

□年终报道

2014,反腐不得不说的某些人和事

□新华社记者 乌梦达 翟永冠

2014年,中央坚持不懈改进作风、坚定不移惩治腐败,一大批贪腐分子落马,一些反腐体制机制“短板”加快补上,党风廉政建设和反腐败斗争深入推进。这一年,反腐有哪些过目难忘的新词?又有哪些不得不提的人和事?

这一年,过目难忘的反腐词汇

——“一家两制”

家庭成员中一方在行政部门、党政机关工作,另一方则经商办企业,背后是疯狂掠夺财富、违纪手段隐蔽、违纪成本低廉、违纪行为抱团的“家族式腐败”。2014年中央第一轮巡视发现,14个省市区和部门单位中有7个存在干部亲属子女违规经商办企业现象,个别地方问题突出。第二轮巡视反馈同样指出了干部亲属利用职权经商牟利的问题。

“一家两制”发现难、牵涉广、危害大。”南开大学周恩来政府管理学院博士生导师徐行表示,要完善严管党政机关干部经商、办企业,兼任经济实体职务,干部子女在其分管范围从事经营活动相关规定,对“家族式”腐败露头就打。

——能人腐败

中央第十二巡视组向江苏省反馈巡视情况指出,基层权力寻租机会较多,能人腐败问题突出。国家行政学院教授汪玉凯说,“能人腐败”是一种新提法,一些有能力有作为的官员,在其掌握重要权力之后,边做事边腐败,

甚至因为“政绩卓越”边腐败边提升。

专家建议,防治“能人腐败”必须综合施策,改进干部考察工作,防止简单地把业绩看人用人;还要从严管理干部,对所谓的“能人”,能力越强成绩越大越要加强对其的教育和组织监督,使其不想、不敢、不能腐败。

——通奸

公开资料显示,自今年6月5日中国出口信用保险公司原副总经理戴春宁的违纪情况通报中出现“与他人通奸”以来,至少有31名落马官员因“通奸”被中央纪委通报,包括海南省原副省长黄文林、云南省原副省长沈培平等多名省部级官员。

中央编译局博士后吴晓林说,守不住道德底线的官员,往往守不住清廉底线。十八大以来,作风建设成为党建重点,除了“通奸”之外,打“干亲”、干部“走读”、大吃大喝等法律上并非明令禁止的行为,成为各地群众路线教育实践活动的“打击重点”。

——这一年,反腐不得不提的人

——周永康

12月5日,中共中央政治局决定给予周永康开除党籍处分,对其涉嫌受贿犯罪问题及线索移送司法机关依法处理;最高人民法院经审判委员会决定,依法对周永康涉嫌犯罪案件侦查予以逮捕。

决定公布后,社会各界反响强烈。广大干部群众表示,这一定彰显了中国共产党从严治党、惩治腐败的坚定意志,深得党心民心。

腐败无特区,反腐无禁区。十八大以来,包括周永康、徐才厚等在内的超过50名省部级以上的“大老虎”落马,体现了中国共产党坚定的反腐决心和依法治国的执政理念。

——马超群

1.2亿元现金、37公斤黄金、68套房产,这是科级干部、秦皇岛市北戴河区供水总公司总经理马超群的“腐败清单”。

今年以来,一些官职不高的“苍蝇”却成为各类贪腐大案的“主角”,动辄上千万、上亿元的涉案金额让社会为之震动。广州国营白云农工商联合公司原总经理张新华,被控涉嫌贪污2.84亿元、受贿近1亿元。

专家表示,打击基层腐败,是我国反腐大业面临的重大挑战,找到基层权力暗箱操作、缺乏监管的症结,加强权力运行的公开和透明,是惩治小官巨贪的必由之路。

——这一年,打击腐败有哪些新动向

——海外追赃追逃

2014年以来,借助亚太经合组织和二十国集团等平台密织国际反腐网络,中国不仅在国内反腐,还在国际反腐合作中努力发挥引领与顶层设计作用。截至12月4日,“猎狐2014”行动已从60个国家和地区抓获外逃经济犯罪人员428名。

汪玉凯等专家表示,海外追赃追逃行动已经对贪官起到了威慑作用,击破他们的侥幸心理。通过建立反腐合作网络和信息共享,跨国追捕的效率会大大提升,跨境追赃追逃将更加便利。

——强化“两个责任”

十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出,要严格落实党风廉政建设党委主体责任和纪委监督责任,形成不敢腐、不能腐、不想腐的有效机制。为落实中央党风廉政建设责任制,强化纪委的监督责任,今年以来,全国31个省(区、市)纪委内设机构进行调整,增设61个纪检监察室,全国省级纪检监察室总数达到231个。

专家表示,在反腐中首次明确了党委和纪委的责任是一大进步,未来还需进一步细化清单,将各自责任、如何监督等责任细化,可具操作性。

——清理“裸官”

“裸官”被称为贪官预备队,这一现象被诟病多年。2014年,“裸官”现象成为被重点整治和清理的对象。今年以来,全国多地开展了清理“裸官”行动,动作最大的广东,在清理工作中发现“裸官”2190名,866名拒绝接回家人的“裸官”被调岗。《广东省预防腐败条例(草案)》明确提出,“裸官”不得在重要岗位、敏感岗位任职,且不能列为领导干部考察对象。

中山大学廉政与治理研究中心教授肖滨说,今年以来,巡视、督查、整改对久治不愈的“裸官”、干部兼职顽症下了猛药,力度大、效果明显,既避免更严重腐败的发生,保护了国家财富,又营造出良好的社会氛围。

(新华社北京12月15日电)

□新华社记者 许晓青 聂可 姜潇

这是文化界具有里程碑意义的一年。文艺不能当市场的奴隶,文艺工作者大有可为。习近平总书记在10月召开的文艺工作座谈会上的讲话,为当前文艺工作指明了发展方向。

这也是文化界争议话题不断的一年。名人明星涉嫌吸毒、嫖娼,屡触法律和道德底线;文学界多个奖项引发质疑和笔仗;原创影视作品日趋多元化,但老百姓对作品质量仍褒贬不一。

这是信仰的时期,这是怀疑的时期。人们相信文化界会在正确的指引下走向健康地发展,也批评文化界存在的一些“病患”。在繁荣与乱批、憧憬与警醒中,文化界走过不平凡的2014年。

“文艺不能当市场的奴隶,不要沾满了铜臭气”

“文艺不能在市场经济大潮中迷失方向,不能在为什么人的问题上发生偏差,否则文艺就没有生命力。”10月15日召开的文艺工作座谈会,是继1942年延安文艺座谈会后,党的领导人作为文艺界的又一次重要“指路”。

多地文艺工作者深入基层群众,在全国掀起“走基层”热;安徽组织千名文艺家下基层,随西文文艺界深入皇甫村学习“柳青精神”……文艺工作者主动“接地气”,为他们的创作带来更真挚的感情。

此外,今年诞生的《北平无战事》等优秀文艺作品,用考究的叙事艺术处理宏大的严肃主题,在市场上赢得了良好的反响。“看腻了过去‘脸谱化’的‘大片儿’,我们更渴望这样用心、饱满的作品,看得过瘾!”观众们的好评如潮可谓对优秀文艺作品最好的褒奖。

“生活有多深入,作品就有多深刻;我们对人民的感应多真实,作品就有多深刻。”中国曲协主席姜昆由衷感慨。

涉黄涉毒“灰名单”——长串,艺德去哪儿了?

艺德去哪儿了?这是2014年人们不断追问的一个文化热题。

2014年以来,由知名演艺人士组成的一张涉黄涉毒“灰名单”令人触目惊心。编剧宁财神,导演王全安、张元,歌手李代沫,演员黄海波、张默、房祖名、张耀扬、柯震东、高虎等纷纷在列。他们不仅毁了个人清誉,也让整个演艺界蒙羞。

“演戏先学做人”——首位“白毛女”饰演者林白、著名导演吴天明、配音演员李梓、日本演员高仓健等中外艺术家辞世,让人痛惜,也引起中国观众对文艺工作者职业素养的热烈讨论。

人们呼唤艺人加强自律的同时,北京演出行业协会、新闻出版广电总局先后采取措施对劣迹艺人采取限制措施,整顿失范艺人重寻艺德。

《时间都去哪儿了》《小苹果》原创大热,中国电影票房冲刺290亿元大关

从央视“开门办春晚”中脱颖而出的《时间都去哪儿了》,到多个热门电视真人秀节目中涌现出的大量原创作品,再到“全民神曲”《小苹果》,原创无疑是2014年文艺舞台上最热门关键词。乐评界分析,新一波的原创新音乐热方兴未艾,不过同期仍有“克隆”作品搅乱市场,亟待规范。

今年也是我国原创影视作品硕果累累的一年,年初中国电影人在柏林电影节斩获颇丰,《白日焰火》获最佳电影金熊奖,廖凡夺得最佳男演员银熊奖。2014年全年上映的电影更加类型化、多元化,年末中国电影票房冲刺290亿元大关。

在影视剧创作上,尽管韩剧《来自星星的你》一度挤压了国产剧的收视热情,但全年依然有《历史转折中的邓小平》等严肃题材作品实现了收视率和观众口碑的“双赢”,也提振了同行的自信。

“跑奖”、抄袭频发,文坛公信力在哪儿?

相比之下,文学领域的原创之争,则演变为愈演愈烈的评奖和版权争议。各类文学奖一路走来,“口碑笔伐”不断。鲁迅文学奖深陷“跑奖门”;老舍文学奖不发奖金;路遥家人反对路遥文学奖……这些以名家命名的奖项自身也面临“生存”之困,名人之后们也纷纷担忧,在市场化浪潮下如何进一步确保评奖的公正透明。

而本年度“文艺版权第一案”当属琼瑶诉于正涉嫌抄袭《梅花烙》一案。法律界人士认为,版权争议已是中国文艺创作之“宿疾”,文艺创作也要必须依法行事。

出国镀金“没门儿”!文艺界也有“八项规定”

“金色大厅”一掷千金,“组团”包场砸重金,观众全是演员“扮”……在不少网民看来,昔日一些文艺团体的“走出去”,像是游山玩水,是在“烧钱”走过场!

文艺界在2014年也有了自己的“八项规定”:坚决制止国内艺术团组团出国“镀金”。按照新规,今后院团在规划海外巡演时,将更加讲求文化传播的有效性,切实提高文化走出去的含金量。

各项大型活动纷纷节俭办会。军民迎新春文艺晚会、公安部春晚、文化部春晚均停办,央视及各省级卫视不再大场面、大明星、大制作奢华攀比办晚会,代之以追求草根、亲民、创意的联欢气氛。

中国要取得与世界第二大经济体相匹配的国际文化地位,文化走出去依然任重道远。将资源用在刀刃上,才能真正对“文化浪费”说不。

放手网吧、支持小微,文化“红利”助推文化市场

2014年,在权力的“收”与“放”中,文化领域的宏观调控释放出更多市场红利。

对12年的“网吧审批”大胆变革——11月,文化部等4部门联合发文调整网吧行业管理政策,全面放开网吧单体店的审批,降低准入门槛。这不仅有助于扩大市场总量,而且有助于减少那些隐藏在灰色地带的“黑网吧”。

8月,文化部等还联合出台了支持小微文化企业发展一揽子政策,通过加大信贷投放力度,鼓励参与政府采购,打破职称评定体制壁垒等方面支持小微文化企业发展。

文化新政突出“放中有控”。自2015年起实行“一剧两星”政策,即一部电视剧最多只能同时在两家上星频道播出,这也意味着实行10年的“4+X”政策将退出电视剧舞台。此举将对电视剧的运作、演员成本、卫视排名等带来显著变化,电视剧行业将迎来重新洗牌……

(新华社北京12月15日电)

□新华社记者 郭宇靖 阳娜

“租车公司可以提供奔驰车接送服务,既有面子又省人手。”北京利达德汽车租赁公司的卢先生对记者说,消费者购买租车服务越来越方便,有的可以按天计费,还有的可按小时计费。

分析人士认为,“约租车”迅速兴起可能与汽车过剩或者国有单位车改有关;同时,从“神州租车”、“一嗨租车”等公司陆续上市情况看,也表明资本市场对租车业的前景看好。

租车市场崛起,养车不如租车?

几十块钱就能雇个专职司机?在北京中关村工作的白领小陈对记者表示,近日她通过手机预订出租车上下班,竟然享受了类似专职司机的服务。“师傅在寒风中等着给我开车门,再亲切地递上一瓶矿泉水,然后平稳驾驶送我回家。”

她所说描述的,正是眼下火爆的“约租车”平台,已成为一些都市白领上下班的新宠。一些消费者发现,微信朋友圈中原来铺天盖地的“打车券”分享,有的已变成“专车券”。滴滴打车创始人程维对记者介绍,当前该公司的专车业务迅速增长,已在全国有一万多辆车规模。

“约租车”平台或许是租车业的一个缩影。神州租车董事局主席陆正耀表示,中国大量有照无车“本本族”的出现和公车改革的大趋势,使中国租车业正面临着巨大的发展机遇。

资本市场反应在先。今年4季度前后,神州租车于9月在港交所上市,市值一度超过300亿港元。

“网络租车”借助车改步入快车道?

来自上海的一嗨租车,也于11月中旬登陆纽交所,

截至周五收盘价突破发行价12美元,市值约5.26亿美元。

借助互联网和移动技术应用,租车进入便利化时代。不少租车公司建立了O2O(线上到线下)租车平台,有的租车公司个人订单中,手机客户端超过30%,网上预定大约占55%。

在北京金融街工作的祝先生给记者算了一笔账,现在他每年养车费用至少两三万。除了油钱、保养和车辆保险等固定费用外,城里停车费高昂,而北京车辆每周一次的尾号限行加剧了这种不划算的感觉。随着城市公交线路增多甚至定制公交出现,未来养车一辆车的性价比越来越低。

大都市打车难,私车纷纷涌入

在京工作的王女士近日对记者讲述了自己的一次经历:“一天晚上10点下班后打不到车,她通过手机平台反复下单很多次,最终感动了一位已经到家的司机。”师傅告诉她,一直听到有人下单,居然快到11点还没人接单,他一心软就出来了。

如今,“约租车”业务迅速增长。但记者了解到,为了扩大规模抢占市场,一些“约租车”平台默许私家车参与运营,出现了“政策未放开,市场先

行”的情况,存在很大的法律风险。

中国互联网协会信用评价中心法律顾问赵占岭指出,根据国家和地方的政策规定,私家车不允许通过挂靠租车公司或租车平台进行运营。

就私车与乘客而言,双方都有风险。今年重庆就曝光过一私家车挂靠后被用作抵债的案件。同时,作为乘客一旦出现交通事故涉及人员伤亡,车辆所购保险会被保险公司以非法营运理由拒赔。

北京、沈阳等地不久前发布通知,严禁私家车非法运营。然而,“一纸公文”成了“一纸空文”,私家车挂靠成为业内“公开的秘密”。在一次出租车行业研讨会上,涉嫌私家车挂靠的企业负责人对此避而不谈。

对外经济贸易大学电子商务系的副教授程霖认为,私家车借助车改软件接单,而平台公司则通过四方协议,打了法律的“擦边球”,这种状况亟待有关部门进行规范。

赵占岭认为,由于公交、地铁等满足不了出行需求,而出租车资源配置不合理,于是出现私车挂靠现象。随着汽车租赁业的发展和完善,对租赁车辆的指标也可以考虑放开一些。

期待车改资源,进入租车市场

当前我国正在进行公车改革,要求取消一般

无锡“房耗子”3年“调包”23套公房

——透视城市公房管理重重漏洞

公房是指政府及国有企业事业单位投资兴建的住宅,房改房就是已购公房。按照相关程序,公房租赁和买卖必须进行严格审批。张永良常年流连赌坊,工资、奖金及房产全部赔了进去,甚至妻儿也愤然弃他而离去。于是,张永良打起了手中管理的公房的主意。

2010年1月,张永良找到好友杨某,说自己想买一套便宜的房改房,可是没有合适的职工身份,想让杨某代买。事实上,当时,张永良下手的那套公房依然有人租住,且租期未满,不能马上变卖。但办来房产证和土地证后便可向银行抵押贷款再变现。杨某见能获得好处,就答应了张永良。

随后,利用自己是内部管理人员的便利,张永良将杨某各种证件和伪造的材料送到房管局,再让原产权单位放弃产权,最后将房屋过户。接着,他又拿着房产证到银行抵押贷款。

由于房管所、房屋产权所属单位及市房管局等都未核实包含承租人信息的“房产底册”,张永良一路过关。在承租人毫不知情的情况下,张永良利用杨某身份和伪造证件花2.5万元低价买来的房改房,被转手用银行抵押了30万元。

此后,他又用同样的方法“变现”了13套公房,随后又采用同样手段,骗取了其他房管所管理的9套房改房。

记者调查了解到,张永良变现的这些住房只有两三套地处郊区,大多数位于无锡重点开发的较好地段,按市场价计算,保守估计价值千万元以上。

家底无人知晓,租赁收益不清

按照公房管理相关规定,购买公房的人必须是原承租人,且必须符合购买政策。购买公房最少经过三到五个程序,每道程序都应该核对承租人底册清单。面对如此严格的程序,张永良怎么可能得手?中国房地产研究会副会长胡志刚认为,因为公房改革后期的诸多工作没有到位,公房日渐成为城市房产管理“被遗忘的角落”,漏洞多多。

——制度执行不严,多道审核关卡形同虚设。据办案人员孙兵介绍,房屋产权监理评估窗口接到张永良递交的伪造材料后,看到是老业务员,就没有核对承租人底册,仅审核了房屋总价;在房产确权所属的某建筑公司,公司经办人员基于对张永良的信任,也没有核对承租人底册,就在材料上按

下了图章;市房管局审批是最后一道坎。然而,工作人员也只是看看评估表,产权单位的确认盖章,以及申请人的买房资格,依然没有核实承租人与购房人是否一致的备案登记。

“区房屋产权监理所、原产权单位及市房管局都对原承租人底册清单进行审核,但都没有严格执行。”胡志刚说。

——房屋原产权单位对“家底”含糊不清。张永良在梁溪房产所的内勤底册上看到,某建筑公司有几处房改房是由西园里房管所管理的。但他钻了个空子,对建筑公司谎称这几套房子是他所在的梁溪房管所管理的,伪造了购房材料。建筑公司很快告知其同意售卖,于是4套公房得以“变现”。

孙兵说,张永良正是利用一些产权单位连自己的房改房究竟属于哪个房管所管理都搞不清楚,使诈骗得逞。

无锡市滨湖区住房保障和房产管理局相关管理人员透露,企业拥有产权的公房管理权在房管所,部分公房产权所属企业并不了解公房的情况,这为“内鬼”从中下手提供了便利。胡志刚说,公房年代久远,不少单位更换了多位负责人,公房有多少就是一笔糊涂账。

——租赁收益不清,内外监督缺失。张永良案发后,2013年,无锡市审计局先后对其他辖区的直管公房的资产、租赁管理和拆迁灭失等情况开展专项审计调查,发现当地在直管公房管理和使用等方面存在明显漏洞。

北京、浙江及南京等多地检察机关在案件调查中都发现,公房出租一直是国有资产管理工作的难点。在出租方面的“高价低租、人情出租、账外有账”时有发生。据南京鼓楼区纪检部门透露,2013年,南京查处一起因公房租腐败案,公开招租年租金310万元的公房,被“房耗子”以190万元的价格租出。此外,在买卖方面“骗购”情况也时有发生。由于房管所长“一支笔”权力过大,内外监督机制缺失,设立“小金库”甚至个人寻租腐败无法禁绝。

“公房”家底亟待摸清

完善法规提高监管分配水平
记者调查了解到,江苏无锡“房耗子”并非个案,湖北十堰曾发生过一套公房卖二主案件;浙江杭州也曾发生多名工作人员钻公房管理漏洞骗取

(新华社南京12月14日电)



监守自盗 新华社发 朱慧卿 作

□新华社记者 秦华江 杨绍功 朱国亮

伪造租赁合同和工龄,在3年时间里“调包”23套公有住房获利。江苏省无锡市滨湖区梁溪房产所房管员张永良,利用管理漏洞买卖公房,成为监守自盗的“房耗子”。

日前,记者从无锡市滨湖区检察院了解到,早在2013年11月22日,张永良就被无锡市滨湖区人民法院以贪污罪、诈骗罪数罪并罚,判处有期徒刑20年,剥夺政治权利5年,没收个人财产10万元,并处罚金10万元。涉案的三名工作人员也受到了刑事处罚。然而,无锡市滨湖区法院迄今未公布此案审理过程和案情。

无锡市滨湖区检察院工作人员告诉记者,审理结果迟迟未予公布,是由于此案“影响较坏,波及面广,手段较为恶劣”。熟悉此案的律师则纷纷质疑,一个普通房管员能够倒卖价值上千万元的房产,背后是否另有隐情?

记者调查发现,全国多地公房管理漏洞重重,一些公房的家庭、出租和销售都是“糊涂账”。

小职员伪造证件连环骗取公房获利

2012年9月12日,无锡市公安局滨湖分局叠园开发区派出所接到报案:市民过某在向张永良支付人民币14万元购房款后,张永良竟失联了。

公安机关将张永良逮捕并进行初步审查,后将此案移交滨湖区检察院。滨湖区检察院反贪局侦查人员发现,这个连股级干部都不算的普通职工张永良,竟然贪污14套房改房、诈骗9套房改房



清理 新华社发 大果 作