

保持高压态势 严查大案要案

□新华社记者

坚定不移惩治腐败,是全党同志和人民群众的共同愿望。2014年,各级纪检监察机关坚持有腐必反、有贪必肃,既狠打“老虎”,又快拍“苍蝇”,既注重强化自身监督执纪问责能力,又注重加强各部门协作配合,下最大气力解决腐败问题,不断以反腐败的新成效取信于民。

有案必查、有腐必惩,查办案件数量达历史最高值

一年来,各级纪检监察机关进一步加大对违纪违法党员干部审查力度,充分发挥利用巡视、审计成果和作用,全方位推进境外追逃追赃……一记记重拳出击,以雷霆万钧之势强化持续震慑,坚决遏制腐败蔓延势头,取得了明显成效。中央纪委以十八大后不收敛不收手,问题线索反映集中、群众反映强烈,现在重要岗位且可能还要提拔使用的领导干部为重点,严肃查处了一批大案要案,充分体现了中央严惩腐败的坚强决心。中央纪委监察部对涉嫌违纪违法的中管干部已结案处理和正在立案审查的68人,周永康、蒋洁敏、李东生、李崇禧、申纪辰等30人涉嫌犯罪已被移送司法机关依法处理;目前,正在立案审查的还有令计划、苏荣等案件。

按照党中央部署和中央纪委关于加大查办案件工作力度的一系列要求,各地纪检监察机关切实加大查办案件力度,也查处了一批在本地区本部门有影响的大案要案。各项指标均达到了改革开放以来的最高值。

既狠打“老虎”,严厉查办大案要案,又快拍“苍蝇”,严肃查办发生在群众身边的腐败问题。

2014年,各级纪检监察机关共查处违反中央八项规定精神问题53085起,处理71748人,其中给予党纪政纪处分23646人。中央纪委监察部还7次对33起违反中央八项规定精神典型问题进行了通报曝光。

防“灯下黑”、除“害群马”,用铁的纪律打造纪检监察队伍

党内监督是党赋予纪委的神圣职责。党的十八届三中全会强调落实纪检监察在党风廉政建设中的监督责任,党的十八届四中全会和中央纪委四次全会又对依法治国、依规治党提出了明确要求。

2014年,各级纪检监察机关切实加强自身建设,强化内部监督,不断推进依纪依法办案,用铁的纪律打造一支忠诚、干净、担当的过硬队伍。

为落实四中全会依法治国、依规治党精神,确保严格依纪依法办案,2014年,各级纪检监察机关进一步加强了查办案件制度建设,完善了反映党员干部问题线索的处置方式和标准,细化了信访举报、线索管理、初步核实、立案调查、使用办案措施、移送司法机关等各环节的工作程序,使办案全过程监督管理实现制度化、规范化。

为提高制度执行力,中央纪委还多次组织专项检查,对办案中的违规行为及时予以纠正,确保依纪依法办案的要求落到实处。

正人先正己,避免“灯下黑”。为防止纪检监察队伍内部出现“蛀虫”,中央纪委带头设立纪检监察干部监督室,加大对纪检监察干部违纪违法行为的查处力度,及时把“害群之马”清理出去。对中央纪委第四纪检监察室主任魏健,中央纪委副局级纪律检查员、监察专员曹立新,山西省纪委常务副书记杨森林等严重违法违纪案件的通报,在社会上引起极大反响。

2014年,全国共查处违纪违法纪检监察干部1575人,其中厅局级34人、县处级229人。

在中央纪委的率先垂范下,各地纪检监察机关还对有关纪检监察干部违纪违法案件和违反八项规定精神问题进行了严肃查处。中央纪委点名道姓公布了一批典型案例,引发系统内外的热议,对广大纪检监察干部起到了警示教育作用。

统筹协调、密切配合,形成查办案件整体合力

党风廉政建设和反腐败工作是一项系统工程,离不开全党的支持和各个部门的配合。2014年以来,各级纪委进一步发挥反腐败组织协调职能,着力完善从发现问题线索到调查、处理案件的协作配合机制,形成了查办案件的整体合力。

各级纪检监察机关积极参与经济责任审计工作联席会议,加强与审计机关在问题线索相互移送和案件调查过程中的协作配合。

中央纪委建立了《审计要情》办理工作台账,实行每月汇总上报、结案销号的制度,确保案件有回音、事事有着落。一年来,各级纪检监察机关充分利用审计成果,查办了一批大案要案,促进了财经方面法律、纪律的贯彻落实。

在与司法执法机关合作方面,中央纪委和最高法、最高检、公安部在严格依纪依法履行职责的基础上,进一步加强了党员和国家工作人员涉嫌违纪违法案件线索通报、移送受理、调查处理等关键环节的协作配合,有效形成了查办案件的整体合力。目前正在研究完善相关工作机制,推动建立高效、协同的办案模式,更有力地推动查办案件工作依纪依法深入开展。

(新华社北京1月8日电)

多点突破 积极试点 推进新常态下经济平稳可持续发展

——全面深化经济体制和生态文明体制改革述评

□新华社记者 韩洁 王立彬 何雨欣 何欣然

2014年,注定是中国经济社会发展史上留下浓墨重彩的一年。

这一年,“新常态”成为海内外观察中国经济的一大热词,为中国经济指明了当前和今后一个时期的发展逻辑。

这一年,中国迎来了全面深化改革“元年”。习近平总书记亲自挂帅的中央全面深化改革领导小组先后召开八次会议,重大改革接连推出,势如破竹。全年中央确定的80个重点改革任务中,经济体制和生态文明体制改革占了46个,经济生态领域改革重点突出,推进有序,取得积极进展。

勇于“自我革命” 行政体制改革打响“开头炮”

继2014年国务院首次常务会议将简政放权作为“开头炮”,1月7日召开的国务院2015年第一次常务会议,再次将开年的“开头炮”轰向审批,直指“审批难”的沉疴,释放出继续简政放权的强烈信号。

党的十八届三中全会提出,经济体制改革是全面深化改革的重点,核心问题是处理好政府和市场的关系。

2014年,面对“三期叠加”的新机遇、新挑战,简政放权拉开了深改元年的大幕,成为深化行政体制改革的最大亮点:

——取消和下放行政审批事项。截至2014年底,已相继取消和下放了9批共798项行政审批事项;

——修订政府核准的投资项目目录,中央层面政府核准事项量减少约76%;

——全面摸清并公布了国务院各部门行政审批事项,中央政府首次“晒”出权力清单;

——财政专项转移支付项目较上年压缩了三分之一;

——完全放开非公立医院医疗服务、低价药品、电信业务资费及26项商品或服务价格;

——大力度减少行政事业性收费,每年为企业和个人减负约100亿元。

简政放权,让市场活力进一步释放——自2014年3月全面实施注册资本登记认缴制以来,全国新登记市场主体1004.71万户,比上年同期增长16.65%,平均每天新增注册企业由改革前的6900户上升至现在的1.04万户,对稳增长、促就业发挥重要作用。

在推进简政放权的同时,更深层次的制度改革激发了市场创新动力——中央全面深化改革领导小组第五次会议审议通过了《关于深化中央财政拨款计划(专项、基金等)管理改革的方案》,统筹科技资源,建立重大科技项目的国家科技管理平台,向社会开放国家重大科研基础设施和大型科研仪器……实施创新驱动发展战略的体制保障有了良好开端。

当前也要清醒认识到,简政放权仍存在下放权限“含金量”不高、政策落地不够畅通、事中事后监管不力等问题。

“简政放权是一个不断深化的过程,需要从浅入深、先易后难,不可能一蹴而就。要充分认识这项改革的复杂性、艰巨性,坚持问题导向,继续推进改革。”中央编办副主任王峰说。

敢啃“硬骨头” 关键领域经济改革驶入“快车道”

2015年1月1日,有“经济宪法”之称的《预算法》正式实施,开启了政府依法理财的新局面,也将财税体制改革引向纵深。

作为全面深化改革中最难啃的“硬骨头”之一,新一轮财税体制改革在2014年迈出重要的第一步——党中央审议通过了《深化财税体制改革总体方案》,这份酝酿已久的改革方案不是解一时之弊,而是着眼长远机制的系统性重构。

一年来,从完成《预算法》大修,打响预算管理体制改革改革的“先头炮”,到加强“修明渠、堵暗道”的地方政府性债务管理,10省市开展地方政府性债务自发自还试点,构建旨在“亮出政府全部”家底的政府综合财务报告制度……预算管理体制改革全面推开。

与此同时,铁路运输、邮政服务和电信业纳入全国营改增试点;煤炭资源税从价计征改革在全国实施;推进环境保护立法起草;完善小微企业税收优惠……税制改革也有序推进。

改革春潮竞相涌流。2014年,除了财税体制改革,金融、土地、国企、价格等一系列以往想改不能改、想动未动的关键领域改革,在党中央、国务院的强力推进下取得重大突破。

让静态的土地“流”动起来,使沉睡的资源“活”起来——2014年,农村土地制度改革“破土”。中央全面深化改革领导小组第五次、第七次会议分别审议通过了《关于引导农村土地经营权有序流转发展农业适度规模经营的意见》《关于农村土地征收、集体经营性建设用地入市、宅基地制度改革试点工作的意见》。

按照在坚持农村土地集体所有的前提下,促使承包权和经营权分离的改革思路,全国多地不断推进土地合理流转和适度规模经营,创新农业经营主体。年初,为此项改革配套的农村土地承包经营权确权颁证登记已在全国全面启动,农业部宣布力争五年内完成全部确权颁证工作。

国企改革稳步推进。继上海在去年率先出台国企改革方案之后,三分之二省份也出台相关改革方案,深化国有企业改革、国有资产管理体系改革和发展混合所有制经济等国企改革顶层设计及关联性改革方案正在深入研讨。

2014年8月,中央全面深化改革领导小组还审议通过了《中央管理企业主要负责人薪酬制度改革方案》《关于合理确定并严格规范国有企业负责人履职待遇、业务支出的意见》,推动规范国有企业收入分配秩序,调整不合理的偏高、过高收入,根除按职务设置消费定额并量化到个人的做法。

一年来,一系列扩大对外开放的改革组合拳打出,推进同有关国家和地区自贸区谈判,健全外

商投资安全审查机制,修订外商投资产业指导目录,有序推进通关便利化改革,着力构建开放型经济新体制……

2014年收官之际,广东、天津、福建获批成为继上海之后我国自贸试验区“家族”的新成员。同步扩大的,还有运行一年多的上海自贸区试验区区域。

“上海自由贸易试验区是块大试验田,要播下良种,精心耕作,精心管护,期待有好收成,并且把培育良种的经验推广开来。”2014年5月,习近平总书记考察上海自贸区时曾如此表示。如今,试验区的“扩围”,彰显我国深化改革的坚定决心。

“以前进口生物样品的审批时间至少1个月,如今压缩到了3至5天。”设在上海自贸区内的医药研发外包服务公司药明康德充分感受到改革带来的红利。一年来,该企业已进口实验用生物材料超过900批次,98%的样品都能在预定时间到达实验室。

一年来,一系列着眼改善民生的改革推出,完善促进小微企业发展、就业创业的税收政策,统一城乡居民基本养老保险制度等。

一系列重大改革的背后,是中央对全面深化改革的精密部署。中央经济体制和生态文明体制改革专项小组自成立以来,专项小组先后召开了3次全体会议,以及3次联络员会议、19次专题会议、32次改革工作协调会议,并组织开展了一系列调查和研究,特别是专项小组组织20多个部门、60多人组成五个调研组,开展国有企业改革调研,并牵头形成了调研报告,确保一项项重大改革有序推进。

“在中国这样一个拥有13亿人口的国家深化改革,绝非易事。中国改革经过30多年,已进入深水区,可以说,容易的、皆大欢喜的改革已经完成了,好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头。”习近平总书记此前接受俄罗斯电视台采访时曾表明此番关键领域改革之艰。

筑梦“APEC蓝” 生态文明体制改革迎难而上

2015年第一个工作日,北京市环保局通报,2014年北京PM2.5年均浓度85.9微克/立方米,同比下降4%;全年PM2.5一级优良天数达93天,同比增加22天。2015年北京提出,更大力度治理努力使PM2.5年均浓度同比下降5%左右。

“APEC蓝”,成为2014年最能体现百姓心声的词汇。习近平总书记在APEC会议上承诺要实现“APEC蓝”;国家发展改革委说,到2030年会实现“APEC蓝”;广大国民更是期盼它能早日到来。

自2014年2月底中央全面深化改革领导小组第二次会议审议通过《关于经济体制和生态文明体制改革专项小组重大改革的汇报》以来,围绕中央对生态文明制度建设的部署,各地区积极行动,生态文明体制改革迎难而上,积极试点,稳慎探路。

提高排污费征收标准,扩大征收范围,加大处罚力度,推进排污权有偿使用和交易试点,开展环境污染第三方治理试点,强化节水水促,开展水权

试点,出台国有林区改革指导意见和国有林场改革方案,推动市县“多规合一”试点,提出建立国家公园体制试点方案……一项项改革探索中,生态文明制度建设的总体思路日益清晰。

生态文明建设同经济建设密不可分。当前雾霾频发等环境问题的本质上是经济建设中的不当行为造成的。推进生态文明建设,既要建立一套系统完善的生态文明制度,也要统筹考虑经济体制改革,这样才能从“末端治理”转向“源头防控”。二者放在一起,符合经济规律、自然规律和改革规律。

十八届三中全会提出:“山水林田湖是一个生命共同体”,强调自然资源统一保护和修复的重要性,以及对自然资源实施统一管护的思路。

2014年12月22日,李克强总理签署国务院令,《不动产登记暂行条例》将于2015年3月1日起施行。全国土地、房屋、草原、林地、海域等不动产统一登记,无疑将进一步扫清自然资源统一管护的产权管理障碍。

没有规矩,不成方圆。依法治国,依法治污,正成为全党全民的共识。

2014年修订通过的环境保护法已于2015年1月1日正式实施,这一环境领域的基本大法将环境保护融入经济社会发展,明确规定国家建立跨行政区域的重点区域、流域环境污染和生态破坏防治协调机制,实行统一规划、统一标准、统一监测,实施统一的防治措施,释放出更强有力的环保监管信号。

此外,2014年12月举行的中央经济工作会议,第一次就我国国土环境承载力问题作出了明确判断,更令业界人士高度关注,强调从资源环境约束看,环境承载力已经达到或接近上限,必须顺应人民群众对良好生态环境的期待,推动形成绿色低碳循环发展新方式。

向污染宣战,实施最严格的环境保护,转变经济发展方式,逐步减少高能耗、高排放工业发展,淘汰落后产能,发展第三产业,优化能源结构——新常态下的发展,将不再只有枯燥的GDP数字,而是更加注重百姓的生命健康、生活品质与生存环境。

走过2014,迎来2015.全面深化改革关键之年,改革依然任重道远。中央确定的经济生态领域8个具有“四梁八柱”性质的综合性改革方案,目前除财税体制改革总体方案已经通过,其余深化国企改革、完善金融市场体系、深化科技体制改革、深化农村改革、构建开放型经济新体制、生态文明体制改革、深化住房制度改革等7个方案仍在等待出台。新的一年,更需要一鼓作气,势如破竹地把改革难点攻克下来,落到实处。

同时,随着经济发展进入新常态,人们将逐渐转变对经济增速的敏感。可以预见,未来经济发展的新常态将与人们自身的“心常态”相互融合,改革红利持续释放,为中国经济社会描绘一幅更加壮丽的时代画卷。

(新华社北京1月8日电)

□新华时评

让干部吹不起“数字牛皮”



独木成林

新华社发 朱慧卿 作

□新华社记者 陈诺 冯国栋

近日,在全国统计工作会议上,国家统计局提出,始终将弄虚作假作为统计领域最大腐败予以坚决惩处。“数字上的腐败”危害极大,与干部腐败之间有千丝万缕的联系。目前各地正在统计全年经济数据,应尽快出台严厉措施,打击“数字上的腐败”,让干部吹不起“数字牛皮”。

地方统计造假多年来屡禁不止。地方统计总和长期高于全国总量,被戏称为一年一度的“数据抬架”。

数字造假危害极大。统计数据是各级政府、研究机构、社会大众赖以判

断、分析社会经济活动的“温度计”,是宏观决策、宏观调控政策的依据。“温度计”失准,会导致管理无序,决策失误,并由此损毁政府的公信力。

不可否认,“数字出官”的潜规则让一些干部热衷插手统计事务,加上干部考核体系不完善,一些人想走升迁捷径,就急着想制造一些“好看”的GDP。安徽省原副省长王怀忠,湖北天门市委书记张江平等,都是数据造假“高手”,权力之笔一挥便抹去不堪的成绩,换来一时升迁的门票,结果越走越偏,自掘坟墓。

干部敢吹“数字牛皮”,一方面因为统计造假的违法成本偏低,惩治乏力。统计法中虽明确了伪造、篡改统计资料的,要对直接负责的主管人员和其他直接责任人员,由任免机关或者监察机关依法给予处分,违反统计法规定,构成犯罪的,依法追究刑事责任。然而从近些年法官通报和媒体曝光来看,鲜有干部因此被追究责任,这在一定程度上纵容了干部吹“数字牛皮”,使违法违规常态化成心照不宣、心安理得的“潜规则”。

另外一方面,各级统计部门是同级政府直属机构,经费和人事管理都缺乏独立性,很难跳出“拿人手短”“吃人嘴软”的怪圈,不能超脱于地方政府利益之外,容易沦为吹“数字牛皮”的“帮凶”。

当前恰逢全面深化改革的关键期,改革决策需要准确的统计数据。严防“数字上的腐败”,制伏“数字老虎”,首先要架好法治的高压线。要完善统计法相关细则,加大惩处力度,形成打假的高压态势,让干部不敢吹“数字牛皮”。

同时,还要立足国家治理体系的现代化,升级统计体制,改变过去层层上报模式,淡化GDP等数据在地方考核中的分量,突出考核实效,让干部远离“数字上的腐败”。

(新华社北京1月8日电)



伟五名烈士追悼会在天河园举行。清晨6时30分,载有五名烈士灵柩的灵车从西华苑出发,广大市民沿途为烈士送行。

新华社记者 王松 摄



融合了多项先进的技术和标准的中石化中原油田仿真火灾应急救援消防培训基地一期工程日前完工,仿真火灾模拟点、火装置顺利通过有关部门验收。该基地包含了石油开采、油气储运、建筑物等30多个模拟训练科目,有助于提高应急救援人员的综合实战能力。

新华社发(全江 摄)

送别

1月8日,群众在路旁送别五名烈士。

当日,黑龙江哈尔滨“1·2”火灾抢险救援中牺牲的赵子龙、傅仁超、张晚凯、侯宝森、杨小

演练

1月8日,在河南省濮阳市,救援人员在新落成的中国石化中原油田消防培训基地的仿真火灾模拟装置区参加应急救援演练。

捐书

1月6日,一名社区居民(左)将她捐赠的书籍交到“书香驿站”志愿者手中。

当日,由公益组织和社会爱心人士捐助的“书香驿站”在北京西城区新街口街道玉桃园社区启动。据介绍,“书香驿站”是集书籍漂流、读书会、沙龙等文化服务为一体的社区公益文化项目,通过“百姓捐书百姓看”的形式探索全新的社区公益服务模式,号召更多的市民读书爱书。

新华社记者 李鑫 摄

2014年各类粮食企业粮食收购量首次突破7000亿斤。2015年1月8日 国家粮食局局长任正晓透露。2014年全年各类粮食企业的粮食收购量总量达7298亿斤,同比增加409亿斤。

“猎狐2014”之“刁狐”评点

新华社北京1月8日电(记者罗沙 邵伟)历时半年的“猎狐2014”专项行动,公安部门从69个国家和地区猎回外逃经济犯罪“狐狸”680只。

犯了事儿就往外跑,“狐狸”们可谓机关算尽。不妨让我们来评点一下,这当中最“刁”的“狐狸”是哪几只。

【最能藏:浙江叶某】680人中潜逃时间最长的是浙江叶某,潜逃22年,可谓“最能藏”。

2014年12月10日,浙江公安机关通缉的涉嫌贪污罪潜逃意大利22年的经济犯罪嫌疑人叶某被缉捕回国。

【最能躲:福建魏某】2014年11月25日,福建公安机关通缉的涉嫌集资诈骗3000万元潜逃境外的经济犯罪嫌疑人魏某从瓦努阿图被缉捕回国。

【最耗神:上海张某】2014年9月18日,上海公安机关通缉的涉嫌金融凭证诈骗1000万元潜逃境外的经济犯罪嫌疑人张某,经过境外工作组长达一个半月的艰苦努力,终于被押解回国。

【最能坑:北京李某】2014年11月30日,北京公安机关通缉的涉嫌非法吸收公众存款38亿余元潜逃越南的经济犯罪嫌疑人李某被劝返回国,此乃“猎狐2014”行动中涉案金额最大的案件。38亿余元,李某当属“最能坑”。

【最能跑:河南周某】2014年9月24日,河南公安机关通缉的涉嫌非法吸收公众存款1亿元潜逃哥伦比亚的经济犯罪嫌疑人周某被成功缉捕并押解回国。

【最狡猾:福建魏某】2014年11月25日,福建公安机关通缉的涉嫌集资诈骗3000万元潜逃境外的经济犯罪嫌疑人魏某从瓦努阿图被缉捕回国。

【最耗神:上海张某】2014年9月18日,上海公安机关通缉的涉嫌金融凭证诈骗1000万元潜逃境外的经济犯罪嫌疑人张某,经过境外工作组长达一个半月的艰苦努力,终于被押解回国。

【最能坑:北京李某】2014年11月30日,北京公安机关通缉的涉嫌非法吸收公众存款38亿余元潜逃越南的经济犯罪嫌疑人李某被劝返回国,此乃“猎狐2014”行动中涉案金额最大的案件。38亿余元,李某当属“最能坑”。

【最能跑:河南周某】2014年9月24日,河南公安机关通缉的涉嫌非法吸收公众存款1亿元潜逃哥伦比亚的经济犯罪嫌疑人周某被成功缉捕并押解回国。

【最狡猾:福建魏某】2014年11月25日,福建公安机关通缉的涉嫌集资诈骗3000万元潜逃境外的经济犯罪嫌疑人魏某从瓦努阿图被缉捕回国。

【最耗神:上海张某】2014年9月18日,上海公安机关通缉的涉嫌金融凭证诈骗1000万元潜逃境外的经济犯罪嫌疑人张某,经过境外工作组长达一个半月的艰苦努力,终于被押解回国。

【最能坑:北京李某】2014年11月30日,北京公安机关通缉的涉嫌非法吸收公众存款38亿余元潜逃越南的经济犯罪嫌疑人李某被劝返回国,此乃“猎狐2014”行动中涉案金额最大的案件。38亿余元,李某当属“最能坑”。

【最能跑:河南周某】2014年9月24日,河南公安机关通缉的涉嫌非法吸收公众存款1亿元潜逃哥伦比亚的经济犯罪嫌疑人周某被成功缉捕并押解回国。

【最狡猾:福建魏某】2014年11月25日,福建公安机关通缉的涉嫌集资诈骗3000万元潜逃境外的经济犯罪嫌疑人魏某从瓦努阿图被缉捕回国。