

坚持立行立改 抓紧制度“笼子”

——二〇一四年党风廉政建设系列综述

□新华社记者

党的纪律检查体制改革是全面深化改革的重要组成部分,是党要管党、从严治党的必然要求。

2014年,中央纪委根据《党的纪律检查体制改革实施方案》,立足纪检监察工作实际,坚持从落实“两个责任”、加强派驻机构建设、改进巡视工作等具体问题抓起,立行立改,为党风廉政建设和反腐败斗争提供了制度保障。

抓住主体责任“牛鼻子”

落实党风廉政建设主体责任是党章赋予各级党组织的基本职责。一年来,中央纪委紧紧抓住这个“牛鼻子”,以上率下,一级抓一级,通过约谈、完善履行主体责任情况报告制度、加强舆论引导、强化责任追究等,逐步形成实实在在的工作支撑。

中央纪委领导同志到中央直属机关工委和中央国家机关工委调研,多次主持召开专题座谈会,约谈省(区、市)、中央和国家机关部委、中央企事业单位、国有金融机构党委(党组)书记,要求强化党的观念,落实主体责任,层层传导压力。

对于不认真履行主体责任,抓党风廉政建设不力的,中央态度鲜明:要严肃追究责任。在查处湖南衡阳贿选案过程中,主要领导也被追究责任。

通过一年来的工作,各级党委抓党风廉政建设责任意识明显增强,全党动手反腐败的局面正在形成,为推进纪律检查体制改革提供了有力保障。

一手积极推动主体责任的落实,一手督促纪检机关履行监督责任。

中央纪委深化转职能、转方式、转作风工作,聚焦主责,抓好主业,执纪监督部门数量和人员力量均增到机构和编制总数近70%。省市两级纪检监察机关也相应完成内设机构和人员调整,把更多的力量投入党风廉政建设和反腐败斗争主战场。

强化上级纪委对下级纪委领导

《党的纪律检查体制改革实施方案》提出,要推动党的纪检工作双重领导体制具体化、程序化、制度化,强化上级纪委对下级纪委的领导。一年来,中央纪委研究建立了落实中央八项规定精神月报制度、党员和国家工作人员外逃信息统计报告制度等,下级纪委向上级纪委报告工作制度得以健全。

为落实查办腐败案件以上级纪委领导为主,各级纪委书记、副书记提名和考察以上级纪委会同组织部门为主,强化上级纪委对下级纪委的领导。2014年4月开始,中央纪委在河北、浙江、河南、广东、陕西和国务院国资委、商务部、海关总署开展了改革试点工作。从试点情况看,线索处置进一步规范,查办案件工作力度进一步加大。在总结试点经验基础上,这项改革将于2015年全面推开。

此外,在部分地区、单位纪委书记、副书记的提名考察中贯彻了“以上级纪委会同组织部门为主”的新要求。

在中办国办等新设派驻机构

近期,中央政治局常委会议审议通过《关于加强中央纪委派驻机构建设的意见》,并决定由中央纪委在中央办公厅、中央组织部、中央宣传部、中央统战部、全国人大机关、国务院办公厅、全国政协机关等中央和国家机关新设7家派驻机构。向这些党和国家重要机关实行派驻,这在党的历史上尚属首次。

根据《意见》,下一步,将统一规划,分步实施,通过新设、调整等方式,实现中央一级党和国家机关派驻机构全覆盖。

《意见》同时强调,派驻监督是中央纪委纪检职能的重要组成部分,派驻机构的主业是党风廉政建设和反腐败斗争,首要职责是监督执纪问责。派驻机构要从驻在部门党风廉政建设日常工作中解脱出来,把监督重点放在驻在部门领导班子及中管干部和司局级干部身上。

为了突出派驻机构“派”的权威和“驻”的优势,《意见》提出,中央纪委派驻机构由中央纪委直接领导、统一管理,协助、配合中央纪委职能部门履行相关职责,对中央纪委负责并请示报告工作。派驻机构与驻在部门是监督与被监督的关系。派驻机构办公条件、后勤保障由驻在部门负责,工作经费必须在驻在部门预算中单列。

全面启动专项巡视

《党的纪律检查体制改革实施方案》提出,要实现巡视工作对地方、部门和企事业单位全覆盖,探索开展专项巡视,突出发现问题、强化震慑作用。

为实现上述目标,中央加快了巡视节奏,2014年,中央巡视组共开展3轮巡视,巡视40个地方、部门和中央企事业单位,加上2013年的2轮巡视,已实现对31个省(区、市)和新疆生产建设兵团的全覆盖,发现了一批突出问题和领导干部问题线索,推动查处了一批腐败案件,巡视的强度、力度和效果前所未有,形成了有力震慑,赢得了党心民心。

但是,要真正实现对所有地方、部门和企事业单位的全覆盖,仅靠常规巡视是不够的,必须从程序、时间、对象等固化模式制约中解放出来,进一步改革创新,探索实现全覆盖路径。

为此,2014年11月,中央在前期试点基础上全面启动了对13个单位的专项巡视。与常规巡视不同,专项巡视目标清晰、聚焦问题、突出重点、挖深吃透,虽不求面面俱到,但因更加机动灵活,在威慑力上实际已经形成了“全覆盖”态势。

同时,巡视工作条例修订工作和配套制度建设也提上了日程,依规依纪开展巡视将进一步开创新的局面。

(新华社北京1月4日电)



抓手 新华社发 蒋跃新作

为改革发展提供强大精神动力

——2014年宣传思想文化工作综述

□新华社记者 孙铁翔

2014年是全面深化改革开局之年,一项项综合改革实施方案相继出台,一批批重大改革举措陆续推出,改革总体部署全面展开,在重要领域和关键环节向纵深推进。

激发改革动力,凝聚发展力量。一年来,宣传思想文化战线把围绕中心、服务大局作为基本职责,坚决同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致,积极培育和践行社会主义核心价值观,不断推动传统媒体与新兴媒体融合发展,讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色,推动宣传思想文化工作取得了新进展新成效,进一步巩固了全党全国人民团结奋斗的共同思想基础。

不断用思想理论武装头脑

重视思想理论建设始终是我们党的优良传统和政治优势。一直以来,坚持不懈加强思想理论武装始终是各级宣传文化部门的重要任务。

进入2014年以来,各级宣传思想文化部门深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,紧紧围绕坚持和发展中国特色社会主义的主线,研究回答重大理论和现实问题,坚持问题导向,紧跟学术前沿,注重成果转化,建强人才队伍,推动中国特色社会主义和中国梦宣传教育不断向深入。

——把研究阐释好习近平总书记系列重要讲话精神作为一项重大政治任务,增强对讲话的思想认同、理论认同和情感认同,促进用讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作;

——加强马克思主义、中国梦、中国道路、社会主义核心价值观、社会主义民主等重大理论问题研究,加强全面深化改革、维护国家战略利益和安全等重大现实问题研究,更好服务党和国家事业发展;

——加强马克思主义理论队伍建设,培养造就一大批高素质马克思主义理论人才,为加强党的思想理论建设、推动党和国家事业发展提供有力人才支撑;

——举办哲学社会科学教研骨干研修班和思想政治理论课教学骨干研修班,哲学社会科学教材体系建设有力推进……

此外,为推动全党深入学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,中宣部精心组织编写了《习近平总书记系列重要讲话读本》。自2014年6月23日出版后,短短一周时间,全国就发行了200万册,引起了各地各部门、专家学者和广大干部群众的高度关注和好评。

一年来,一批批着眼全面深化改革、全面推进依法治国的理论成果问世,不断用思想理论武装头脑,更好地服务和党和国家的工作大局。

全方位培育和践行社会主义核心价值观

社会主义核心价值观传承着中华民族的精神基因。实践证明,深刻把握、积极培育和践行社会主义核心价值观,对于引领社会思潮、凝聚社会共识,具有重要的理论意义和实践意义。

各级宣传文化部门大力推动社会主义核心价值观建设,在全社会唱响“三个倡导”24个字,深入持久进行宣传教育,精心设计开展主题活动,在工作内容、领域、载体、对象上抓好贯穿结合融入,全方位推进、全覆盖覆盖,做到具体化系统化,把培育和践行核心价值观的任务落细落小落实,引导广大人民群众不断加深理解认同。

——以建立健全社会信用体系为重点,坚持教育引导与依法监管相结合,坚持集中整治与建立长效机制相结合,推动诚信建设制度化、规范化、长效化,提高全社会的诚信意识和信用水平。深入开展打击新闻敲诈和假新闻专项行动,建设媒体公信力;

——深化中国特色社会主义学习和中国梦想宣传教育,开展多种形式主题活动。如河南省组织开展“中国梦”主题文艺创作活动,组织“中原人文精神精品工程”,推出《永远的焦裕禄》、《大河儿女》等一批新作佳作,使广大人民群众在艺术享受中自觉接受社会主义核心价值观的熏陶;

——广泛开展社会主义核心价值观和民族团结进步教育,倡导社会层面的价值取向,深化学雷锋志愿服务活动、孝敬教育、诚信教育、勤劳节俭教育,广泛开展爱国主义教育;

——从家庭、学校、企业、农村和机关抓起,大力培育传承优良家风、校训、企业精神和乡贤文化,切实抓好党员干部“三严三实”教育,大力开展全国新闻战线“好记者讲好故事”以及“记录时代,记录你我”全国新闻记者公益广告展播活动,同时大力宣传推广时代楷模、最美人物、身边好人……

——一年来,培育和践行社会主义核心价值观已经成为一项凝魂聚气、强基固本的基础工程、战略工程,推动了社会主义核心价值观内化于心、外化于行,进一步凝聚了全党全国各族人民团结奋斗的共识。

着力推进媒体融合发展走稳走快走好

传统媒体和新兴媒体融合发展,直接关系到主流舆论阵地的发展壮大,关系到意识形态领域的安全。习近平总书记指出,要加快传统媒体和新兴媒体融合发展,充分运用新技术新应用创新媒体传播方式,占领信息传播制高点。

2014年8月18日,中央全面深化改革领导小组第四次会议审议通过了《关于推动传统媒体和新兴媒体融合发展的指导意见》。

推动传统媒体和新兴媒体融合发展,既是战略任务,也是紧迫任务。各级宣传文化部门牢固树立

立一体化发展观念,强化互联网思维,坚持先进技术为支撑、内容建设为根本、机制创新为动力、重点项目为抓手、队伍建设为基础,弘扬社会正能量,加快推动传统媒体和新兴媒体深度融合。

——以中央主要媒体为龙头,以重点项目为抓手,坚持传统媒体与新兴媒体优势互补、一体发展,整合媒体资源,创新传播方式,开创媒体融合发展新局面;

——紧盯技术前沿,瞄准和顺应互联网传播移动化、社交化、可视化的趋势,不断以新技术新应用引领和推动融合发展;

——在强调技术引领和驱动的同时,始终把内容建设摆在十分突出的位置,弘扬网络正能量,增强核心竞争力,以内容优势赢得发展优势;

——加快改革创新步伐,调整和完善组织结构、传播体系和管理体制,形成一体化的组织结构、传播体系和管理体制,为融合发展提供坚实保障和有力支撑……

——一年来,传统媒体和新兴媒体融合发展之路呈现出走得稳、走得快、走得好的良好局面。特别是中央主要新闻媒体积极适应融合之路,不断增强传播力、公信力、影响力,进一步巩固了宣传思想文化阵地、壮大主流思想舆论。

推动文艺事业繁荣发展

中华优秀传统文化是中华民族的精神命脉,是涵养社会主义核心价值观的重要源泉,也是在世界文化激荡中站稳脚跟的坚实根基。

“文艺是时代前进的号角,最能代表一个时代的风貌,最能引领一个时代的风气。”习近平总书记主持文艺工作座谈会并发表重要讲话,为繁荣发展文艺事业明确了任务、指明了方向。

文艺章合为时而著,歌诗合为事而作。2014年以来,各部门组织开展了形式多样的主题实践活动,号召广大文艺工作者坚持以人民为中心的创作导向,高扬社会主义核心价值观的旗帜,创作更多无愧于时代的优秀作品,推动文化大改革大发展大繁荣。

中宣部等部门专门开展了“深入生活、扎根人民”主题实践活动,旨在让广大文艺工作者解决好“为了谁、依靠谁、我是谁”的根本问题,树立马克思主义文艺观,鲜明的群众观点,强烈的时代感、正确的价值理念。

通过主题实践活动,使广大文艺工作者采掘文化养分,在深入人民生活中汲取创作营养;创作文艺精品,推出更多打动人、有筋骨有道德有温度的优秀作品;送去文化服务,丰富基层群众精神文化生活;播撒文化种子,通过教、学、帮、带,培养一支不走的文化队伍。截至目前,仅文化部直属文艺单位今年就安排100批次、超过3000人次陆续深入基层一线开展活动。

沉下心来,扑下身子播散文化种子的同时,广大文艺工作者也收获了感动与满足,心灵受到洗

礼。文艺工作座谈会召开以来,广大文艺工作者普遍表示,要牢牢把握中国精神这个社会主义文艺的灵魂,打造更多传播当代中国价值观念、体现中华文化精神、反映中国人审美追求的精品力作。

与此同时,一年来,一个个新政策、新思路激发影视、出版、演艺、游戏、动漫等各领域不断涌现新模式与成果,以促融合、重质量、求实效为特点的文化事业发展已成为经济发展的新亮点。

用中国好声音塑造好国家形象

实现中华民族伟大复兴的中国梦,是当代中国最宏大、最精彩的故事。如何讲好中国故事,传播好中国声音已经成为当前宣传思想文化工作的重中之重。

各级宣传文化部门认真学习贯彻习近平总书记系列重要讲话精神,围绕党和国家工作大局,理顺内外官宣体制,以塑造国家良好形象、维护国家根本利益、传播中华优秀传统文化、服务党和国家对外战略为基本任务,不断加强国际传播能力建设和对外话语体系建设,讲好中国故事、传播好中国声音、阐释好中国特色,营造于我有利的国际舆论环境。

——坚持国家站位、全球视野,加强国际传播能力和对外话语体系建设,加强重大主题对外宣传,创新方式方法,增强对外宣传工作的针对性实效性权威性。

——广泛开展对外文化交流与传播,大力发展对外文化贸易与投资,加大政策扶持力度,综合运用大众传播、群体传播、人际传播方式,着力构建全方位、多层次、宽领域的文化走出去格局,不断增强中华文化的国际影响力。

——全方位、多层次、立体化树立大宣传工作理念,整合力量资源,切实推动内外官宣一体化发展。

——积极传播当代中国价值观念,充分展示优秀传统文化的独特魅力,让国外民众触摸中华文化脉搏,感知当代中国发展活力,使中国的形象在世界上不断树立和闪亮起来。

——大力推介中华优秀传统文化和当代文化创新成果,展示中华文化独特魅力……

——一年来,一个个来自中国的好声音、好故事在国际社会上唱响,生动准确地介绍着中国道路和中国梦,传播当代中国价值观念,展示中华文化独特魅力,进一步增进了中国人民与世界各国人民的了解和友谊。

顺应时代要求,立足中国实际

2015年是全面深化改革的关键之年、全面推进依法治国的开局之年、全面完成“十二五”规划的收官之年,面对党和国家改革发展面临的新机遇新挑战,人民群众提出的新要求新期盼,宣传思想文化工作必将不断开创新局面,为实现中华民族伟大复兴的中国梦提供强大的精神动力!

(新华社北京1月4日电)

2015年中国社会热点前瞻

□新华社记者 韩洁 翟永冠 杨丁森 梁建强

新年的钟声即将敲响。走过2014“深改元年”,在被誉为“深改关键年”的2015年,“十二五”规划即将收官,依法治国方略也将全面推进,中国社会有哪些热点问题值得我们关注和期待?

热点1——

依法治国:全社会各领域推进落实

十八届四中全会将“依法治国”提升到全新高度,并提出180多项重要改革举措。中国政法大学副校长马怀德认为,2015年将是全面推进依法治国的开局之年,在立法、司法、执法等多个环节的改革措施值得期待。

——立法领域:2015年初将公布立法计划,立法重点包括立法法、食品安全法等人大常委会多次审议的项目,以及四中全会明确的项目,涉及经济、文化、市场监管、生态文明建设和网络安全等方面。

——司法领域:2015年司法改革的重点是保证新的司法体制如何顺利启动和运转,如近期成立的最高法院巡回法庭。此外,领导干部干预司法的记录通报和责任追究制度,或将具有具体的落实措施。

——执法领域:国务院法制办正在制定重大行政决策程序条例,这一条例2015年有望出台,给行政机关实施重大决策提供标准和程序,避免“拍脑袋决策,拍胸脯执行,拍屁股走人”的现象。此外,还将大幅减少市县两级的行政执法的种类,大力推进综合执法。

热点2——

经济形势:新常态中更具可持续性

一个经济增速虽然换挡,但增长更趋稳健优质的2015年正向我们走来。世界银行、国际货币基金组织、亚洲开发银行三大国际机构几乎一致预测——2015年,尽管受信贷和投资增长放缓、房地产市场降温等因素影响,中国经济增速会在2014年基础上进一步放缓,但7%左右的增速无疑更稳健,更具可持续性。

国家发展改革委宏观经济研究院副院长马晓河认为,新常态下,增速的放缓为中国经济提供了调整结构促改革的空间,需要在转型中以更大的决心和毅力深化改革,重构新的经济增长点。

热点3——

政府简政放权:从“做减法”到“列清单”

2014年政府在“做减法”方面取得了诸多成效,简政放权、取消大量行政审批项目获得公众

好评。中国行政管理学会理事、华中科技大学公共管理学院教授王国华认为,2015年,“列清单”将成为政府推动职能转变的“新常态”。

——权力清单:责任清单将层级化。王国华说,目前,上海、安徽等多地已经开始结合地域实际,因地制宜明确权力与责任清单。2015年,这样的举措有望在国内广泛推广。

——“负面清单”更具针对性。更多地区将通过“负面清单”来划定“红线”,并对相关的禁止与限制的内容进行明确。

——“法治”与“服务”有望深度融合。法治与服务理念,将实现有机融合,并贯穿于政府职能转变的全过程。“列清单”式的治理方式,将为服务型政府的建设提供更为规范的保障。

热点4——

“三农”问题:突破“四面夹击”推进农业现代化

2014年,中国粮食产量实现“十一连增”。“必须清醒看到当前中国农业可持续发展面临的严峻形势。”农业部农村经济研究中心主任宋洪远说,目前,我国主要农产品价格顶到“天花板”,生产成本“地板”刚性抬升,生产补贴和价格补贴逼近约束“黄线”,资源环境亮起了“红灯”,四面夹击令粮食供求矛盾更加突出。

中央农村工作会议明确提出,农业现代化目前仍是农业发展的突出“短板”。2015年的国家财政投入一个重要投向就是把保障国家粮食安全作为首要任务,支持提高农业综合生产能力,包括加大对产粮、产油和大豆的支持、力推高标准农田建设、支持培育新型生产经营主体等。同时,国家还将支持落实农业休养生息政策措施,继续扩大相关试点,建设资源节约、环境友好农业。

热点5——

收入分配:改革即将提速

备受关注的《中央管理企业负责人薪酬制度改革方案》将于2015年初正式实行,2015年将成为收入分配改革的提速之年。无独有偶,近日机关事业单位和城镇职工养老“并轨”改革方案也将付诸实施。中国劳动学会副会长苏海南认为,养老金“并轨”,已成为广义收入分配体系改革的重要突破口和抓手。

“中国未来发展能否避开中等收入陷阱,能否重启未来发展新动力,都系于分配改革。”财政部材料所所长刘尚希建议,2015年应抓住契机进一步深化收入分配相关改革,包括抓紧推进综合与分类相结合的个税所得税改革有关工作,更好发挥税收调节收入差距作用。

热点6——

反腐:呈现四大趋势

经过2014年“疾风暴雨”式的反腐,清华大学廉政与治理研究中心主任程文浩认为,2015年反腐败工作将呈现四大趋势。

——“法治化”:将进一步加强公共权力的普查、清理、确认、公开工作,对于各反腐部门之间的权利义务、分工协作关系,将以法律形式固定下来。

——“社会化”:反腐将不再局限于党政部门的廉政建设,而致力于构建廉洁社会,为廉政建设奠定坚实的社会基础。

——“国际化”:中国将加快同更多国家签订双边司法合作协议,抓住外逃人员的目的地、中国投资的主要流向国、国际金融枢纽等重要节点进行打击。

——“信息化”:在大数据时代,各部门通过充分和主动的信息共享,提高对关键岗位关键人员的监控能力。

热点7——

国企改革:力度进一步加大

二十余个省份出台国企改革方案,国资委启动“四项改革”试点,中石化迈出混改实质性步伐……十八届三中全会以来,各层面关于国企改革动作不断。中国企业改革与发展研究会副会长李锦表示,2015年国企改革将会在薪酬制度、改革“路线图”等方面取得突破。

——启用新的薪酬制度。人社部宣布,72家央企负责人即将率先在2015年初启用新的薪酬制度,国企改革迈出重要一步。据测算,改革后央企主要负责人薪酬水平将不超过央企在岗职工平均工资的7到8倍,而目前央企主要负责人与职工薪酬差距在12倍左右。

——国企改革“路线图”将出台。随着国务院国有企业改革领导小组成立,国企改革中央层面已经基本确立各部委的职能和分工,由包括国资委、发改委、财政部和人社部等部委都在积极推进和制定相应的改革方案,预计最快于2015年上半年出台。

热点8——

高考改革:破局之年亮点多

无论是国务院印发的《关于深化考试招生制度改革的实施意见》,还是教育部近日发布的《关于普通高中学业水平考试的实施意见》《关于加强和改进普通高中学业综合素质评价的意见》,无不预示着2015年高考将出现诸多变化与调整。

21世纪教育发展研究院院长杨东平认为,



2015年可谓是高考改革的“破局之年”。主要的亮点有三个方面。

——更多省份将使用“全国卷”。杨东平指出,地方自主命题的工作量巨大,并且容易出现命题水平的波动,在国家已经提出方向性要求之际,相信不少地区将结束自主命题。

——奖励性加分渐消失,“小高考”推迟。2015年起,高考将取消体育、艺术等特长生加分项目,同时,自主招生将在高考后进行。

——打破“一考定终身”将有更多试点。目前,启动高考综合改革试点的只有两个省市。杨东平认为,2015年将至少再有一至两个省市纳入改革试点之中,学业水平考试以及综合素质评价的引入,也将是2015年高考改革的亮点。

热点9——

养老并轨:细化方案“补低缩差”

日前,全国人大常委会会议审议了《国务院统筹推进城乡社会保障体系建设工作情况的报告》,我国将推进机关事业单位养老保险制度改革,建立与城镇职工统一的养老保险制度。“双轨”变并轨的改革,预计涉及约4000万机关事业单位人员。

北京大学社会学系教授夏学銮认为,2015年细化的养老金并轨方案或将出台,“补低缩差”原则将在方案中体现。改革将侧重于“补低”,以实现机关事业单位职工和企业职工养老金之间的差距的缩小。而为了减少改革阻力,或将避免降低事业单位既有的养老福利。此外,将实行央立方向、地方定细则,以渐进式推进方案“落地”。

(新华社北京电)