

# 我是公民,为“权利的细节”发问

□新华社记者 王晓磊 黄安琪 郝方甲

权利法定。有多少权利,在你不知不觉中就被侵犯?又有多少权利,被你懵懵懂懂放弃了?

“‘大盖帽’可以随便扣押我身份证吗?”在网上,这个问题被问了一万多次。尽管2004年施行的居民身份证法早已规定:不能!却仍有许多人不知情。

公法领域“法无明令授权不可为”。了解公权力的“边界”,是保护我们自己权利的第一步。

依法治国的时代,人们越来越关心“权利的细节”。他们以“公民”的身份,为了自己的权利发问。

## 我问城管,为我那小小的货摊

32岁的残疾青年小贩张平,想对城管发问:“你们是否有权力没收我的东西?没收时是否要开条子?万一损坏了怎么办?”

张平幼时因事故失去了右腿,小小年纪就辍学离乡,以擦鞋、卖报纸为生。曾辗转多个城市,他,遇到过形形色色的城管队员。

“有的城管执法比较文明,遇事能耐心解释,”但也有执法人员命令他:“报料不许放地上,只能用手捧着卖。张平担心报纸被没收,只好双手抱着几十份报纸杂志,用仅有的一条腿站了很久。

城管究竟有没有权力没收东西?这个问题始终让他疑惑。

我们找来了执法者为他解答——上海市闵行区城市管理行政执法局执法大队新虹中队执法人员孔维明。

“以上海为例,查处占道设摊,主要依据《上海市市容环境卫生管理条例》,可以暂扣当事人经营兜售的物品和与违法行为有关的工具,无没收权。暂扣时要开具暂扣单。当事人接受处理后,城管执法部门应及时返还。”

孔明为张平支招:如果物品损坏,当事人可以提出行政赔偿;而如果对暂扣物品有异议,可以提出行政复议或向法院进行行政诉讼。

“地区不同,规则可能不一。”重庆壹地律师事务所律师柯振强说,重庆2010年出台《市政管理检查行为规范》后,不准没收摊贩商品。

柯振强表示,支持张平的发问。摊贩的每一张报纸、每一枚水果上,都负载着法律赋予的义务和权利。

## 我问警察,为我神圣的证件

“什么样的人才可以拦住我,看我的证件?”提问者熊国宾,一名来自江西的青年农民工。他每天的工作,是切割塑钢材料,将它们和玻璃组装成门窗。从北京到新疆,许多城市的房子里都安装着他的劳动成果。

他对证件的关注,是从暂住证开始的。“常能遇到有人查证件。特别是收容遣送办法没取消时,没暂住证被抓到就罚五十、一百,还被警告要遣送回家。”

当有伙伴从老家来,他总是晚上带朋友参观城市。“说是看夜景,其实更安全。”令他心存疑惑的是,要求查看他证件的人,并不主动出示证件。

“究竟谁有资格查我的证?我可不可以先要求他亮证?我的身份证‘大盖帽’可不可以扣押?”

“任何组织或个人不得扣押居民身份证。”重庆渝中区公安分局法制支队支队长周庆说,除非是公安机关依照《刑事诉讼法》执行监视居住强制措施的情形。

他表示,依据《居民身份证法》,只有人民警察依法执行职务,在五种情形下,经出示执法证件,可以查验居民身份证。例如对有违法犯罪嫌疑的人员,需要查明身份的;依法实施现场管制时,需要查明有关人员身份等。对于出示证件后的公安民警的合理合法要求要积极配合。

遇到不明身份的“神秘人”要查身份证?周庆

说,第一要确定是不是民警,一是看警服,二是看警官证。如还有疑问,可到附近公安机关派出所或警务室核实。

律师柯振强则提醒,民警查验身份的几种情形中,有一种是“法律规定需要查明身份的其他情形”,这里的“法律”可不是“红头文件”或地方性法规、条例,而应是全国人大及其常委会制定的规范性法律文件。

我问法官,为我“风能进、雨能进”的老屋

我的老房子如果被强制征收,我不接受补偿条款怎么办?会不会“买个菜回来”就被强拆了?提问者徐品熙老人是新疆库车人。七年前他和妻子迁居外地,用大半辈子的积蓄买下一套老屋。房子有近三十年历史,颇为老旧。

近来,老房“要拆”的传闻不断,再加上一些关于强拆的负面新闻不时见诸报端,让老人对房子无比关心,恨不得天天在家守着。

他的问题,我们带到了重庆江北区法院副院长长方剑磊。他表示,最高人民法院《关于办理申请人民法院强制执行国有土地上房屋征收补偿决定案件若干问题的规定》规定,征收补偿决定如存在七种情形,人民法院应裁定不准予执行。其中包括:“明显缺乏事实根据”、“明显违反行政目的,严重损害公共利益”、“严重违反法定程序或者正当程序”等。

此外,时间也是权益,要当心“坐等误期”。上海市律师协会不动产征收业务研究委员会副主任马永健提醒,如果在法定期限内不申请行政复议或不提起行政诉讼,又在规定的时间内不搬迁,市、县政府是可以申请强制执行的。

需要注意的是,“上述期限都是从文书送达才开始计算的。即使你拒绝签收,征收方也应根据法律规定采取‘留置送达’。如果对方只是将文书往信箱或门缝中一塞,送达程序就存在问题,

你就可向法院提出文书没有送达,不应强制执行。”马永健表示。

一味回避、暴力抗拒、坐等协商都不理智。守护老房,就要走出老房,依法维权。法律给的“武器”,不妨用得充分些。

## 我问交警,为我疑惑的罚单

“当女司机的雨刮忽然在晴天开动,小心她要转弯了”——人们这样调侃“不靠谱”的女性驾驶员。

上海市民顾月兰认为,再靠谱的司机,都难免无意违章。她最担心遇上“橡皮筋执法”,“交警有自由裁量权,依下限罚还是上限罚,到底谁说了算?”

内行人支招:首先,为了避免一线执法人员滥用自由裁量权,一些地方已经在法定处罚标准范围内进一步具体确定处罚规定。了解这些具体规定,对维权有好处。

上海市公安局嘉定分局交警支队一中队交警曹华说,上海市对道路交通安全违法行为的处罚作了明确的规定。“执勤民警一旦在执法仪上输入违法条款代码,系统会自动生成处罚标准,如具体扣分和罚款数额,这些都是一线执法人员无法更改、系统统一设定的。”

那么其他地区呢?有20多年执法经验的江西南昌交警王刚说,以无证驾驶机动车为例,《道路交通安全法》规定罚款上限是2000元。南昌根据本地经济发展、群众收入水平等综合考虑,规定无证驾驶机动车罚款500元。

“人们的问号,反映了一定的现实情况。”行政法学专家、中国政法大学副校长马怀德说,执法不严谨、不规范甚至损害公民权益的事时有发生。

群众的每一个问题,都是一种期盼,更愿执法者的每一个回答,都是一次自律。程序上的正义和细节上的严谨,应当成为执法中的常态。

(新华社北京1月6日电)

# 上亿“黑卡”充斥市场 危害蔓延谁之责?

□新华社记者 高亢 华晔迪 张辛欣

金融街豪华酒店总统套房,某老总盯着桌上三部手机,其中一部仅用于单线联络“神秘”人物。一旦交易达成,这部仅发过几次短信接听过几次电话的手机和“黑卡”,马上被物理消灭化为无形。老总与这位“神秘”人物之间的此段交往也随之灰飞烟灭,无从查证。

这是小说里的情节,但在现实生活中却并不少见。不法分子利用“黑卡”实施犯罪,危害蔓延惊人。

## 罪恶借“黑卡”遁形

2014年的一天,安徽孔大叔接到自称其儿子美国留学同学的电话,一番花言巧语之后孔大叔被骗汇款15万元。后经公安机关长期艰苦侦查,抓获一个利用“黑卡”诈骗团伙,据介绍,该团伙平时利用100多张“黑卡”进行各类诈骗犯罪。

这样的案例不胜枚举,看似普通的小小“黑卡”,在不法分子手中就变成了“致富利器”,直戳用户软肋。

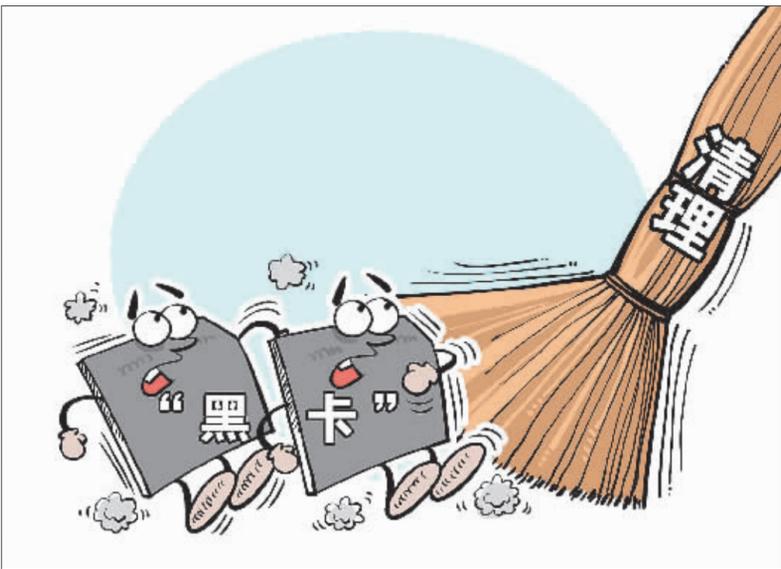
尽管我国已于2013年9月1日全面实施电话用户真实身份信息登记,但时至今日,“黑卡”市场依然火爆,仅中国移动没有办理实名认证的电话卡用户数量就近1.3亿户。

数以亿计未经身份登记的“黑卡”在社会上流通,其使用者好似披了一件哈利波特的“透明衣”,逍遥在法律监管之外。

“不法分子和非法机构利用‘黑卡’没有使用者身份登记特点,进行非法交易、诈骗、广告、色情传播或恐怖活动等非法勾当。”联友电讯首席分析师曾轶告诉记者,“黑卡”在刑事案件追踪罪犯方面给政府监管带来空前困难和麻烦,严重威胁社会公共秩序和安全。

## 谁在使用“黑卡”?

记者采访发现,逃避监管、从事非法活动是



扫除

新华社发 大巢作

“黑卡”使用者的共同特点,而由于“黑卡”的屡禁不绝,其所形成的各类危害仍在蔓延:

2014年3月,安徽宿州“3·11”网络贩卖枪支案中,涉案团伙利用1200多个非实名制电话联系方式,以快递的形式向社会兜售大杀伤力气枪;

2014年12月,河北李某家人被人绑架,3名犯罪嫌疑人通过事先准备好的若干个非实名制号码向李某索要2000万元人民币……

在证券市场,暗箱操作频现、操纵横行,“黑

卡”服务于股票市场灰色地带里的一举一动,很多被查出“老鼠仓”的基金经理,手中都有很多部手机和非实名制电话卡,操作着不同的股票账号,进行着股市里的罪恶勾当。

不仅如此,“黑卡”还经常被极端分子利用,在新疆等地区传播反动恐怖信息;被刑事犯罪分子当作非法联络的捷径;被不良广告商作为大赚黑心钱的扰民手段。

“黑卡”不仅掩护了不法分子,也成为腐败分

子作恶的有力助手。业已查证的案件显示,一些官员使用多个号码,专门从事权钱交易。

## 屡禁不绝谁之责?

既然有如此种种危害,人们不禁要问,“黑卡”从何而来?又为何在“实名制”实施一年多后仍然得以存在?走走市场就能窥见端倪,“黑卡”泛滥的背后少不了运营商的默许。

记者近日在北京马甸邮币卡市场走访发现,三家基础电信运营商的电话卡一应俱全,20元、50元话费号码卡都以双倍价格出售,月租费5元的电话卡甚至卖到了200元。而这些卡大多来自运营商。

尽管每张卡上都明确标明必须经过身份登记后方可使用,但店家承诺用户自己不必进行身份确认,有些必须要输入身份信息的由店家协助,用户自己的身份并不会暴露。

“实名制在技术上没有问题,‘黑卡’如此泛滥根源还在基础电信运营商。”通信专家项立刚一针见血。

据记者了解,近年来,运营商为打击“黑卡”采取了专门的管理办法和相关措施,但基于传统绩效考核制度,基层运营商往往阳奉阴违,向社会发放部分非实名制电话号码卡或延缓老用户实名制的过程,以提高业务量和收入。

“国家主导推动治理‘黑卡’专项行动,推广实名制,此举利国利民,但是这与运营商总部给地方分公司制定的绩效考核之间有冲突,三大运营商必须做出调整,杜绝‘黑卡’。”项立刚说。

专家认为,监管部门应从源头抓起,制定相应规定,对于基层运营商严管、严控和严罚;运营商总部也应重新调整电话实名制措施,并将其纳入地方考核中来,社会各方面力量一起努力,让“黑卡”无处遁形。

(新华社北京1月6日电)

## 死亡公告



●该人为成年男性,我站救助后因不能提供姓名、地址等个人情况,于2014年3月10日送养机构临时安置,2014年12月6日突

发疾病送入信阳市第一人民医院治疗,因医治无效于2014年12月23日死亡。  
信阳市救助站  
2014年12月24日



●该人为女性,约60岁左右,我站救助后因不能提供姓名、地址等个人情况,于2014年4月30日送养机构临时安置,2014年12月24

日突发疾病送入信阳市第一人民医院治疗,因医治无效于2014年12月26日死亡。  
信阳市救助站  
2014年12月26日



●该人为男性,约50岁左右,我站救助后因不能提供姓名、地址等个人情况,于2013年10月15日送养机构临时

安置,2014年12月29日死亡。经法医鉴定,属自然死亡,特此公告。  
信阳市救助站  
2014年12月30日

## 声明

●兹有周明华所有的房屋坐落于浉河区五星乡平西村十三组,房屋所有权证号为信房权证浉河区字第065837号(共有权证号为信房权证浉河区字第020061号),为混合结构壹套,建筑面积为151.92平方米,因不慎丢失,特声明作废。  
声明人:周明华 黄德前  
2015年1月7日

●兹有潢川县付店镇周洼村村委会公章壹枚,因不慎丢失,特声明作废。

●兹有信阳市工商局机关生活服务中心的银行开户许可证(核准号:J5150000377601),因不慎丢失,特声明作废。

●兹有潢川县成强粮贸有限责任公司营业执照副本(证号:41152600006670),因不慎丢失,特声明作废。

●兹有信阳市红房子食品有限责任公司税务登记证副本(证号:税登字41150241150271号),因不慎丢失,特声明作废。

●兹有信阳市浉河区出山店生态茶叶专业合作社组织机构代码证正、副本(证号:063813471),因不慎丢失,特声明作废。

●兹有信阳华祥电力建设集团有限公司的一宗土地,位于信阳市平桥中心大道西侧、平桥烟草局北侧,面积为15.3亩(该土地系原信阳县电业局电器安装公司办公使用),其国有土地使用证(证号:信市国用(1998)字第364号),因不慎丢失,特声明作废。

## 中国移动通信集团河南有限公司2008-2013年GSM网TD-SCDMA网基站建设项目竣工环境保护验收(专项行动)公示信息

根据《建设项目竣工环境保护验收管理办法》和环办(2003)26号关于《建设项目竣工环境保护验收公示的通知》的相关规定,建设单位或者委托的环境保护竣工验收调查机构在编制竣工环境保护验收调查报告的过程中,应当在报送环境保护行政主管部门审批时,向公众公告建设项目相关信息,现将建设项目相关信息公告如下:

一、建设项目概要:  
中国移动通信集团河南有限公司2008-2013年基站竣工环境保护验收项目(专项行动)包括信阳业务区已建基站222个,固始业务区75个。具体情况如下:

建设项目地点	GSM	TD-SCDMA	总计	环评批复文件号
信阳业务区	130	92	222	豫环审【2009】231号、豫环审【2011】191号、豫环审【2013】227号
固始业务区	35	40	75	豫环审【2011】191号、豫环审【2013】238号

2014年6月,河南移动公司委托中国电子工程设计院针对上述建设项目开展竣工环境保护验收调查工作。本次验收调查采取了抽样的方法,重点选择周围存在环境敏感点,有投诉或有代表性的典型基站开展现状调查,根据监测结果及环保措施执行情况等调查核实项目对环境的影响,并提出补充措施与建议。

二、建设项目对环境造成的影响的概述:  
中国移动通信集团河南有限公司2008-2013年GSM网、TD-SCDMA网基站建设项目竣工环境保护验收调查项目(专项行动)信阳及固始业务区基站一般采用四角塔、美化天线、增高架的方式架设基站发射天线,其中部分基站需要建设地面铁塔和小型机房,需要永久占用部分土地,但其建设规模小,对周围环境影响有限;另一部分基站建设于城市建筑物的楼顶,利用现有房间作为机房,其建设过程中对周围环境影响较小。

基站运行期间的主要功能是通过天线接收和向周围环境发射无线电信号,实现移动通信的目的,从而对电磁辐射环境产生影响;同时,机房内的空调设备室外运行时会产生一定的噪声;由于基站为无人值守,基站运行期间不存在废水、废气污染。

三、预防或减轻不良环境影响而采取的对策和措施:  
对基站进行合理选址,优化网络设置,设置有效的水平和垂直防护距离,设备采取优选低噪声的空调等,设备安装时尽量远离居民住宅和文物保护单位。

四、竣工环境保护验收调查报告提出的验收结论的要点:  
中国移动通信集团河南有限公司2008-2013年GSM网、TD-SCDMA网基站建设项目(信阳及固始业务区)竣工环境保护验收调查项目(专项行动)在建设和试运行过程中采取了有效的污染防治措施,典型基站电磁辐射功率密度均低于国家标准(电磁辐射防护规定)(GB8702-88)的要求,满足本项目验收评价标准,即公众照射导出限值低于8μW/cm<sup>2</sup>,建议本项目通过竣工环境保护验收。

五、公众查阅竣工环境保护验收调查报告信息以及公众认为必要时向建设单位或者其委托的环境保护竣工验收调查机构索取补充信息的方式及期限:  
方式:中国移动通信集团河南有限公司网站 http://www.ha.10086.cn/ 中国电子工程设计院 http://www.ceedi.com.cn/ 期限:自公示之日起10个工作日内。

六、公众提出意见的主要方式:  
公众可以在有关信息公开后,以信函、电子邮件或者按照有关公告要求的其他方式,向建设单位或者其委托的环境保护竣工验收调查机构、负责审批竣工环境保护验收调查报告的环境保护行政主管部门,提交书面意见。

(1)建设项目的建设单位名称和联系方式:  
建设单位:中国移动通信集团河南有限公司  
联系电话:18837613766 电子邮件:wangkuizhang@h.chinamobile.com

(2)承担环境保护竣工验收调查机构的名称和联系方式:  
验收单位:中国电子工程设计院 联系地址:北京市万寿路27号  
联系电话:0371-55016603 电子邮件:lichenyshi@163.com

(3)验收调查报告审批单位的名称和联系方式:  
审批单位:河南省环境保护厅  
联系电话:0371-66309125

『字』说一〇一五一通

□新华社记者 崔文毅

新年上班第一天,发个“通”知;开年事多,大家要互相“通通气”,多一些“通盘”考量;健康事大,大家要开窗“通通风”,少一些“通宵”伤身;家庭事杂,记得跟家人“通通话”,加一些“通融”暖心;另外,希望每天上下班能够一路“通顺”……

这样的“通情达理”,自是换来“心意相通”“通力合作”。

无论万语千言,“通”就是一座桥梁,连通你我心意,贯通过去和未来。

不管世事变迁,“通”就是一个信念,于百转千回间看曲径豁然通幽,在千锤百炼中让梦想怦然通达。

2015年,又是怎样的一个“通”字了得?

在这一年,我们依然会享受互联网创造的深度互“通”的生活。

我们会继续一次次在网络“购物节”里血拼,我们会继续让移动互联网将我们“地球村”的半径变小、速度变快,继续徜徉、陶醉、迷惑于其间。

在这一年,我们会发现出国护照的“通”畅与货物“通”关的便捷。

我们的护照会越来越受国际上各国的“优待”,签证越来越方便。长三角大通一体化、京津冀一体化通关等改革,将让买卖以更高的效率“通四海”。

在这一年,我们依旧会在堵车的洪流中期待路路畅“通”。

我们除了希望政府管理部门能通晓疏通之道、不一味依赖“限”字外,更期望我们每个人能从出行习惯、文明开车做起,为通途做点贡献。

在这一年,我还是会在情感中的困惑中渴望心灵相通。

这就需要我们在忙碌间与家人、朋友多一些沟通,当我们伏案工作,低头玩手机时,多抬头看看对方的眼、听听对方的话,这样,或许即便是身无彩凤双飞翼,却终于可以“心有灵犀一点通”。

在这一年,国家的发展战略中,也将以“通”字布局、谋篇——

“通向中国梦”。

这个“通”字,换成习主席常说的一句话就是“人民对美好生活的向往,就是我们的奋斗目标”。

2015年新年贺词中,习主席再次强烈宣告:“把人民的期待变成我们的行动,把人民的希望变成生活的现实。”这样来看,2015年,我们的国家必将带领人民创造更多新成就、新辉煌,让通向伟大梦想的中国道路越走越宽广,使广大人民在中国道路上越走越自信。

“互联互通”。

这个在2014年已经家喻户晓的一个词,将在2015年化为国家层面的实际工作、实施步骤。中泰铁路合作不仅助推泛亚铁路中线其他国家与中国的铁路联通,也将带动东线、西线铁路工程。“义新欧”国际货运班列将为中国小商品出口欧洲开辟一条高效、便捷的物流通道。北京至莫斯科高速运输走廊也提上日程,坐着高铁横跨亚欧大陆将不再是梦。

“保持沟通”。

我们是一个崛起中的发展中大国,难免会与邻居磕磕碰碰,这种情况下保持沟通很重要。按照外交方针,2015年我们将同各方保持沟通协调,把共同利益蛋糕做大,共同促进亚洲、世界的和平稳定与繁荣。

“通”,就是我们的向往;“通”,就是我们的追求。

2015年,让我们敲响希望的钟啊,多少期待在心头——

让我们与爱的人心意相通,将相亲相爱进行到底。

让我们所走的路坦途畅通,将拥堵坎坷抛在脑后。

让我们所做的事如愿贯通,将自信从容握在手中。

让我们与中国梦血脉相连,将美好生活紧拥怀中……

(新华社北京1月4日电)