

# 顺应人民群众期待 筑牢公平正义基石

## ——全面深化司法体制和社会体制改革述评

# 国务院印发《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》

新华社北京1月12日电 近日,国务院印发《关于深化中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革的方案》(以下简称《方案》),对中央财政科技计划(专项、基金等)管理改革做出全面部署。

《方案》指出,科技计划(专项、基金等)是政府支持科技创新活动的重要方式。改革开放以来,我国先后设立了一批科技计划(专项、基金等),为增强国家科技实力、提高综合竞争力、支撑引领经济社会发展发挥了重要作用。但是,由于顶层设计、统筹协调、分类资助方式不够完善,现有科技计划(专项、基金等)存在着重复、分散、封闭、低效等现象,多头申报项目、资源配置“碎片化”等问题突出。

《方案》强调,改革要遵循转变政府科技管理职能、聚焦国家重大战略任务、促进科技与经济深度融合、明晰政府与市场的关系、坚持公开透明和社会监督五条基本原则,要强化顶层设计,打破条块分割,改革管理体制,统筹科技资源,加强部门功能性分工。

《方案》提出,建立公开统一的国家科技管理平台,构建科技计划(专项、基金等)管理新机制。建立联席会议制度,加强部门间的统筹和协同;依托专业机构管理项目,把政府部门从项目的日常管理和资金的具体分配中解放出来,提高管理的科学化、专业化水平;建立战略咨询和综合评审委员会,切实发挥专家对政府决策的咨询作用;建立统一的评估和监管机制,提高科技投入的绩效;完善国家科技管理信息系统,加强信息公开和社会监督。

《方案》要求,遵循科技创新规律和经济社会发展需求,优化形成新的五大类科技计划(专项、基金等)布局体系。面向基础研究和科学前沿探索部署国家自然科学基金;聚焦国家重大战略产品和产业化目标,部署国家科技重大专项;针对事关国计民生的重大社会公益性研究,以及事关产业核心竞争力、整体自主创新能力和国家安全的重大科学技术问题,部署国家重点研发计划;发挥财政资金引导作用,安排技术创新引导专项(基金),促进科技成果转移转化和资本化、产业化;安排基地和人才专项,提升我国科技创新的基础能力。

《方案》明确了改革的实施进度,提出按照整体设计、试点先行、逐步推进的原则,经过三年的改革过渡期,到2017年,全面完成改革,按照优化整合后的五类科技计划(专项、基金等)运行,并建成公开统一的国家科技管理平台。

《方案》强调,科技计划(专项、基金等)管理改革工作是实施创新驱动发展战略、深化科技体制改革的突破口,任务重、难度大,要统一思想、狠抓落实、协同推进相关工作,确保改革取得实效。

□新华社记者 杨维汉

社会公平正义的标尺,要以最广大人民群众根本利益为刻度。一年来,在以习近平总书记为总书记的党中央坚强领导下,司法体制和社会体制改革、社会事业改革强力推进,走上“快车道”。

相关各项改革措施紧锣密鼓出台、扎实有序推进、取得积极进展,解决一批影响司法公正、制约司法能力的深层次问题,加快建设公正高效权威的社会主义司法制度,加快形成科学有效的社会治理体系,为全面建成小康社会提供有力法治保障、营造良好社会环境,让广大人民群众共享改革成果、感受社会公平正义。

### 坚持遵循司法规律和从国情出发相结合,制度创新紧紧牵住改革“牛鼻子”

“努力让人民群众在每一个司法案件都能感受到公平正义”。习近平总书记对政法机关提出的努力目标和明确要求,也是人民群众对公平正义的殷切期盼。

如何破除司法地方化藩篱?如何破解司法行政化难题?……“改革由问题倒逼产生,又在不断解决问题中得以深化。”

改革,坚持问题导向,统筹兼顾推进——问题意识、问题导向,紧紧抓住影响司法公正、制约司法能力的问题,明确改革任务,凸显改革重点,推动改革深化、增强改革效应,统筹兼顾地予以推进。

完善司法人员分类管理、完善司法责任制、健全司法人员职业保障、推动省以下地方法院检察院人财物统一管理,是4项相互关联、“牵一发动全身”的重大改革任务。按照重大改革事项先行试点的要求,中央政法委会同中央部门和有关地方党委,研究提出《关于司法体制改革试点若干问题的框架意见》和《上海市司法改革试点工作方案》。

框架意见和4项重大改革试点工作的政策意见,坚持顶层设计和基层探索相结合,努力走出一条具有中国特色、符合司法规律的改革之路。

鉴于我国幅员辽阔,东中西部差别大,即使同一个省,不同地区的情况也有较大差异,不能简单套用一个模式。所以在改革试点的具体措施、步骤上,鼓励各地根据经济社会发展、司法工作等实际情况,因地制宜,不搞一刀切、齐步走。

制度创新契合了人民群众对于公平正义的追求。2014年下半年,吉林、湖北、广东、海南、青海和贵州等6省结合本地实际,全面启动司法改革试点。率先在全国试点的上海司法体制改革,抓紧建立完善法官检察官职业保障、基层法院检察院经费统一管理等等制度。

对改革涉及的制度性问题和关键环节,如法官员额、法官的选任标准和条件、选任程序、职业保障以及对司法权的监督制约机制等,在试点工作启动前和实施过程中,把政策道理向广大司法人员说明白,努力使大家理解、拥护、支持改革,最大限度凝聚起推进改革的正能量。

为有效发挥最高人民法院监督指导全国法院工作职能,维护司法公正,方便当事人诉讼,最高人民法院在沈阳、深圳设立巡回法庭。为防止相关诉讼出现“主客场”现象,排除对司法权行使的干扰,保障司法机关独立公正行使职权,2014年12月底,北京铁路运输中级法院、检察院分院加挂市第四中级人民法院、市人民检察院第四分院牌子;在上海铁路运输中级法院、检察院分院加挂市第三中级人民法院、市人民检察院第三分院牌子,作为跨行政区划人民法院、人民检察院,全面启动试点,审理跨行政区划重大行政和民商事案件。

截至去年底,北京、上海、广州知识产权法院均已正式挂牌成立。这将进一步提升知识产权审判工作质效,完善我国知识产权保护体系,释放和激发社会创造力,为创新型国家建设提供强大推动力。

一次次会议,一项项部署,努力把蓝图变成方案,把方案变成现实。随着一系列带有顶层设计与实践探索相结合的改革举措陆续推出,司法体制改革在重点领域和关键环节向纵深推进。政法机关正在朝着“加快建设公正高效权威的社会主义司法制度”这一宏伟目标前进。

### 下深水区啃硬骨头,大胆实践勇于探索,朝着公平正义目标砥砺前行

改革迈进“深水区”,遇到的都是“硬骨头”。只有克服传统思维定式的束缚、突破利益格局的藩篱,兼顾好当前实际和长远利益,才能形成经得起历史、实践和人民检验的改革成果。

过去一年,已有的改革继续深入推进,措施更加细化。涉法涉诉信访一直是个“老大难”。对于“信访不信法”痼疾,在2013年涉法涉诉改革基础上,中央政法委一揽子出台了涉法涉诉信访事宜依法导入法律程序工作机制、信访执法错误纠正和瑕疵补正机制、信访依法终结制度等3个指导性文件。

目前,涉法涉诉信访开始呈现“弃访转法”势头,涉法涉诉信访事项受理率、立案率有了明显提高,群众到党政信访部门上访数量明显减少,依法按程序反映问题的意识逐步增强。

冤假错案是司法痼疾。在中央政法委出台切实防止冤假错案的规定后,最高人民法院、最高人民检察院分别制定改革措施防范冤假错案,国家安全部、司法部下发贯彻落实通知,建立了督促落实机制。

公安部加快户籍制度改革,创新人口管理,研究提出《关于进一步推进户籍制度改革的意见》。2014年11月17日,国务院部署扎实推进户籍制度改革。

减刑、假释本是激励入狱者“重新做人”的制度设计,但实践中有时异化为刑罚执行腐败的“后门”。2014年初,中央政法委出台严格规范减刑、假释、暂予监外执行防治司法腐败的改革措施,中央政法各单位也分别发出实施办法并开展专项治理。

司法公开力度之大,前所未有。去年1月1日起,全国3000多家各级法院的裁判文书在

“中国裁判文书网”上接受公众监督。中国审判流程信息公开网、全国法院失信被执行人名单信息公开与查询平台、执行案件信息公开平台等陆续建立开通。检察机关建立不立案、不逮捕、不起诉决定书等终结性法律文书公开制度;案件信息公开系统也已于去年9月面向社会开放。

从人民群众最需要的方面改起。中央政法单位和财政部发文,进一步健全国家司法救助制度,对于因遭受犯罪侵害或民事侵权,无法经过诉讼获得赔偿,造成当事人生活困难的,按规定及时给予司法救助。

深化律师制度改革。司法部先后出台加强律师职业道德建设的意见、加强律师队伍教育管理的意见、律师职业道德基本准则、律师办理重大案件指导意见等规范性文件。

中央综治办积极推动创新立体化社会治安防控体系建设,推进网格化服务管理,进一步健全基层综合服务管理平台,深化社会治安重点地区排查整治。

当前,覆盖城乡居民的公共法律服务体系建设正在推进之中。各地大力发展律师、公证等法律服务业,统筹城乡、区域法律服务资源,发展涉外法律服务业,以为群众提供更为完备的法律服务。

改革,努力寻求最大公约数,最大限度凝聚共识。中央政法委要求,每一项重大改革任务方案的出台事先都要充分听取意见,在目标一致、形成共识的前提下向前推进,对于方向明确、能做的,就坚决推动做起来。

涉及群众切身利益改革举措不断推出,让人民共享改革成果、感受公平正义

改革,既要“接地气”,又要有理想,让人民感受到公平正义就在身边。社会事业领域改革从保障和改善民生入手,推动改革成果更广泛、更直接惠及广大人民群众。

在准确查找问题、分析问题的基础上,围绕人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,健全基本公共服务体系,发挥社会政策的“托底”作用,选好突破口和着力点,确保改革取得实在成效。

取消重大体育比赛获奖者、省级优秀学生、奥赛获奖者等6项全国性高考加分项目;高校自主招生不得联考,考核统一安排;高考成绩公布前进行……深化考试招生制度改革,出台改革总体方案和4个配套文件。

取消重大体育比赛获奖者、省级优秀学生、奥赛获奖者等6项全国性高考加分项目;高校自主招生不得联考,考核统一安排;高考成绩公布前进行……深化考试招生制度改革,出台改革总体方案和4个配套文件。

取消重大体育比赛获奖者、省级优秀学生、奥赛获奖者等6项全国性高考加分项目;高校自主招生不得联考,考核统一安排;高考成绩公布前进行……深化考试招生制度改革,出台改革总体方案和4个配套文件。

# 做焦裕禄式的县委书记 心中有党心中有民心中有责心中有戒

(上接01版)

习近平指出,全心全意为人民服务是我们党的根本宗旨。县委书记是直接面对基层群众的领导干部,必须心系群众、为民造福。大家心中要始终装着老百姓,先天下之忧而忧,后天下之乐而乐,做到不谋私利、克己奉公。对个人的名誉、地位、利益,要想得透、看得淡。要着力解决好人民最关心最直接最现实的利益问题,特别是要下大气力解决好人民不满意的问题,多做雪中送炭的事情。现在,距实现全面建成小康社会的第一个百年奋斗目标只有五、六年了,但困难地区、困难群众还不少,必须时不我待地抓好扶贫开发工作,决不能让困难地区和困难群众掉队。党和国家要把抓好扶贫开发工作作为重大任务,贫困地区各级领导干部更要心无旁骛、聚精会神抓好这项工作,团结带领广大群众通过顽强奋斗早日改变面貌。

习近平指出,干事创业一定要树立正确政绩观,做到“民之所好好之,民之所恶恶之”,求真务实、真抓实干。要把调查研究作为基本功,坚持从实际出发谋划事业和工作,使想出来的点子、举措、方案符合实际情况。县委书记对一方党风政风具有示范作用,要按照中央要求,

继续把作风建设抓好、把群众路线教育实践活动成果巩固好,做到勤政、务实、为民,自觉抵制和纠正“四风”问题。

习近平强调,干部就要有担当,有多大担当才能干多大事业,尽多大责任才会有多大成就。不能只想当官不想干事,只想揽权不想担责,只想出彩不想出力。要意气风发、满腔热情干好,为官一任、造福一方。不能干一年、两年、三年还是涛声依旧,全县发展面貌没有变化,每年都是重复昨天的故事。对定下来的工作部署,要一抓到底、善始善终。要有“功成不必在我”的境界,像接力赛一样,一棒一棒接着干下去。事业成功的原因很多,奋发有为是主要因素。要有明知山有虎、偏向虎山行的劲头,积极寻找克服困难的对策,真正成为带领人民群众战风险、渡难关的主心骨,积极深化改革,推动新型工业化、信息化、城镇化、农业现代化同步发展。对突出矛盾要有责任意识,主动去解决而不是回避推卸。

习近平指出,我们的权力是党和人民赋予的,是为党和人民做事用的,只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。要正确行使权力,依法用权、秉公用权、廉洁用权,做到心有所畏、言有所戒、行有

所止,处理好公和私、情和法、利和法的关系。要带头执行民主集中制,按照程序进行决策,做到总揽不包揽、分工不分家、放手不撒手。要注意听取班子成员意见,带头增进和维护县委班子团结。依法治国的根基在基层。县委书记要做学法尊法守法用法的模范,做决策、开展工作多想一想法律依据、法定的程序、违法的后果,自觉当依法治国的推动者、守护者。要始终严格要求自己,自觉弘扬和践行社会主义核心价值观,加强道德修养,追求健康情趣,把好权力关、金钱关、美色关,做到清清白白做人、干干净净做事、坦坦荡荡为官,引导全县形成健康向上的社会风尚。

座谈会开始前,习近平等亲切会见了研修班学员并同他们合影留念。

王沪宁、刘奇葆、赵乐际、栗战书出席座谈会。中央有关部门和中央党校有关负责同志参加座谈会。

从2014年11月起,中央党校举办县委书记研修班,计划到2017年底将全国县(市、区、旗)委书记轮训一遍。举办研修班的目的,主要是对县委书记进行系统理论培训和党性教育,引导县委书记用党的最新理论成果武装头脑、指导实践、推动工作。

有四大原因造成冬季是心脑血管的头号杀手:第一,冬季血管脆弱,极易破裂;第二,血管因寒冷会收缩,造成血管阻力增加,心脏负荷增加,增加脑溢血和心肌梗塞发作的机会;第三,寒冷的时候,活动力减少,包括脑、心、内脏血液灌注因而减少;第四,冬季因排汗减少,水也比较少喝,尤其老年人口渴的感觉差,水分摄取不足,血液黏稠度增加,血栓容易

## 心脑血管病:冬季健康头号杀手

形成,增加脑梗塞和心肌梗塞发作的机会。

对于心脑血管而言,复方丹参片具有很好的抗凝作用,不但可以增加血管的韧性和柔顺度,而且可以促进心、脑血流量,提高供氧和能量,而且价格便宜,及早服用,提前预防,可大大降低重大

药,许多消费者碰到药店搞优惠活动而多买,在服务上,白云山和华中药斥资8000万元,与当地药店联手,在全国推出6600家“永不过期”的药店,凡购买白云山中药,过期均可以旧换新,让每一个消费者感受到白云山和华中药“永不过期”的爱。白云山复方丹参片可自动加入神农俱乐部,免费享受“个人健康服务”基本服务,免费咨询服务热线:800-830-2398。(青 华)

**纵享激情 正当红**

长马新春购车季 纵享史无前“礼”

心动之红 激情上市

长马Skyactiv 尊享礼 心动购车

服务礼 尊享礼

长马马自达 | 纵享激情

400-800-2777 800-807-2777 www.changan-mazda.com.cn

长马马自达信阳盛达4S店

地址:信阳市南京路大柏树西侧50米 销售服务电话:0376-7635555 7693788