正确领导下,我们紧紧围绕当好中原经济区建设先锋、在全面推进“四个河南”建设中更出彩的目标,狠抓中原经济区和承接产业转移两大机遇,充分发挥前沿、生态、民智三大优势,持续求进,务实发展,积极作为,全市经济社会发展取得了新的成绩。特别是立足信阳优越的自然生态条件,我们大力推进生态文明建设,在生态低碳城市发展上进行了积极探索。信阳市是国家主体功能区建设示范市、国家园林城市,连续六年蝉联中国十佳宜居城市,创建国家卫生城市正在全国公示。

郭瑞民说,生态是信阳发展的最大优势。优良的生态资源是大自然赋予信阳的“宝藏”。好山、好水、好空气,赋予了信阳较强的环境承载能力。在经济新常态下,我们要更加珍惜这一优势,发挥好这一优势,为经济社会发展提供良好的生态环境保障。低碳是信阳秉持的发展理念。发展低碳经济,建设低碳社会,把低碳发展理念贯穿于新型工业化、新型城镇化和农业现代化建设的全过程。无论是产业发展、城市建设,还是市民生活,方方面面都坚持生态优先。绿色发展是信阳的不懈追求。我们将按照美丽中国、美丽河南建设的总体部署,全面贯彻落实生态文明建设各项要求,坚持科学理念,完善制度保障,加快示范建设,强化区域合作,真正把信阳建设成为人与自然和谐相处、可持续发展的魅力城市。

郭瑞民最后说,生态低碳城市发展经验交流会在信阳召开,必将给信阳发展带来新的机遇和希望。我们真诚地期盼各位领导、各位专家、各位来宾在信阳多走一走,多看一看,多为信阳的绿色发展、低碳发展、循环发展出谋划策,传经送宝,助推美丽信阳在生态文明建设中更加有为、更加出彩。

乔新江在参加主题对话时介绍说,信阳是个传统的农区,产业结构有自己的特点,就是三次产业结构中一产比重过大,工业是个短板。在调整产业结构的过程中,不可能压掉一产的规模,还是要持续做优农业的同时,大力发展现代工业和现代服务业,坚决不引进高污染、高耗能、高排放企业。凡是列入负面清单的项目,投资再大、税收再高,我们也不要。第二是在资源利用上坚持集约节约,抬高承接产业转移的门槛,严格把关,合理配置资源。门槛高了不仅没有影响和制约信阳的发展,反而通过产业集聚、人口集中、土地集约,促进了信阳工业投资的快速增长。我市确定的电子信息、现代家居、纺织服装、绿色食品加工等主导产业呈现集群集聚发展态势。同时,我们积极促进传统工业的技术改造和转型升级,使之更加符合生态低碳发展要求;更加重视依靠交通区位优势,注重与电商的结合,大力发展金融服务、信息服务、现代物流等现代服务业。第三是在发展城镇化的过程中,我们高度关注城镇人口的扩大对环境的影响,坚持规划先行,先地下后地上,统筹城市基础设施配套,并出台了《城市蓝线管理办法》,首先将城市生态空间保护起来,严禁破坏城市现有的森林植被水系,在保护好美的基础上建设美创造美,把城市轻轻放在山水之间。第四是在生态环境保护上,政府层面有制度、有措施、有行动。目的是打造一个生态低碳和宜居宜业宜游的城市,让这座城市有吸引力,让城市里的居民有幸福感。城市有魅力了,才能吸引人,才能吸引产业。留不住人才、就留不住产业,也留不住美好的发展前景,我们是这样想的,也是这样做的。

市领导张春香、宋效忠、王道云、冯鸣、李湘豫、焦豫汝、杨慧中、李水等出席会议。

(相关报道详见02版)

# 在引领新常态中积极作为

## ——四论学习贯彻市委四届七次全会和市委经济工作会议精神

本报评论员

贯彻落实中央和省市委精神,做好今年经济工作,形势依然严峻,任务比较繁重。对此,市委四届七次全会和市委经济工作会议强调,必须切实加强和改进党对经济工作的领导,努力在思想上行动上与新常态合拍共振,步调一致,真正用新理念适应新常态,用新作为引领新常态,为全面建成小康社会不断创造新的优势、新的业绩。

应该明白,认识新常态是前提,适应新常态是关键,引领新常态是目的。今年,我市经济工作总要求,就是全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,深入贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,认真落实《河南省全面建成小康社会加快现代化建设战略纲要》和市委决策部署,以提高经济发展和效益为中心,努力在贯彻落实中央和省、市重大决策部署上积极作为,在构建“一个载体,四个体系,六大基础”上

积极作为,在加快推进工业化、信息化、城镇化和农业现代化上积极作为,不断开创经济发展新局面。

近年来,信阳经济社会健康发展的现实给了我们深刻的启示:唯有积极作为,才能引领新常态。在相同的新常态大形势下,等靠要不作为,肯定会被新一轮市场大潮所淘汰;盲目行事乱作为,肯定会损害党和人民的事业,得不偿失。因此说,我们不能懈怠,不能观望,要切实担起责任,把责任扛在肩上,把工作抓在手上,自觉承担起抢抓机遇、推动发展、促进改革、保障民生、维护稳定的责任,积极作为,勇于担当,引领新常态成为新的增长极、新的增长带。

引领新常态,创新最关键。只有坚持创新发展理念、创新工作方法、创新体制机制,才能不断创造新优势,才能抢占先机、才能起到引领发展方向的作用。不然的话,就会在新常态的新一轮改革大潮中落伍、甚至被淘汰出局。积极作为引领新常态,就是想问题、干事情,都得先一步、高一眼、深一层,既不同寻常,又符合常规。按照全市今年工作的目标要求,我们要加快适应经济发展新常态,在新常态下有新作为;积极承接沿海产业转移和承接农村剩余劳动力向城镇转移;进一步放大提升前沿、生态、民智三大优势;突出全面加强小康社会建设、全面深化改革、全面推进依法治市、全面加强作风建设,用新业绩引领发展的新态势、好趋势、好气势。

三阳开泰,一路前行。在新的一年里,只要我们增强战略定力,强化开放理念,弘扬改革精神,秉持法治思维,就能在引领新常态中积极作为,在积极作为中引领新常态,信阳的经济社会发展就会迎来阳光明媚的春天、硕果累累秋天、喜气洋洋的丰收年!

# 生态低碳,让城市生活更美好

## ——生态低碳城市发展经验交流会侧记

□本报记者 方慧玲

共谋生态低碳城市发展之策,共商节能减排绿色发展大计。新年伊始,信阳用开放、责任与诚意,耕耘出生态低碳城市发展更广阔的空间。

1月17日至18日,由中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁主持的生态低碳城市发展经验交流会在信阳隆重举行。来自国务院有关部门负责人、部分城市相关负责人、著名专家学者、知名企业家与资深媒体人等近百人齐聚信阳。会议以主旨演讲和多个主题对话的创新形式,嘉宾们围绕“创新与发展”主题,就“生态低碳城市发展与产业结构调整、土地合理利用、基础

设施建设及投融资体制改革”等议题进行深入研讨交流,碰撞出智慧的火花,为全国生态低碳城市发展写下了浓墨重彩的一笔。

### 树立生态低碳城市发展观

城镇化是个系统工程,可带动各行各业的发展,是拉动经济增长的引擎。推进城镇化的过程,是一个科学发展、协调发展的过程。住建部原副部长车书剑说,城镇化建设,必须与城市的资源和城市基础设施的承载能力相适应,盲目追求城镇化发展速度,势必恶化城市人居环境,威胁城市安全运行。那么,如何避免城镇化的盲目性?他说,城镇化建设要坚持

规划先行,不断提高城镇化的质量和内涵,坚持绿色、生态、低碳、循环的理念,提高城市的生态环境质量、城市管理和公共服务水平。

中国城市和小城镇改革发展中心主任李铁认为,所谓生态城市,是在一个城市内部,实现高密度人口下的高效资源配置,核心是住在城市里面的人。从宏观上看,是减少资源消耗;从微观上看,是为这些人提供生活和工作上的便利。生态城市不是一个空洞的口号和概念,而且与现实问题紧密结合,如人口的空间分布、就业结构、产业结构调整,以及城市的基础设施配套等。他说,信阳能将生态、低碳作为城市发展的方向,“把城市轻轻地放在山水之间”的建设理念难能可贵。(下转03版)